



MVCRX08ADCJL
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-192205-3/ODK-2024

Praha 2. ledna 2025
Počet listů: 2/3

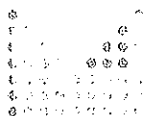
Odpověď

Na odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra jste se dne 30. prosince 2024 obrátil s žádostí o informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, v platném znění (dále jen informační zákon), přičemž zdejšímu odboru pokládáte následující dotazy:

- 1. Pokud je starosta obce mimo katastr obce ve službě hasiče, bere se tato nepřítomnost podle § 104 zákona o obcích, nebo se jedná pouze o krátkodobou nepřítomnost a tento paragraf se na to nevztahuje?*
- 2. Zda jsou vyhlášky platné i při nedodržení patnáctidenní lhůty?*

Vzhledem k tomu, že kladete našemu ministerstvu otázky týkající se problematiky zastupování starosty obce v době jeho nepřítomnosti a platnosti obecně závazných vyhlášek, a žádáte o zaujetí stanoviska k nim, je třeba na Vaše podání pohlížet jako na dotaz na názor, resp. žádost o stanovisko k naznačeným záležitostem. Přestože se dle § 2 odst. 4 informačního zákona povinnost poskytovat informace netýká dotazů na názory, sdělujeme k Vaším dotazům následující:

Ad 1. Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obcích) ve svém ust. § 104 odst. 1 stanoví, že starostu obce zastupuje místostarosta případně více místostarostů, které volí zastupitelstvo obce a svěřuje jim úkoly. Zastupitelstvo obce rovněž určí místostarostu, zastupujícího



starostu obce v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta obce nevykonává svoji funkci¹.

*Obecně platí, že starostu obce zastupuje místostarosta. Rozsah nebo způsob zastupování není určen, nicméně není pochyb o tom, že **zastupování starosty místostarostou bude aktivováno vždy v době nepřítomnosti starosty**. Svým způsobem je **lhostejno, jak dlouhá je nepřítomnost starosty, nicméně k zastupování by mělo být přistupováno přiměřeně**. V praxi mohou nastat situace, kdy nebude vhodné, aby například v rámci jednodenní nepřítomnosti starosty místostarosta podepisoval dokumenty, jejichž podpis je možné učinit bez negativních dopadů pro obec po návratu starosty. Na druhé straně mohou nastat situace, kdy i v rámci zmíněné jednodenní nepřítomnosti bude muset místostarosta zastoupit starostu v plném rozsahu, a to například při odvracení škody, při vzniku krizové situace, při záchranných pracích nebo v rámci nutných úkonů před správními orgány či orgány činnými v trestním řízení“.²⁾*

V praxi však velmi často záleží rovněž na nastavení interních vztahů obecního aparátu. Závěrem je nutné uvést, že zákon o obcích ani žádný jiný právní předpis nestanoví povinnost starosty být k dispozici 24 hodin denně.

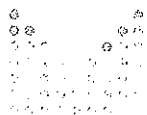
Ad 2. K Vašemu druhému dotazu uvádíme, že od 1. ledna 2022 se právní předpisy obcí vyhlašují ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“).

Dle § 2 odst. 1 zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „zákon o Sbírce“), se právní předpisy obcí vyhlašují zveřejněním ve Sbírce; podmínkou platnosti právního předpisu je jeho zveřejnění ve Sbírce, nikoli zveřejnění na úřední desce obce (jak tomu bylo do konce roku 2021).

Od platnosti právního předpisu je pak nutné odlišovat jeho účinnost (tj. kdy právní předpis tzv. vstupuje v život). V souladu s § 4 odst. 2 zákona o Sbírce platí, že pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývá právní předpis účinnosti počátkem

¹ Z důvodu dočasných pracovních cest, nařízených karantén, těhotenství a mateřství, péče o dítě do 4 let věku anebo ošetřování člena domácnosti nebo péče o něj (§ 72 odst. 7) či v době jeho dovolené (§ 81a odst. 1)

²⁾ Blíže k tomu Škop, J. In: Potěšil, L., Furek, A., Hejč, D., Chmelík, V., Rigel, F., Škop, J. *Zákon o obcích. Komentář*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2019, s. 656.



patnáctého dne následujícího po dni jeho vyhlášení. **Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek jeho účinnosti, nejdříve však počátkem dne následujícího po dni jeho vyhlášení.**

Dle uvedeného tedy vyplývá, že účinnosti právní předpis může nabýt i dříve než patnáctým dnem. K tomuto pak doplňujeme, že i případná absence naléhavého obecného zájmu nemá sama o sobě vliv na platnost právního předpisu.

Závěrem pouze pro úplnost doplňujeme, že výše uvedený právní názor není právně závazný, neboť závazný výklad práva náleží pouze soudům.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru


Vyřizuje: Ing. Pavla Tománková
tel. č.: 974 816 619
e-mail: odbordk@mv.gov.cz