



MVCRX08SUDPX
prvotní identifikátor

odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-147796-11/OSR-2025

Praha 13. října 2025



Poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím
K č. j. MV-147796-5/OSR-2025

Ministerstvo vnitra, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, po přezkoumání Vaší žádosti ze dne 28. září 2025 doplňuje informace vztahující se k odpovědi poskytnuté pod č. j. MV-147796-5/OSR-2025.

AD 1) Správní řád a zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“), **vykládá v rámci své činnosti nejen Ministerstvo vnitra, ale též mj. jiná ministerstva a ostatní ústřední správní úřady.** Ministerstvo vnitra podle § 12 odst. 2 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, plní koordinační úlohu v oblasti správního řízení a správního trestání. Plnění této úlohy zahrnuje např. přijímání závěrů Poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání, zodpovídání dotazů a poskytování výkladových stanovisek, popřípadě zpracovávání jiných materiálů metodické povahy Ministerstvem vnitra.

Uvedené materiály mnohdy obsahují též výklad správního řádu a zákona o odpovědnosti za přestupky. Touto činností Ministerstvo vnitra přispívá ke sjednocování správní praxe i ve vztahu k jiným ministerstvům a ostatním ústředním správním úřadům. **Výklad obsažený v těchto materiálech má však doporučující charakter a není pro tyto jiné orgány závazný. Ministerstvo vnitra těmto orgánům není organizačně nadřizeno a není oprávněno jim například nařizovat, jak mají při své činnosti vykládat správní řád nebo zákon o odpovědnosti za přestupky.**

Koordinační úloha Ministerstva vnitra současně nijak nevylučuje, aby byl výklad a aplikace zmíněných právních předpisů prováděn též jinými ústředními správními úřady **v rámci jejich metodické a kontrolní činnosti, a to vůči jim podřízeným správním orgánům** (např. Ministerstvem dopravy jako ústředním správním úřadem pro oblast přestupků v dopravě vůči orgánům projednávajícím uvedené přestupky).

Jiná ministerstva a ostatní ústřední správní úřady vykládají správní řád a zákon o odpovědnosti za přestupky též pro účely procesních postupů, které jim podle zákona přísluší provádět (například výklad institutů správního řádu ministerstvem v rámci správního řízení, které vede). **Koordinační úlohou Ministerstva vnitra není dotčeno ani např. oprávnění jiného ústředního správního úřadu jako odvolacího orgánu vyslovit právní názor závazný pro prvostupňový orgán v souvislosti se zrušením rozhodnutí a vrácením věci [§ 90 odst. 1 písm. b) správního řádu].** Tento právní názor může obsahovat též výklad správního řádu nebo zákona o odpovědnosti za přestupky.

Koordinační úlohu rovněž nelze vnímat jako svěřením postavení obecného „*garanta kvality a zákonnosti rozhodnutí*“ Ministerstvu vnitra. **Nejde o univerzální kompetenci k doзору nad souladem postupu jiných orgánů veřejné správy ve správním (přestupkovém) řízení s právními předpisy. Koordinační úloha též nezakládá instanční nebo jinou nadřízenost Ministerstva vnitra vůči těmto jiným orgánům, a to ani v případě, že v rámci svých postupů aplikují správní řád nebo zákon o odpovědnosti za přestupky.** Kvalitu a zákonnost výkonu přestupkové agendy zajišťují především věcně příslušné nadřízené orgány prostřednictvím nástrojů instančního dozoru (vyřizování opravných, dozorčích, popř. jiných prostředků obrany proti postupům podřízených orgánů) a prostřednictvím kontrol výkonu státní správy na jednotlivých úsecích veřejné správy.

AD 2)

- a) Příspěvek na přenesenou působnost má charakter **neúčelové dotace**, tzn. užití příspěvku není vázáno na konkrétní agendu. Obce ji mohou využít na zajištění celého výkonu veřejné správy v rámci svěřených kompetencí.
- b) Počet zaměstnanců k zajištění výkonu přenesené působnosti **stanovuje každá obec samostatně**. Kontrolu řádného výkonu této působnosti provádí dle § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, příslušný krajský úřad. Krajský úřad rovněž v rámci kontrolní činnosti zjišťuje, zda nedochází k průtahům

či promlčení přestupků z důvodu nedostatečného personálního zajištění agendy.

AD 3) Obecně platí, že podle usnesení vlády č. 689/2013 věcně příslušný ústřední správní úřad zkontroluje v pravidelných tříletých intervalech alespoň jednou každý krajský úřad a Magistrát hlavního města Prahy. Plán kontrol je zveřejněn na internetových stránkách www.mv.gov.cz/odk v sekci „Informace o kontrole“. Konkrétní předmět kontroly nicméně stanovuje daný ústřední správní úřad.

- a) Ano, komparace je prováděna jak při přezkumu jednotlivých rozhodnutí, tak při pravidelné kontrole výkonu agendy krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy.
- b) Metodická činnost je kontrolována v rámci postupů popsaných k písm. a), což zahrnuje především to, aby tato metodická činnost byla v souladu s právním řádem České republiky.
- c) Viz odpověď k písmenu b).

Jak zmiňujeme výše, není MV obecným garantem kvality a zákonnosti rozhodnutí ústředních správních úřadů. Domníváme se však, že totožně jako útvary MV postupují při přezkumu a kontrole všechny orgány ústředních správních úřadů.

AD 4) Podle § 111 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 250/2016 Sb.“), musí úřední osoba oprávněná na základě vnitřního předpisu správního orgánu nebo pověření vedoucím správního orgánu k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupku prokázat odbornou způsobilost zkouškou složenou u Ministerstva vnitra, **pokud nemá vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu právo a právní věda, právo nebo bezpečnostně právní studia na vysoké škole v České republice.**

Jinými slovy to znamená, že pokud dotyčná úřední osoba nemá právníké vzdělání uvedené výše, musí odbornost prokázat zkouškou. Podrobnější informace ke zkoušce podle § 111 zákona č. 250/2016 Sb., lze nalézt na webových stránkách Institutu pro veřejnou správu Praha (dále jen „IVS“): [zkouška dle zákona č. 250/2017 Sb. | Institut pro veřejnou správu Praha](#). Na webových stránkách IVS lze nalézt podrobnější informace o kurzech pořádaných pro oprávněné úřední osoby provádějící úkony

správního orgánu v řízení o přestupku: [Příprava ke zkoušce odborné způsobilosti úředních osob oprávněných k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupcích \(webinář\) | Institut pro veřejnou správu Praha.](#)

Současně musí úřední osoba oprávněná k provádění řízení o přestupku prokázat i zvláštní odbornou způsobilost pro danou správní činnost podle § 21 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o úřednících“), **a to v případě, pokud projednávání přestupků je uvedeno v náplni správní činnosti uvedené ve vyhlášce č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků.**

Přehled správních činností a jejich standardů (kde jsou uvedeny předměty, časové dotace a právní předpisy), které jsou podkladem k přípravě a následné zkoušce zvláštní odborné způsobilosti, lze nalézt na webových stránkách MV [Standardy vzdělávacích programů pro přípravu zvláštní odborné způsobilosti – připravované změny - Ministerstvo vnitra České republiky.](#)

Výše uvedené kvalifikační požadavky musí být splněny kumulativně a nelze zaměňovat zvláštní odbornou způsobilost podle zákona o úřednících s odbornou způsobilostí podle zákona o přestupcích.

AD 5) Kvalita a zákonnost rozhodnutí je garantována přezkumem jednotlivých rozhodnutí krajských úřadů a kontrolou výkonu agendy. **Ministerstvo vnitra není obecným garantem kvality a zákonnosti rozhodnutí.**

V reakci na Vámi podaný opravný prostředek doplňujeme následující:

Dle § 6 odst. 1 zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o změně zákona České národní rady č. 358/1992 Sb., o notářích a jejich činnosti (notářský řád), ve věcech náhrady škody způsobené rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem a o regresních úhradách jednají jménem státu ministerstva a jiné ústřední správní úřady (dále jen "úřad"). Tímto úřadem je:

a) Ministerstvo spravedlnosti, došlo-li ke škodě v občanském soudním řízení nebo v trestním řízení, a dále v případech, kdy bylo soudem ve správním soudnictví vydáno nezákonné rozhodnutí, jímž soud rozhodl o žalobě proti rozhodnutí územního celku

v samostatné působnosti, a v případech, kdy škoda byla způsobena notářem nebo soudním exekutorem,

b) příslušný úřad, došlo-li ke škodě v odvětví státní správy, jež náleží do jeho působnosti, a dále v případech, kdy bylo soudem ve správním soudnictví vydáno nezákonné rozhodnutí, jímž soud rozhodl o žalobě proti rozhodnutí vydanému v odvětví státní správy, jež náleží do působnosti tohoto úřadu.

Došlo-li ke škodě nesprávným úředním postupem spočívající v nepřiměřené délce řízení a posuzují-li se pro účely náhrady této škody navazující správní a soudní řízení jako jeden celek, jedná za stát příslušný úřad, do jehož působnosti náleží odvětví státní správy, v němž probíhalo správní řízení.

Dle § 103 odst. 3 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ústředním správním úřadem ve věci přestupků je ten ústřední správní úřad, do jehož působnosti náleží úsek státní správy, na němž došlo k porušení právní povinnosti zakládající odpovědnost za přestupek (ve vztahu k Ministerstvu vnitra např. přestupky na úseku matrik, jména a příjmení). Ministerstvo vnitra je také ústředním správním úřadem ve věci přestupků v případech, kdy nelze ústřední správní úřad určit podle odstavce 3 citovaného zákona a k projednání přestupku jsou příslušné orgány obce nebo kraje (např. přestupky proti veřejnému pořádku).

S odkazem na výše uvedené sdělujeme, že prostředky vynaložené Ministerstvem vnitra na náhrady v souvislosti s nesprávným úředním postupem v přestupkovém řízení spadajícím do působnosti Ministerstva vnitra činí v jednotlivých letech:

- 2020 94 709 Kč
- 2021 30 261 Kč
- 2022 52 228 Kč
- 2023 113 033 Kč
- 2024 243 980 Kč
- 2025 (do 30.9.) 25 693 Kč

Celková částka vynaložených prostředků od roku 2020 - 2025 činí **559 904 Kč**. V průměru je vyplácena částka **19 307 Kč**.

K Vašemu uplatnění opravného prostředku proti neposkytnutí informací ke zbývajícím vznesenému dotazu sdělujeme, že tato žádost byla předána rozkladové komisi Ministerstva vnitra.



Vyřizuje:
tel. č.:
e-mail:

