

Zákon o organizaci místní správy

Prošel 02.06.1993

RT I 1993, 37, 558

vstoupil v platnost podle § 67

Kapitola 1

OBECNÁ USTANOVENÍ

§ 1. Rozsah působnosti zákona

(1) Zákon o organizaci místní správy určuje funkce, odpovědnost a organizaci místní správy a vztahy místních samospráv mezi sebou navzájem a se státními orgány.

(2) Specifikace organizace místní správy o trvale obydlených malých ostrovech jsou stanoveny v zákoně o trvale obývaných malých ostrovech.

(3) Na správní řízení předepsané tímto zákonem se vztahují ustanovení zákona o správním řízení s přihlédnutím ke specifikacím stanoveným tímto zákonem.

§ 2. Definice místní správy

(1) Místní vláda má právo, působnost a povinnost demokraticky vytvořenými mocenskými orgány místní správy stanovenými v Ústavě, nezávisle organizovat a spravovat místní záležitosti v souladu se zákonem a na základě legitimních potřeb a zájmů obyvatel venkovské obce nebo města a s přihlédnutím ke konkrétnímu rozvoji venkovské obce nebo města.

(2) Místní správa je:

1) založena na rozdělení území státu na správní jednotky;

2) prováděna demokraticky vytvořenými zákonodárnými a výkonnými orgány a, pokud jde o místní záležitosti, prostřednictvím průzkumů veřejného mínění nebo veřejné iniciativy.

§ 3. Zásady místní správy

Místní správa je založena na následujících principech:

1) nezávislé a bezprostřední řešení místních problémů a jejich organizace;

2) povinná záruka zákonných práv a svobod každého ve venkovské obci nebo městě;

3) dodržování zákona při výkonu funkcí a povinností;

4) právo obyvatel venkovské obce nebo města účastnit se výkonu místní správy;

5) odpovědnost za výkon funkcí;

6) transparentnost činností;

7) poskytování veřejných služeb za nejvýhodnějších podmínek.

§ 4. Orgány místní správy

Orgány místní samosprávy jsou:

1) zastupitelstvo – orgán místní samosprávy volený obyvateli venkovské obce nebo města

Estonsko

s hlasovacím právem podle volebního zákona rady místní samosprávy (zastupitelstvo);

2) rada – výkonný orgán tvořený radou (rada).

§ 5. Rozpočet venkova nebo města a právo ukládat daně a cla

(1) Venkovské obce a města mají samostatné rozpočty podle tohoto zákona a právních předpisů o rozpočtech a daních.

(2) Zastupitelstva mají právo ukládat daně a cla podle zákona.

§ 6. Funkce a kompetence místních samospráv

(1) Mezi funkce místní samosprávy patří organizace sociální pomoci a služeb ve venkovských obcích nebo městech, sociální péče pro seniory, práce s mládeží, bydlení a veřejné služby, zásobování vodou a kanalizací, poskytování veřejných služeb a vybavení, nakládání s odpady, územní plánování, veřejná doprava ve venkovské obci nebo městě a údržba silnic a ulic ve venkovských obcích, pokud tyto funkce nejsou ze zákona přiděleny jiným osobám.

(2) Mezi funkce místní samosprávy patří organizování údržby předškolních zařízení péče o děti, základních škol, středních škol, zájmových škol, knihoven, komunitních center, muzeí, sportovních zařízení ve venkovských obcích nebo městech, azylové domy, pečovatelské domy, zdravotnické instituce a další místní agentury, pokud jsou tyto agentury ve vlastnictví místní správy. Platba stanovených výdajů těchto agentur ze státního rozpočtu nebo jiných zdrojů může být stanovena zákonem.

(3) Vedle funkcí stanovených v odstavcích 1 a 2 této části místní samosprávy řeší a organizují místní záležitosti:

1) které jim přidělují jiné zákony;

2) které nejsou ze zákona přiděleny jiným osobám k řešení a organizaci.

(4) Místní samosprávy plní státní funkce:

1) které jim ukládá zákon;

2) které vyplývají ze smlouvy mezi oprávněným státním orgánem a konkrétní radou.

(5) Výdaje vzniklé při výkonu funkcí přidělených územní samosprávě podle odstavce 4 bodu 1 tohoto oddílu jsou hrazeny ze státního rozpočtu.

§ 7. Zastupitelstvo a rada

(1) Zastupitelstva a rady mají právo vydávat nařízení jako obecně platné právní předpisy.

(2) Zastupitelstva mají právo přijímat rezoluce a rady mají právo vydávat nařízení jako zvláštní právní předpisy.

(3) Legislativa přijatá zastupitelstvem nebo radou je platná na správním území místní samosprávy.

(4) Na návrhy nařízení zastupitelstev a rad se vztahují pravidla legislativní tvorby stanovená vládou republiky týkající se návrhů nařízení vlády republiky a návrhů nařízení ministra se specifikacemi vyplývajících z právního postavení místních samospráv. Zastupitelstvo může stanovit konkrétní postup pro provádění pravidel tvorby právních předpisů.

(5) Nařízení zastupitelstva a rady se zveřejní v *Riigi Teataja* jako přijatá původní znění a jako konsolidovaná znění obsahující všechny změny na jejich základě.

§ 8. Stanovy venkovské obce nebo města

(1) Stanovy venkovské obce nebo města stanoví:

1) postup volby předsedy a místopředsedy nebo místopředsedů zastupitelstva, postup při

Estonsko

zřizování, právech a povinnostech výborů zastupitelstva a postup při volbě předsedů a místopředsedů výborů zastupitelstva;

2) postup při sestavování vlády, postup při sestavování venkovské obce nebo starosty města, působnost vlády;

3) znaky venkovské obce nebo města a jejich používání;

4) postup pro vytváření správních agentur ve venkovské obci nebo městě;

5) obecné zásady přípravy a změny plánu rozvoje venkova nebo města, rozpočtové strategie a rozpočtu a finančního řízení;

6) zvláštní postup pro přijímání, zveřejňování a vstup v platnost právních předpisů venkovské obce nebo města.

(2) Pokud má samospráva v úmyslu vytvořit pro výkon funkce v oblasti odborné činnosti interního auditora odpovídající pozici nebo odpovídající strukturální jednotku, stanoví stanovy obecnou správu interního auditu.

(3) Stanovy venkovské obce nebo města jsou stanoveny nařízením zastupitelstva, a kromě ustanovení odstavce 1 tohoto článku může obsahovat další ustanovení upravující činnost venkovské obce nebo města město.

§ 9. [Zrušen]

§ 10. Venkovské obce a města jako právnické osoby ve veřejném právu

(1) Venkovské obce a města jsou veřejnoprávní právnické osoby, které zastupuje zastupitelstvo, předseda zastupitelstva, venkovská samospráva nebo rada města a venkovská obec nebo starosta města nebo jimi zmocnění zástupci, a to v mezích svého právního postavení a kompetencí na základě zákonů, stanov místní samosprávy a podle stanoveného postupu.

(2) Venkovské obce a města jako právnické osoby veřejného práva mají nezávislé rozpočty, bankovní účty a insignie.

§ 11. [Zrušen]

§ 15. Ochrana práv místních samospráv

(1) Místní samospráva nebude rušena a její hranice ani název nebudou měněny bez vyslechnutí stanoviska zastupitelstva venkovské obce nebo města.

(2) Zastupitelstvo má právo organizovat průzkumy veřejného mínění týkající se zásadních otázek mezi obyvateli území místní správy.

(3) Místní samosprávy mají právo obrátit se na soud za účelem ochrany jejich zákonných práv a za řešení sporů.

Kapitola 2

Zastupitelstvo

§ 22. Pravomoc zastupitelstva

(1) Řešení následujících otázek je ve výlučné působnosti zastupitelstva:

Estonsko

- 1) schvalování a úpravy rozpočtů venkovských obcí nebo měst, schvalování výročních zpráv a jmenování auditorů;
- 2) zavedení, změna a zrušení platnosti místních daní;
- 3) zavedení postupu pro poskytování daňových pobídek týkajících se místních daní, které připadají na rozpočet venkovské obce nebo města;
- 4) uložení cel;
- 5) zavedení postupu pro poskytování dávek a pro poskytování služeb financovaných z rozpočtu venkovské obce nebo města;
- 6) zavedení postupu pro správu venkovské obce nebo majetku města;
- 7) věcné břemeno nemovitostí, udělení povolení k převodu práva nemovitostí zatěžujících nemovitost a věcné břemeno nemovitostí s omezenými skutečnými právy za podmínek uvedených v § 37 odst. 3 zákona o hospodaření územní samosprávy;
- 8) schválení a změna plánů a rozpočtových strategií venkovské obce nebo města;
- 9) přijímání půjček, emise dluhopisů, převzetí finančních leasingových a factoringových závazků, převzetí závazků na základě koncesních smluv, převzetí leasingových závazků uvedených v paragrafu 34 odst. 7 zákona o finančním řízení místní správy, převzetí dalších dlouhodobých závazků vyžadující budoucí platby a stanovení limitů pro půjčky přijaté za účelem správy peněžních toků;
- 10) poskytování půjček závislým jednotkám pro účely zákona o finanční správě místní správy a zajištění závazků převzatých jednotkami a stanovení limitů u půjček poskytnutých za účelem správy peněžních toků;
- 11) schválení, změna a zrušení statutu venkovské obce nebo města;
- 12) předkládání žádostí nebo vydávání stanovisek ke změně hranic venkovské obce nebo města nebo ke změně názvu venkovské obce nebo města a urovnání majetkových či jiných souvisejících sporů;
- 13) vznik a rušení venkovských obcí nebo městských částí a stanovení kompetence a schválení jejich stanov;
- 14) stanovení počtu náhradníků v zastupitelstvu;
- 15) stanovení počtu, hranic a společného číslování volebních okrsků, stanovení počtu mandátů v každém volebním okrsku a vytvoření venkovského městského nebo městského volebního výboru a výborů pro rozdělení;
- 16) volba předsedy, místopředsedy nebo místopředsedů zastupitelstva;
- 17) volba venkovské obce nebo starosty města;
- 18) schválení počtu členů vlády a její struktury;
- 19) potvrzení jmenování členů venkovské samosprávy nebo vlády města a jejich propuštění z funkce a jmenování členů vlády do funkce a uvolnění z nich;
- 20) vyjádření nedůvěry předsedovi rady, místopředsedovi rady, předsedovi výboru rady, místopředsedovi výboru rady, členovi revizního výboru, vládě, venkovské obci nebo starostovi města, nebo člen vlády;
- 21) stanovení odměny, dodatečné odměny, náhrady, výhody a výhody pro venkovskou obec nebo starostu města a členy vlády pracující v odměňovacích pozicích a rozhodnutí o výplatě odměny ostatním členům vlády a stanovení výše náhrady, která má být vyplacena;
- 22) vytváření a likvidace výborů rady, volba předsedů a místopředsedů k nim z řad členů rady a schvalování členství v těchto výborech;
- 23) stanovení odměny nebo náhrady předsedovi a jednomu z jeho zástupců a stanovení náhrady místopředsedům;

Estonsko

24) stanovení výše a postupu vyplácení odměn členům rady za účast na práci rady a náhradu nákladů vzniklých při plnění úkolů, které jim rada přiděluje;

25) zavedení postupu pro zastupování venkovské obce nebo města;

26) zakládání a rušení společností a nadací venkovskou obcí nebo městem a schvalování a změny stanov těchto společností a nadací;

27) rozhodnutí o účasti a ukončení účasti venkovské obce nebo města ve společnosti, nadaci nebo neziskovém sdružení;

28) jmenování zástupců venkovské obce nebo města a jejich zástupců na valné hromadě sdružení místních samospráv a jejich odvolání z nich;

29) výběr kandidátů na přisedícího soudce;

30) volba zástupce nebo zástupců rady do volebního orgánu prezidenta republiky;

31) udělení souhlasu se jmenováním do funkce nebo s uvolněním z funkce úředníka nebo vedoucího příslušného strukturálního útvaru pro výkon funkce v oblasti odborné činnosti interního auditora;

32) schválení, změna nebo zrušení budovy venkovské obce nebo města nařízení;

33) podávání žádostí o vyvlastnění nemovitostí;

34) zahájení a přijetí komplexních plánů;

35) přijetí komplexních plánů a oznámení o jejich veřejném zveřejnění;

36) zrušení podrobných plánů a přijetí podrobných plánů uvedených v čl. 10 odst. 6 odst. zákona o územním plánování;

37) zakládání a restrukturalizace venkovských obecních nebo městských správních agentur a agentur ve správě venkovských obcí nebo městských správních agentur a ukončení operace a schválení stanov těchto agentur;

38) vytvoření sociálních záruk pro úředníky a zaměstnance venkovských obcí nebo měst;

39) vytvoření struktury venkovských obecních nebo městských správních úřadů a složení míst služebního poměru a průvodce platem;

40) stanovení pravidel pro výkopové práce a pravidel údržby majetku za účelem zajištění údržby;

41) stanovení pravidel pro chov psů a koček;

42) stanovení pravidel pro veřejný pořádek za účelem zajištění veřejného pořádku;

43) přijetí a aktualizace plánu nakládání s odpady;

44) stanovení pravidel pro nakládání s odpady;

45) stanovení postupu pro stanovení četnosti a doby přepravy, oblastí přepravy odpadů a výše poplatků za přepravu odpadů pro druhy odpadu podléhající organizované přepravě odpadů;

46) další záležitosti spadající do výlučné působnosti rady ze zákona.

(2) Otázky spadající do působnosti územní samosprávy řeší rada místní samosprávy, která má právo delegovat řešení těchto záležitostí na vládu.

(3) Rada místní samosprávy může delegovat na venkovskou samosprávu nebo vládu města právo provádět změny ve struktuře správních úřadů a složení služebních míst s ohledem na limity platového fondu stanovené radou.

§ 23. Požadavky na právní předpisy rady a jejich vstup v platnost

(1) Právní předpisy zastupitelstva se zveřejňují v souladu s postupem stanoveným ve venkovské obci nebo městě. Nařízení budou zveřejněna v *Riigi Teataja* a vstoupí v platnost třetím dnem po

Estonsko

zveřejnění, pokud nařízení nestanoví pozdější datum.

(2) Ustanovení, kterými se zpětně zvyšují povinnosti nebo odpovědnost osob, nestanoví předpis.

(3) Usnesení Rady vstupují v platnost po jejich zveřejnění.

(4) Nařízení a usnesení Rady podepisuje předseda rady nebo jeho zástupce.

(5) Předpisy a usnesení Rady a zápisy z jednání rady jsou přístupné všem podle postupu stanoveného zákonem a stanovami venkovské obce nebo města.

(6) Nařízení a usnesení Rady a zápisy z jednání rady se připravují v estonštině. V místní samosprávě, kde většina obyvatel s trvalým pobytem není estonským mluvčím, mohou být zápisy ze zasedání rady kromě estonského jazyka připraveny také v jazyce národnostní menšiny, která tvoří většinu obyvatel s trvalým pobytem v místní správě.

§ 24. Dohled nad prováděním právních předpisů

Na provádění zákonů, nařízení a usnesení zastupitelstva a nařízení a usnesení rady na venkově nebo na venkově dohlíží zastupitelstvo a rada podle postupu stanoveného zákonem a stanovami venkovské obce nebo města.

§ 25. Povinnost zaměstnavatelů vůči členům zastupitelstva

Zaměstnavatel je povinen umožnit členovi zastupitelstva účastnit se zasedání zastupitelstva a schůzí výborů zastupitelstva a plnit úkoly, které členovi zastupitelstva přiděluje rada.

§ 26. Právo členů zastupitelstva na získání informací

(1) Členové zastupitelstva mají právo na získání kopií legislativy zastupitelstva a rady, dokumentace a dalších informací, s výjimkou údajů, jejichž vydání je zakázáno zákonem.

(2) Člen zastupitelstva má právo obdržet odpověď na jeho otázku písemně zaslanou venkovské obci nebo radě města nebo venkovské obci nebo městské správní agentuře do deseti pracovních dnů ode dne podání otázky. Odstavec 5 (9) zákona o odpovědích za memoranda a žádosti o vysvětlení se nevztahuje na požadavky tohoto ustanovení.

Kapitola 3

Rada

§ 27. Volba starosty venkovské obce nebo starosty města

Starosta venkovské obce nebo starosta města je volen za podmínek a postupem podle tohoto zákona a stanov venkovské obce nebo města na dobu až čtyř let.

§ 28. Právo venkovské obce nebo starosty města sestavit radu

(1) Venkovská obec nebo starosta města je oprávněn sestavit radu ode dne svého zvolení.

(2) Podrobný postup pro sestavení rady stanoví statut venkovské obce nebo města.

(3) Venkovská obec nebo starosta města získá pravomoc předepsanou zákonem a stanovami venkovské obce nebo města ode dne potvrzení jmenování vlády do funkce.

§ 29. Funkční období rady

(1) Venkovská obec nebo rada města získá pravomoc ke dni, kdy je jmenována do funkce.

Estonsko

(2) Rada podá demisi na prvním zasedání nové rady.

(3) Po podání rezignace bude venkovská samospráva nebo rada města nadále vykonávat své funkce a její pravomoc zůstane v platnosti, dokud nebude potvrzeno jmenování do funkce nové rady.

§ 30. Kompetence rady venkovské obce nebo města

(1) Venkovská samospráva nebo rada města:

- 1) připravuje záležitosti k projednání v radě na základě postoje vlády nebo usnesení rady;
- 2) řeší a spravuje místní záležitosti, které jsou radě přidělovány nařízeními nebo usneseními rady nebo stanovami venkovské obce nebo města;
- 3) řeší a řídí místní záležitosti, které nejsou v kompetenci zastupitelstva;
- 4) řeší záležitosti, jejichž řešení bylo přeneseno na radu na základě § 22 odst. 2 tohoto zákona.

(2) Rada může u zastupitelstva požádat o přezkoumání nařízení nebo usnesení přijatého zastupitelstvem.

(3) Venkovská obec nebo rada města stanoví nařízením ceny služeb poskytovaných venkovskou obcí nebo městskými agenturami s přihlédnutím k ustanovení odstavce 5 odst. 3 zákona o správním řízení.

(4) V případě uvedeném v odstavci 3 tohoto oddílu může rada města zmocnit městskou správní agenturu vykonávající veřejnou moc ke stanovení cen služeb poskytovaných agenturami, které jsou spravovány městskou správní agenturou a které nevykonávají orgán veřejné moci. Je-li povolení uděleno městskému správnímu orgánu vykonávajícímu veřejnou moc, má právo vydat příkaz vedoucí správního orgánu.

§ 31. Požadavky na nařízení rady venkova a města a jejich vstup v platnost

(1) Legislativa venkova a města se zveřejňuje a je přístupná všem podle postupu stanoveného zákonem a stanovami venkovské obce nebo města. Nařízení rady budou zveřejněna v *Riigi Teataja*.

(2) Údaje, jejichž vydání je zakázáno zákonem nebo které jsou určeny pouze pro vnitřní potřebu venkovských obcí nebo městských správních úřadů, se nezveřejňují.

(3) Předpisy a nařízení rady jsou připravovány a zveřejňovány v estonštině.

(4) Nařízení vstupují v platnost třetím dnem po zveřejnění, pokud nařízení nestanoví pozdější datum.

(5) Nařízení rady vstoupí v platnost po jeho zveřejnění, není-li v nařízení stanoveno pozdější datum.

(6) Nařízení a další radní dokumentaci podepisují venkovská obec nebo starosta města a venkovská obec nebo tajemník města.

Kapitola 4

ÚČAST VENKOVSKÉ OBCE NEBO MĚSTA NA VÝKONU MÍSTNÍ VLÁDY

§ 32. Právo iniciovat legislativu

(1) Nejméně jedno procento obyvatel venkovské obce nebo města s volebním právem, nejméně

Estonsko

však pět obyvatel s volebním právem, má právo iniciovat přijetí, změnu nebo zrušení právních předpisů venkovské obce, městského zastupitelstva nebo rady týkající se místních záležitostí; tyto iniciativy musí být projednány nejpozději do tří měsíců.

(2) Problémy zahájené podle odstavce 1 tohoto oddílu se předkládají venkovské obci nebo radě města ve formě odpovídajícího návrhu, ke kterému se připojí podepsaný seznam iniciátorů. Pokud je iniciovaná emise v kompetenci rady, vláda ji do jednoho měsíce spolu se svým stanoviskem předloží radě k řešení.

(3) Zástupce iniciátorů emise má právo účastnit se debaty o této emise v radě nebo ve vládě.

§ 33. Žádost o změnu předpisu zastupitelstva nebo rady

(1) Každý má právo požádat venkovskou samosprávu nebo radu města o změnu nebo zrušení právních předpisů přijatých venkovskou samosprávou nebo městskou samosprávou, pokud tyto právní předpisy protiprávně omezují práva žadatele.

Kapitola 6

ÚTVAR PRO VYNUCOVÁNÍ PRÁVA A OFICIÁLNÍ PROSAZOVÁNÍ PRÁVA

§ 53. Útvar pro vymáhání práva a úředník pro vymáhání práva

(1) Místní vláda může zřídit útvar pro vymáhání práva ve venkovské obci nebo městě (dále jen „*útvar pro vymáhání práva*“) nebo jmenovat do funkce úředníka vykonávajícího vymáhání práva (dále jen „*úředník pro vymáhání práva*“), jehož hlavní funkcí je podílet se na zajišťování veřejný pořádek a vykonávat dohled nad dodržováním pravidel přijatých venkovskou obcí nebo městskou radou v jurisdikci určené místní samosprávou.

(2) Činnost útvaru pro vymáhání práva a úředníka pro vymáhání práva je financována z rozpočtu místní správy.

§ 53 . Vytvoření útvaru pro vymáhání práva a stanovení postavení úředníka pro vymáhání práva a jejich funkcí

(1) O zřízení a zániku útvaru činné v trestním řízení nebo o zřízení nebo nadbytečnosti funkce úředníka činného v trestním řízení rozhoduje venkovská obec nebo městská rada.

(2) Podřízenost, jurisdikce a konkrétní povinnosti útvaru činné v trestním řízení stanoví stanovy schválené venkovskou obcí nebo městskou radou. Pokud je pozice úředníka pro vymáhání práva vytvořena ve venkovské obci nebo ve vládě města, podřízenost, jurisdikce a konkrétní povinnosti úředníka pro vymáhání práva budou uvedeny v popisu práce úředníka pro vymáhání práva.

(3) Zákon o veřejné službě se vztahuje i na úředníky činné v trestním řízení.

Kapitola 7

OBEČNÉ ZÁSADY SLUŽBY MÍSTNÍ SPRÁVY

§ 55. Venkovská obec a městští tajemníci

(1) Venkovskou obec nebo městského tajemníka jmenuje a uvolňuje z funkce venkovská obec nebo starosta města podle zákona.

(2) Za venkovské obce a městské tajemníky mohou být jmenováni následující estonští občané ve věku nejméně 21 let:

1) kteří získali v oblasti práva alespoň úředně ověřený magisterský titul, odpovídající kvalifikaci pro účely pododdílu 28 (2) republiky zákona Estonska vzdělávání nebo odpovídající zahraniční kvalifikaci;

2) kteří získali v oblasti práva alespoň úředně certifikovaný bakalářský titul, odpovídající kvalifikaci pro účely čl. 28 odst. 22 zákona o vzdělávání v Estonské republice nebo odpovídající zahraniční kvalifikaci a kteří byli pro tyto účely zaměstnáni § 2 zákona o veřejné službě ve správním orgánu státu nebo místní správě po dobu nejméně dvou let; nebo

3) kterým bylo před 1. březnem 2011 vydáno osvědčení o splnění požadavků na odbornou kvalifikaci pro venkovské obce a městské tajemníky Výborem pro odborné kvalifikace venkovských obcí a městských tajemníků vytvořeným vládou republiky a kteří byli zaměstnáni v účely § 2 zákona o veřejné službě ve správním orgánu státu nebo místní samosprávy po dobu nejméně dvou let, kteří však nesplňují požadavky na vzdělání uvedené v odstavcích 1) a 2) tohoto pododdílu.

(3) Venkovská obec nebo městský tajemník nepatří k členům vlády, účastní se však jednání vlády s právem projevu.

(4) Venkovská obec nebo tajemník města mají oprávnění:

1) řídit úřad venkovské obce nebo města a podává venkovské obci nebo starostovi města návrhy týkající se funkcí, struktury a zaměstnanců veřejných zaměstnanců úřadu venkovské obce nebo města město;

2) podepisovat vládní nařízení a příkazy;

3) řídit zveřejňování legislativy vlády a zveřejňování jejích aktivit;

4) řídit zveřejňování právních předpisů rady a zveřejňování informací o činnosti rady;

5) zastupovat venkovskou obec nebo město před soudy nebo k tomu zmocňovat jiné osoby;

7) mít veřejnou pečeť venkovské obce nebo města;

8) podílet se na přípravě podkladů pro zasedání vlády a zajišťovat pořizování zápisů z jednání;

9) vydává směrnice pro organizaci vnitřních operací úřadu venkovské obce nebo města;

10) zaregistrovat, v případě uvedeném v § 141 trestního řádu, pozastavení služebního poměru venkovské obce nebo starosty města na základě příkazu prokuratury nebo rozhodnutí soudu ke dni následujícího po obdržení nařízení nebo rozhodnutí;

(5) V případě nepřítomnosti venkovské obce nebo tajemníka města jej zastupuje osoba jmenovaná nařízením venkovské obce nebo starosty města. Náhradník venkovské obce nebo městský tajemník má všechna práva a povinnosti venkovské obce nebo městského tajemníka a musí splňovat požadavky týkající se věku a občanství stanovené v pododstavci 2 tohoto oddílu a v jednom z podmínek uvedené v odstavcích 1) –3) odstavce 2 pro jmenování venkovské obce nebo městského tajemníka.

Kapitola 8

TVORBA A POSTUP VENKOVSKÉ OBCE A MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ

§ 56. Venkovská obec nebo městská část

Venkovská obec nebo městská část je jednotka, která působí na území a ve složení venkovské obce nebo města podle statutu venkovské obce nebo městské části schválených radou.

§ 57. Vznik venkovské obce nebo městské části

(1) Vznik venkovské obce nebo městské části může iniciovat:

- 1) čtvrtina členů zastupitelstva;
- 2) nejméně jedno procento obyvatel venkovské obce nebo města s volebním právem, nejméně však pět rezidentů s volebním právem prostřednictvím žádosti;
- 3) venkovská obec nebo vláda města.

(2) Stanovy venkovské obce nebo městské části stanoví:

- 1) popis hranic venkovské obce nebo městské části;
- 2) postup pro sestavení vlády venkovské obce nebo městské části;
- 3) postup při jmenování do funkce venkovské obce nebo staršího městského obvodu, přičemž funkční období venkovské obce nebo staršího městského obvodu nepřesáhne funkční období venkovské obce nebo městské rady;
- 4) orgán venkovské obce nebo vlády městské části a venkovské obce nebo starší městské části a rozpočtové prostředky venkovské obce nebo města přidělené na jejich výkon;
- 5) základy a postup pro dohled nad činnostmi venkovské obce nebo vlády městské části a starší venkovské obce nebo městské části a pro likvidaci venkovské obce nebo městské části.

(3) Zastupitelstvo rozhodne o zřízení venkovské obce nebo městské části na základě žádosti nebo takovou žádost zamítne. Rada může v případě potřeby uspořádat průzkum veřejného mínění obyvatel týkající se této otázky.

(4) Venkovské samosprávy a vlády městských částí a venkovské obce a starší městské části nemají právo přijímat obecně závazné právní předpisy.

(5) Starší obyvatelé venkova a městských částí mohou v mezích svých pravomocí a pro výkon svých funkcí vydávat nařízení jako zvláštní právní předpisy a směrnice pro organizaci vnitřního provozu vlády.

(6) Požadavky stanovené v § 31 odst. 1 až 5 tohoto zákona se vztahují na příkazy vydané venkovskými obcemi a staršími městskými částmi. Objednávky podepisuje venkovská obec nebo starší městská část.

(7) Dozor nad příkazy vydanými venkovskou obcí nebo starším městským obvodem vykonává venkovská obec nebo starosta města podle postupu stanoveného ve venkovských obcích nebo městech.

(8) Orgán venkovské samosprávy a vlád městských částí a starších venkovských obcí a městských částí není omezen a nesnižují se jim přidělené rozpočtové prostředky během rozpočtového roku venkovské obce nebo města.

§ 57. Jmenování do funkce a propuštění z funkce starších venkovských obcí a starších městských částí

(1) Starší venkovské obce a starší městské části jsou jmenováni do funkce a uvolňováni z funkce venkovskou samosprávou nebo vládou města na návrh venkovské obce nebo starosty města.

(2) Ustanovení zákona o veřejné službě týkající se úředníků se vztahují na starší okresní obce a starší městské části, pokud tento zákon nestanoví jinak.

(3) § 16–20 zákona o veřejné službě se nemusí použít na obsazení volných míst starších venkovských obcí a starších městských částí.

(4) Kromě důvodů pro uvolnění ze služby stanovené v zákoně o veřejné službě jsou starší členové okresní obce a starší městské části propuštěni z funkce na základě odůvodněného návrhu venkovské obce nebo starosty města.

§ 58. Starší městečka a vesnice

(1) Starší malého města nebo vesnice může být zvolen schůzí malého města nebo vesnice.

(2) Plnění úkolů vlády venkovské obce městským nebo vesnickým starším stanoví smlouva.

(3) Zastupitelstvo může přijmout statut starostů měst bez statutu obce a starších měst, obecních a vesnických zákonů, který stanoví postup volby starostů měst bez statutu obcí a starších měst, obcí a měst, požadavky na kandidáty, práva a povinnosti a funkční období. Funkční období starostů měst bez statutu obce a starších měst, obcí a vesnic není omezeno funkčním obdobím rady.

Kapitola 9

[Zrušeno]

Kapitola 10

SPOLUPRÁCE MÍSTNÍCH SPRÁV

§ 62. Formy spolupráce

(1) Pro vyjádření, zastoupení a ochranu společných zájmů a pro výkon společných funkcí mohou venkovské obce a města:

- 1) spolupracovat;
- 2) za tímto účelem udělit oprávnění jiné venkovské obci nebo městu;
- 3) vytvářet sdružení místních samospráv a další organizace.

(2) V případě spolupráce uvedené v odstavci 1 tohoto oddílu mohou venkovské obce a města zakládat společné agentury na základě smlouvy.

§ 63. Sdružení místních samospráv

Budou vytvořena sdružení krajských a národních samospráv a jejich činnost bude probíhat podle postupu stanoveného v zákoně o sdruženích místních samospráv.

§ 64. [Zrušen]

Kapitola 11

VZTAHY SE STÁTNÍMI ORGÁNY A DOHLED

§ 65. Vztahy mezi místními samosprávami a státními orgány

- (1) Vztahy mezi orgány místní správy a vládními agenturami jsou založeny na zákonech a smlouvách.
- (2) Orgány územní samosprávy nepřenesou své funkce, působnost ani prostředky, které jim byly podle zákona na jejich výkon přiděleny, pověřit orgány státní správy.
- (3) Venkovské samosprávy a městské rady a sdružení místních samospráv mají právo předkládat vládě republiky návrhy na přijetí nebo změnu zákonů a dalších právních předpisů.
- (4) Místní výkonné orgány jsou včas a vhodným způsobem konzultovány při plánování a řešení problémů, které se přímo týkají těchto orgánů.

§ 66. Dohled a kontrola činnosti místní správy

- (1) Krajský guvernér vykonává dohled nad činností místní samosprávy podle zákona.
- (2) Národní kontrolní úřad kontroluje činnost místní správy podle zákona o národním kontrolním úřadu.
- (3) Kancléř spravedlnosti vykonává dohled nad souladem právních předpisů s obecným použitím venkovských obcí a měst s ústavou Estonské republiky a právem.

§ 66 . Dozorčí kontrola

- (1) Dozorová kontrola je kontrola prováděná vládou nad zákonností a účelností činností venkovských obcí a městských správních úřadů a jejich úředníků a agentur pod správou venkovských obcí a městských správních úřadů a jejich manažerů.
- (2) Při výkonu dohledové kontroly má vláda právo:
 - 1) vydat zásady pro odstranění nedostatků v právním nástroji nebo aktu;
 - 2) pozastavit výkon úkonu nebo platnost právního nástroje;
 - 3) zneplatnit právní nástroj.
- (3) Usnesení přijatá prostřednictvím dohledové kontroly musí být odůvodněna.
- (4) Provádění právního nástroje nebo provádění aktu venkovské obce nebo městského správního orgánu a jejich úředníka a vedoucího orgánu ve správě venkovské obce nebo městského správního orgánu lze pozastavit až do deseti pracovních dnů na dodatečnou kontrolu zákonnosti a účelnosti právního nástroje nebo aktu, nebo na shromáždění nezbytných doplňujících informací, včetně vysvětlení od emitenta právního nástroje nebo prováděcího aktu.
- (5) Po pozastavení provádění právního nástroje nebo provedení úkonu prostřednictvím dohledové kontroly, běh lhůty stanovené zákonem nebo právními předpisy vydanými k provedení na jejich základě nebo jinými právními předpisy pro výkon daného aktu pozastaveno.
- (6) Vláda zruší právní nástroj nebo akt venkovské obce nebo správní správy města a jejich úředníka a vedoucího agentury pod správou venkovské obce nebo městské správní agentury, který není v souladu s ústavou Estonské republiky, další zákony nebo právní předpisy vydané k provedení na jejich základě, nebo právní předpisy venkovských obcí nebo měst.

Estonsko

(7) Vláda zruší z důvodu nedostatku právní nástroj nebo akt venkovské obce nebo správní správy města a jejich úředníka a vedoucího agentury pod správou venkovské obce nebo městské správní agentury. účelnosti, pokud právní nástroj nebo akt zjevně není v souladu s principy místní samosprávy nebo pokud způsobí nepřiměřené použití majetku nebo rozpočtových prostředků venkovské obce nebo města.

(8) Právní nástroje a akty, pro něž jsou podmínky vydání stanoveny zákonem, nebo právní předpisy vydané k provedení na jejich základě, nebudou zrušeny nebo zrušeny z důvodu nedostatku účelnosti.

(9) Dozorová kontrola na základě tohoto zákona se nevykonává nad vydanými právními nástroji a úkony prováděnými úředníky vládních agentur vykonávajícími dozorčí funkci.

Kapitola 11

ODPOVĚDNOST

§ 66. Porušení pravidel pro údržbu a výkopové práce a neplnění povinností

(1) Porušení pravidel údržby a výkopových prací nebo neplnění povinností se trestá pokutou až do výše 100 pokutových jednotek.

(2) Za stejný čin, je-li spáchán právnickou osobou, lze uložit pokutu až do výše 1300 eur.

§ 66-1 . Porušení pravidel chovu psů a koček

(1) Porušení pravidel chovu psů a koček se trestá pokutou až do výše 100 pokutových jednotek.

(2) Za stejný čin, pokud způsobí majetkovou škodu nebo fyzickou újmu lidem, se ukládá pokuta až do výše 200 jemných jednotek.

§ 66-2. Řízení

(1) Na přestupky uvedené v § 66 odst. 2 a 66 odst. 3 tohoto zákona se vztahují ustanovení obecné části trestního zákoníku a přestupkového řádu.

(2) Ve věcech přestupků vedených podle § 66 odst. 2 a 66 odst. 3 tohoto zákona vedou řízení tyto mimosoudní orgány:

- 1) venkovská obec nebo vláda města;
- 2) rada policie a pohraniční stráž.

(3) Inspekce životního prostředí vede mimosoudní řízení ve věcech přestupků podle § 66 odst. 2 tohoto zákona.

§ 66-3. Kumulace pokut

Je-li venkovský magistrát nebo vláda města mimosoudním orgánem, který uložil pokutu nebo pokutu, bude pokuta nebo pokuta uložena za přestupky podle § 66 odst. 2 a 66 odst. 3 tohoto zákona převedena do rozpočtu místní vláda, která učinila rozhodnutí.