

**Zápis z 55. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 22. 11. 2024, od 9:30 h
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

Přítomni:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání

Zasedání zahájil Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy a výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky a představil nového člena RVVS s hlasovacím právem Ing. Radima Sršně, Ph.D., náměstka člena vlády v Ministerstvu pro místní rozvoj, kterého zastoupil Martin Hrabík. Dále předsedající nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 27

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 20

Počet hlasů k přijetí usnesení: 11

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina 55. RVVS ze dne 22. 11. 2024

Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k prvnímu bodu zasedání, kterým bylo schválení zápisu z 54. zasedání RVVS, které se konalo dne 27. 9. 2024. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 1/55

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 27. 9. 2024.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající přešel k druhému bodu zasedání, kterým bylo schválení návrhu programu 55. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 11. 11. 2024. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli další doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/55:

RVVS schvaluje program 55. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Program 55. zasedání RVVS.

3. Plánovaná redukce poboček Úřadu práce

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. předal slovo Mgr. Danielu Křištofovi, Ph.D., generálnímu řediteli Úřadu práce, který se zasedání RVVS účastnil online.

Úvodem Mgr. Křištof, Ph.D. zmínil, že k racionalizaci poboček byla vydána tisková zpráva a kompletní analýza, které jsou k dispozici na webových stránkách Úřadu práce. Následně přešel k shrnutí důvodů a způsobu plánování racionalizace poboček spolu s údaji o aktuální situaci. Uvedl, že součástí práce zaměstnanců je taktéž např. nepřiznání dávky bez zákonného nároku klientům, což vede k vzrůstajícímu počtu útoků. Uvedl, že počet útoků roste, konkrétně v měsíci říjnu vzrostl počet útoků o více než 80 %. Dodal, že pociťuje zodpovědnost za více než 10 000 zaměstnanců, kdy z 90 % se jedná o ženy. Nastínil také obavu z bezpečnostního rizika připravované superdávky, kdy pro 1/3 klientů tato dávka bude nižší. Ocenil i víceúrovňovou spolupráci s Policií ČR, která zahrnuje nejenom školení, ale i napojení poboček na centralizované úřady Policie ČR.

Uvedl, že Úřad práce dobře funguje v kombinaci velkých dobře zabezpečených poboček a mobilních týmů. Zmínil, že rušení konkrétních poboček bylo plánováno tak, aby to nemělo výrazný vliv na dostupnost a aby 98 % klientů mělo cestu na ÚP do 45 minut veřejnou dopravou nebo do 25 minut autem. Na základě toho i s analýzou dat mobilních operátorů byla provedena další komplexní analýzy a bylo vytvořeno několik možných scénářů racionalizace. V tuto chvíli probíhají dle jeho slov náročné diskuse se starosty a ve většině případů jsou se starosty dohodnuti na konkrétním datu, kdy dané pobočky budou zrušeny.

Závěrem Mgr. Křištof, Ph.D. uvedl, že se většinu věcí vyřešit do poloviny příštího roku, ale nejzazší termín si dali dvouletý.

Mgr. Jiří Koubek, DiS. otevřel diskusi, do které se jako první přihlásil Ing. Mgr. Sláma, kdy uvedl, že proti optimalizaci nic nenamítá, ale uvedl, že se mají rušit i pobočky v obcích s rozšířenou působností, které by měly být tou základní infrastrukturou veřejné správy.

Mgr. Křištof, Ph.D. odpověděl, že ani nyní nejsou pobočky Úřadu práce ve všech obcích s rozšířenou působností, ale že tuto skutečnost brali v úvahu. Dodal také, že doplňují analýzu z pohledu ORP a že model preferuje ORP, které fungují jako spádová oblast. Naopak tam, kde lidi z dané obce s rozšířenou působností odjíždějí do většího krajského města, model preferoval reálné místo pohybu, kdy prioritou byla vyjít vstříc klientům. Do této diskuse vstoupil Mgr. Jiří Koubek, DiS. a dodal, že by bylo dobré analýzu optimalizace zkonfrontovat s projektem Big Data, který trasuje pohyb lidí. Mgr. Křištof, Ph.D. reagoval, že je připravený se na toto téma ještě potkat.

Následně se do diskuse přihlásil Ing. Kuchař, který vznesl dotaz směřující na využívání poboček České pošty pro agendu Úřadu práce.

Mgr. Křištof, Ph.D. reagoval, že udělali analýzu bez ohledu na digitalizaci nebo bez ohledu na spolupráci s Českou poštou. Uvedl, že mají zhruba 3x víc poboček Úřadu práce než jiné relevantní státy. Dodal, že spolupráce s Českou poštou jde velmi dobře, funguje propojení systémů i zaměstnanci ČP přijali agendu a dobře ji ovládají. Klienti to využívají v hůře dostupných lokalitách, kde ÚP nikdy nebyl a zároveň v krajských městech. Naopak zmínil, že tato služba není moc využívána prozatím v okresních městech.

Slovo do diskuse si vzal Mgr. Kopecký a zmínil za Sdružení tajemníků, že drtivá většina krajů redukcí poboček nese nelibě. Dále uvedl, že se zhorší dostupnost služeb a že s redukcí poboček se agresivita lidí naopak zvýší. Rád by dále věděl, jaká je předpokládaná úspora a nastínil, že se starosty se hůře komunikuje a informace se dozvídají z médií.

Mgr. Jiří Koubek, DiS. předal slovo Mgr. Přecechtělové, která podpořila Mgr. Kopeckého ve změně komunikace. Dále uvedla, že dopadnou nejhůř nejzranitelnější a že služby nebyly dobře nastaveny na počátku. Mgr. Křištof, Ph.D. zareagoval, že dostupnost je srovnána napříč republikou a dojezdová vzdálenost je velmi dobrá dostupnost. Zmínil, že dle objektivních dat se se občanům zhorší dojezdová vzdálenost v průměru o 10 minut napříč republikou. Zmínil, že i naprostá většina starostů chápe, že to je dobrý krok pro zabezpečení zaměstnanců.

Do diskuse se přihlásil JUDr. Mocek, který jako zásadní připomínku uplatnil pro způsob projednávání, byť chápe snahu racionalizovat, ale mělo by to být komunikováno a projednáno s předstihem než se dozvídat informace z médií.

Do diskuse se dále přihlásil Mgr. Drahovzal, který souhlasil s komunikační bariérou, vyjádřil nelibost nad rušením poboček v sociálně vyloučených lokalitách a nadnesl možnost zavedení standardů bezpečnosti na úřadech. Připomněl, že není známá úspora a jaký je další plán využití budov.

Mgr. Křištof, Ph.D. shrnul, že tato racionalizace poboček je nutná z důvodů bezpečnosti a lepšího zabezpečení větších poboček a primárním cílem nebyla úspora peněz.

Závěrem Ing. Mgr. Sláma poprosil Mgr. Křištofa, Ph.D. o zaslání vstupních analýz a také o zaslání střednědobé strategie.

Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 3/55:

Nebylo přijato žádné usnesení.

4. Aktuální stav přípravy na plné nabytí účinnosti zákona č. 12/2020 Sb. o právu na digitální služby

Mgr. Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. Petru Kuchařovi, zástupci ředitele Digitální a informační agentury a Ing. Janu Petrovi, koordinátorovi ZoPDS.

Slova se ujal Ing. Kuchař a úvodem zmínil, že zástupci DIA byli na minulém zasedání RVVS požádáni, aby přednesli aktuální stav příprav OVM na účinnost ZoPDS, s prioritním uvedením informací o přenesené působnosti. Dále představil aktuální tabulku dat ze systému RPP se seznamem jednotlivých centrálních úřadů, počtem aktuálních digitalizovaných služeb a počtem zbývajících služeb. Počet aktuálních služeb, které jsou již digitalizovány, se mnohdy pohybuje v úrovni 10–20 %. Zmínil dále, že čísla jsou ovlivněna i formuláři pro máločetné agendy, které se nepoužijí např. ani 1x ročně.

Zmínil, že včera byl projednáván na půdě poslanecké sněmovny pozměňovací návrh zákona o elektronických komunikacích (ST 774), který odsouvá účinnost zákona v § 4 o dva roky a současně zmiňuje, že jednotlivé úřady se mohou rozhodnout, pokud se ekonomické parametry dané digitalizace subjektu nevyplatí, že daná agenda nebude podléhat digitalizaci portálovým způsobem, což bude výhodné zejména pro máločetné agendy. Uvedl, že důvodem pro poslanecký návrh zákona byl i ten, že jednotlivé agendy se nestíhají do daného data zdigitalizovat. Jako další uvedl, že tímto bude i předejito možným žalobám proti státu za újmu kvůli nezdigitalizovaným agendám.

Ing. Kuchař předal slovo Ing. Petrovi, který představil § 7 ZoPDS, který se týká práva na využívání údajů, kdy orgán veřejné moci nevyžaduje údaje vedené v základním registru nebo agendovém informačním systému, které jsou mu zpřístupněné pro výkon agendy nebo na základě souhlasu uživatele služby.

Mgr. Koubek, DiS. poděkoval za příspěvek a otevřel diskusi, do které se jako první přihlásil Mgr. Albrecht, který předal slovo kolegovi Mgr. Rychtaříkovi, řediteli odboru informačních a komunikačních technologií. Mgr. Rychtařík představil digitalizaci na Ministerstvu zemědělství.

Do diskuse se přihlásil Ing. Kopecký, který vyjádřil souhlas s odkladem a přednesl připomínky ke katalogu služeb.

Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo další nepřihlásil, Mgr. Jiří Koubek, DiS. poděkoval za diskusi a bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 4/55:

RVVS bere na vědomí informace.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Aktuální stav přípravy na plné nabytí účinnosti zákona č. 12/2020 Sb. o právu na digitální služby – prezentace

5. e-Legislativa – podzákoné právní předpisy

Mgr. Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Mgr. Sláma navázal na minulé zasedání a představil aktuální stav implementace, spolu s předběžným legislativním plánem prací vlády. Prezentoval také aktuální tabulku proškolených a momentální stav proškolených uživatelů rozdělených podle jednotlivých resortů. Bylo proškolen více než 1400 osob a jsou vypsána školení do Vánoc s kapacitou 1300 míst. Základním indikátorem pro proškolenou organizaci jsou minimálně 2 proškolení zaměstnanci a 1 proškolený IT administrátor, kdy evidujeme 50 organizací z 94 splňujících tato kritéria. Zmínil, že téměř se všemi institucemi proběhly bilaterální setkání k implementaci systému, nastavení rolí a oprávnění a předání informací ohledně školení. Následně ukázal tabulku s počty uživatelů zavedených do produkčního prostředí e-Legislativy a vyzdvihl organizace s aktivním přístupem.

Uvedl, že se připravuje školení e-Legislativy pro pokročilé uživatele, které by mělo zahrnovat zhruba dvouměsíční program zaměřený na podrobnější výklad specifických témat, který by měl být zahájen v únoru 2025.

Dále zmínil, že Ministerstvo vnitra eviduje 237 rozvojových požadavků, ze kterých bylo objednáno prvních 6 rozvojových požadavků s termínem vyhotovení do konce letošního roku, které následně detailněji představil. Podotknul, že byl ustanoven Řídící výbor pro rozvoj systému e-Legislativa, který zahrnuje široké spektrum tvůrců legislativy, ale i připomínkových míst a dalších vybraných ústředních orgánů.

Poté představil priority pro první pololetí 2025 a zmínil, že probíhají jednání s experty a UX/UI, aby se optimalizovala i uživatelská stránka portálů. Poznamenal, že organizacím byl zaslán také checklist připravenosti organizace na implementaci systému e-Legislativa, který byl rozeslán v rámci pravidelného newsletteru a zdůraznil zajištění JIP/KAASu pro všechny uživatele. Dále zmínil, že je na webu www.kvalitavs.gov.cz zveřejněna nová verze offline editoru ve verzi pro operační systém Windows i iOS, uživatelská dokumentace nebo přibývajících návody pro nejčastější uživatelské situace.

Závěrem Ing. Mgr. Sláma uvedl již zmiňovaný sněmovní tisk 774 a podrobněji představil změny z hlediska využívání e-Legislative, které se týkají posunu termínu zahájení používání systému pro vyhlášky na 1. července 2025, nevyužívání e-Legislative ve specifických situacích (např. ohrožení státu) a ustanovení nového pravidla pro přechodné období u návrhů nařízení vlády a vyhlášek.

Mgr. Jiří Koubek, DiS. otevřel diskusi, do které se jako první přihlásil Mgr. Albrecht, který poznamenal, že dvoudenní školení jsou velmi intenzivní a navrhl úpravu zaměření podle uživatelů, když zmínil zbytečné střídání rolí a dále upozornil na řešení úpravy hypertextových odkazů. Vyjádřil také souhlas s odkladem pro vyhlášky a chápe příští půlrok jako testovací a vznesl dotaz na případnou uživatelskou podporu. Ing. Mgr. Sláma reagoval, že uživatelskou podporu zajišťuje NAKIT, kde funguje emailová i telefonická podpora a zmínil, že podpora bude v budoucnu posílena.

Dále se do diskuse přihlásil Mgr. Ing. Mana, LL.M., který vznesl poznámku ohledně používání JIP/KAAS. Na vznesený dotaz reagoval Ing. Kuchař, který vyjmenoval různé možnosti přihlášení.

Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo další nepřihlásil, bylo přistoupeno k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 5/55:

RVVS bere na vědomí informace o e-Legislativě pro podzákoné právní předpisy.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – e-Legislativa – podzákoné právní předpisy – prezentace

6. Různé

Pan doktor Mocek se přihlásil do diskuse s dotazem ohledně zjištění informací k Nařízení o gigabitové infrastruktuře. Mgr. Koubek, DiS. slíbil na příštím zasedání dodat bližší informace.

7. Závěr

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. poděkoval za účast, cenné podněty a konstruktivní jednání, popřál všem přítomným příjemný víkend a zasedání ukončil.



Další zasedání RVVS je plánováno na pátek 21. února 2025 od 9:30 h.

Zpracovala: Bc. Hana Zelenková
Schválil: Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy, výkonný místopředseda RVVS
V Praze dne: 18. 2. 2025

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina 55. RVVS ze dne 22. 11. 2024

Příloha č. 2 – Program 55. RVVS

Příloha č. 3 – Aktuální stav přípravy na plné nabytí účinnosti zákona č. 12/2020 Sb. o právu na digitální služby – prezentace

Příloha č. 4 – e-Legislativa – podzákoné právní předpisy