



Katalog typových činností integrovaného
záchranného systému




	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Redakční a orientační list</p>
<p>Číslo jednací: MV- 30465/PO-IZS- 2011</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Vedení listu: MV-generální ředitelství HZS ČR, odbor IZS a výkonu služby</p>

1. **Titulní list katalogového souboru typové činnosti STČ 06/IZS**
Bez č.j.
(soubor [01_STČ_06CZTEC_titulní list](#), počet stran 1)
2. **Redakční a orientační list katalogového souboru typové činnosti STČ 06/IZS**
Číslo jednací: č.j.
(soubor [02_STČ_06CZTEC_redakční a orientační list](#), počet stran 1)
3. **Změnový list souboru typové činnosti STČ 06/IZS**
Číslo jednací: č.j.
(soubor [03_STČ_06CZTEC_změnový list](#), počet stran 1)
4. **Společný list složek integrovaného záchranného systému**
Číslo jednací: č.j. PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D
(soubor [04_STČ_06CZTEC_společný list](#), počet stran 7)
5. **Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1**
Číslo jednací: č.j. PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D
(soubor [05_STČ_06CZTEC_společný list_příloha](#), počet stran 7)
6. **List velitele zásahu složek integrovaného záchranného systému**
Číslo jednací: č.j. PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D
(soubor [06_STČ_06CZTEC_list velitele zásahu](#), počet stran 3)
7. **List operačních středisek složek integrovaného záchranného systému**
Číslo jednací: č.j. PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D
(soubor [07_STČ_06CZTEC_list OS](#), počet stran 4)
8. **List Policie České republiky**
Číslo jednací: č.j. PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D
(soubor [08_STČ_06CZTEC_list Policie ČR](#), počet stran 5)
9. **List jednotek požární ochrany**
Číslo jednací: č.j. MV- 30465/PO-IZS-2011
(soubor [09_STČ_06CZTEC_list jednotek PO](#), počet stran 4)
10. **List Zdravotnické záchranné služby**
Bez č. j. MZDR 2447/2011-11
(soubor [10_STČ_06CZTEC_list ZZS](#), počet stran 4)
11. **List obce a obecní policie**
Číslo jednací: č.j. 132745-3/OBP-K-2011
(soubor [11_STČ_06CZTEC_list obce a obecní policie](#), počet stran 6)
12. **List definic a pojmů**
Číslo jednací: č.j. PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D
(soubor [12_STČ_06CZTEC_list definic a pojmů](#), počet stran 5)
13. **Přehled vybraných souvisejících předpisů a literatury**
Číslo jednací: č.j. PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D
(soubor [13_STČ_06CZTEC_list předpisů](#), počet stran 2)

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Změnový list</p>
<p>Číslo jednací: MV- 30465/PO-IZS- 2011</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Vedení listu: MV-generální ředitelství HZS ČR, odbor IZS a výkonu služby</p>

Změnový list

Číslo	Název souboru	Aktualizace stran	Důvod změny	Datum aktualizace
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti:</p> <p style="text-align: center;">Policejní prezidium České republiky</p>

Úvod:

Shrnutí **východí právní situace** před konáním shromáždění, kulturní nebo sportovní akce, resp. technopárty je uvedeno v příloze č.1 tohoto listu, která obsahuje i odkazy na související metodické materiály věcně příslušných odborů Ministerstva vnitra, včetně odkazů na webové stránky.

Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému (dále jen „STČ06/IZS“) používá řadu definic a pojmů z oblastí veřejné správy, bezpečnosti, koordinace integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) a dalších oblastí, které vychází citacemi přímo z právních předpisů nebo se jedná o organizačně technické pojmy vycházející z interních předpisů a terminologie složek IZS, případně se jedná o definice vytvořené přímo pro účel tohoto STČ 06/IZS.

Použité definice a pojmy (abecedně řazeno):

AKUTNÍ LŮŽKOVÁ PÉČE - BEZPEČNOSTNÍ OPATŘENÍ - BEZPEČNOSTNÍ SITUACE LIKVIDAČNÍ PRÁCE - MIMOŘÁDNÁ UDÁLOST – MÍSTNÍ ZÁLEŽITOSTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU - NÁSTUPNÍ PROSTOR – NEODKLADNÁ PÉČE - OCHRANA OBYVATELSTVA- OZNAMOVACÍ POVINNOST - POLICEJNÍ OPATŘENÍ – POŘADATEL – PROSTOR ZÁSAHU – PŘEDNEMOCNÍČNÍ NEODKLADNÁ PÉČE – PŘÍMÉ OHROŽENÍ ŽIVOTA - PŘÍSLUŠNÝ ÚŘAD – RIZIKOVÝ FAKTOR - SHROMÁŽDĚNÍ – STUPEŇ POPLACHU - SVOLAVATEL - TECHNOPÁRTY – TÍŠŇOVÉ VOLÁNÍ – TÍŠŇOVÁ VÝZVA - VELITEL POLICEJNÍCH OPATŘENÍ - VELITEL ZÁSAHU IZS – VEŘEJNÝ POŘÁDEK – VEŘEJNÉ PROSTRANSTVÍ – VNĚJŠÍ UZÁVĚRA – VÝZVA K EVAKUACI Z MÍSTA ZÁSAHU – VÝZVA K OPUŠTĚNÍ MÍSTA ZÁSAHU – VÝZVA K ROZPUŠTĚNÍ SHROMÁŽDĚNÍ - ZÁCHRANNÉ PRÁCE - ZÁSAH IZS - ZÁVAŽNÉ POSTIŽENÍ ZDRAVÍ – ZDRAVOTNICKÁ ZÁCHRANNÁ SLUŽBA

Definice a pojmy jsou uvedeny a případně vysvětleny v samostatném Listě definic a pojmů STČ 06/IZS.

1. Vymezení využití typové činnosti


Způsob zabezpečení veřejného pořádku, včetně jeho případného obnovení v případě jeho porušení, v průběhu konání velkého shromáždění osob s rizikovými faktory (dále jen „rizikové shromáždění“) nebo technopárty je v odpovědnosti Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) v součinnosti s místně příslušnou obcí a **není předmětem** této typové činnosti.

Předmětem této typové činnosti je:

- a) odezva (reakce) složek IZS na vznik mimořádné události (dále jen „MU“) v místě konání rizikového shromáždění, sportovní nebo kulturní akce resp. technopárty, a
- b) pravidla jejich spolupráce při záchranných a likvidačních pracích nutných pro řešení této MU a preventivní příprava na takovou spolupráci.

Zásah složky nebo složek IZS je v podmínkách shromáždění, sportovní nebo kulturní akce resp. technopárty komplikován omezeními provedení zásahu vyplývajícími z nutných ohledů vůči občanům (davu) – obvykle se jedná o potřebu uvolnění prostoru pro průjezd zasahujících sil a prostředků (dále jen „SaP“) složek IZS, nebo uvolnění přístupu k místu MU, z důvodu:

- poskytnutí neodkladné přednemocniční péče,
- záchranných a likvidačních prací při MU (např. zdolání požáru),
- přijetí dalších opatření k ochraně obyvatelstva,
- obecně zabránění škod na životech, zdraví a majetku.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

1.1 Specifika spolupráce složek IZS při shromážděních

Pokud se jedná o „pokojné“ shromáždění a omezení zásahu způsobená skupinou lidí nejsou přílišná, tak lze snadno využít účastníků shromáždění k součinnosti výzvou k osobní pomoci, např. při transportu nosítek se zraněnou osobou.

Se vzrůstajícími emocemi účastníků shromáždění však přibývá problémů s dodržováním veřejného pořádku (chováním účastníků). Provedení záchranných a likvidačních prací dalšími složkami IZS (vedle Policie ČR) u případných vzniklých MU v podmínkách policejních opatření k udržení veřejného pořádku je v takovém případě velmi komplikované. Policie ČR může zasahujícím záchranářům účinně pomoci uvolněním přístupu k MU, případně i jejich ochranou.

1.2 Specifika spolupráce složek IZS při technopárty


V průběhu technopárty lze předpokládat u účastníků vlivem emocí nebo pozitivním psychotropních látek ztrátu sebekontroly a schopnosti bezpečně zvládat obsluhu různých technických zařízení (např. zdroje otevřeného ohně ve stanech, hudební aparatury, zařízení na výrobu elektrické energie apod.). Takovéto chování velmi často vede ke vzniku MU, jako jsou např. požáry. Vysokou koncentrací motorových vozidel v okolí a místě konání technopárty pak může dojít i k MU způsobeným dopravními nehodami účastníků, ale i nezúčastněných osob. Pro technopárty je charakteristické, že zpravidla nelze obecně předem určit potřebu SaP pro záchranné a likvidační práce včetně druhu a rozsahu MU, která může nastat.

1.3. Technická spolupráce a organizační opatření IZS při shromážděních, sportovních a kulturních akcích resp. technopárty

Pro Policii ČR je zákrok vůči jedincům porušujícím veřejný pořádek v davu komplikovaný a zejména u déle trvajících opatření se může projevit potřeba technického vybavení, kterým pořádkové síly Policie ČR běžně nedisponují, ale kterým jsou plošně vybaveny jednotky požární ochrany (dále jen „JPO“) Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“). Je možné, aby HZS ČR, obvykle prostřednictvím HZS kraje v době přípravy na rizikové shromáždění sportovních a kulturních akcí resp. technopárty vypomohl svými technickými prostředky při logistickém zajišťování bezpečnostních opatření k udržování veřejného pořádku. Jedná se o osvětlovací techniku, výškovou techniku (využitelnou jako pozorovatelnou nebo prostor pro dokumentaci), kontejnery pro týlové zázemí, zařízení pro hygienické zázemí, stany apod. To však neplatí pro případné používání donucovacích prostředků (např. vodní proudy) pro policejní opatření – taková forma spolupráce je zakázána.

Při zákrocích a střetech s účastníky shromáždění mohou být zraněni příslušníci Policie ČR a potřebují v místě nasazení nebo na stanovišti složek IZS poskytnout přednemocniční neodkladnou péči. Pokud došlo ke střetům, je v rámci možností velmi žádoucí, aby ošetření zraněných policistů probíhalo odděleně od ošetření zraněných účastníků shromáždění, sportovních nebo kulturních akcí resp. technopárty.

Vzhledem k déle trvajícimu průběhu technopárty (oproti rizikovým shromážděním) a protože se technopárty často konají na odlehlých místech a počet jejich účastníků se může přiblížit počtu obyvatel středně velkého města, nevyhovuje standardní plošné pokrytí území JPO, a proto může HZS kraje namísto nevybavených nástupních prostorů vytvořit s využitím požárních vozidel, speciálních kontejnerů, stanů a dalších mobilních prostředků dočasnou „předsunutou“ požární stanici jako

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

základnu složek IZS, poskytující sociální zázemí a umožňující odpočinek a pravidelné střídání záchrannů. S ohledem na hospodárnost může HZS kraje nabídnout poskytovateli zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“) kraje nebo jiným složkám IZS případné společné využívání této „polní“ stanice.

1.4. Negativní vymezení mezí využívání této typové činnosti podle velikosti akce

Využití typové činnosti je vymezeno v následujícím rozsahu:

a) spodní meze využívání

Při shromážděních, kde je očekávána účast jen několika desítek osob (až do sto osob) se složky IZS na spolupráci nijak preventivně nepřipravují i v případě, že určité rizikové faktory existují, zejména zjitřené emoce účastníků (např. časté protesty před zastupitelskými úřady země s vnitropolitickými problémy nebo pochod omezeného množství fanoušků z nádraží na fotbalový stadion). V takových případech se při vzniku nepředvídané MU postupuje standardně podle běžných pravidel IZS.

b) horní meze využívání

Principy typové činnosti jsou sice plně platné pro předvídatelná riziková shromáždění, očekávaná v souvislosti s akcemi nadnárodního charakteru na území České republiky (v minulosti např. zasedání MMF, summit NATO, zajišťování předsednictví EU, velké mezinárodní sportovní akce apod.), ale vzhledem k **možnému zneužití** doprovodných rizikových shromáždění (např. teroristy, **radikálními aktivisty**), jsou principy samotné nedostačující. Pro takové akce nepostačuje jen preventivní přítomnost a pohotovost Police ČR a dalších základních složek IZS k provedení opatření nebo zásahu, ale je nutné připravit:

- plán bezpečnostních opatření,
- plán záchranných a likvidačních prací.


V obou uvedených plánech jsou vedle oblasti spojení, součinnosti a dislokace SaP složek IZS šíře rozpracovány různé varianty ohrožení a jeho možné eskalace, včetně přípravy na případnou dekontaminaci zasahujících a veřejnosti.

1.5. Negativní vymezení využívání této typové činnosti mimo veřejné prostory

Tato typová činnost se z právních důvodů nevztahuje na shromáždění, která sice rizikové faktory mají nebo mohou mít, ale konají se v obydlích občanů nebo mimo veřejnosti přístupné prostory. Jde o náboženská shromáždění, shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách a shromáždění pořádaná právníky osobami přístupná jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům. Obdobným případem jsou i veřejnosti přístupné sportovní akce nebo společenské události konané uvnitř objektů nebo areálů s vlastní pořadatelskou službou. V těchto případech nejsou ohroženy dojezdové časy složek IZS. To sice nevylučuje preventivní přítomnost Policie ČR a dalších složek IZS přímo na místě, ale ta je realizována na žádost pořadatelů, resp. obce.

2. Charakter a druh mimořádné události

MU, které vznikají při rizikových shromážděních, sportovních nebo kulturních akcích resp. technopárty, nejsou obvykle fatálního charakteru (např. zdravotní indispozice, požár odpadkového koše apod.) a běžně by je řešily JPO, ať již JPO HZS kraje, nebo jednotka sboru dobrovolných hasičů obce (SDH obce), nebo výjezdová skupina poskytovatele ZZS samostatně, případně v rámci součinnosti IZS v prvním stupni poplachu. Přítomnost velkého počtu osob s obtížně

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezídium České republiky</p>


předvídatelným rizikovým chováním však vyžaduje, aby zásahy a potřebné záchranné a likvidační práce ze strany poskytovatele ZZS a JPO HZS kraje, byly převážně prováděny jako zásahy složek IZS, koordinované na taktické úrovni ve druhém stupni poplachu, přičemž SaP Policie ČR zabezpečují obvykle jen informační podporu, ale mohou rovněž vytvářet prostor pro zásah a chránit záchranáře před napadáním nebo omezováním účastníky rizikového shromáždění nebo technoparty.

3. Příprava na řešení MU

- A. Při přípravě na MU, očekávané při rizikovém shromáždění, větších sportovních nebo kulturních akcí resp. technoparty, je řídicí a koordinační složkou Policie ČR a velitelem přípravných opatření na strategické úrovni řízení je příslušník Policie ČR - velitel policejních opatření nebo příslušník Policie ČR stanovený velitelem policejních opatření (dále jen „velitel policejního opatření“). K řízení opatření si zpravidla zřizuje štáb, do kterého podle potřeby povolává i zástupce složek IZS nebo dotčených subjektů/obce.
- B. Na taktické úrovni je oblast konání rizikového shromáždění, sportovních nebo kulturních akcí resp. technoparty rozdělena na:
- místo soustředění SaP Policie ČR, které zahrnuje přípravu policejních opatření, jehož velitelem je příslušník Policie ČR,
 - místo předpokládaného nasazení SaP Policie ČR k obnovení nebo udržení veřejného pořádku a bezpečnosti,
 - nástupní prostor pro záchranné a likvidační práce, který zahrnuje přípravu a soustředění vyčleněných výjezdových skupin poskytovatele ZZS a jednotek PO (dále jen „složky IZS“) k provádění záchranných a likvidačních prací a jejímž velitelem je příslušník HZS kraje s právem přednostního velení JPO (dále jen „velitel JPO“),
 - místo MU vyžadující provedení záchranných a likvidačních prací složkami IZS (dále jen „prostor zásahu“).
- C. Vedoucí nebo velitelé složek IZS naváží a trvale udržují spojení s velitelem policejního opatření nebo jeho štábem.

4. Koordinace a řízení záchranných a likvidačních prací a určení velitele zásahu


- A. Velitel policejního opatření je oprávněn povolát vyčleněné složky IZS k provedení záchranných a likvidačních prací i v místě nasazení SaP Policie ČR.
- B. Vedoucí nebo velitel složky IZS je oprávněn povolát SaP Policie ČR pro podporu záchranných a likvidačních prací na místo MU.
- C. Při vzniku MU, při které není potřeba součinnost se SaP Policie ČR, provedou složky IZS, v místě MU zásah samostatně nebo společně jako zásah IZS, přičemž velitelem zásahu IZS na taktické úrovni řízení je zpravidla **velitel JPO**.
- D. Povinností vedoucího, velitele složky IZS nebo velitele zásahu IZS je oznámit zahájení činnosti veliteli policejního opatření, udržovat během zásahu spojení s jeho štábem a podávat jemu, nebo určenému členu štábu informace o probíhajícím zásahu.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

- E. Velitel policejního opatření na základě bezpečnostní situace potvrdí vedoucímu, veliteli složky IZS nebo veliteli zásahu IZS, že v místě MU lze zásah provést, případně ho informuje o situaci a zásah z důvodu probíhajících policejních opatření k obnovení veřejného pořádku v místě MU odloží (přeruší z důvodu ohrožení záchranářů). Dále předurčí SaP Policie ČR tak, aby v případě potřeby mohly na vyžádání zabezpečit nezbytné podmínky pro činnost složek IZS v prostoru zásahu, (např. uvolněním přístupu k místu MU a potřebného prostoru pro provádění záchranných a likvidačních prací).
- F. Vyžaduje-li situace na místě MU pro podporu záchranných a likvidačních prací SaP Policie ČR, rozdělí velitel policejních opatření místo MU na sektor 1. (vnější uzavěru) a sektor 2. (prostor zásahu). Velitelem sektoru 1. se stává příslušník Policie ČR určený velitelem policejního opatření. Velitelem sektoru 2. se stává vedoucí nebo velitel té složky IZS, která záchranné a likvidační práce provádí. Velitelem zásahu IZS je příslušník té složky, kterému s ohledem na charakter záchranných a likvidačních prací přísluší podle zvláštního předpisu řízení těchto prací, nedohodnou-li se na místě přítomní vedoucí nebo velitelé jinak.
- G. Velitel JPO se stává velitelem zásahu IZS také tehdy, jestliže v důsledku MU jsou převažující činnosti JPO opatření na **ochranu obyvatelstva** přijímaná v důsledku MU, v tom smyslu řídí zásah a koordinuje složky IZS včetně Policie ČR.
- H. Velitel zásahu IZS organizuje spojení a zabezpečuje z místa zásahu průběžné informování územně příslušného operačního a informačního střediska IZS kraje (KOPIS). Dále organizuje spojení mezi složkami IZS v místě zásahu.
- I. Při závažné MU podle bodu F a G může velitel zásahu IZS zřídit štáb velitele zásahu jako svůj výkonný orgán, který působí v součinnosti se štábem velitele policejních opatření. Do štábu velitel zásahu může povolát následující osoby:
- příslušníky Policie ČR,
 - velitele JPO, vedoucího I výjezdových skupin poskytovatele ZZS kraje nebo delegovaného zástupce poskytovatele ZZS kraje,
 - zástupce obce a složek IZS (obecní policie, jednotka SDH obce, Český červený kříž atd.) působících v obci,
 - další právnické nebo podnikající fyzické osoby, které jsou vlastníkem, správcem nebo uživatelem pozemků, budov nebo látek v souvislosti s řešením této mimořádné události, nebo které na vyzvu velitele zásahu poskytují osobní nebo věcnou pomoc (např. lesníci, správci komunikací, osoby oprávněné provádět hygienická měření hluku apod.).

5. Odpovídající stupeň poplachu

Odpovídající stupeň poplachu vyhláší operační a informační středisko HZS kraje (dále jen „KOPIS“) na základě vyhodnocení závažnosti přijatého oznámení v souladu s právními předpisy, přičemž vyhodnocení závažnosti MU a odhad rozsahu MU se provádí cestou velitele JPO. Vzhledem k možnosti napadení záchranářů je i u MU malého rozsahu nevhodné provádět zásah v prvním stupni poplachu. **Naprostá většina záchranných a likvidačních prací by v podmínkách rizikového shromáždění nebo technopárty měla být prováděna ve druhém stupni poplachu.** U kulturních a sportovních akcí se při volbě stupně poplachu přihlíží k počtu účastníků akce a dalším okolnostem. Při rozsáhlých požárech v přírodním prostředí nebo vozidel na parkovacích plochách a vyplývající možnosti výbuchů plynových lahví a podobných okolnostech MU je vzhledem k počtu účastníků

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

technopárty (nutnost provedení evakuace) přípustné vyhlásit třetí stupeň poplachu, přičemž KOPIS o této skutečnosti neprodleně informuje příslušného starostu obce s rozšířenou působností.

6. Časové vymezení zásahu

- A. Za začátek společného zásahu řešeného podle této typové činnosti se považuje okamžik, kdy došlo k povolání složek IZS z nástupního prostoru složek IZS k řešení MU a kdy je potřeba tuto činnost koordinovat.
- B. Za konec zásahu řešeného podle této typové činnosti se považuje okamžik, kdy jsou provedeny potřebné záchranné a likvidační práce, a velitel zásahu IZS rozhodl o ukončení zásahu.

7. Postavení obce a využití obecní policie a jednotky SDH obce

Obce dle § 35 odst. 2 zákona o obcích, zodpovídají za záležitosti veřejného pořádku ve svém obvodu. Podle § 35a odst. 2 tohoto zákona mohou zřizovat obecní policii. Její zřizování a činnost upravuje zvláštní zákon, kterým je zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Podrobnosti k možnému využití strážníků obecní (městské) policie při konání shromáždění, kulturních nebo sportovních akcích resp. technopárty a k jejich případné účasti při záchranných a likvidačních pracích jsou podrobně popsány v listu obce této typové činnosti.


Jednotku sboru dobrovolných hasičů obce (JSDH obce) povolává k záchranným a likvidačním pracím při vzniku MU v průběhu shromáždění, kulturních nebo sportovních akcích resp. technopárty výhradně KOPIS. Obce mohou SDH obce využívat samostatně při akcích, které nemají rizikové faktory (pořadatelská činnost, požární hlídka), ale musí o tomto využití informovat KOPIS.

8. Využití ostatních složek IZS a dalších subjektů

Místně příslušné správy komunikací mají tyto úkoly:

- a) podílet se na regulačních opatřeních v dopravě a technicky zabezpečovat regulační opatření v dopravě,
- b) provést technická opatření pro zajištění sjízdnosti komunikací pro techniku složek IZS.

Další fyzické a právnické osoby vedené v poplachovém plánu IZS kraje se povolávají prostřednictvím KOPIS v závislosti na situaci v místě zásahu (např. znalci, lesní stráž apod.).


	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011-99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>


9. Nástupní prostor složek IZS

Nástupním prostorem složek IZS se, pro účely této typové činnosti, rozumí místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné SaP poskytovatele ZZS a HZS kraje. Operační střediska obou uvedených základních složek tyto vyčleněné SaP nepovolávají k zásahům na jiné MU, mimo prostor zásahu pokud to není naprosto nezbytné.

Za volbu dislokace nástupního prostoru složek IZS odpovídá velitel JPO resp. vedoucí výjezdových skupin poskytovatele ZZS. Místo by mělo splňovat více podmínek, zejména:

- umožňovat volný přístup k místu shromáždění nebo technopárty,
- být dostupné pro možné posílení SaP z místně příslušné požární stanice resp. objektu výjezdové základny poskytovatele ZZS kraje (s přihlédnutím možné neprůchodnosti komunikace, kde se koná shromáždění),
- umožňovat transporty raněných do lůžkových zdravotnických zařízení,
- umožnit zřízení prostorově odpovídajícího (dle rozsahu akce) shromaždiště raněných a nemocných pro ošetření a zajištění pacientů před transportem
- umožňovat čerpání vody do cisteren JPO,
- v případě technopárty umožňovat odpočinek a sociální zázemí záchranářů,
- zajišťovat bezpečnost zasahujících základních složek IZS a přivolaných ostatních složek IZS,
- atd.

<p>Schvalují: plk. Mgr. Petr Lessy policejní prezident</p>	<p>Podpis</p>  <p>dne: 20-12-2011</p>
---	--

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

Popis a komentáře k obecné výchozí právní situaci

před konáním shromáždění nebo technopárty

Shromáždění i technopárty se konají v obcích (městech) různé velikosti a s rozdílnou tradicí, úrovní a filosofií přístupu ke konání velkých shromáždění, kulturních a sportovních akcí – některé obce jsou z především ekonomických a prestižních důvodů nuceny aktivně podporovat pořádání uvedených akcí a musí k tomu i přizpůsobit právní prostředí v obci. To činí vydáváním právních předpisů obce, zřízením obecní (městské) policie, vymezením místa pro neohlašovaná „veřejná vystoupení“ (Hyde Park), aktivním jednáním nebo přímou aktivní spoluprací s organizátory (případně svolavateli) tradičních periodicky opakovaných akcí apod. **Právní prostředí při konání shromáždění, sportovních a kulturních (včetně technopárty) akcí může být proto částečně odlišné od obce k obci.**

Z obecně závazných předpisů ale všude platí:


1. Shromáždění

Konání shromáždění je povinen **svolavatel písemně oznámit příslušnému úřadu tak, aby úřad oznámení obdržel alespoň pět dnů předem.** Úřad může v odůvodněných případech přijmout oznámení i v kratší lhůtě. Svolavatel uvede zejména:

- a) účel shromáždění, den a místo jeho konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, též předpokládaná doba jeho ukončení;
- b) předpokládaný počet účastníků shromáždění;
- c) má-li jít o pouliční průvod, je nutno uvést výchozí místo, cestu a místo ukončení;
- d) má-li se shromáždění konat pod širým nebem mimo veřejná prostranství, je svolavatel povinen k oznámení přiložit souhlas toho, kdo je vlastníkem, případně uživatelem pozemku.

Neuvede-li svolavatel jednotlivé údaje či jsou-li uvedené údaje neúplné nebo nepřesné, úřad na to svolavatele při osobním předložení oznámení upozorní s tím, že nebudou-li tyto vady odstraněny, nepůjde o platné oznámení.

Příslušný úřad s ohledem na rizikové faktory shromáždění projedná oznámení se zástupci těch složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), nebo orgánů krizového řízení, kteří odpovídají za přípravu na vznik mimořádné události (dále jen „MU“) nebo provedení záchranných a likvidačních prací, včetně jejich koordinace podle zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Na základě jejich doporučení příslušný úřad před konáním shromáždění:

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti:</p> <p style="text-align: center;">Policejní prezidium České republiky</p>


- a) může s ohledem na místní podmínky nebo na veřejný pořádek navrhnout svolavatel, aby se shromáždění konalo na jiném místě nebo v jinou dobu (§ 8 shromažďovacího zákona),
- b) zakáže konání shromáždění (§ 10 odst. 2 shromažďovacího zákona), jestli se má konat na místě, kde by účastníkům hrozilo závažné nebezpečí pro jejich zdraví,
Pozn.: Zákaz z důvodu závažného nebezpečí pro zdraví účastníků musí být opět objektivně odůvodněn. Mezi důvody pro vyslovení zákazu shromáždění by dle okolností konkrétního případu mohly patřit bezprostřední riziko pro zdraví osob v důsledku utonutí v místech zasažených povodní, v místech bezprostředního rizika protržení přehrady, v místech dlouhotrvajících požárů, v místech zvýšeného hygienicko-epidemiologického dozoru (karantén) při epidemii resp. pandemii. Dále se může jednat např. o situaci, kdy je shromáždění s cílem upozornit na znečištění ovzduší svoláno před chemickou továrnou, kde právě došlo k úniku nebezpečné látky apod.,
- c) může shromáždění zakázat (§ 10 odst. 3 shromažďovacího zákona), má-li být konáno v místě, kde by nutné omezení dopravy a zásobování bylo v závažném rozporu se zájmem obyvatelstva, lze-li bez nepřiměřených obtíží konat shromáždění jinde, aniž by se tím zmařil oznámený účel shromáždění.
Pozn.: Omezení zásobování či dopravy, zamezení či omezení přístupu k místu zásahu, nebo takového zdržení sil a prostředků složek IZS při přesunu, které znemožní dodržení dojezdových časů. Omezení musí být skutečně velmi závažné a ve velké intenzitě. V praxi by šlo např. o dočasné zablokování míst určených pro výjezd nebo příjezd sil a prostředků složek IZS, nebo zablokování dopravy v řádu několika dní. V případě zákazu kvůli omezení dopravy či provedení záchranných a likvidačních prací je nutné doložit např. frekventovanost komunikací, nemožnost využít jiné trasy, vytíženost dopravních komunikací v průběhu pracovního týdne a o víkendu (resp. frekventovanost ve vztahu k danému shromáždění) apod.

Jak vyplývá z čl. 19 Listiny i z čl. 11 Úmluvy, právo na svobodu pokojného shromažďování není právem absolutním či neomezeným, je nutno respektovat ochranu práv a svobod druhých, ochranu veřejného pořádku a dalších zájmů v těchto ustanoveních uvedených. I při výkonu tohoto práva je nutno respektovat práva ostatních, tedy i práva menšin. Základní práva a svobody jsou zcela rovnocenné s právem shromažďovacím a je nutno jim poskytovat shodnou ochranu.

Pozn.: bližší podrobnosti k tomuto tématu (proces oznámení) lze nalézt v Manuálu pro obce k zákonu o právu shromažďovacím, odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, Praha 2009; <http://www.mvcr.cz/obp>.

2. Technopárty

Pro tato shromáždění je charakteristické, že jejich konání bývá spojeno s významnými riziky především na úseku ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti, života a zdraví osob, majetku a životního prostředí. Jde zejména o akce (shromáždění) hudební a taneční, pořádané obvykle soukromými osobami, pro velký počet osob (v řádu stovek až tisíců), na pozemcích, které k tomuto účelu nejsou primárně určeny, bez zajištění základních hygienických a bezpečnostních podmínek, v důsledku čehož vznikají zmíněné rizikové faktory.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

Podle § 1 odst. 2 shromažďovacího zákona slouží výkon práva shromažďovacího podle tohoto zákona k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek. Podle § 2 shromažďovacího zákona se však za shromáždění ve smyslu tohoto zákona nepovažují mj. shromáždění, která neslouží účelu uvedenému v § 1 odst. 2 zákona.

Z uvedeného proto vyplývá, že **shromažďovací zákon se na pořádání akcí typu technopárty s ohledem na jejich charakter zpravidla nebude vztahovat**. V této souvislosti je však třeba zdůraznit, že při posuzování konkrétní pořádané akce, která vykazuje některé výše uvedené znaky akcí typu technopárty je nezbytné vždy nejprve uvážit, zda se v tomto konkrétním případě nejedná o shromáždění v režimu zákona o právu shromažďovacím, a v případě kladné odpovědi postupovat v režimu tohoto právního předpisu.

Ve vztahu k pořádání akcí typu technopárty lze právní úpravu platnou v České republice charakterizovat následovně:


- a) **Český právní řád neobsahuje komplexní právní úpravu pro pořádání akcí typu „technopárty“.**
- b) **Díliční podmínky (povinnosti) pro pořádání těchto akcí však vyplývají z jednotlivých právních předpisů jak práva soukromého, tak práva veřejného.** V oblasti práva soukromého se jedná zejména o otázku právního titulu pro užívání nemovitostí, na nichž se tyto akce konají. V oblasti práva veřejného se jedná zejména o předpisy v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti, předpisy upravující ochranu veřejného zdraví, případně předpisy v oblasti zemědělství a ochrany životního prostředí.
Pozn. viz list obce tohoto STČ 09/IZS nebo v Přehledu právní úpravy vztahující se k pořádání akcí typu technoparty, odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra, Praha 2006; <http://www.mvcr.cz/odk>
- c) **K určité právní úpravě jsou oprávněny rovněž samy obce formou obecně závazných právních předpisů obcí.**

Pozn.: viz bod 5

V této souvislosti je však třeba upozornit, že ani vydáním obecně závazného právního předpisu obce nelze docílit toho, aby akce typu technopárty nebyly na území obce konány vůbec, resp. aby byly na celém území příslušné obce zakázány.

Pozn.: bližší podrobnosti k tématu přípravy na technopárty lze nalézt v Metodické pomůcce pro starosty obcí k postupu při konání akcí typu technopárty a ke vzorové obecně závazné vyhlášce k úpravě pořádání těchto akcí uveřejněná na internetových stránkách odboru dozoru a kontroly veřejné správy;

<http://www.mvcr.cz/odk>

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti:</p> <p style="text-align: center;">Policejní prezidium České republiky</p>

3. Odpovědnost za dodržování pravidel veřejného pořádku včetně místních záležitostí veřejného pořádku při shromážděních, sportovních a kulturních akcích

Odpovědnost za dodržování pravidel veřejného pořádku včetně místních záležitostí veřejného pořádku má při shromážděních svolavatel a jím určení pořadatelé, při kulturních a sportovních akcích organizátor akce a jím určení pořadatelé.


Jestliže je kulturní nebo sportovní akce (nebo shromáždění) důležitá a prestižní pro obec (jízda králů ve Vlčnově, vzpomínkový akt v Lidicích, mistrovství světa ve sportovním odvětví apod.), může obec aktivně pomáhat pořadatelské službě nebo jednorázově požádat Policii České republiky (dále jen „Policie ČR“) o nepřímou pomoc při akci, např. formou regulace dopravy v okolí apod. Optimální platformou pro součinnost obce s Policií ČR při konání „žádoucích“, zejména periodicky se opakujících akcí nebo shromáždění je však koordinační dohoda uzavřená za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku (§ 16 odst. 3 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů).

4. Postavení a odpovědnost Policie ČR a obce při porušení veřejného pořádku nebo místních záležitostí veřejného pořádku při shromážděních, sportovních a kulturních akcích

Působnost Policie ČR při zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti je obecná, subsidiární vůči působnostem ostatních bezpečnostních institucí v tom smyslu, že ostatní bezpečnostní instituce mají pouze specializované úlohy, které stanoví příslušné zvláštní zákony, Mezi orgány veřejné správy, se kterými Policie ČR dle § 14 zákona o Policii ČR spolupracuje, jsou uvedeny mimo jiné i obce. Nelze totiž opominout jejich působnost v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti. Dle § 35 odst. 2 zákona o obcích zodpovídají za záležitosti veřejného pořádku ve svém obvodu obce. **Primární odpovědnost za zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku má tedy obec, nikoliv Policie ČR.** Pokud si obec zřídí na základě § 1 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, formou obecně závazné vyhlášky obecní policii, zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti této obce obecní policie. Pokud se na možné porušení veřejného pořádku obec a Policie ČR připravují (očekává se), připravují bezpečnostní opatření (za účasti více subjektů - obce a případně i dalších subjektů). Pokud dojde neočekávaně (nejsou známy rizikové faktory) k vážnému porušení veřejného pořádku při shromáždění nebo kulturní nebo sportovní akci, provede Policie ČR obvykle samostatně policejní opatření, což nevylučuje, že si v průběhu policejního opatření součinnost dalších subjektů v případě potřeby nevyžádá (§18 zákona č. 273/2008 Sb. nebo §19 zákona č. 239/2000 Sb.).

5. Právní prostředí v obci jako trvalá prevence pro předcházení vzniku MU v souvislosti se shromažďováním osob

Obec při regulaci a stanovení pravidel pro jakékoliv shromažďování většího počtu osob (bez ohledu na to, zda využívají účelu práva shromažďovacího nebo se scházejí z jiných důvodů) využívá institutů, oprávnění a plní úkoly stanovené pro obce zejména v zákonech

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému příloha č. 1</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti:</p> <p style="text-align: center;">Policejní prezidium České republiky</p>

- a) č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, (resp. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů,
- b) č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů,
- c) č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů,
- d) č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- e) č. 185/2000 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- f) č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů,
- g) č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- h) č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (*např. v případě rušení nočního klidu*),
- i) č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.


Uvedené právní předpisy, spolu s odvozenými předpisy a dokumenty obcí, umožňují přistoupit k otázkám souvisejícím se shromažďováním osob komplexně a provázaně, aby bylo možné v případě správních resp. soudních sporů vzniklých s možným zákazem nebo rozpuštěním rizikového shromáždění argumentovat celkovou právní úpravou platnou na území obce.

Větším obcím je možné doporučit, aby využily oprávnění daného v § 4 odst. 3 zákona č. 84/1990 Sb. a stanovily nařizením obce místo a doby (časové rozmezí), kde a kdy je možné konat shromáždění ve smyslu práva shromažďovacího bez oznámení. To je vhodné zejména z toho důvodu, aby bylo možné nabídnout svolavatelům snadno jiné místo a jinou dobu pro shromáždění (než např. před synagogou v době bohoslužby) podle § 8 zákona č. 84/1990 Sb.

Téměř každá obec by také měla využít práva vydat obecně závazné vyhlášky podle §10 zákona č. 128/2000 Sb. a další obecně závazné vyhlášky, které lze pro regulaci shromažďování osob využít.

Vyhláška obce podle § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb. k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,

V této vyhlášce je, mimo jiné, možné vyloučit z titulu zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku konání jakýchkoliv akcí (včetně pochodů a shromáždění) na veřejných prostranstvích před školními, dětskými a obdobnými zařízeními v době vyučování apod. V kombinaci s opatřeními obecné povahy – dopravním označením obytných zón - je možné touto vyhláškou v těchto zónách omezit konání jakýchkoliv veřejných činností s výjimkou individuálních komerčních aktivit – narušení klidu v těchto obytných zónách je možné považovat za porušení místních záležitostí


	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

veřejného pořádku. Z titulu ochrany bezpečnosti, zdraví a majetku lze vyloučit pořádání jakýchkoliv akcí v blízkosti (nutné konkrétně vymezit ulicemi nebo katastrálními čísly) objektů a zařízení s nebezpečnými látkami kategorie A i B podle zákona o prevenci závažných havárií nebo v blízkosti jiných rizikových míst podle územních havarijních plánů zpracovaných na základě zákona č. 239/2000 Sb. Samozřejmostí by měl být zákaz používání zábavní pyrotechniky na všech veřejných prostranstvích s výjimkou silvestrovských oslav – tento zákaz je možné stanovit rovněž na základě **vyhlášky, kterou obec stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob** na základě § 29 odst. 1 písm. o) bod 2. zákona č. 133/1985 Sb. (touto „požární“ vyhláškou je možné rovněž stanovit povinnost pořadatele akce na svoje náklady smluvně zabezpečit požární hlídku u některých typů akcí, při kterých je určeno zvýšené nebo vysoké požární nebezpečí, což by mělo být samozřejmostí při pořádání technopárty v travnatém terénu).

vyhláška obce podle § 10 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb. pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,

Tato vyhláška řeší téměř shodnou situaci, jaká je při shromáždění občanů k vyjádření názorů, postojů a idejí, jen důvod a motivace příchodu občanů na akci jsou rozdílné. V této vyhlášce je vhodné stanovit více technických podrobností ke konání sportovních a kulturních podniků nejen v objektech, ale i na veřejných prostranstvích (např. Loveparade, což jsou „městské“ masové technoparty, nebo „hardbass“, což jsou nevyžádaná krátká skupinová taneční vystoupení na veřejnosti s burácivým hudebním doprovodem). Především je možné omezit trvání akcí do určité večerní hodiny na různých místech v obci, včetně různých velkoplošných projekcí sportovních utkání apod. Dnes je již nutností zakázat nošení některých předmětů použitelných jako zbraně na sportovní a kulturní podniky (pyrotechnika, hole, basebalové pálky, skleněné lahve apod.). Vhodné je stanovit pro velké (např. od očekávaného počtu 1000 osob) sportovní a kulturní akce povinnost, aby buď přímo pořadatelská služba byla kvalifikovaná poskytnout první pomoc, nebo aby tuto pomoc pořadatel zajistil na svoje náklady (Český červený kříž, zdravotnické zařízení oprávněné k výkonu jiné činnosti nebo přímo poskytovatel zdravotnické záchranné služby kraje).

Obec dlouhodobě předem jedná s osobami, které organizují některé kulturní a sportovní akce ve svých objektech na základě obligačního práva (např. soutěžní zápasy místních sportovních klubů), aby některé z těchto akcí oznámily jako shromáždění, včetně přístupových tras k objektům (pozn.: to umožní předcházet kolizím různých veřejných shromáždění a z toho vyplývajících střetů – např. stanovení trasy příchodu fanoušků z nádraží ke stadionu a dále pak umožní okamžitě zakročit proti některým negativním jevům jako je např. zakrývání tváře. pozn.: *Od roku 2009 platí pro účastníky shromáždění zákaz „mít obličej zakrytý způsobem ztěžujícím nebo znemožňujícím jejich identifikaci. Zákaz zahalení tváře se již nevztahuje jen na situace, kdy PČR prováděla proti shromáždění zákrok, ale na celé trvání shromáždění. Zákaz zahalení tváře je stanoven v § 7 odst. 4 zákona č. 84/1990 Sb., ve znění zákona 274/2008 Sb. V případě porušení této normy dochází ze strany porušitele k přestupku podle § 14 odst. 2 písm. d) zákona č. 84/1990 Sb. Toto se však netýká pokojných shromáždění, karnevalových průvodů, alegorických pochodů apod.*

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">Společný list složek integrovaného záchranného systému_příloha č. 1</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Gestor typové činnosti: Policejní prezidium České republiky</p>

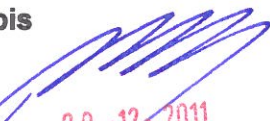
Pro malé obce je výhodné vydat na základě stejného zmocnění vyhlášku, upravující konání akcí typu technoparty v extravilánu obce. K tomu účelu vydalo Ministerstvo vnitra metodický materiál s názvem „METODICKÁ POMŮCKA PRO STAROSTY OBCÍ K POSTUPU PŘI KONÁNÍ AKCÍ TYPU TECHNOPÁRTY A KE VZOROVÉ OBECE ZÁVAZNÉ VYHLÁŠCE K ÚPRAVĚ POŘÁDÁNÍ TĚCHTO AKCÍ“ (dále jen „pomůcka“). V pomůcce jsou, mimo jiné uvedeny i některé technické pasáže, obsahující doporučení preventivního charakteru z oblasti požární ochrany (způsob parkování, průchody pro požární techniku, vzdálenosti potřebné pro možnost využití dostřiku hasičských stříkaček apod.).


Vyhláška obce podle § 10 písm. c) zákona č. 128/2000 Sb. k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně (dále jen "veřejná zeleň") a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,

Rovněž toto zmocnění umožňuje sice nepopulární, ale potřebnou regulaci shromažďování osob za jakýmkoliv účelem. Zejména lesoparky v intravilánu obce jsou mnohdy oblíbeným místem pořádání kulturních nebo sportovních akcí ale i prvomájových shromáždění apod. (Šárecké údolí v Praze, Mariánské údolí v Brně apod.) a je nutné regulovat počty osob pohybujících se v nich a stanovit pro jejich plánovanou činnost podmínky, které jsou potřebné pro čistotu a k ochraně životního prostředí.

Výše uvedené, a případně i další právní předpisy obcí vytváří v obci právní prostředí, které značnou část chování občanů při shromažďování za jakýmkoliv účelem vymezuje do oblasti **místních záležitostí veřejného pořádku**. K dohledu a k případnému vynucení neporušování místních záležitostí veřejného pořádku obec využívá obecní (městskou) policii, pokud ji zřídila, nebo využívá pro tyto účely Policii ČR.

Při zpracování vyhlášek je výhodné využít metodický materiál odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra s názvem „Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace.“ Tento materiál je předně pravidelně aktualizován s ohledem na nové judikáty Ústavního soudu a další výhodou je použité členění oblastí veřejného pořádku na tři skupiny, první dvě podle toho, zda je lze nebo nelze regulovat obecně závaznou vyhláškou obce, přičemž třetí skupinu tvoří oblasti, které jsou ve vztahu k možnostem regulace obecně závaznou vyhláškou sporné.

<p>Schvalují: plk. Mgr. Petr Lessy policejní prezident</p>	<p>Podpis</p> <p>dne:  20-12-2011</p>
---	--

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List velitele zásahu složek IZS</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezídium České republiky</p>

Postup velitele zásahu složek integrovaného záchranného systému (kontrolní list)


Tento kontrolní list je určen pro postup velitele zásahu v případech, kdy objektivní situace, zejména rozsah mimořádné události (dále jen „MU“), potřeba záchranných a likvidačních prací, případně opatření na ochranu veřejného pořádku nebo opatření na ochranu obyvatelstva, jsou tak rozsáhlé, že neumožňují samostatnou činnost jednotek požární ochrany (dále jen „JPO“) nebo výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZS“) bez nevyhnutelného trvalého spolupůsobení sil a prostředků Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“).

Postup velitele policejních opatření na strategické úrovni řízení: po zjištění nebo oznámení, že v prostoru konání shromáždění s rizikovými faktory nebo technopárty došlo k velmi závažné nebo rozsáhlé MU, zejména k rozsáhlému požáru nebo k výbuchu, komunikuje s velitelem JPO. V případě, že došlo i ke zranění osob také s vedoucím sil a prostředků (SaP) ZS. V případě potřeby povolá jejich zástupce do svého štábu (nejsou-li již jeho členy).

1. Vyhodnotí situaci a po konzultaci s dotčenými členy štábu velitele policejních opatření určí sestavu záchranných sil a prostředků pro zásah a následně
 - a) není-li situace přehledná, nařídí průzkum s cílem zjistit, zda je k místu požáru nebo výbuchu nebo zranění osoby volný přístup pro stanovenou sestavu potřebných SaP složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“),
 - b) stanoví nástupní prostor a nařídí soustředění stanovených SaP v tomto prostoru,
 - c) vyčlení SaP Policie ČR pro podporu provádění záchranných a likvidačních prací a určí jejich velitele,
 - d) velitelem společného zásahu složek IZS (dále jen „velitel zásahu“) se pak stává příslušník té složky, kterému s ohledem na charakter záchranných a likvidačních prací přísluší podle zvláštního předpisu řízení těchto prací, nedohodnou-li se na místě přítomní velitelé složek jinak,
 - e) stanoví způsob a prostředky stálého i rezervního spojení velitele zásahu se štábem policejních opatření.

zahájeno

splněno

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List velitele zásahu složek IZS</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

Další kroky platí pro velitele zásahu složek IZS na taktické úrovni řízení:

Další postup velitele zásahu je plně využitelný i pro případy, kdy u akcí s velkým počtem účastníků, při kterých nebyly vyhodnoceny rizikové faktory a připravena policejní opatření (shromáždění, sportovní nebo kulturní akce na veřejných prostranstvích) neočekávaně došlo k MU a případně k hromadnému porušování veřejného pořádku. Velitel zásahu z řad velitelů a vedoucích postupně se místo dostavujících složek IZS je pak stanoven podle pravidel IZS přímo na základě podle druhu a charakteru záchranných a likvidačních prací, přičemž ani v tomto případě není vyloučena jiná dohoda velitelů složek IZS podle okolností zásahu.

2. Na základě průzkumu velitel zásahu rozčlení prostor zásahu (místo MU) tak, že zřídí sektor 2, který zahrnuje i předpokládaný prostor šíření charakteristických nebezpečných účinků. Velitelem tohoto sektoru 2 stanoví velitele JPO. V případě potřeby vyčlení místo pro poskytování neodkladné přednemocniční péče osobám postiženým MU a další prostory podle požadavků nebo doporučení velitelů přítomných složek.

zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------

3. Stanoví prostor (včetně přístupového a odjezdového koridoru), ze a do kterého budou evakuovány osoby, kterým hrozí případná újma na životě nebo zdraví, a ze kterého budou vykázány nepovolané osoby. Vyzve účastníky shromáždění, sportovní nebo kulturní akce resp. technopárty, aby stanovený prostor opustili. Pokud neuposlechnou, vyčleněné SaP Policie ČR na příkaz velitele zásahu tento prostor uvolní a zabezpečí pro zasahující JPO a pro ZZS (sektor 1). Velitelem sektoru 1 určí příslušníka PČR.


zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------

4. Po konzultaci s vedoucími zúčastněných složek IZS rozhodne o provedení
- a) nutného technického zabezpečení zásahu (např. spojení, osvětlení, zřízení přístupových cest, zřízení kyvadlového transportu vody, atd.),
 - b) přípravy na záchranné a likvidační práce (např. zřízení prostoru pro přistání vrtulníku letecké výjezdové skupiny apod.).

zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------

5. Nařídí provedení záchranných a likvidačních prací. Podle situace nařídí, aby SaP Policie ČR zabezpečily jejich nerušené provedení (např. aby policisté zajišťovali svými štíty provizorní ochranu zdravotníků a hasičů před házením kamenů, lahví a jiných předmětů).

zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List velitele zásahu složek IZS</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

6. Zajistí po konzultaci s vedoucím výjezdových skupin ZZS trasu pro průjezd vozidel ZZS se zraněnými osobami do zdravotnického zařízení k ošetření nebo jejich předání do ústavní péče.

zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------

7. V případě, že se záchranné a likvidační práce nedaří rychle ukončit, vyzve účastníky shromáždění, sportovní nebo kulturní akce resp. technopárty k přerušení technopárty a odchodu stanoveným bezpečným směrem a dále řídí evakuaci v rámci opatření na ochranu obyvatelstva. K tomu zajistí potřebná pořádková opatření k odchodu účastníků a zajistí ostrahu opuštěného majetku.

zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------


8. V případě, že dojde ke zranění většího počtu osob nebo dojde k úmrtí některé osoby, vyzve účastníky k přerušení shromáždění, sportovní nebo kulturní akce resp. technopárty. Zabezpečení dalších opatření zajistí na místě přítomné SaP Policie ČR.

zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------

9. Nařídí provedení nutných likvidačních prací (např. odvoz techniky, odstranění překážek silničního provozu apod.) a zásah ukončí. V případě, že na místě není zástupce obce, upozorní obec na případnou potřebu provedení asanačních prací (úklid střepin z rozbitých lahví apod.).

zahájeno	<input type="checkbox"/>		splněno	<input type="checkbox"/>
----------	--------------------------	--	---------	--------------------------

<p>Schvalují: plk. Mgr. Petr Lessy policejní prezident</p>	<p>Podpis</p> <p>dne: 20-12-2011</p>
---	---

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List operačních středisek složek IZS</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

Úkoly operačních středisek složek integrovaného záchranného systému

1. Úvod

A. V tomto listě je řešena problematika operačního řízení zásahu v rámci integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“) při společném zásahu složek IZS na oznámení o vzniku mimořádné události (dále jen „MU“) na veřejném prostranství při takových akcích (sportovních, kulturních a technopárty nebo při shromážděních osob podle práva shromažďovacího), při kterých došlo k porušování veřejného pořádku takové intenzity, že Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) musí činit opatření na obnovení veřejného pořádku..

B. Operačního řízení zásahu se účastní za jednotlivé základní a ostatní složky IZS:

Policie ČR

- a) integrované operační středisko místně příslušného krajského ředitelství policie (dále jen „IOS KŘP“),
- b) operační středisko operačního odboru Policejního prezidia České republiky (dále jen „operační středisko prezidia“),
Hasičský záchranný sbor České republiky (dále jen „HZS ČR“)
- c) operační a informační středisko IZS místně příslušného kraje (dále jen „KOPIS“), kterým je místně příslušné operační a informační středisko hasičského záchranného sboru kraje (dále jen „HZS kraje“),
- d) operační a informační středisko generálního ředitelství HZS ČR (dále jen „OPIS GR“),
Poskytovatel zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „poskytovatel ZZS kraje“)
- e) zdravotnické operační středisko poskytovatele ZZS kraje (ZOS),
- f) pomocné operační středisko poskytovatele ZZS kraje.

Obecní (městská) policie


- g) Operační středisko nebo stálá služba místně příslušné městské policie

C. Územní úroveň operačního řízení zásahu

Převažující část MU spojených se sportovními nebo kulturními akcemi konanými na veřejných prostranstvích se vzhledem k principu subsidiarity řeší na úrovni územních odborů KŘP nebo územních odborů HZS kraje, tj. na „okresní“ úrovni. Jsou k tomu využívána územní pracoviště IOS KŘP resp. územní pracoviště KOPIS, pokud v daném místě existují.

Aktivní zapojení i součinnost krajské operační úrovně obou sborů a ZOS je však nezbytná u shromáždění s rizikovými faktory a u technopárty , protože:

- při některých shromážděních s rizikovými faktory nebo větších technopárty je nezanedbatelná pravděpodobnost využití zásahových nebo pořádkových jednotek Policie ČR, které jsou nasazovány a řízeny z úrovně KŘP,
- při případném požadavku na logistickou podporu HZS ČR ve prospěch plnění úkolů zasahujících složek IZS jsou některé síly a prostředky (dále jen „SaP“) jen v centrálních stanicích HZS kraje v krajském městě nebo na opěrných bodech HZS kraje v jiných městech.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List operačních středisek složek IZS</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

D. Ústřední úroveň operačního řízení

Aktivní zapojení operačních středisek na ústřední úrovni do řešení MU vzniklých při rizikových shromážděních, sportovních nebo kulturních akcí resp. technoparty přichází v úvahu např. při zabezpečování pyrotechnického zásahu nebo letecké podpory vyžádané velitelem zásahu nebo také při koordinaci SaP v prostoru přesahujícím území jednoho kraje atd..


2. Obecné úkoly operačních středisek složek IZS

- A. Pokud počet účastníků (velikost akce), trasa pochodu nebo jiné okolnosti vzbuzují pochybnosti o dodržení dojezdových časů, vyčleňuje KOPIS a případně i ZOS preventivně své SaP v domluveném rozsahu a času do předem stanoveného nástupního prostoru složek IZS v místě zásahu. Pokud je nutné preventivně připravené SaP HZS kraje resp. poskytovatele ZZS kraje, které jsou v nástupním prostoru, odvolat k řešení závažné MU, která vznikla jinde, neprodleně o tom informují IOS KŘP.
- B. Vyhodnocují tísňová volání občanů z místa konání shromáždění s rizikovými faktory nebo technopárty a informují o nich velitele policejních opatření a velitele a vedoucí složek IZS v nástupním prostoru.
- C. Operační střediska základních složek IZS si předávají navzájem potřebné informace podle vývoje situace u zásahu ve vztahu k záchranným a likvidačním pracím, nikoliv k opatřením na ochranu veřejného pořádku.
- D. Operační střediska základních složek IZS monitorují radiokomunikaci velitelů složek IZS na kanále vyhrazeném pro velitele složek IZS (součinnostní kanál) a v případě vyžádaní poskytují touto cestou informační podporu pro velitele.

3. Úkoly operačních středisek Policie ČR

Při realizaci bezpečnostních opatření a policejních akcí zaměřených na ochranu, obnovení a udržení veřejného pořádku při rizikových shromážděních nebo technopárty plní operační střediska Policie ČR své úkoly v rozsahu a způsobem stanoveným v interních aktech řízení Policie ČR – není přímo předmětem této typové činnosti.

- A. IOS KŘP vyžaduje podle potřeby předem domluvenou logistickou (technickou) podporu HZS kraje ve prospěch policejních opatření.
- B. IOS KŘP poskytuje nezbytně nutné informace KOPIS a ZOS o vývoji situace v oblasti veřejného pořádku a o související dopravní situaci ve městě a na přístupových komunikacích.
- C. IOS KŘP informuje v případě potřeby (pokud nekomunikuje s obcí sám velitel opatření nebo není zástupce obce přímo na místě) orgány obce o situaci v místě konání rizikového shromáždění nebo technopárty.
- D. IOS KŘP povolává na žádost velitele policejních opatření potřebné policejní specialisty nebo posily při vzniku MU,
- E. IOS KŘP vyžaduje od operačního střediska městské policie aktuální zprávy o situaci ve městě, v případě potřeby součinnost SaP místně příslušné městské (obecní) policie mimo místa konání rizikového shromáždění nebo technopárty
 - při dohledu nad místními záležitostmi veřejného pořádku
 - při některých záchranných a likvidačních pracích (usměrňování dopravy, uzávěry místa MU apod.), pokud je městská policie ostatní složkou IZS,

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List operačních středisek složek IZS</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

- další součinnost podle uzavřené koordinační dohody mezi policií a obcí.
- F. operační středisko prezidia povolává podle potřeby velitele policejních opatření některé síly a prostředky Policie ČR (zejm. pyrotechniky, vrtnulíky).

4. Úkoly KOPIS

- A. KOPIS podle požadavků velitele policejních opatření, velitele zásahu nebo velitele jednotek PO na místě vzniku MU povolává SaP jednotek PO, ZZS a ostatních složek IZS v souladu s poplachovým plánem IZS kraje.
- B. KOPIS povolává SaP HZS kraje k poskytnutí technické podpory veliteli policejních opatření.
- C. Pokud to není nezbytně nutné, KOPIS nepovolává SaP preventivně vyčleněné na podporu policejních opatření k MU vzniklým mimo místo rizikového shromáždění nebo technopárty.


5. Úkoly ZOS

- A. Aktivuje, řídí a organizuje dostupnost sil a prostředků poskytovatele ZZS kraje.
- B. Informuje a řídí pomocné operační středisko.
- C. Povolává leteckou výjezdovou skupinu v případě potřeby.
- D. Organizuje transport zraněných nebo indisponovaných osob od místa MU do lůžkových zdravotnických zařízení.
- E. Dojde-li při policejním opatření ke zraněním při střetech mezi policisty a účastníky rizikového shromáždění, jsou zranění policisté, je-li to možné ze zdravotního hlediska, transportováni odděleně do jiných lůžkových zdravotnických zařízení než jejich zranění „protivníci“.
- F. Informuje posádky výjezdových skupin ZOS o situaci v místě zásahu, zejména o vhodných trasách a situaci v nástupním prostoru složek IZS.

6. Úkoly operačního střediska obecní (městské) policie

- A. Monitoruje zprávy hlídek strážníků o situaci v oblasti veřejného pořádku a místních záležitostech veřejného pořádku a o dopravní situaci na území obce a o závažných zjištěních podává zprávy na IOS KŘP.
- B. Zajišťuje zvýšený dohled hlídek strážníků na trasách využívaných technikou ZZS a HZS kraje (přístupové cesty ke zdravotnickým zařízením, výjezdy ze stanic HZS kraje).
- C. Plní i další úkoly podle koordinační dohody mezi Policií ČR a obcí.

<p>Schvalují: plk. Mgr. Petr Lessy policejní prezident</p>	<p>Podpis</p> <p>dne: 20.12.2011</p>
---	--

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List Policie ČR</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policijní prezidium České republiky</p>

Činnost útvarů Policie České republiky a jednotlivých příslušníků policie směřující k dohledu nad veřejným pořádkem a bezpečností.

Zabezpečení veřejného pořádku v případě jeho porušení v průběhu konání shromáždění s rizikovými faktory (dále jen „rizikové shromáždění“) nebo technopárty je v odpovědnosti Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“) v součinnosti s místně příslušnou obcí a není předmětem této typové činnosti ani tohoto listu. Při dozoru nad průběhem shromáždění z hlediska ochrany, životů i majetku, při jeho případném rozpuštění nebo při vynucení ukončení shromáždění postupují obce a Policie ČR podle právních předpisů souvisejících s právem shromažďovacím a v souladu s právními předpisy obcí. Obdobné platí i pro technopárty. Policie ČR přitom postupuje ve smyslu interních normativních aktů řízení (např. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti).

Předmětem této typové činnosti jsou pouze úkoly Policie ČR při přípravě na případný vznik mimořádné události (dále jen „MU“) a činnost sil a prostředků (dále jen „SaP“) Policie ČR ve vazbě na provádění záchranných a likvidačních prací v souvislosti se vznikem MU (požár, výbuch, dopravní nehoda, zranění osob) v prostoru konání rizikového shromáždění nebo technopárty nebo v jeho bezprostředním okolí.

Úkoly a činnosti SaP Policie ČR jako složky integrovaného záchranného systému


A. Při přípravě na MU

V rámci přípravy bezpečnostního opatření Policie ČR zpracovává podrobné vyhodnocení konkrétní bezpečnostní situace s návrhy na opatření, která jsou podkladem k vydání rozhodnutí k tomu příslušným služebním funkcionářem (dále jen „velitel policejního opatření“). Ten je mimo jiné odpovědný zejména za:

projednání potřebné součinnosti s orgány veřejné správy (viz § 14 až 16 zákona č. 273/2008 Sb.), zejména s obcí a s představiteli obecní policie, fyzickými a právními osobami (např. majiteli pozemků, jichž se opatření dotkne), posouzení potřeby přítomnosti státního zástupce a soudce, včetně zapojení dalších složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“).

Velitel policejního opatření zejména:

- dohodne s obcí vyslání zástupce obce do štábu policejního opatření (např. pro případné ukončení shromáždění v jeho průběhu), nebo dohodne, jakým způsobem bude v případě potřeby zástupce obce do štábu policejního opatření povolán a jak se dostaví,
- při plánování soustředění SaP Policie ČR k plnění jejích úkolů při rizikovém shromáždění nebo technopárty vyčlení prostor pro preventivní přítomnost SaP složek IZS, který se podle svého charakteru a vybavení označuje jako nástupní prostor složek IZS. Tento nástupní prostor musí být zvolen a zabezpečen tak, aby umožňoval bezpečný příjezd a odjezd techniky složek IZS kdykoliv v průběhu rizikového shromáždění nebo technopárty k MU nebo k plnění jiných úkolů,
- dohodne s velitelem jednotek požární ochrany (dále jen „JPO“), kterým je příslušník hasičského záchranného sboru (dále jen „HZS“) kraje (dále jen „velitel JPO“), vedoucím vyčleněných

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List Policie ČR</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZZS“) anebo s pracovníkem organizace zajišťující poskytování první pomoci, kterou si pořadatel smluvně zajistil, jsou-li na místě přítomni, způsob vzájemné komunikace a podrobnosti o spojení,

- dohodne s velitelem JPO, vedoucím výjezdových skupin anebo poskytovatelem první pomoci na základě dostupných informací možné varianty řešení MU včetně jejich druhu a rozsahu, a způsob koordinace případného společného zásahu složek IZS při MU,
- v případě potřeby projedná s velitelem JPO, resp. ředitelem HZS kraje společné využívání některé speciální techniky a požárních prostředků JPO (osvětlovací technika, výšková technika apod.), kterou Policie ČR nedisponuje,
- zabezpečí potřebné pohonné hmoty pro provoz společně využívaných elektrocentrál.

B. Při vzniku MU a provádění záchranných a likvidačních prací bez účasti SaP Policie ČR nebo jen jejich omezené účasti

Velitel policejního opatření nebo stanovený člen štábu velitele policejního opatření


- udržuje spojení s velitelem JPO, vedoucím lékařem a s vedoucím výjezdových skupin anebo s poskytovatelem první pomoci,
- na základě informací z místa zásahu monitoruje průběh zásahu a poskytuje veliteli zásahu (obvykle velitel JPO, pokud výjezdové skupiny poskytovatele ZZS kraje nezasahují samostatně) další informační podporu,
- poskytuje veliteli zásahu na jeho žádost potřebné množství SaP Policie ČR pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací (např. pomoc s vynášením zraněné nebo zdravotně indisponované osoby). Určí velitele vyčleněných SaP Policie ČR, který se ohlásí veliteli zásahu.

C. Při vzniku mimořádné události a provádění záchranných a likvidačních prací, které není možné provést bez účasti SaP Policie ČR

(např. protože jsou fyzické střety s účastníky akce).

Velitel policejního opatření

- povolá podle okolností do štábu velitele policejního opatření zástupce velitele JPO, případně zástupce poskytovatele ZZS kraje (nejedná-li se o jedinou JPO či jedinou výjezdovou skupinu poskytovatele ZZS kraje),
- rozdělí místo MU na sektor 1. (vnější uzávěru) a sektor 2. (prostor zásahu),
- vyčlení SaP Policie ČR pro podporu záchranných a likvidačních prací,
- určí velitele vyčleněných SaP jako velitele složky IZS, který v případě, že řízení záchranných a likvidačních prací přísluší dle zvláštního právního předpisu Policií ČR, převezme zároveň funkci a označení velitele zásahu,
- určí nástupní prostor pro složky IZS (JPO, poskytovatele ZZS kraje).

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List Policie ČR</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

Činnost velitele SaP Policie ČR v místě zásahu

a) jako velitele zásahu

Velitelem zásahu složek IZS se stává příslušník Policie ČR zejména v případech¹ vyjmenovaných v jednotlivých souborech typových činnosti IZS. V těchto případech postupuje dle listu velitele zásahu a přitom zejména:

- zabezpečuje koordinaci záchranných a likvidačních prací složek IZS na místě zásahu až do doby, kdy zásah ukončí. Pro podporu rozhodování využívá na místě přítomných odborníků, zejména velitele JPO, kterého zpravidla určí i velitelem sektoru ve kterém jsou prováděny specifické záchranné a likvidační práce (např. likvidace nálezu nebezpečných látek),
- může se podle okolností (např. zjištění přítomnosti nebezpečných látek, rychlé šíření původně malého požáru apod.) dohodnout s velitelem JPO o předání velení zásahu,
- získává operativní informace potřebné k úspěšnému dokončení zásahu,
- zajišťuje povolání dalších osob nebo složek IZS, jejichž přítomnost je nezbytná k provedení zásahu,
- zajišťuje činnost dokumentační skupiny,
- zajišťuje plnění hlášené služby,
- po ukončení zásahu poskytne součinnost veliteli JPO při zpracování zprávy o zásahu.

b) jako velitele složky IZS (velitelem zásahu složek IZS je velitel JPO nebo vedoucí výjezdových skupin poskytovatele ZZS kraje)

Velitel SaP Policie ČR vyčleněných pro spolupráci při záchranných a likvidačních pracích zejména:


- plní úkoly dle příkazů velitele zásahu,
- zabezpečuje vnější uzávěru prostoru zásahu (sektor 1), včetně evakuace nezúčastněných osob a uvolnění nezbytných koridorů pro příjezd a následnou činnost JPO, výjezdových skupin poskytovatele ZZS kraje nebo sjednaného poskytování první pomoci,
- zabezpečuje ochranu zasahujících hasičů nebo zdravotnických záchranářů před napadáním ze strany agresivních nebo podnapilých osob nebo osob, které jsou pod vlivem omamných a psychotropních látek,
- zabezpečuje ochranu odstavené záchranářské techniky (např. hadice určené k přivodu vody při likvidaci požáru před poškozováním),
- organizuje podle požadavků velitele JPO evakuaci vyvedených osob z míst přímo ohrožených požárem, výbuchem nebo jiným nebezpečím,
- zabezpečuje požadavky velitele zásahu na regulaci nebo usměrnění dopravy v prostoru bezpečnostního opatření za účelem hladkého odjezdu a příjezdu záchranářské techniky.

Antikonfliktní týmy Policie ČR

Členové antikonfliktního týmu zejména:

- upozorňují účastníky rizikového shromáždění nebo technopárty na nevhodnost, resp. protiprávnost jejich chování v případech, kdy porušují obcí stanovená pravidla nebo obecně

¹ Např. některý z účastníků demonstrace vyhrožuje sebevraždou, pokud nebudou požadavky demonstrujících splněny (STČ 02/IZS), nebo je ohlášeno, že se v davu pohybuje osoba, která má granát nebo jiné výbušniny (STČ 03/IZS) nebo někteří účastníci akce nebo předšedší odpůrci akce úmyslně zraňují jiné osoby, a ke zraněným není v davu přístup (tato STČ 06/IZS) apod.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List Policie ČR</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

závazné právní předpisy (např. pochod mimo vyhrazenou trasu, rozdělování ohně mimo tábořiště apod.),

- předávají podle pokynů velitele zásahu účastníkům rizikového shromáždění nebo technopárty potřebné informace k ochraně obyvatelstva, zejména směr evakuace apod.,

Tým posttraumatické intervenční péče

Příslušníci působící v týmu zajišťují podle možností základní posttraumatickou péči a to osobám, které takovou intervenci potřebují nebo o ní požádají.

Přítomnost dalších osob

Policie ČR v případě potřeby zajišťuje (zpravidla prostřednictvím integrovaných operačních středisek Policie ČR a krajských operačních a informačních středisek IZS) na vyžádání velitele zásahu přítomnost dalších osob na místě zásahu (např. zástupce obce, zástupce kontrolních orgánů státní správy nebo jiné osoby, jejichž přítomnost je nezbytná pro úspěšné dokončení zásahu).

D. Dokumentace o společných záchranných a likvidačních pracích

Složky zpracovávají vlastní dokumentaci o záchranných a likvidačních pracích, které prováděly v prvním nebo druhém stupni poplachu vyhlášeném pro místo zásahu. Velitel zásahu zpracovává zprávu o zásahu v případě vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu pro místo zásahu. Předá ji HZS kraje do 14 dnů od ukončení zásahu.


E. Předpokládané složení SaP Policie ČR

Policejní opatření u rizikového shromáždění nebo technopárty zajišťuje krajské ředitelství policie zejména příslušníky policie zařazenými u služby pořádkové policie. Využívání jsou:

- příslušníci místně příslušné pořádkové jednotky nebo zásahové jednotky služby pořádkové policie KŘP jednotlivých krajů nebo hl.m. Prahy,
- inspektoři–jezdci oddělení jízdní policie se služebními koňmi,
- služební psovodi se služebními psy,
- příslušníci policie zařazení u místně příslušných obvodních oddělení Policie ČR.

Dále mohou být pro záchranné a likvidační práce využity:

- hlídky služby dopravní policie za účelem regulace dopravy, uvolňování příjezdových a odjezdových tras pro vozidla složek IZS apod.,
- hlídky služby cizinecké policie m.j. za účelem řešení problémů spojených s cizinci přítomnými v prostoru rizikového shromáždění nebo technopárty,
- služba kriminální policie a vyšetřování za účelem dokumentace a vyšetřování příčin MU,
- pyrotechnická služba,
- odbor speciálních potápěčských činností a výcviku,
- vrtulníky Letecké služby Policie ČR za účelem vizuálního průzkumu.


	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List Policie ČR</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>


Zvláštní případ:

V případě, že se rizikové shromáždění koná před objektem chráněným příslušníky ochranné služby, je nutné, aby komunikovali s velitelem policejního opatření a s velitelem zásahu. V případě vzniku MU, která ohrožuje chráněný objekt nebo osoby (např. požár apod.), koordinuje velitel SaP ochranné služby, provádějící připravená opatření k ochraně objektu, tato opatření s velitelem zásahu (zejména evakuace osob z objektu z důvodu detekce CBRNE).

Pro záchranné a likvidační práce nejsou využíváni:

Příslušníci útvarů služby kriminální policie a vyšetřování s působností na celém území státu, kteří při rizikovém shromáždění nebo při technoparty plní své speciální úkoly (např. monitorování extremistické resp. drogové scény.)

<p>Schvaluji: plk. Mgr. Petr Lessy policejní prezident</p>	<p>Podpis</p>  <p>dne: 20-12-2011</p>
---	--

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List jednotek PO</p>
<p>Číslo jednací: MV- 30465/PO-IZS- 2011</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: MV – generální ředitelství HZS ČR</p>

Úkoly a činnosti jednotek požární ochrany

1. Úkoly a postup činnosti při přípravě na vznik mimořádné události

Pro potřeby policejních, resp. bezpečnostních opatření za účelem zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti na shromážděních osob s rizikovými faktory a při technoparty jsou v rámci přípravy určena

- místo soustředění sil a prostředků Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“),
- místo předpokládaného nasazení sil a prostředků (dále jen SaP“) Policie ČR k obnovení nebo udržení veřejného pořádku a bezpečnosti.

Pro přípravu na případné provedení záchranných a likvidačních prací jednotkami požární ochrany (dále jen „JPO“) při mimořádných událostech (dále jen „MU“) vzniklých v místě předpokládaného nasazení nebo jeho bezprostředním okolí může být předem určen

- nástupní prostor složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“).


Pozn.: pro rozhodnutí, zda bude či nebude určen nástupní prostor složek IZS je důležité posouzení možnosti dodržení dojezdových časů plošného pokrytí území kraje JPO vzhledem k tomu, že i při statické přítomnosti davu na veřejných prostranstvích (včetně parkování účastníků v okolí) a při pochodech zejména, je ztížena nebo vůbec vyloučena průjezdnost některých komunikací. Obdobné posouzení průjezdnosti zásahových vozidel je nutné provádět i před většími sportovními a kulturními akcemi konanými na veřejných prostranstvích.

2. Vyžadování a poskytování pomoci pro Policii ČR

Vyžadovat pomoc hasičského záchranného sboru kraje (dále jen „HZS kraje“) nasazením jeho SaP nebo pomoc ostatních složek IZS při provádění rozsáhlých nebo déletrvajících bezpečnostních resp. policejních opatření je v útvarech Policie ČR oprávněn:

- A. ředitel krajského ředitelství policie (Krajského ředitelství policie hl. m. Prahy) a to písemně, na základě předem dohodnutého rozsahu pomoci při plánování bezpečnostního, resp. policejního opatření;
- B. vedoucí územního odboru krajského ředitelství policie, pokud ochranu veřejného pořádku při technopárty zabezpečuje samostatně územní odbor krajského ředitelství policie;
- C. k tomu příslušný zástupce útvaru policie s celostátní působností prostřednictvím místně příslušného krajského ředitelství policie (viz písm. A.),
- D. velitel policejního opatření prostřednictvím operačního a informačního střediska HZS kraje v případě, že je nutné v průběhu policejního opatření provádět záchranné a likvidační práce.

Žádost o pomoc podle písm. A. až C. může HZS kraje omezit nebo odmítnout v souladu se zvláštním právním předpisem, zejména pokud poskytnutí pomoci brání plnění základních úkolů HZS kraje, nebo by nebylo možné zabezpečit akceschopnost JPO v rozsahu stanoveném plošným pokrytím území kraje JPO.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List jednotek PO</p>
<p>Číslo jednací: MV- 30465/PO-IZS- 2011</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: MV – generální ředitelství HZS ČR</p>

3. Řízení činnosti při koordinaci a řízení záchranných a likvidačních prací

Principy řízení a cíle spolupráce JPO s Policií ČR, poskytovatelem zdravotnické záchranné služby (dále jen „ZZS“), případně s některými ostatními složkami IZS jsou v podstatě shodné při

- shromážděních s rizikovými faktory, a
- technopárty,

přičemž rozdíly vyplývají zejména z prostředí (velká města - venkov) a z toho vyplývajících druhů hrozících MU a doby trvání součinnosti. Shromáždění obvykle trvají jen několik hodin, zatímco technopárty trvají často i více dnů. *Pozn.: Větší sportovní nebo kulturní akce na veřejných prostranstvích je možné často považovat „za shromáždění s rizikovými faktory“, přičemž rizikové faktory jsou způsobeny urbanistickými důvody (šíře komunikací atd.).*

- A. Velitelem policejního opatření je příslušník Policie ČR, který současně v místě rizikového shromáždění nebo technopárty koordinuje a řídí činnost složek IZS při přípravě na vznik MU na strategické úrovni řízení.
- B. Velitelem zásahu IZS na taktické úrovni řízení je příslušník té složky, kterému s ohledem na charakter záchranných a likvidačních prací přísluší podle zvláštního předpisu řízení těchto prací, nedohodnou-li se v místě MU přítomní velitelé nebo vedoucí složek IZS jinak. V případě součinnosti SaP Policie ČR s ostatními složkami IZS v prostoru zásahu rozdělí velitel policejního opatření prostor zásahu na sektor 1 a sektor 2.

Velitelem sektoru 1 je:

- **příslušník PČR** určený velitelem policejního opatření. V prostoru zásahu řídí činnosti SaP Policie ČR směřující k zabezpečení veřejného pořádku, včetně podpory provedení záchranných a likvidačních prací (např. vnější uzávěra prostoru zásahu a přístupové komunikace).


Velitelem resp. vedoucím sektoru 2 je:

- **velitel JPO** v případě, že záchranné a likvidační práce (např. zdolávání požárů, činnosti související s ochranou obyvatelstva) provádí vyčleněné JPO,
- **vedoucí výjezdových skupin** v případě, že záchranné a likvidační práce (např. třídění raněných, poskytnutí neodkladné přednemocniční péče a transport do cílového zdravotnického zařízení) provádí vyčleněné výjezdové skupiny poskytovatele ZZS kraje.

- C. Velitelem zásahu složek IZS se stává **velitel JPO**, jestliže:


- při zásahu IZS není potřebná součinnost se SaP Policie ČR a zasahujícím složkám IZS nehrozí fyzické napadání ze strany osob účastnících se rizikového shromáždění nebo technopárty,
- je v důsledku MU převažující činností JPO opatření na **ochranu obyvatelstva**.

- D. Velitel JPO může být povolán provádět činnost ve štábu velitele policejního opatření (resp. štábu velitele zásahu).

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List jednotek PO</p>
<p>Číslo jednací: MV- 30465/PO-IZS- 2011</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: MV – generální ředitelství HZS ČR</p>

4. Činnosti JPO při provádění záchranných a likvidačních prací

- A. Činnosti na místě zásahu provádí JPO v úzké součinnosti s Policií ČR a dalšími složkami IZS a na příkaz velitele zásahu, zejména:
- a) zabezpečují přípravu složek IZS a dále odbornou pomoc veliteli zásahu při řízení záchranných a likvidačních prací v prostoru vzniku MU na taktické úrovni,
 - b) podporují technicky a odborně činnosti Policie ČR v místě MU, zejména poskytují technické prostředky vyžádané velitelem policejního opatření (např. velitelské stanoviště, výšková technika jako pozorovatelná),
 - c) provádí jistištění zasahujících sil a prostředků složek IZS (např. provoz elektrocentrál),
 - d) komunikují se složkami IZS a zajišťují jejich technickou podporu (např. součinnostní kanál, spojové vozidlo),
 - e) provádí opatření bránící šíření případné MU,
 - f) provádí záchranu osob a v případě nedostatku SaP Policie ČR se podílí na evakuaci osob z oblasti možného působení MU,
 - g) soustřeďují a organizují SaP s cílem provést záchranné a likvidační práce po opatřeních na ochranu veřejného pořádku nebo v součinnosti s nimi (např. kontejnery nouzového přežití osob apod.).
- B. Případné dodávky vody do vodních stříkaček pořádkových jednotek Policie ČR nebo pomoc při využívání jiných donucovacích prostředků nebo účast příslušníků HZS kraje a jejich cisternových automobilových stříkaček při provádění zákroků pod jednotným velením **jsou zakázány**. Útvary Policie ČR mohou požádat o pomoc při čerpacích pracích mimo prostorů vlastního bezpečnostního resp. policejního opatření.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List jednotek PO</p>
<p>Číslo jednací: MV- 30465/PO-IZS- 2011</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: MV – generální ředitelství HZS ČR</p>


5. Síly a prostředky

A. Využívané SaP JPO:

- a) základní požární technika a věcné prostředky, zejména cisternové automobilové stříkačky (dále jen „CAS“) doplněné o další ochranné prostředky, kterými jsou např. detektory plynů, dozimetry pro měření dávkového příkonu a chrániče sluchu,
- b) příslušníci zařazení k výkonu služby v chemické službě a technické službě a v chemických laboratořích HZS ČR,
- c) požární technika a věcné prostředky HZS kraje, podle povahy události (např. kontejner nouzového přežití), na vyžádání velitele policejních opatření nebo velitele zásahu, potřebné zejména pro:
 - pracoviště štábu velitele zásahu a zabezpečení jeho nepřetržitého provozu, zejména dodávky el. proudu z mobilních agregátů pro nezbytné prostředky zabezpečující týlový a nástupní prostor složek IZS včetně Policie ČR,
 - pomoc při dokumentaci policejních opatření z výšky pomocí výškové techniky,
 - dozimetrickou kontrolu a pomoc při detekci některých nebezpečných látek na místě zásahu včetně zajištění dekontaminace společně nasazených sil a prostředků všech složek IZS při použití různých zraňujících látek aktivisty nebo pořádkovými silami,
 - informační a komunikační podporu prostřednictvím operačních a informačních středisek HZS krajů, zajišťování spojení mimo Policie ČR a kontaktů na ostatní složky IZS pro využití jejich sil a prostředků nebo možností na místě zásahu nebo místě policejních opatření.

- B. HZS ČR poskytuje pomoc Policii ČR bez nároku na úhradu nákladů. Pohonné hmoty pro provoz generátorů elektrického proudu zabezpečuje Policie ČR.

<p>Schvalují: genmjr. Ing. Miroslav Štěpán generální ředitel HZS ČR</p>	<p>Podpis </p> <p>dne: 29.11.2011</p>
--	--

 <p>Zdravotnická záchranná služba</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List Zdravotnické záchranné služby</p>
<p>Číslo jednací: MZDR 2447/2011-11</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo zdravotnictví</p>

Úkoly a činnost zdravotnické záchranné služby včetně letecké záchranné služby

1. Příprava opatření k zajištění poskytování první pomoci a součinnosti s poskytovatelem zdravotnické záchranné služby kraje při společném zásahu

- poskytovatel zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZZS“) se účastní na vyzvání obce nebo základní složky IZS jednání k přípravě na řešení možných mimořádných událostí (dále jen „MU“) během shromáždění a technopárty,
- ZZS poskytuje odbornou součinnost orgánům obce při výběru vhodného subjektu zajišťujícího poskytování první pomoci během ohlášeného shromáždění a technopárty,
- Obec ve spolupráci se zřizovatelem ZZS informuje o přijatých opatřeních dotčená zdravotnická zařízení na území kraje, případně spádová specializovaná zdravotnická centra (traumacentra, popáleninová centra apod.) a ZZS sousedních krajů.

2. Úkoly a činnost ZZS při řešení MU vzniklých během shromáždění a technopárty.


Úkoly a činnost ZZS jsou shodné s úkoly a činnostmi ZZS při jakémkoliv typu mimořádné události – poskytnout postiženým osobám odbornou přednemocniční neodkladnou péči a v případě potřeby je urychleně transportovat do vhodných lůžkových zdravotnických zařízení poskytujících specializovanou, neodkladnou nemocniční péči podle závažnosti a charakteru zranění.

Pozn.: V případě vzniku mimořádné události s velkým počtem zraněných osob postupují síly a prostředky ZZS podle STČ 09/IZS.

A. Postup první zasahující výjezdové skupiny ZZS a jejího vedoucího:

- řídít a organizovat** síly a prostředky ZZS v určeném nástupním prostoru, je-li tento zřízen;
- v případě nutnosti opustit nástupní prostor **zastavit** s vozidlem se zapnutým výstražným světelným zařízením tak, aby bylo minimalizováno ohrožení posádky a dalších zasahujících složek. V případě, že je sanitní vozidlo k tomu technicky vybaveno, předat svou polohu do Národního dopravního informačního centra a pak se dostavit do nástupního prostoru složek IZS v dohodě s velitelem policejního opatření;
- kontaktovat** neprodleně velitele zásahu s požadavkem na poskytnutí informací o bezpečnostních rizicích, požadavek na vytýčení tzv. bezpečné zóny (tj. oblasti, kde mohou být pacienti ošetřováni bez dalšího rizika pro výjezdové skupiny ZZS
- zajistit** prostřednictvím velitele zásahu komunikační a odbornou součinnost se silami a prostředky fyzických či právnických osob¹, které smluvně zabezpečil pořadatel technopárty

¹ V tomto případě je vhodné, když vedoucímu složky ZZS je skutečnost o zajištění zdravotního dozoru ze strany pořadatele známa již v období před vznikem mimořádné události.


 <p>Zdravotnická záchranná služba</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List Zdravotnické záchranné služby</p>
<p>Číslo jednací: MZDR 2447/2011-11</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo zdravotnictví</p>

pro zajištění poskytování první pomoci v průběhu technopárty. Jedná se zejména o fyzickou či právní osobu, která je oprávněna poskytovat první pomoc. V takovém případě je tato osoba povinna uposlechnout pokynů vedoucího výjezdové skupiny;

- e) **posoudit** rizika pro zasahující zdravotnické pracovníky na základě odborné způsobilosti a zkušeností vedoucího výjezdové skupiny. V případě potřeby ochrany posádky před účinky mimořádné události nebo při potřebě technického zásahu (vyprošťování apod.) neprodleně vyžádat cestou velitele zásahu pomoc od základních, popř. ostatních složek IZS;
- f) **požadovat** cestou zdravotnického operačního střediska (dále jen „ZOS“) v případě potřeby vyslání dalších sil a prostředků ZZS, sil popř. prostředků ZZS sousedního kraje, a to na základě tzv. koordinačních smluv mezi těmito ZZS;
- g) **upřesnit tísňovou výzvu** pro ZOS z pohledu rozsahu, typu, vývoje a závažnosti zdravotnických následků;
- h) **rozhodnout** o způsobu vedení zásahu dle získaných informací a okolností na místě, zejména o způsobu použití osobních ochranných prostředků, o způsobu třídění (lékařské či START), o počtu, umístění a orientaci obvazů/ě, o režimu obvazů (počet vstupů apod.) a personálním obsazení těchto stanovišť;
- i) **rozhodnout** o rozsahu poskytované neodkladné přednemocniční péče na shromaždišti raněných s ohledem na ošetrovací a transportní kapacity, vzdálenost od vhodných lůžkových zdravotnických zařízení, klimatické podmínky a další okolnosti zásahu v místě události;
- j) **rozhodnout** o zahájení odsunu pacientů do cílových lůžkových zdravotnických zařízení;
- k) **rozhodnout a organizovat** umístění a využívání dostupného i záložního zdravotnického materiálu a vybavení potřebného pro poskytování přednemocniční neodkladné péče;
- l) **zahájit poskytování přednemocniční neodkladné péče** v rozsahu odpovídajícím podmínkám a okolnostem na místě zásahu;

B. Postupy ZZS navazující na činnost první zasahující výjezdové skupiny ZZS a jejího vedoucího:


- a) **organizovat zdravotnické úkony u zemřelých osob, zejména konstatování smrti osob**, přičemž je možné provést výkony spojené s prohlídkou těl zemřelých a popř. indikovat provedení zdravotní pitvy (viz STČ 09/IZS), což nesmí být spojeno s ohrožením priorit a základních úkonů při záchrane životů a zdraví;
- b) **iniciovat závčas prostřednictvím ZOS zajištění dodání stanů a přístřešků** pro poskytování neodkladné přednemocniční péče v místě události;
- c) **kontrolovat opakovaně činnosti jednotlivých výjezdových skupin** v bezpečné zóně v místě MU a zajišťovat průchodnost zdravotnických stanovišť a bezproblémovou návaznost jednotlivých postupů (TRIAGE – ošetření – odsunové shromaždiště – odsun atp.) a operativně přesunovat síly a prostředky ZZS;
- d) **zabezpečit transport pacientů** do lůžkových zdravotnických zařízení poskytujících neodkladnou nemocniční péči s ohledem na závažnost a charakter zranění;
- e) **vyžadovat u ZOS vrtulníky letecké výjezdové skupiny** pro transport pacientů do zdravotnického zařízení se specialisovanou zdravotní péčí;

 <p>Zdravotnická záchranná služba</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List Zdravotnické záchranné služby</p>
<p>Číslo jednací: MZDR 2447/2011-11</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo zdravotnictví</p>

- f) **upřesňovat opakovaně situaci v místě události** za stálé komunikace se ZOS a velitelem zásahu IZS a vyžadovat potřebnou součinnost od základních složek IZS;
- g) **účastnit se činností ve štábu velitele zásahu, je-li zřízen;**
- h) **požadovat** podle možností psychologické intervenční týmy k poskytnutí první psychologické pomoci obětem události, popř. zasahujícím záchranářům, a to s ohledem na přímé následky zátěžové situace a k prevenci posttraumatické stresové poruchy;
- i) **preferovat třídění postižených metodou START** (v nebezpečné zóně nebo na velké ploše či v nepřehledném terénu, v noci apod.) a jejich přinášení na shromaždiště lékařského třídění a ošetření soustředěného a vhodně umístěného v bezpečné zóně, pokud se jedná o hromadné postižení osob (dále jen „HPO“), např. HPO v souvislosti s výbuchem a zřícením budov, s převahou termického postižení, s rozptýlením obětí na velké ploše apod.;
- j) **zajišťovat podle potřeby nebo na vyžádání součinnost** s dalšími základními složkami IZS a ostatními složkami IZS prostřednictvím velitele zásahu popř. prostřednictvím operačních a informačních středisek složek IZS. Např. využití ostatních složek IZS (výpomoc ze strany ČČK a dalších dobrovolnických organizací a institucí a složek tzv. třetího sektoru) k zajištění především poskytnutí první pomoci, případně zdravotně-sociální péče o nezávažné stavy, a to zejména při déletrvajících a rozsáhlých akcích co do počtu postižených osob.

3. Součinnost se základními složkami IZS

- A. **Hlavními druhy součinnosti vyžadované od HZS kraje** je součinnost při třídění při HPO, a to metodou START, kdy třídění je zahájeno po dohodě s velitelem zásahu, dále může být požadována součinnost při přenášení, přinášení a překládání pacientů a dalších postižených osob, vyžadování osvětlení plochy zásahu a obvaziště při zhoršené viditelnosti, pomoc při stavbě stanů a přístřešků (viz bod 2. B. b) na místě podle konkrétních podmínek (vzdálenost, orientace, odsunové trasy), popř. součinnost při zajištění dalšího nezbytného vybavení, osvětlení, vytápění, značení sektorů, a další logistiky.
- B. **Hlavními druhy součinnosti vyžadované od PČR** jsou okamžité uzavření oblasti zásahu, vyznačení a střežení zón oprávněnosti vstupu, zabránění odchodu postižených osob, lehce zraněných i na pohled nezraněných, dohled na dezorientované a psychicky otřesené osoby, zabránění vstupu neoprávněným osobám do místa zásahu výjezdových skupin ZZS. Dále součinnost při evidenci a revizi počtu postižených osob, účast při identifikaci postižených obětí, výpomoc při označování obvaziště, koridorů, zón a jejich sektorů (plocha nálezů a třídění, plocha obvaziště, plocha pro parkování a otáčení sanitních vozidel), odsun pacientů, plynulé zajištění průjezdnosti sanitních vozidel po celé trase z místa události až do určených zdravotnických zařízení, řízení dopravy v místě mimořádné události, zajištění, vyznačení a střežení plochy pro vrtulníky, zajištění dohledu nad vyznačeným prostorem pro ukládání zemřelých a identifikaci obětí na životech.

 <p>Zdravotnická záchranná služba</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List Zdravotnické záchranné služby</p>
<p>Číslo jednací: MZDR 2447/2011-11</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo zdravotnictví</p>

4. Síly a prostředky:

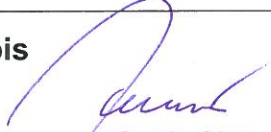
K plnění úkolů ZZS je obvykle využito:


- A. ZOS ZZS popř. pomocné operační středisko ZZS,
- B. dopravních prostředků výjezdových skupin ZZS včetně:
 - a) vozidel rychlé lékařské pomoci (RLP),
 - b) vozidel rychlé zdravotnické pomoci (RZP),
 - c) vrtulníků letecké výjezdové skupiny,
 - d) vozidel v setkávacím systému (RV),
- C. speciálních vozidel a kontejnerů s materiálem pro řešení mimořádných událostí,
- D. přístřešků s vybavením pro poskytování přednemocniční neodkladné péče.

5. Ochranné prostředky:

Výjezdové skupiny ZZS používají ke své činnosti dle potřeby:

- A. pracovní oděv,
- B. ochranné přilby,
- C. ochranné rukavice,
- D. ochranné roušky, respirátor s úrovní ochrany FFP2,
- E. ochranné brýle,
- F. jednorázový ochranný oděv s kapucí,
- G. pracovní obuv,
- H. v případě potřeby disponují izolačními ochrannými prostředky (proti biologickým činitelům) v omezeném počtu.

<p>Schvaluji: MUDr. Vítězslav Vavroušek, MBA náměstek ministra zdravotnictví</p>	<p>Podpis</p>  <p>dne: 19-12-2011</p>
---	--

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

1. Rizikové faktory a riziková shromáždění

Shromažďování občanů na veřejných prostranstvích nejčastěji vzniká z důvodu pořádání kulturních, sportovních, náboženských a jiných akcí (obvykle pozitivní emoce) nebo z potřeby uplatnit právo shromažďovací k vyjádření idejí nebo požadavků skupiny občanů (často negativní nebo protestní emoce). Oba zmíněné základní typy shromažďování osob jsou sice odlišně právně upravené, ale z hlediska rizik vzniku mimořádné události jsou si velmi podobné.

Shromáždění občanů je v obcích obvykle bezproblémovou záležitostí, to však s výjimkami (viz níže technoparty) platí jen pro obce a města střední velikostí a menší obce. S rostoucí velikostí měst však přibývá velkých shromáždění osob na místech veřejnosti přístupných (bez úmyslu nebo zavinění pořadatele, resp. svolavatele), která mají rizikové faktory již z důvodu počtu účastníků a urbanistických dispozic (velká pravděpodobnost zdravotní indispozice některého z tisíců účastníků, omezené kapacity náměstí a komunikací).

Současně také s velikostí města přibývají shromáždění (pochody), obvykle na základě práva shromažďovacího, která mají rizikové faktory z důvodů jiných, ačkoliv počet účastníků není příliš velký. Jedná se často o potřebu pořadatelů resp. svolavatelů, aby bylo shromáždění medializováno (což je ve velkých městech pravděpodobnější než v malých a „přiláká“ i odpůrce idejí svolavatelů) nebo jsou rizikové faktory dané z místních důvodů (sídlo sportovního klubu, památník historické události apod.).


V podstatě platí, že rizikových faktorů přibývá se vzrůstajícími emocemi účastníků shromáždění, pokud se však jedná o negativní emoce (protesty apod.), pak rizikových faktorů přibývá geometricky, zejména pokud se projeví antagonismus účastníků shromáždění a odpůrců idejí, které shromáždění má podpořit. Porušování veřejného pořádku účastníky akce nebo odpůrci shromáždění je příčinou velké části průvodních mimořádných událostí (MU), je největším rizikovým faktorem – shromáždění osob spojená s velmi vysokými počty účastníků nebo s porušováním veřejného pořádku se pro účely této typové činnosti označují jako riziková shromáždění.

Obce a města mají při předcházení MU vzniklých v souvislosti s rizikovým shromážděním úkoly převážně preventivního charakteru, ale mají také těžko zastupitelnou úlohu a plnou odpovědnost při průběhu shromáždění, kde Policie České republiky (dále je „Policie ČR“) potřebuje „úřední“ podporu při opatřeních na ochranu veřejného pořádku. Součinnost úředníků obce (města) a Policie ČR by měla být úzká a kontaktní – je třeba si uvědomit, že i na první pohled bezproblémové shromáždění, např. volební mítink tradiční etablované strany, může působením (provokacemi) několika jedinců rychle nabýt charakteru rizikového shromáždění.

2. Technopárty

Pořádání hudebních produkcí v obcích je tradiční záležitostí, kterou obce obvykle podporují, pouze upravují pravidla pro jejich pořádání, což mohou činit obecně závaznými vyhláškami obce, nebo ad hoc usneseními zastupitelstva či rady nebo starosty obce k jednotlivým žádostem o povolení uspořádání produkce. Technopárty se od takových podporovaných hudebních produkcí obvykle odlišují v několika aspektech

- produkce není primárně určená pro obyvatele obce, naopak obyvatelé obce i orgány obce se jí ve své většině spíše obávají a obtěžuje je, technopárty nepřináší obci žádný nehmotný prospěch, případný hmotný prospěch je minimální vůči hrozcím škodám,
- termín a přesné místo konání technopárty bývá někdy utajované, účastníci se svolávají internetem nebo osobně, organizační funkci často vykonávají zahraniční i tuzemští majitelé a provozovatelé mobilních zvukových aparatur (soundsystems), kteří technopárty svolávají z obchodních důvodů,

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

- pokud podatelé konání technoparty řádně oznámí, splnění požadavků orgánů obce pro pořádání kulturních akcí je obtížně kontrolovatelné, protože k osobním kontaktům s pořadatelem (pokud jsou známí) dochází jen zřídka,
- při technopárty dochází velmi často k porušování místních záležitostí veřejného pořádku (např. noční klid) i k různým přestupkům proti životnímu prostředí, hygienickým pravidlům apod. někdy úmyslně, ale mnohdy i neúmyslně, protože účastníci technoparty nemají o obci, jejích právních předpisech, potřebné informace nebo se jedná o cizince, kteří neovládají český jazyk,
- při vzniku mimořádných událostí v souvislosti s konáním technoparty je obec povinna se v rozsahu stanoveném právními předpisy podílet na opatřeních požární ochrany a na opatřeních na ochranu obyvatelstva bez ohledu na to, zda konání technoparty povolila či nikoliv.


Typová činnost se zabývá situací, kdy

- A) v průběhu kulturní, sportovní akce, technoparty nebo shromáždění došlo neočekávaně k takovému porušování veřejného pořádku, že bylo nutné zahájit **policejní opatření** a souběžně v důsledku průběhu shromáždění došlo ke **vzniku MU**, často běžné a bagatelní (např. zdravotní indispozice některého z účastníků shromáždění) nebo závažnější (např. požár na trase průvodu). Je proto nutný zásah některé z dalších základních složek integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“), která relativně samostatně nebo ve spolupráci s Policií ČR musí provést záchranné a likvidační práce,
- B) bezpečnostní nebo policejní opatření je plánováno od samého počátku z preventivních důvodů, protože je zřejmé (ačkoliv shromáždění nemohlo být zakázáno), že rizikové faktory od počátku existují (osoba svolavatele, očekávaný počet účastníků, skupinový antagonismus, apod.),
- stejnou situací je i preventivní policejní opatření při situacích, které svou právní podstatou nejsou shromážděním – nepodléhají ohlašovací povinnosti, ale věcně svými fyzickými znaky jimi fakticky jsou a mají rizikové faktory (typickým příkladem je pochod fanoušků z nádraží ke stadiónu „nepřátelského“ klubu),
 - při velkých technopárty je preventivně plánováno nejen policejní opatření, ale také preventivní přítomnost sil a prostředků Hasičského záchranného sboru České republiky (dále jen „HZS ČR“) a přítomnost výjezdových skupin poskytovatele zdravotnické záchranné služby kraje (dále jen „ZZS“), z důvodů přístupu k místu technoparty a potřebě dodržet dojezdové časy.

3. Využívání obecní policie pro účely této typové činnosti

Obecní policie je podle § 1 zákona o obecní policii orgánem obce, který **zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku** v rámci působnosti obce a **plní další úkoly**, pokud tak stanoví tento nebo zvláštní zákon.

V případě, že obec vlastní obecní policii zřízenou nemá, může využít zákonem stanovené možnosti a uzavřít **veřejnoprávní smlouvu o vykonávání úkolů obecní policie s obcí**, která obecní policii zřízenou má. Zákon v těchto případech **nevylučuje, aby taková veřejnoprávní smlouva byla omezena pouze na plnění úkolů v případech shromáždění nebo pořádání akcí typu technoparty.**

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

Obecní (městská) policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona č. 553/1991 Sb. nebo zvláštního zákona mimo jiné

- a) přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití, např. v okolí místa policejních opatření i místa zásahu při řešení MU (místní znalost) strážníci upozorňují fyzické a právnické osoby na porušování právních předpisů a činí opatření k nápravě (osoby neslušně protestující proti shromáždění apod.),
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- d) se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- e) se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení.


Z uvedených ustanovení lze usoudit, že kulturní, sportovní a jiná shromáždění, která nemají závažné rizikové faktory, by ve velkých městech měla vždy monitorovat městská policie, která je schopna většinu méně závažných přestupků včetně porušování pravidel daných obecně závaznými vyhláškami a nařízeními obce řešit sama, protože je obvykle lze kvalifikovat jako porušení místních záležitostí veřejného pořádku. Teprve při vzniku závažnějších deliktů pak městská policie přivolá PČR.

Není však vhodné a nedoporučuje se využívat obecní městskou policii přímo k dohledu nad veřejným pořádkem při shromáždění s rizikovými faktory, zejména pokud jsou svolána podle práva shromažďovacího nebo pokud bylo shromáždění zakázáno a přesto se koná!!! K tomu vedou dva důvody:

- strážníci obecních a městských policií nejsou pro zákroky v davu pod jednotným velením vycvičení a vybaveni,
- zákon č. 84/1990 Sb. umožňuje případné rozpuštění shromáždění příslušníkovi PČR, nikoli strážníkovi.

3.1 Dokumentace a postupy k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku obecní policií a obcí:

- 3.1.1 Důležitým **dokumentem** výrazně rozšiřujícím využití strážníků obecních a městských policií při problémech se shromažďováním osob je **dohoda o plánované pomoci na vyžádání** uzavřená mezi obcí a Hasičským záchranným sborem kraje (dále jen „HZS kraje“). Na základě této dohody se obecní nebo městská policie stává ostatní složkou IZS a může se jako taková zúčastnit záchranných a likvidačních prací při vzniku MU. K tomu je ovšem nutné (ale i postačující) ve spolupráci s lektory z HZS kraje zajistit, aby strážníci měli základní povědomost o pravidlech součinnosti složek IZS na taktické úrovni - velitel zásahu, místo zásahu, nebezpečná a vnější zóna apod. **pozn. důležitá pro další text:** podle ustanovení § 4 odst. 5 zákona č. 239/2000 Sb. není postavení a úkoly složek IZS, stanovené zvláštními předpisy, jejich začleněním do IZS nijak dotčeno, tedy strážníci se při zásahu nestanou záchranáři, zůstanou strážníky a stále plní podle zákona č. 553/1991 Sb. zejména jeden ze svých základních úkolů, kterým je „přispívat k bezpečnosti osob a majetku“ – obdobně PČR jako základní složka IZS plní při zásahu složek IZS úkoly PČR ze zákona č. 273/2008 Sb. a nic jiného, pouze se při plnění svých úkolů přizpůsobuje pravidlům koordinace složek IZS. Na základě toho lze konstatovat, že pokud MU vznikne na katastru obce mimo místa, kde je shromáždění (např. požár, autonehoda apod. v jiné městské části) strážníci mohou **téměř plnohodnotně** (s výjimkou vyšetřování příčin MU) **zastoupit síly a prostředky Policie ČR**. Úkolem Policie ČR při MU jsou totiž převážně záchranné a likvidační práce spočívající v provádění uzávěry místa MU, provádění regulace dopravy přímo na místě MU nebo

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

regulace objízdných tras apod. Všechny tyto činnosti mohou s využitím svých pravomocí vykonávat strážníci a **uvolnit tak ruce Policii ČR**, aby mohla k místu rizikového shromáždění soustředit co nejvíce sil a prostředků. Toto **rozdělení úkolů** při rizikovém shromáždění může být (s vědomím a v součinnosti s HZS kraje a místně příslušných operačních středisek základních složek IZS) i zakotveno velmi důležitou a užitečnou dohodou, viz další text.

3.1.2 Ze zákona o obecní policii (§ 1 odst. 4) vyplývá mimo jiné obecní policii povinnosti **spolupracovat s Policií ČR**. Zákon č. 273/2008 Sb. umožňuje obcím (a Praze) uzavřít **písemnou koordinační dohodu s místně příslušným útvarem Policie České republiky za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku**, přičemž příslušná ustanovení § 16 stanoví, že obsahem dohody jsou, mimo jiné,

- a) formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci,
- b) úkoly obce a útvaru policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci,
- c) úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci,
- d) podíl obce a útvaru policie na zajištění plnění úkolů podle písmen b) a c),

Je zřejmé, že jednotlivá ustanovení přímo předpokládají součinnost obce, včetně její obecní policie, a Policie ČR při porušování veřejného pořádku, resp. místních záležitostí veřejného pořádku. Lze proto konstatovat, že čím kvalitnější právní prostředí obec s využitím právních předpisů obcí vytvoří, tím mohou být tyto dohody podrobnější a konkrétnější. V těchto dohodách lze stanovit konání porad před rizikovým shromážděním, podrobné rozdělení úkolů atd. atd. Rozhodně by se texty dohod neměly omezovat na různé vzory, které publikovalo Ministerstvo vnitra, Policie ČR a další. Vzhledem k rozdílnosti velikosti a postavení obcí mohou být tyto vzory jen velmi kusé, protože nemohou zohledňovat místní podmínky.

3.1.3 Lze doporučit zpracování dalších **pomocných dokumentů**, kterými mohou být vzory textů k rozpuštění shromáždění, zpracované plány objezdových tras, resp. odstavných parkovacích ploch při akcích nebo shromážděních konaných na tradičních místech.


4. Úkoly a činnost orgánů obce a ostatních složek IZS v obci v souvislosti se sportovními, kulturními akcemi resp. technopárty anebo shromážděními a pochody podle zákona o shromažďování, s rizikovými faktory

(bez rozlišení, zda se jedná o hlavní město Prahu, statutární město, obec s rozšířenou působností nebo ostatní obce)

A. Při přípravě na možný vznik MU

Postupy obce, zejména v „povolovací“ fázi, jsou podrobně popsány v dokumentu Ministerstva vnitra s názvem **MANUÁL PRO OBCE K ZÁKONU O PRÁVU SHROMAŽĎOVACÍM**, který je přístupný na webových stránkách Ministerstva vnitra.

- a) Obec posoudí oznámení o shromáždění nebo technopárty z hledisek oznámeného účelu, místa a trasy, datumu shromáždění, pověsti svolavatele apod. s cílem zakázat shromáždění, která jsou svolána za účelem popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva občanů pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální

 MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY	Katalogový soubor typové činnosti STČ – 06/IZS	List obce a obecní policie
Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011	Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty	Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra

postavení nebo k rozněcování nenávisti a nesnášenlivosti z těchto důvodů nebo dopouštět se násilí nebo hrubé neslušnosti nebo jinak porušovat ústavu a zákony.

- b) Obec posoudí oznámení o shromáždění nebo technopárty a případně jej zakáže z bezpečnostních aspektů, především pokud se má konat na místě, kde by účastníkům hrozilo závažné nebezpečí pro jejich zdraví **nebo pokud** na stejném místě a ve stejnou dobu se má podle dříve doručeného oznámení konat jiné shromáždění a mezi svolavateli nedošlo k dohodě o úpravě doby jeho konání **nebo** má-li být konáno v místě, kde by nutné omezení dopravy a zásobování bylo v závažném rozporu se zájmem obyvatelstva, lze-li bez nepřiměřených obtíží konat shromáždění jinde, aniž by se tím zmařil oznámený účel shromáždění.

Pokud obec shromáždění nezakáže:

Nejlepší prevencí proti vzniku MU a základním předpokladem pro včasné a úspěšné provedení záchranných a likvidačních prací (jestliže MU přesto vznikne) při shromážděních s rizikovými faktory **je preventivní přítomnost některých nebo všech tří základních složek IZS v místě shromáždění.** Přítomnost sil a prostředků PČR u shromáždění s rizikovými faktory je obvykle standardní, obce i místně příslušné organizační články PČR by při posuzování potřeby policejní asistence měly trvale a průběžně komunikovat.


Posouzení, zda mají být na místě **zdravotničtí záchranáři resp. dobrovolníci poskytující první pomoc**, spadá především na město (obec), které má při jednáních s pořadatelem shromáždění možnost vyvinout na ně tlak, aby si zajistili poskytování první pomoci popř. poskytnutí zdravotnické záchranné služby.

Potřebu přítomnosti (spíše výjimečné) sil a prostředků HZS ČR neposuzuje obec, ale předem stanovený velitel opatření Policie ČR na základě předpokládané prostupnosti komunikací, očekávané taktice případného zákroku a z toho vyplývající potřeby technické pomoci ze strany HZS ČR, případně i jednotky sboru dobrovolných hasičů obce (SDH obce).

- c) Obec prověří dodržení podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob podle § 29 odst.1 písm. o) zákona o požární ochraně, prověří také stav objektů požární ochrany, požárně bezpečnostních zařízení, ohlašovny požárů a stanovených zdrojů požární vody. Jakékoliv problémy oznámí operačnímu a informačnímu středisku HZS kraje.
- d) Pokud jednotka SDH obce není zařazena v plošném pokrytí kraje jednotkami požární ochrany, lze doporučit, aby obec nabídla pořadateli rizikového shromáždění nebo technopárty případnou účast jejich členů jako požárních hlídek (za úplatu). V takovém případě je ale nutné po dohodě s Policií ČR připravit cisternovou automobilovou stříkačku nebo jinou techniku, kterou jednotka SDH obce používá, do nástupního prostoru záchranářů (viz společný list).
- e) Jestliže jsou rizikové faktory zvláště závažné, nebo lze s velkou pravděpodobností očekávat porušování veřejného pořádku, obec organizuje z vlastní iniciativy porad(y) složek IZS a může vyžádat jmenovité stanovení velitele opatření Policie ČR; *Pozn: pokud Policie ČR disponuje vlastními informacemi vztahujícími se ke shromáždění, je oprávněna si tuto společnou porad(y) vyžádat.*

Na poradě seznámí obec složky IZS s vlastním oznámením a se všemi podklady i s důvody, proč je shromáždění vyhodnoceno jako rizikové. Složky IZS posoudí okolnosti a předběžně projednají vzájemně a s obcí potřebu jejich preventivní přítomnosti u místa shromáždění – pokud dojdou k závěru (nejčastěji), že jejich preventivní přítomnost s výjimkou PČR potřeba není, obec

- dohodne s nimi trasy případného příjezdu k zásahu,
- uloží veliteli městské policie, aby zajistil monitorování průjezdnosti zvolených tras.

 <p>MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY</p>	<p>Katalogový soubor typové činnosti</p> <p>STČ – 06/IZS</p>	<p>List obce a obecní policie</p>
<p>Číslo jednací: 132745-3/OBP-K-2011</p>	<p>Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p>Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p>Zpracovatel listu: Ministerstvo vnitra</p>

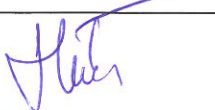
Zástupce PČR oznámí jméno konkrétního policisty, který zřejmě bude velitelem policejního opatření.


Obdobné porady obec svolává samostatně (případně po dohodě s Policií ČR) při pořádání velkých sportovních a kulturních akcí na veřejných prostranstvích v obci, u kterých jsou indikovány rizikové faktory, zejména z důvodu předpokládaného množství účastníků.

- f) Obec komunikuje s velitelem policejních opatření nebo jím stanovenou osobou a oznámí mu, zda a jakými silami a prostředky disponuje (počet disponibilních strážníků, SDH obce, zařízení civilní ochrany, organizace Českého červeného kříže atd.) a jaká případná opatření na ochranu obyvatelstva má podle havarijního plánu kraje připravena (místo evakuace, varování, prostředky nouzového přežití apod.). Podle potřeb velitele policejních opatření domluví spolupráci při předpokládaných opatřeních.

B. Při vzniku mimořádné události a porušení veřejného pořádku


- a) Odpovědný zástupce obce může být (optimální stav) na místě soustředění sil a prostředků Policie ČR a sám, obvykle pak po dohodě s velitelem policejních opatření, nařídí ukončení shromáždění nebo technopárty, pokud je to třeba k provedení záchranných a likvidačních prací.
- b) Obecní policie a jednotka SDH obce při MU vzniklé na kulturních a sportovních akcích nebo shromážděních bez identifikovaných rizikových faktorů řeší MU jako ostatní složky IZS, v případě potřeby vyžádají cestou operačních a informačních středisek IZS povolání základních složek IZS.
- c) Obecní policie ve smyslu koordinační dohody mezi Policií ČR a obcí zabezpečuje podle pokynů velitele policejních opatření některé „policejní“ činnosti mimo místo opatření a zásahu, zejména usměrňování dopravy na objízdných trasách, informování občanů apod., přičemž informují velitele (štáb) opatření Policie ČR o relevantní situaci v okolí opatření.
- d) Obecní policie a jednotka SDH obce při MU vzniklé mimo místo (ne v blízkosti) probíhajícího policejního opatření se účastní, na základě povolání operačním a informačním střediskem IZS, záchranných a likvidačních prací.
- e) Obec poskytuje bezplatně požární vodu k hašení požáru.
- f) Starosta obce spolupracuje s velitelem zásahu a s velitelem policejních opatření, případně organizuje evakuaci osob z ohroženého území obce.
- g) Další síly a prostředky obce, právnícké nebo fyzické osoby poskytují věcnou nebo osobní pomoc na vyzvu velitele zásahu nebo starosty obce nebo velitele policejních opatření.

<p>Schvalují: Mgr. Jaroslav Hruška 1. náměstek ministra vnitra pro vnitřní bezpečnost</p>	<p>Podpis </p> <p>dne: 21. 12. 2011</p>
--	--


	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List definic a pojmů</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

Použité definice a pojmy

- 1 **Akutní lůžkovou péčí** intenzivní se rozumí zdravotní péče, která je poskytována pacientovi v případech náhlého selhávání nebo náhlého ohrožení základních životních funkcí nebo v případech, kdy lze tyto stavy důvodně předpokládat.
- 2 **Bezpečnostní opatření** je opatření prováděné policií a jinými subjekty k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (viz rozdíl oproti policejnímu opatření podle bodu 11).
- 3 **Bezpečnostní situací** se rozumí aktuální stav veřejného pořádku a bezpečnosti v daném území.
- 4 **Likvidačními pracemi** se rozumí činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí.
- 5 **Mimořádnou událostí** se rozumí škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činnostmi člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.
- 6 **Místními záležitostmi veřejného pořádku** se rozumí ta část souhrnu právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti vytvářejících veřejný pořádek (viz bod 25), kterou mohou obce regulovat právními předpisy obcí v samostatné i přenesené působnosti; *do oblastí místních záležitostí veřejného pořádku přesahují i části jiných oblastí (např. vnitřní bezpečnost, bezpečnost a plynulost silničního provozu apod.), které obce samy nebo v součinnosti s jinými subjekty regulují plněním úkolů a využíváním oprávnění stanovených obcí přímo v zákonech (např. rozpuštění shromáždění, zajišťování ochrany obyvatelstva, ukládání úkolů Policii České republiky k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku, stanovení průjezdnosti komunikací apod.).*
- 7 **Nástupním prostorem složek** integrovaného záchranného systému je místo nebo více míst, ve kterých jsou připraveny k zásahu k tomu vyčleněné síly a prostředky Policie České republiky, zdravotnické záchranné služby kraje a Hasičského záchranného sboru kraje. *Operační střediska základních složek tyto vyčleněné síly a prostředky nepovolávají k zásahům na jiné mimořádné události, pokud to není naprosto nezbytné.*
- 8 **Neodkladnou péčí se rozumí zdravotní péče**, jejímž účelem je zamezit nebo omezit vznik náhlých stavů, které bezprostředně ohrožují život nebo by mohly vést k náhlé smrti nebo vážnému ohrožení zdraví, nebo způsobují náhlou nebo intenzivní bolest nebo náhlé změny chování pacienta, který ohrožuje sebe nebo své okolí.
- 9 **Ochrana obyvatelstva** – podle právních předpisů se jedná o plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku; *v kontextu této typové činnosti se bude jednat zejména o varování (davů) osob před hrozícím nebezpečím a provádění řízené evakuace z ohroženého veřejného prostranství a případně i sousedících objektů (předcházení paniky, která je pro dav osob vážně nebezpečná).*
- 10 **Oznamovací povinnost** – je povinnost svolavatele shromáždění příslušnému úřadu konání shromáždění či konání hromadných akcí s větším počtem osob s výjimkou shromáždění konaných v obydlích občanů, náboženských shromáždění, shromáždění jmenovitě pozvaných osob v uzavřených prostorách a shromáždění pořádaná právníky osobami přístupná jen jejich členům či pracovníkům a jmenovitě pozvaným hostům podle § 4 odst. 1 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o právu shromažďovacím“).

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List definic a pojmů</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>


- 11 **Policejní opatření** je opatření prováděné Policií České republiky k zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti (veřejného pořádku); **policejní akce je jednorázová nebo časově omezená akce vyhlášená k provedení policejních opatření, kterou nelze zajistit běžným výkonem služby na určeném území, s nasazením zpravidla většího počtu sil a prostředků policie; za policejní akci se nepovažují postupy prováděné v rámci operativního rozpracování a nepředpokládané akce a opatření organizované k plnění úkolů policie.**
- 12 **Pořadatel** je fyzická osoba starší 18 let, viditelným způsobem označená jako pořadatel, určená k organizaci shromáždění, sportovní nebo kulturní akce – určení pořadatelů provádí svolavatel shromáždění nebo občanské sdružení či jiná právnická resp. podnikající fyzická osoba, která disponuje souhlasem obce k provedení sportovní nebo kulturní akce; jde-li o veřejnou produkci hudby a nelze-li pořadatele zjistit, považuje se za pořadatele osoba, která k tomuto účelu stavbu, jiné zařízení nebo pozemek poskytla.
- 13 **Prostor zásahu** se obvykle člení podle charakteru nebezpečí na tzv. nebezpečnou zónu, ve které mohou působit jen záchranáři vybavení k tomu patřičnými ochrannými prostředky a tzv. „vnější zónu“ což je prostor obklopující nebezpečnou zónu a vymezuje místo zásahu; *místo zásahu složek integrovaného záchranného systému stanoví velitel zásahu a může jej dále členit podle okolností na sektory nebo úseky, a to způsobem stanoveným vyhláškou č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 423/2003 Sb.*
- 14 **Přednemocniční neodkladnou péčí** se rozumí neodkladná péče poskytovaná pacientovi výjezdovou skupinou poskytovatele zdravotnické záchranné služby na místě vzniku závažného postižení zdraví nebo přímého ohrožení života a během jeho přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče.
- 15 **Přímým ohrožením života** se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které vede nebo bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby by mohlo vést k náhlému selhání některé ze základních životních funkcí lidského organismu.
- 16 **Příslušný úřad** - působnost na úseku zákona o právu shromažďovacím vykonává v přenesené působnosti obecní úřad, v jehož územním obvodu se má shromáždění konat. Pokud místo konání shromáždění přesahuje územní obvod obecního úřadu, vykonává tuto působnost pověřený obecní úřad, pokud přesahuje územní obvod pověřeného obecního úřadu, vykonává tuto působnost krajský úřad, a pokud přesahuje hranice kraje, vykonává tuto působnost Ministerstvo vnitra (§ 2a zákona o právu shromažďovacím).
- 17 **Rizikovým faktorem** je shromáždění většího počtu osob (řádově stovky účastníků),
- které jsou pod silným vlivem emocí (jak v kladném tak záporném smyslu) nebo k uvedení do tohoto stavu je důvodný předpoklad,
 - mají u sebe předměty, jimiž lze ublížit na zdraví nebo způsobit škodu,
 - lze-li z okolností nebo z chování účastníků usuzovat, že mají být užity k násilí nebo pohnutce násilím nebo ke způsobení škody,
 - jejich jednání vykazuje znaky extremismu, případně se dopouštějí násilí, či jinak porušují právní předpisy,
 - den, místo konání a doba zahájení; jde-li o shromáždění na veřejném prostranství, koliduje s připravovanými nebo přijímanými opatřeními v souvislosti s provedením záchranných a likvidačních prací nebo ochranou obyvatelstva,
 - výchozí místo, cesta a místo ukončení pouličního průvodu je plánováno na komunikaci, kterou využívají složky integrovaného záchranného systému jako příjezdovou (např. místa dislokace sil a prostředků, evakuační trasy v zónách havarijního plánování) k místu

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List definic a pojmů</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

mimořádné události nebo do zdravotnického zařízení a pro splnění stanovených dojezdových časů nelze využít náhradní trasu,


- shromáždění konané pod širým nebem v případě, že nelze dodržet stanovené dojezdové časy pro techniku složek integrovaného záchranného systému nezbytnou k provedení záchranných a likvidačních prací v závislosti na hrozcích mimořádných událostech.

- 18 **Shromážděním** se rozumí skupina osob, která využívá práva občanů pokojně se shromažďovat k využívání svobody projevu a dalších ústavních práv a svobod, k výměně informací a názorů a k účasti na řešení veřejných a jiných společných záležitostí vyjádřením postojů a stanovisek ve smyslu § 1 zákona o právu shromažďovacím. Za shromáždění se považují též pouliční průvody a manifestace.
- 19 **Stupeň poplachu** integrovaného záchranného systému předurčuje potřebu sil a prostředků pro záchranné a likvidační práce v závislosti na rozsahu a druhu mimořádné události a také na úrovni koordinace složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.
- 20 **Svolavatel** občan starší 18 let nebo právnická osoba se sídlem na území České republiky, anebo skupina osob (§ 3 zákona o právu shromažďovacím); *svolavatel může být současně i jedním z pořadatelů shromáždění.*
- 21 **Technopárty** je chápána jako shromáždění s předpokládanou účastí většího počtu osob (zpravidla 250 a více), které od svého zahájení do svého ukončení, včetně přestávek a přerušení, přesáhne dobu jednoho dne, a při kterém může docházet k obtěžování jiných osob nad míru přiměřenou poměrům, zejména hlukem, prachem, světlem nebo vibracemi, pokud takové shromáždění není upraveno zvláštními právními předpisy (např. zákon o právu shromažďovacím).
- 22 **Tísňovým voláním** se rozumí žádost osoby o zásah některé ze složek integrovaného záchranného systému na číslo jednotného evropského tísňového volání 112 nebo na národní čísla tísňového volání 150 (hasiči), 155 (zdravotnická záchranná služba) a 158 (Policie České republiky).
- 23 **Tísňovou výzvou** se rozumí vyhodnocené volání na národní číslo tísňového volání 112, 150, 155 a 158 nebo výzva předaná operačním střediskem jiné složky integrovaného záchranného systému.
- 24 **Velitel policejního opatření** – vedoucí policista řídící policejní opatření.
- 25 **Velitel zásahu integrovaného záchranného systému** koordinuje záchranné a likvidační práce v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a na místě zásahu řídí součinnost těchto složek.
- 26 **Veřejný pořádek** představuje právním předpisem neurčený pojem. V obecném smyslu představuje souhrn právních i neprávních norem a pravidel nebo zásad chování na veřejnosti, akceptovatelný orgány veřejné správy i veřejností (většinový obecný názor a přesvědčení, pravidla morálky) v určitém čase a v určitém místě.
- 27 **Veřejné prostranství** jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru - legální definice veřejného prostranství viz § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích /obecní zřízení/, ve znění pozdějších předpisů; *z takto vymezeného pojmu veřejného prostranství vyplývá, že jeho charakteristickými znaky jsou obecnost využívání a neomezená přístupnost veřejnosti, přičemž otázka vlastnictví není rozhodná.*
- 28 **Vnější uzávěra** je fyzické (osoby, pásky apod.) uzavření prostoru a přístupových(é) cest(y) příslušníky Policie České republiky spolu se zavedením režimu vstupu a výstupu do a z uzavřeného prostoru; *v kontextu této typové činnosti se bude obvykle vnější uzávěra*

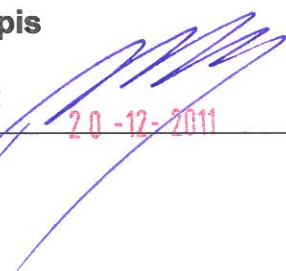
	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List definic a pojmů</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezídium České republiky</p>


provádět na hranicích vnější zóny prostoru (místa) zásahu, stanovené velitelem zásahu, a pro silniční komunikaci potřebnou pro příjezd a odjezd techniky složek IZS (sanitky, cisternové stříkačky apod.).

- 29 **Výzva k evakuaci z místa zásahu**, nebo z míst kde se předpokládají účinky mimořádné události (zejména ohrožení životů a zdraví osob) s následným organizovaným přesunem osob na shromaždiště evakuovaných - učiní velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému (IZS) nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon).
Možná sankce při neuposlechnutí
Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném záchranném systému (20.000 Kč).
- 30 **Výzva k opuštění místa zásahu** určená osobám, jejichž přítomnost není na místě potřebná (z důvodu nerušeného a bezpečného provedení záchranných a likvidačních prací), s následným samostatným odchodem těchto osob mimo vytyčený prostor (za hranice vnější zóny; viz pojem vnější uzávěra) - učiní velitel zásahu složek integrovaného záchranného systému nebo jím určení příslušníci složek vhodným způsobem (obvykle megafon). Vyzvat osobu k opuštění místa zásahu mohou samostatně bez příkazu velitele zásahu i příslušníci Hasičského záchranného sboru České republiky a Policie České republiky.
Možná sankce při neuposlechnutí
Nesplnění povinností fyzickou osobou dle § 28 zákona o integrovaném systému (20.000 Kč).
Přestupek proti veřejnému pořádku dle § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).
- 31 **Výzva k rozpuštění shromáždění** a následnému pokojnému (neregulovanému) rozchodu jeho účastníků podle § 12 zákona o právu shromažďovacím - učiní zástupce obce, nebo v případě jeho nepřítomnosti příslušník Policie České republiky ve službě (obvykle velitel opatření) takovým způsobem, aby bylo účastníkům srozumitelné a aby se s ním všichni účastníci shromáždění mohli seznámit. Rozpustit lze shromáždění, které bylo zakázáno, nebo pokud v průběhu jeho konání dojde k naplnění podmínek pro rozpuštění shromáždění (§§ 7, 10 a 12 zákona o právu shromažďovacím).
Možná sankce při neuposlechnutí
Přestupek svolavatele ve smyslu § 14 proti právu shromažďovacímu (5.000 Kč) resp. přestupek účastníka shromáždění proti veřejnému pořádku § 47 přestupkového zákona – neuposlechnutí výzvy úřední osoby při výkonu její pravomoci (5.000 Kč).
- 32 **Záchrannými pracemi** se rozumí činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin.
V kontextu této typové se bude jednat převážně o poskytování laické první pomoci zdravotně indisponovaným účastníkům konkrétní akce nebo následnou přednemocniční neodkladnou péči posádek poskytovatele zdravotnické záchranné služby, dále je typické uhašení drobných požárů, které vznikají v tábořištích účastníků technopárty apod.
- 33 **Zásahem integrovaného záchranného systému** se rozumí koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádnou událost a při provádění záchranných a likvidačních prací v místě nasazení složek integrovaného záchranného systému a v prostoru předpokládaných účinků mimořádné události.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List definic a pojmů</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

- 34 **Závažným postižením zdraví** se rozumí náhle vzniklé onemocnění, úraz nebo jiné zhoršení zdravotního stavu, které působí prohlubování chorobných změn, jež mohou vést bez neprodleného poskytnutí zdravotnické záchranné služby ke vzniku dlouhodobých nebo trvalých následků, případně až k náhlé smrti, nebo náhle vzniklá intenzivní bolest nebo náhle vzniklé změny chování a jednání postiženého ohrožující zdraví nebo život jeho samého nebo jiných osob.
- 35 **Zdravotnickou záchrannou službou** se rozumí zdravotní služba, v jejímž rámci je na základě tísňové výzvy, poskytována zejména přednemocniční neodkladná péče osobám se závažným postižením zdraví nebo v přímém ohrožení života. Součástí zdravotnické záchranné služby jsou další činnosti stanovené tímto zákonem.


<p>Schvalují: plk. Mgr. Petr Lessy policejní prezident</p>	<p>Podpis  dne: 20-12-2011</p>
---	---

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List vybraných souvisejících předpisů a literatury</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

Přehled právních předpisů, vnitřních předpisů, smluv a odborné literatury

Právní předpisy:

- [1] Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- [2] Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.
- [3] Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.
- [4] Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění zákona č. 306/2009 Sb.
- [5] Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů.
- [6] Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.
- [7] Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů.
- [8] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- [8] Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- [9] Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů.
- [10] Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.
- [11] Zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.
- [12] Zákon č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu, ve znění pozdějších předpisů.
- [13] Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- [14] Nařízení vlády č. 148/2006 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací
- [15] Nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění nařízení vlády č. 498/2002 Sb.
- [16] Vyhláška č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci).
- [17] Vyhláška č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany, ve znění vyhlášky č. 226/2005 Sb.
- [18] Vyhláška č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému, ve znění vyhlášky č. 429/2003 Sb.
- [19] Vyhláška č. 434/1992 Sb., o zdravotnické záchranné službě, ve znění pozdějších předpisů.
- [20] Vyhláška č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolu ochrany obyvatelstva.

	<p style="text-align: center;">Katalogový soubor typové činnosti</p> <p style="text-align: center;">STČ – 06/IZS</p>	<p style="text-align: center;">List vybraných souvisejících předpisů a literatury</p>
<p>Číslo jednací: PPR-6099-3/ČJ-2011- 99KB-D</p>	<p style="text-align: center;">Typová činnost složek IZS při společném zásahu</p> <p style="text-align: center;">Opatření k zajištění veřejného pořádku při shromážděních a technopárty</p>	<p style="text-align: center;">Zpracovatel listu: Policejní prezidium České republiky</p>

Vnitřní předpisy:

Ministerstvo vnitra

- [21] Nařízení Ministerstva vnitra č. 34/1999 k zajištění plnění úkolů v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při výkonu služby a při práci, ve znění nařízení Ministerstva vnitra č. 44/2002 a nařízení Ministerstva vnitra č. 25/2007.

Policie České republiky

- [22] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 136/2006, kterým se upravuje postup při hlášení události a provozování informačního systému „Událost“.
- [23] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 27/2008, kterým se upravují úkoly Policie České republiky při přípravě a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému.
- [24] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti.
- [25] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 109/2009, o operačních střediscích.
- [26] Závazný pokyn policejního prezidenta č. 19/2005, kterým se upravuje provozování integrovaného komunikačního a řídicího systému „DISPEČER – MAJÁK 158“.

Hasičský záchranný sbor ČR

- [27] Pokyn generálního ředitele HZS ČR a náměstka ministra vnitra č. 40/2001, kterým se vydává Bojový řád jednotek požární ochrany, ve znění pokynu č. 38/2002
- [28] Pokyn generálního ředitele HZS ČR č. 26/2009, kterým se stanoví postup při používání souborů typové činnosti složek integrovaného záchranného systému při společném zásahu.

Literatura:

- [29] Oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace; metodický materiál odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra; <http://www.mvcr.cz/odk>
- [30] Metodická pomůcka pro starosty obcí k postupu při konání akcí typu technopárty a ke vzorové obecně závazné vyhlášce k úpravě pořádání těchto akcí, uveřejněná na internetových stránkách odboru dozoru a kontroly veřejné správy; <http://www.mvcr.cz/odk>
- [31] Přehled právní úpravy vztahující se k pořádání akcí typu technoparty, odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra, Praha 2006; <http://www.mvcr.cz/odk>
- [32] Manuál pro obce k zákonu o právu shromažďovacím, odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, Praha 2009; <http://www.mvcr.cz/obp>.
- [33] Dvořáček, Z. Právní základy veřejného pořádku (vybrané kapitoly). Praha: Nakladatelství Armex, 2004.
- [34] Kučerová, H. in Horzinková, E., Kučerová, H. Zákon o přestupcích s komentářem a judikaturou. Praha Leges, 2009
- [35] Červený, Z. a kol. Přestupkové právo. 16. aktualizované vydání. Praha Linde, 2009