

Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

K obecně závazné vyhlášky obce o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků

Podmínky pro pořádání veřejnosti přístupných akcí mohou obce stanovit dle ustanovení § 10 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“). Podle tohoto ustanovení platí, že obce mohou formou obecně závazné vyhlášky ukládat **povinnosti pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků**, včetně tanečních zábav a diskoték, pokud se jedná o akce přístupné veřejnosti, a to v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.

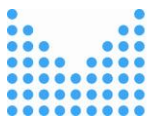
Podle zákonného vymezení může být regulace stanovena pouze pro **veřejnosti přístupné** kulturní a sportovní podniky. Regulace je tedy vyloučena v případě akcí ryze soukromého charakteru typu rodinných či sousedských sešlostí, oslav narozenin, svateb, promocí apod.

U kulturních podniků, jež mohou podléhat regulaci, jsou zákonem příkladmo zmíněny taneční zábavy a diskotéky. Taneční zábavy a diskotéky i jiné kulturní podniky (např. koncerty, hudební festivaly) lze chápat jako akce, které jsou spojeny (mimo jiné) s veřejnou hudební produkcí, poslechem hudby, případně i konzumací alkoholických nápojů. Je přitom nerozhodné, zda se daný veřejně přístupný podnik koná pod širým nebem, anebo ve vnitřním objektu.

Ustanovení § 10 písm. b) zákona o obcích výslovně hovoří o tom, že v případě veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků může obec ukládat povinnosti stanovením **závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku**. Obsah těchto podmínek však zákon blíže nespecifikuje. Zde je třeba zdůraznit, že stanovení podmínek má povahu stanovení povinností. **Mezi tyto povinnosti obec může typicky zařadit:**

- plnění oznamovací povinnosti ke konání akce,
- povinnost zajištění řádné pořadatelské služby,
- stanovit dobu ukončení akce (stanovit povinnost akci ukončit).

Povinnosti (závazné podmínky) by měly být stanoveny přiměřeně podle druhu „podniku“ a zejména pak podle rozsahu, jakým je ten který typ „podniku“ způsobilý narušit veřejný pořádek v obci. Při vymezování povinností musí obec odpovědně zvážit jejich



vhodnost (účelnost) a nezbytnost (potřebnost), včetně toho, zda rozsah ukládaných povinností a omezení odpovídá místní situaci a podmínkám obce (včetně její velikosti) a zda jsou stanovené povinnosti reálně vymahatelné.

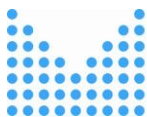
Přístup obce k regulaci musí být veden **principy přiměřenosti (proporcionality), rozumnosti a rovnosti (zákazu diskriminace)**. Pokud např. obec stanoví odlišnou dobu ukončení akce pro různé části svého území, musí být rozdílná regulace v území objektivně zdůvodněná. **V rozporu se zákonem a jdoucí mimo meze zákonného zmocnění by byl případ úplného zákazu konání veřejnosti přístupných kulturních či sportovních podniků v obci nebo stanovení prakticky nesplnitelných podmínek pro jejich konání.**

Jak již bylo zmíněno, regulace veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků stanovená obecně závaznou vyhláškou se nutně neomezuje na místa pod širým nebem nebo snad na akce pořádané jen na veřejných prostranstvích v obci. Tuto skutečnost potvrzuje i judikatura Ústavního soudu, podle níž lze obecně závaznými vyhláškami obcí regulovat i činnosti uskutečňované mimo veřejná prostranství, pokud se důsledek regulovaných činností promítá na veřejných prostranstvích, nebo je způsobilý narušit veřejný pořádek v obci. Obce tedy podle Ústavního soudu mohou kupříkladu regulovat veřejnou produkci hudby v restauracích či diskotékách [nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 35/06 (Kořenov), bod 27].

Obdobně Ústavní soud aproboval v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 58/05 (České Velenice) ustanovení, v němž obecně závazná vyhláška vztáhla podmínky a omezení i na nemovitosti, které jsou z veřejného prostranství sice přístupné, ale samy veřejným prostranstvím nejsou, např. hostince, restaurace či vinárny. Ústavní soud se v tomto nálezu odvolal na povahu regulovaných činností, jimiž byla veřejná produkce hudby a používání zábavní pyrotechniky, které – ač provozovány mimo veřejná prostranství – mohou vyvolat negativní důsledky na místech naplňujících definiční znaky veřejného prostranství a současně jsou způsobilé narušit veřejný pořádek v obci.

Za **nepřípustnou regulaci** však Ústavní soud v nálezu sp. zn. Pl. ÚS 58/05 (České Velenice) označil regulaci **zakazující provozovat veřejně přístupnou produkci hudby v nebytových a bytových prostorech, které k tomuto účelu nejsou určeny rozhodnutím stavebního úřadu**, a naopak dovolující veřejnou produkci toliko v prostorách k tomuto účelu zkolaudovaných. Dle Ústavního soudu takové ustanovení nemůže být podřazeno pod zabezpečení či zajištění místních záležitostí veřejného pořádku; danou problematiku upravují příslušné předpisy stavebního práva, aktuálně zejména zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů.

Závěrem lze zmínit, že sportovních a kulturních podniků se z hlediska regulace konzumace alkoholických nápojů týká rovněž zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů. Regulaci konzumace,



prodeje a podávání alkoholu na uvedených akcích se věnuje samostatný metodický materiál.¹ Podle ustanovení § 10 písm. b) zákona o obcích může obec stanovit též podmínky pro pořádání „kulturních podniků“ typu technoparty; i této problematice se s ohledem na její specifika věnuje samostatné metodické doporučení.²

-
- tento materiál popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace);
 - právní názor uvedený v tomto materiálu není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze soud
-

Aktualizováno k datu: 1. června 2025

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

¹ Metodický materiál č. 25 k vydání obecně závazné vyhlášky obce o regulaci konzumace alkoholických nápojů a o regulaci prodeje, podávání a konzumace alkoholických nápojů v případě konání kulturní, sportovní nebo jiné společenské akce přístupné veřejnosti.

² Metodická doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 7.1 – Metodické doporučení k postupu obce v případě konání akce typu technoparty.