



odbor legislativy a koordinace předpisů
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-105540-2/LG-2017

Praha 13. září 2017
Počet listů: 4



Poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 31. srpna 2017 Vaši žádost o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Ve své žádosti požadujete poskytnutí informací o aktuálním stavu projektu elektronické Sbírky zákonů, o nákladech na tento projekt a o případných dalších plánech na zpřehlednění nebo revizi právních předpisů v České republice. V odpovědi na zasláné dotazy Vám sdělujeme následující:

Ad dotaz č. 1)

V projektu elektronické Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a elektronické tvorby právních předpisů (dále jen e-Sbírka a e-Legislativa) byla ukončena fáze přípravy podrobné specifikace projektu a podkladů veřejné zakázky na realizátora tohoto projektu. Nyní probíhají veřejné zakázky v otevřeném řízení podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, na dodavatele informačních systémů e-Sbírka a e-Legislativa a na nezávislého verifikátora vznikající datové báze právních předpisů, mezinárodních smluv a dalších dokumentů Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv a Úředního listu.

Tyto veřejné zakázky byly publikovány v Národním elektronickém nástroji (<https://nen.nipez.cz/>) dne 30. srpna 2017 jako zadávací postup **Implementátor technického řešení projektu „Projekt e-Sbírka a e-Legislativa (Projekt elektronické Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a elektronické tvorby právních předpisů)“** (k nahlédnutí na této URL: <https://nen.nipez.cz/SeznamZadavacichPostupu/ZakladniInformaceOZadavacimPostupuM-165674308-18361112/ZakladniInformaceOZadavacimPostupu-165674308-18361112>) a dne 31. srpna 2017 jako zadávací postup **Verifikátor datové báze**



projektu „Projekt e-Sbírka a e-Legislativa (Projekt elektronické Sbírky zákonů a mezinárodních smluv a elektronické tvorby právních předpisů)“ (<https://nen.nipez.cz/SeznamZadavacichPostupu/ZakladniInformaceOZadavacimPostupuM-165770680-18361112/ZakladniInformaceOZadavacimPostupu-165770680-18361112>).

Ministerstvo vnitra počítá s konečným datem realizace projektu e-Sbírka a e-Legislativa dne 31. prosince 2019, neboť dne 1. ledna 2020 nabude účinnosti zákon č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv).

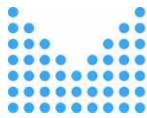
Ad dotaz č. 2)

V období 2010 až 2017 bylo v rámci přípravy a realizace projektu doposud vynaloženo 25.507.083 Kč, přičemž většinu této částky tvoří náklady na tvorbu architektonického řešení systému e-Sbírka a e-Legislativa v období 2010 až 2014 a jeho aktualizaci v letech 2016 a 2017.

Celkové předpokládané stropní náklady (včetně částky uvedené v předchozím odstavci) jsou odhadovány na 547.330.420 Kč (stropní částka). Tyto náklady zahrnují:

- tvorbu, aktualizaci a doplňování architektonického řešení systému e-Sbírka a e-Legislativa;
- pořízení HW, síťové infrastruktury a související SW a zapojení do systému základních registrů;
- tvorbu datové báze systému (rekonstrukce obsahu Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv, převedení do strukturovaného formátu, podrobná granularizace pro účely e-Legislativy, tvorba asociačních vazeb, konsolidovaná znění právních předpisů, tvorba a indexace CzechVOC, modul Eur-LEX a celková nezávislá verifikace vytvořených dat);
- vytvoření specializovaných aplikací e-Sbírky (editor pro tvorbu datové báze, portál e-Sbírka, centrum webových služeb, rozhraní e-Sbírky do systému N-LEX, modul pro konzultace návrhu s veřejností);
- vytvoření specializovaných aplikací e-Legislativy (e-Šablona jako editor pro tvorbu práva v úplném znění, generátor novel z konsolidovaných znění, podpora připomínkových řízení, podpora pozměňovacích návrhů, redakční systém e-Sbírky, automatizovaná sazba, řízení procesů tvorby předpisů); s touto částí, přinášející zásadní změny do formy nástrojů a postupů tvorby práva i podoby právních předpisů jako takových, jsou spojeny cca 2/5 celkových nákladů projektu.
- školení širokého okruhu uživatelů, zejména uživatelů modulu e-Legislativa;
- související právní a obdobné expertní služby nezbytné pro realizaci projektu.

Důvodů pro výše uváděné náklady řešení je několik. Na prvním místě je třeba zdůraznit skutečnost, že Česká republika od roku 1994 neinvestovala, na rozdíl od



jiných členských zemí Evropské unie, do tvorby oficiální databáze právních předpisů. V současnosti tak nedisponuje žádným zdrojem dat, který by mohla pro účely projektu využít. Současně pro tento účel nelze využít existující komerční produkty, neboť správnost dat a postup jejich tvorby nejsou v plné míře ověřitelné a struktura dat není pro účely projektu (zejména pro nástroje e-Legislative) dostatečně hluboká. Investice do projektu tak představuje svým způsobem splacení dluhu, který má Česká republika v oblasti přístupu k informacím k platnému i minulému právu vůči vlastním občanům.

Druhým důvodem je nezbytnost vytvořit pokročilé a do značné míry automatizované nástroje tvorby práva. Ty budou sloužit tvorbě a projednání legislativních návrhů, přičemž musí odpovídat v současnosti využívaným (a pro legislativní i politickou praxi nezbytným) postupům při projednání zejména dílčích novelizačních změn právních předpisů. Současně musí umožnit práci v úplném znění právního předpisu. S ohledem na předchozí jednání i zahraniční zkušenosti se maximální míra zachování existujících postupů a zvyklostí jeví být zásadní podmínkou pro následné přijetí nástrojů e-Legislative v praxi.

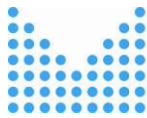
V neposlední řadě je pak třeba klást důraz na správnost poskytovaných dat, dostupnost nástrojů tvorby a projednání legislativních návrhů a celkovou bezpečnost řešení. To vyplývá z oficiálního charakteru připravovaného systému jako budoucího exkluzivního zdroje informací o platném právu, využívání vytvářených dat pro tvorbu právních předpisů a charakteru e-Legislative jako nástroje, který bude pro tvorbu a projednání právních předpisů využíván povinně.

Od roku 2009, kdy byla celková částka poprvé odhadnuta na 600.000.000 Kč, došlo k jejímu snížení v důsledku upřesnění, vývoje IT trhu a nových technologií a průběžné aktualizace řešení v duchu nejlepší aktuální praxe o 52.669.580 Kč. Další snížení celkových nákladů projektu lze očekávat ve spojení se soutěží uchazečů v rámci výše uvedených veřejných zakázek.

Ad dotaz č. 3)

Odstranění tzv. „obsoletních“ právních předpisů není přímo svázáno s projektem e-Sbírkou a e-Legislative, tak jak jsou tyto projekty založeny zákonem č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

Podle ustanovení § 24 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky, ve znění pozdějších předpisů (kompetenční zákon), pečují jednotlivá ministerstva (a další ústřední orgány státní správy) o náležitou právní úpravu a přípravu právních předpisů týkajících se věcí, které patří do jejich působnosti. Ministerstvo vnitra tedy samo nemůže být garantem odstranění obsoletních právních předpisů.



Ministerstvo vnitra v souvislosti s vytvořením databáze e-Sbírky se této problematiky nicméně dotkne ve dvou oblastech, které jsou pro tvorbu databáze e-Sbírky podstatné. Prvou z nich je identifikace nepoužitelných, leč přesto stále platných právních předpisů. Druhou pak tvoří upřesnění platnosti některých zastaralých mezinárodních smluv.

Ministerstvo vnitra tak umožní otevřít cestu pro očištění právního řádu v naznačených směrech v souvislosti s vytvořením databáze e-Sbírky.

Ad dotaz č. 4)

„Purifikace“ právního řádu není (i s ohledem na kompetence Ministerstva vnitra vymezené v § 12 zákona č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon) pojímána jako plánovaná součást projektu e-Sbírka a e-Legislativa. Realizace projektu nicméně pozitivně ke zkvalitnění právního řádu přispěje, neboť vytvoření systému e-Legislativa napomůže k zefektivnění a zkvalitnění výsledků projednání všech legislativních návrhů. Legislativní proces podle zákona č. 222/2016 Sb. bude probíhat prostřednictvím elektronického systému tvorby právních předpisů. K očištění a uspořádání právního řádu pak napomůže i využití tezauru CzechVOC jako digitálního terminologického výkladového slovníku pojmů užívaných v právních předpisech. Na straně adresátů práva bude tento výkladový slovník napomáhat při orientaci a vyhledávání v e-Sbírce a ke správnému porozumění pojmům užívaným ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv. Tvůrcům právních předpisů pak bude napomáhat ke správnému a jednoznačnému používání pojmů ve správných kontextech jako součást e-Šablony používané v elektronickém systému tvorby právních předpisů.

Ad dotaz 5)

V současné době Ministerstvo vnitra (i s ohledem na své kompetence vymezené v § 12 zákona č. 2/1969 Sb., kompetenční zákon) nepřipravuje ani neplánuje reformu právního řádu České republiky. K větší přehlednosti právního řádu by nicméně měla přispět právě i realizace projektů e-Sbírka a e-Legislativa. Modernizace přístupu k právu a nástrojů a postupů jeho tvorby vytvoří příznivé podmínky pro zhodnocení celkového stavu právního řádu a jeho tvorby a pro případné navazující iniciativy.

Mgr. Michal Herudek
zástupce ředitele odboru