



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 3637-7/ODK-2019

Praha 9. dubna 2019

Město Smečno

Nám. T. G. Masaryka 12
273 05 Smečno

Sdělení Ministerstva vnitra

K č. j. 126/2019

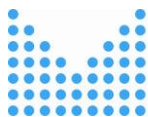
Ministerstvu vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, kterému přísluší v souladu s ustanovením § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), výkon dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti, byly doručeny podklady a vyjádření města Smečno k *podnětu na provedení kontroly a výkonu dozoru nad městem Smečno*. Za jejich zaslání Vám děkujeme.

Po seznámení se s vyjádřením města a zaslánými podklady Ministerstvo vnitra v mezích jemu svěřené působnosti sděluje následující.

Nová právní úprava odměňování členů zastupitelstva obcí účinná od 1. ledna 2018 zavedla i tzv. mimořádné odměny. Ty mohou být městem poskytnuty za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů města (§ 76 odst. 1 zákona o obcích).

Schvalování mimořádných odměn náleží do vyhrazené pravomoci zastupitelstva města dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. o) zákona o obcích. Schválení těchto odměn je fakultativní, záleží výhradně na vůli zastupitelstva města, zda mimořádnou odměnu v konkrétním případě přizná a pokud ano v jaké výši. Mimořádná odměna představuje tedy ze zásady nenárokovou formu odměňování členů zastupitelstva města. Zákon o obcích pro přiznání mimořádné odměny stanoví speciální procesní podmínky, a to:

- **Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce musí být uveden jako samostatný bod navrženého programu**



připravovaného zasedání zastupitelstva obce (§ 76 odst. 4 zákona o obcích).

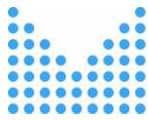
- **Návrh na poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva obce musí být odůvodněn a projednán jako samostatný bod programu jednání zastupitelstva obce. Důvod poskytnutí mimořádné odměny musí být uveden v usnesení zastupitelstva obce, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta** (§ 76 odst. 5 zákona o obcích).

V případě, že zastupitelstvo města bude rozhodovat o poskytnutí mimořádné odměny členovi zastupitelstva, je zapotřebí mít na zřeteli, že *souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce **uvolněnému členovi zastupitelstva města** nesmí být vyšší než **dvojnásobek** nejvyšší odměny, která mu v průběhu tohoto kalendářního roku náležela za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc* (§ 76 odst. 2 zákona o obcích); obdobně v případě ***neuvolněného člena zastupitelstva města** souhrnná výše mimořádných odměn poskytnutých v kalendářním roce nesmí být vyšší než **dvojnásobek** maximální výše odměny, kterou za výkon jím zastávané funkce nebo v souhrnu za výkon jím zastávaných funkcí za měsíc stanoví zákon a prováděcí právní předpis* (§ 76 odst. 3 zákona o obcích).

Město Smečno ve svém vyjádření uvedlo, že *schválení odměny starostce bylo avizováno v programu a pozvánce na jednání zastupitelstva dne 17. 12. 2018. Pozvánka na zasedání byla uveřejněna na úřední desce města Smečna fyzicky i elektronicky v termínu od 10. 12. do 17. 12. 2018. Na samotném jednání dne 17. 12. 2018 bylo přidělení odměny obšírně a dostatečně odůvodňováno.*

Informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva města, které se mělo konat dne 17. prosince 2018, sice měla samostatný bod č. 17 odměna starostky, z této obecné informace nelze dovodit, která odměna pro starostku má být předmětem projednávání na připravovaném zasedání zastupitelstva města (viz např. odměna dle § 72, § 73, § 74 zákona o obcích). Má-li se jednat o odměnu mimořádnou, jak již bylo uvedeno, nutno dodržet ustanovení § 76 odst. 4 citovaného zákona, a odlišit poskytování odměny za výkon tzv. běžných činností člena zastupitelstva města ať uvolněného či neuvolněného od možnosti poskytnutí mimořádné odměny za splnění mimořádných nebo zvláště významných úkolů města. Při zveřejnění informace o navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva, v případě bodu č. 17 město Smečno **nepostupovalo** v souladu s ustanovením § 76 odst. 4 zákona o obcích.

Zastupitelstvo města (dále jen „ZM“) Smečna na svém jednání konaném dne 17. prosince 2018, jehož se dle zasláního zápisu z jednání zúčastnilo 13 členů z celkového počtu 15 členů ZM, pod bodem programu ZM č. 18) Odměna starostky za mimořádnou činnost, počtem hlasů 11 pro (2 členové se hlasování zdrželi), přijalo



usnesení v tomto znění: **Zastupitelstvo schvaluje starostce za mimořádnou činnost odměnu ve výši jednoho platu.**

Město Smečno ve svém vyjádření dále uvedlo, že *přidělení odměny bylo obšírně a dostatečně na zasedání ZM odůvodňováno*, přitom odkazuje i na videozáznam z projednávaného bodu a je tak přesvědčeno, že *poskytnutí mimořádné odměny starostce města Smečno bylo projednáno v souladu se zákonem. Návrh s příslušným řádným zdůvodněním na poskytnutí mimořádné odměny byl předložen místostarostou města. Město dále uvedlo, že návrh byl mimo jiné zdůvodněn dlouhodobou prospěšnou činností nad rámec jejich povinností a mimořádnými zásluhami pro město Smečno, které jí plynou z výkonu funkce starostky. Jedná se zejména o získávání dotací ve prospěch investičních akcí, pro nejvýznamnější stavbu současnosti – přístavbu základní školy se starostce podařilo získat dotace ve výši téměř 55 milionů korun.*

Na rozdíl od města Smečna je Ministerstvo vnitra toho názoru, že byť by poskytnutí odměny bylo na zasedání ZM Smečna sebevíc slovně odůvodňováno, dle ustanovení § 76 odst. 5 věta druhá zákona o obcích rozhodující je, že **důvod poskytnutí mimořádné odměny musí být uveden v usnesení zastupitelstva obce, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta.** Přijaté usnesení ZM Smečna tuto zákonnou podmínku nespĺňuje, neboť pouze obecně uvádí, že *schvaluje starostce za mimořádnou činnost odměnu ve výši jednoho platu.* Jaké konkrétní mimořádné nebo zvláště významné úkoly města starostka dlouhodobě (blíže neurčenou) dobu vykonávala, usnesení ZM Smečna ze dne 17. prosince 2018 vůbec neuvádí.

S ohledem na vše shora uvedené Ministerstvo vnitra konstatuje, že město Smečno postupovalo **v rozporu s ustanovením § 76 odst. 4 zákona** o obcích tím, že návrh na poskytnutí mimořádné odměny starostce města nebyl uveden jako samostatný bod navrženého programu připravovaného zasedání zastupitelstva města a dále **v rozporu s ustanovením § 76 odst. 5** téhož zákona, když důvod poskytnutí mimořádné odměny nebyl uveden v usnesení zastupitelstva města, kterým byla mimořádná odměna poskytnuta.

Ministerstvo vnitra tímto upozorňuje město Smečno na zjištěnou nezákonnost v informaci o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva města (bod 17 odměna starostky) pro rozpor s § 76 odst. 4 zákona o obcích a dále na zjištěnou nezákonnost usnesení ZM Smečno přijaté pod bodem č. 18) – viz str. 9 zápisu ze zasedání ZM Smečno ze dne 17. prosince 2018, pro rozpor s § 76 odst. 5 zákona o obcích a žádá město o dobrovolné zjednání nápravy zjištěných rozporů.

Vyjádření města k dané záležitosti včetně informace, jak město hodlá postupovat v případě shora uvedeného usnesení ze dne 17. prosince 2018 doložené relevantními listinnými podklady si dovoluujeme očekávat ke shora uvedenému číslu



jednacímu odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra v termínu **do 15 dnů od doručení tohoto dopisu.**

Další postup ve věci bude Ministerstvem vnitra zvolen až po obdržení vyjádření města a jeho vyhodnocení, případně po osobním projednání zjištěné nezákonnosti se zástupci města Smečna.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Ladislava Škrobáková
tel. č.: 974 816 419
e-mail: odbordk@mvcv.cz