



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV-188176-13/ODK-2021

Praha 20. ledna 2022

### **Sdělení Ministerstva vnitra**

Ministerstvo vnitra České republiky, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jako správní orgán příslušný na základě § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), k výkonu dozoru a kontroly nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti, obdrželo dne 10. 12. 2021 Váš „podnět k uplatnění dozorových opatření ve smyslu § 124 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů“, v němž se skupina iniciátorů souvisejících petic a členů přípravného výboru již uskutečněného referenda ve městě Sušice spolu s představiteli související občanské iniciativy obrací prostřednictvím zmocněnce na Ministerstvo vnitra s žádostí o uplatnění příslušných opatření dle § 124 zákona o obcích z důvodu údajného nerespektování závazných výsledků místního referenda městem Sušice. Ministerstvo vnitra za účelem objektivního posouzení věci obdrželo k dané problematice rovněž vyjádření města Sušice a hejtmanky Plzeňského kraje. Po pečlivém posouzení předložené věci Vám sdělujeme následující.

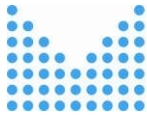
V posuzovaném případě bylo třeba zodpovědět otázku, zda usnesení Rady města Sušice (dále jen „Rada“) č. 718 ze dne 29. listopadu 2021 (dále jen „Usnesení“), kterým Rada ve funkci valné hromady obchodní společnosti Sušická nemocnice, s.r.o. schválila změnu poskytované lékařské péče z akutní lůžkové chirurgické péče na jednodenní chirurgickou péči, není v rozporu s § 49 zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místním referendu“), podle něhož je rozhodnutí v místním referendu pro zastupitelstvo města a orgány města závazné.

Ve městě Sušice se na základě usnesení Krajského soudu v Plzni ze dne 20. srpna 2021 (č. j. 77 A 97/2021–46) konalo ve dnech 8. a 9. října 2021 společně s volbami do Poslanecké sněmovny místní referendum. Poté, co výše uvedený soud



z důvodu nepřípustnosti zamítl, aby místní referendum bylo vyhlášeno i ke dvěma dalším referendovým otázkám, hlasovaly oprávněné osoby pouze o jediné otázce tohoto znění: „*Chcete, aby město Sušice aktivně podporovalo zdravotní péči v rozsahu lůžková interna, lůžková chirurgie, JIP, následná péče, ambulance, komplement (RTG, SONO, laboratoř), včetně pořízení CT přístroje v Sušické nemocnici?*“ Místního referenda se zúčastnilo celkem 55,6 % oprávněných osob, což dle ustanovení § 48 odst. 1 zákona o místním referendu znamená, že místní referendum je platné. V rámci této účasti se 91,20 % oprávněných osob vyjádřilo pro odpověď ANO a 4,69 % pro odpověď NE, čímž byla splněna i podmínka závaznosti upravená v § 48 odst. 2 tohoto zákona. Přezkum dle § 58 zákona o místním referendu nebyl po vyhlášení výsledků referenda iniciován. Dle ustanovení § 49 téhož zákona tak platí, že rozhodnutí přijaté v místním referendu je pro obec i její orgány závazné.

Z aktuálního vyjádření města Sušice vyplývá, že napadené Usnesení Rady bylo přijato jako nezbytná součást racionálního řešení neutěšeného stavu místní nemocnice v situaci, kdy referendum zavázalo město k podpoře zajišťování zdravotní péče, na jejíž rozsah město nemá ani odpovídající finanční prostředky ani odpovídající personální zajištění. Z namítaného jednání města navíc nelze bez dalšího dovozovat, že by snad v budoucnu nemělo zodpovědně usilovat o naplnění závazných výsledků referenda. Výsledky místního referenda zavazují orgány města k tomu, aby v rámci možností aktivně podporovaly zachování zdravotní péče v požadovaném rozsahu, nikoli, aby ji zajistily za všech okolností. To poskytuje městu bezpochyby širší prostor pro naplňování výsledku místního referenda, avšak neznamená to, že lůžková chirurgie a další v referendu odsouhlasený rozsah zdravotní péče musí být naplněny zcela bezpodmínečně, respektive okamžitě. Výsledek referenda totiž orgánům města nestanovuje konkrétní časový limit pro realizaci jeho explicitních závěrů. Od konání referenda uplynula relativně krátká doba a jediné usnesení Rady, které reaguje na objektivně znepokojivý finanční a personální stav nemocnice, jistě nevede nutně k opodstatněnému závěru, že se orgány města v dalších krocích nebudou řídit výsledkem místního referenda. Skutečnost, zda město postupuje v souladu se závěry místního referenda či nikoliv tak bude zjevná teprve s přiměřeným odstupem času. Pokud by předmětné Usnesení Rady mělo být označeno za nezákonné nyní, znamenalo by to, že v sušické nemocnici bude zachována lůžková chirurgická péče toliko formálně, nikoli fakticky. Zdravotnímu personálu by mimo to musely být nařizovány směny v přímém rozporu se zákonem, což by velmi pravděpodobně vedlo k dalším personálním otřesům, nebo by zdravotní péče byla zajišťována prostřednictvím ne zcela řádně kvalifikovaného personálu. Naplňování výsledků místního referenda tedy jistě nelze dosahovat porušováním jiných právních předpisů. Jednání města je mimo to nutné posuzovat v kontextu jeho komplexního právního a hospodářského postavení; není tak např. možné vyčlenit většinu finančních prostředků z rozpočtu města pouze na chod předmětné nemocnice, neboť takové jednání by přímo ohrožovalo veškeré ostatní životní funkce běžné provozní infrastruktury apod. Prvotním posláním města je samozřejmě především adekvátní



péče o všestranný rozvoj svého území a uspokojování základních potřeb všech svých občanů, to vše s vynaložením úsilí odpovídajícího péči řádného hospodáře. V posuzovaném jednání města Sušice tak Ministerstvo vnitra nespatřuje porušení zákona o místním referendu ve smyslu nedodržování jeho závazných výsledků .

**S ohledem na výše uvedené Ministerstvo vnitra konstatuje, že v předložené věci neshledalo objektivní důvody pro uplatnění dozorových opatření dle § 124 zákona o obcích a Usnesení Rady shledává v souladu se zákonem.**

Ing. Bc. Miroslav Veselý  
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Rudolf Hásek  
tel. č.: 974 816 468  
e-mail: [posta@mvcv.cz](mailto:posta@mvcv.cz)