Schengenský implementační plán 2026

Úvod

Schengenský implementační plán 2026 slouží k naplňování cílů Koncepce schengenské spolupráce 2021-2027 (Schengenská koncepce). Průběžné vyhodnocování a aktualizace Schengenské koncepce má za úkol zpracovávat Ministerstvo vnitra, které bylo pověřeno předložením zprávy o plnění ke schválení vládě každý druhý rok v termínu do 30. dubna, tedy v letech 2023, 2025 a 2027. V návaznosti na realizaci periodického schengenského hodnocení České republiky a na doporučení přijatá v rámci tohoto hodnoticího mechanismu bylo rozhodnuto o posunu termínu před ložení Zprávy o plnění Schengenského implementačního plánu 2023.

Materiál je proto vládě předkládán v roce 2026, a to po vydání finální hodnoticí zprávy a v návaznosti na realizaci akčního plánu, v němž Česká republika stanovila konkrétní opatření k nápravě identifikovaných nedostatků a implementaci přijatých doporučení.

Jednotlivá opatření jsou hodnocena na škále **splněno – splněno částečně – nesplněno** s patřičným upřesňujícím komentářem v tabulce podrobných informací. U opatření s termínem splnění v budoucnosti je škála hodnocení **splněno – plnění probíhá**. V případě, že opatření nebylo zcela splněno, bude zváženo jeho zařazení do následujícího Schengenského implementačního plánu .

Jednotlivá opatření jsou zapracována do přehledné tabulky, která obsahuje údaje potřebné pro upřesnění a vyhodnocení jejich plnění. Opatření jsou řazena v souladu se systematikou Schengenské koncepce, tedy podle jednotlivých strategických oblastí. Zároveň jsou jednotlivá opatření číslována pro zvýšení přehlednosti implementačního plánu. Opatření, která mají vazbu na cíle Strategii ČR pro evropskou integrovanou správu hranic 2024-2029 (Strategie IBM 2024) jsou doplněna odkazem na číslo příslušného cíle.

Samotný implementační plán nezakládá nároky na státní rozpočet, nicméně jeho jednotlivá opatření v průběhu svého plnění takové nároky vznášet mohou.

Vyhodnocování plnění implementačního plánu

K vyhodnocování plnění cílů implementačního plánu slouží indikátory, uvedené v příslušném sloupci tabulky implementačního plánu. Tematicky se jedná o posílení kapacit, organizační opatření, účinnost právního nebo vnitřního předpisu, platnost mezinárodní smlouvy, uskutečnění semináře, vytvoření vzdělávací aktivity, realizace vzdělávací aktivity, zlepšení informační podpory, vypracování studie, realizace cvičení, přijetí strategického dokumentu, přijetí operativního nebo metodického dokumentu a vytvoření informačního materiálu.

Přehled jednotlivých opatření

1. Strategická oblast integrovaná správa hranic

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	vazba na cíle Strategie IBM 2024	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
1/1	kvalita	Zajistit povinnou následnou výuku angličtiny personálu provádějícího hraniční kontrolu, včetně středního managementu, a to s přihlédnutím k zvýšenému počtu neobsazených služebních míst a velké míře fluktuace.	12/1	MV (ŘSCP)	MV (ÚPVSP)	90 % pracovníků provádějících hraniční kontrolu, včetně středního managementu, dosáhne úrovně B1 v angličtině	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/2	kvalita	Zajistit povinnou následnou odbornou přípravu v oblasti schengenských standardů personálu provádějícího hraniční kontrolu, včetně středního managementu, a to s přihlédnutím k zvýšenému počtu neobsazených služebních míst a velké míře fluktuace.	12/1	MV (ŘSCP)	MV (ÚPVSP)	90 % pracovníků provádějících hraniční kontrolu, včetně středního managementu, absolvuje následnou odbornou přípravu	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/3	kvalita	Zajistit dostatečné personální kapacity ŘSCP s ohledem na vysokou fluktuaci pracovníků a na předpokládané zvýšení objemu cestujících na vnější hranici.	1/1	MV (ŘSCP)		zajištění dostatečné personální kapacity	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/4	EU spolupráce, kvalita	Vytvořit podmínky pro početnější vysílání na schengenské hodnocení ostatních členských států v oblasti ochrany vnějších hranic a navrácení, vč. zajištění adekvátního počtu národních expertů proškolených agenturou Frontex pro účast na schengenském hodnocení v těchto oblastech.	9/1	MV (OAMP) MV (ŘSCP)	MV (ÚPVSP)	proškolení nejméně 2 pracovníků pro schengenské hodnocení oblasti vnějších hranic a 2 pracovníků pro schengenské hodnocení oblasti navrácení; v případě úspěšného absolvování školení a obdržení certifikátů, nominovat proškolené pracovníky do poolu expertů k prováděné schengenských hodnocení, který je postupován Evropské komisi.	2029	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/5	kvalita	Změnit v souladu s čl. 6 odst. 1, čl. 3 odst. 3 a čl. 3 odst. 4 směrnice 2008/115/ES právní předpisy s cílem zajistit, aby rozhodnutí o navrácení byla neoprávněně pobývajícím státním příslušníkům třetích zemí, včetně těch, kteří již nesplňují podmínky pro oprávněný pobyt, po zamítnutí jejich žádostí o povolení k pobytu nebo žádostí o mezinárodní ochranu vydávána ve všech případech a neprodleně.	7/9	MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

1/6	kvalita	Změnit právní předpisy tak, aby rozhodnutí o dlouhodobém zajištění podléhala v souladu s čl. 15 odst. 3 směrnice 2008/115/ES přezkumu nebo dohledu z moci úřední, aby se ověřilo, zda jsou podmínky pro zajištění stále splněny.	7/9	MSp MV (OAMP)	MV (PČR)	účinnost novely zákona	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/7	kvalita	Zavést účinný mechanismus sledování nuceného navrácení		MV (PČR)	VOP	metodické zajištění přístupu odpovědných pracovníků k navrácené osobě ve všech fázích procesu vyhoštění; formální nastavení koordinace a rozdíl v počtu úvazků před a po kapacitním posílení	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/8	kvalita	Vypracovat aktualizovaný program rozvoje kapacit pro správu hranic a navracení.		MV (OAMP)	MZV (VO) MV (PČR) MF (CS) MD MZd MZV	vypracování aktualizovaného programu rozvoje kapacit pro správu hranic a navracení	2026	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
1/9	kvalita	Zlepšit kvalitu hraničních kontrol, zejména v oblasti informovanosti a znalosti příslušníků pohraniční stráže o rizikových profilech, o příslušných předpisech EU v ochraně hranic, v oblasti průběžné odborné přípravy v anglickém jazyce a v oblasti využívání vybavení pro ověření pravosti cestovních dokladů	12/1	MV (PČR)		zahájení osvěty, školení a podpory policistů v jednotlivých oblastech	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů
1/10	kvalita	Zlepšit kvalitu základního a následného policejního vzdělávání a odborné přípravy, včetně zajištění účinnosti takového vzdělávání.	12/1	MV (PČR)		revize přístupu k odborné přípravě a základního a následného policejního vzdělávání	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů
1/11	kvalita	Zlepšit fungování správy Schengenu na vnitrostátní úrovni vypracováním národní strategie pro spolupráci v oblasti prosazování práva v EU		MV (OBP)	MV (PČR) MV (ŘSCP)	vypracování strategie	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů
1/12	kvalita	Revidovat právní předpisy týkající se uchovávání osobních údajů pro účely evidence ubytování a zajistit, aby příslušné orgány zpracovávaly osobní údaje pro účely prosazování práva pouze k určenému účelu a aby byla stanovena přiměřená doba uchovávání a kontrola přístupu		MV (OAMP)	MV (OBP)	účinnost novely zákona	2029	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů

2. Strategická oblast víza

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
2/1	inovace	Vybudovat nástupce systému EVC pro vízovou agendu.	MZV (VO)		spuštění systému	2029	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
2/2	inovace	Návrh právního předpisu na zavedení dlouhodobého pobytového oprávnění pro rodinné příslušníky občana EU/ČR	MZV (VO)	MV	účinnost právního předpisu	2029	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

3. Strategická oblast policejní spolupráce

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
3/1	EU spolupráce	Sjednat novou smlouvu o policejní spolupráci s Polskem za účelem prohloubení přeshraniční policejní spolupráce.	MV (OMSEU)	MV (OBP) MV (ŘMPS)	platnost nové smlouvy s Polskem	2026	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/2	EU spolupráce	Sjednat novou smlouvu o policejní spolupráci se Slovenskem za účelem prohloubení přeshraniční policejní spolupráce.	MV (OMSEU)	MV (OBP) MV (ŘMPS)	platnost nové smlouvy se Slovenskem	2026	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/3	inovace	Zavést jednotný národní systém kriminální analýzy, s plným zapojením všech kompetentních donucovacích orgánů.	MV (ÚSKPV)	MV (ÚCP) MV (ŘMPS)	spuštění jednotného národního systému kriminální analýzy	2030	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/4	EU spolupráce, kvalita	Prohlubovat přeshraniční operativní spolupráci se sousedními státy a dalšími schengenskými partnery.	MV (ŘMPS)	MV (PČR-KŘP)	realizace aktivit k prohlubování přeshraniční spolupráce – zejména společná školení, semináře, workshopy a cvičení či jazykové vzdělávání	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů. Dále lze využít prostředků z fondů EU.
3/5	Vnitřní spolupráce, kvalita	Zajistit rámec pro povinnou odbornou přípravu (vstupní i průběžnou) v oblasti přeshraniční spolupráce a výměny informací, vč. využívání SIS se zaměřením na praktickou realizaci lustrací, a pravidelně vyhodnocovat aktuálnost a účinnost odborné přípravy.	MV (ŘMPS)	MV (PČR) MV (ÚPVSP) MV (ŘSCP) MV (OAMP) MF (GŘC)	iniciace spolupráce s ÚPVSP a útvary reprezentující příjemce vzdělávání; implementace detailnějších informací k přeshraniční spolupráci, výměně informací a dotazování do SIS a jeho výsledkům do ZOP školení; implementace průběžně vyhodnocovaného stručného opakovacího e-learningu k SIS zaměřeného na dotazování pro jednotlivé základní skupiny uživatelů s roční periodickou povinností seznámení, realizace obdobného i vůči celní správě a dalším uživatelům SIS mimo PČR; zajištění pravidelného vyhodnocování aktuálnosti a účinnosti odborné přípravy	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
3/6	EU spolupráce, inovace	Zajistit další provoz a rozvoj systému správy případů jednotného kontaktního místa ČR pro mezinárodní policejní spolupráci (IS EVIN) v souladu s legislativními požadavky.	MV (ŘMPS)	MV(NCIKT)	uzavření rámcové dohody s dodavatelem systému; zajistit připravenost ČR v rámci projektů EU	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

							Dále lze využít prostředků z fondů EU.
3/7	EU spolupráce, inovace	Zlepšit dostupnost a vkládání dat z/do databází Europolu (implementace nástrojů Europolu dataloader a QUEST+).	MV (ŘMPS)	MV (NCIKT) MV (ÚSKPV) MF (GŘC)	Zajištění funkčního propojení vybraných IS s IS Europolu (EIS); zajištění funkčního zapojení nástroje pro dotazování do EIS a Analytického IS Europolu (EAS); vytvoření interního předpisu PČR stanovujícího postupy pro proces vkládání dat do databází Europolu a příslušné dotazovací nástroje	2029	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů. Dále lze využít prostředků z fondů EU.
3/8	EU spolupráce, inovace	Zajistit interoperabilitu systémů přeshraniční komunikace a bezpečné výměny informací a připravit technologii, aplikace a postupy pro používání kritického komunikačního systému EU v rámci projektu BroadEU.net.	MV	NAKIT	Zajištění interoperability systémů	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

4. Strategická oblast informační systémy a komunikační podpora

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
4/1	inovace, vnitřní spolupráce	Zajistit rozvoj a modernizaci národních zdrojových systémů (mimo cizineckou problematiku).	MV (NCIKT) MV (ÚSKPV) MV (NOC)	MV (ŘMPS)	implementace moderních, uživatelsky přívětivých zdrojových systémů: - k pátrání po osobách (Patro NEW), - k pátrání po věcech (Patrv) a - na zájmové osoby a věci (IS Opatření NEW), které budou plně kompatibilní s požadavky SIS	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů. Uvolnění rozpočtových prostředků na tvorbu nových pátracích systému se bude odvíjet od priorit rozvoje informatiky, které jsou stanovovány vedením PČR.
4/2	inovace, vnitřní spolupráce	Zajistit rozvoj a modernizaci národních dotazovacích systémů (mimo specificky pro cizineckou problematiku).	MV (PČR) MF (GŘC)	MV (ŘMPS) MV (ŘSDP) MV (ŘSPP) MV (ÚSKPV) MV (NCIKT)	modernizace dotazovacích systémů IS Dotazy, MBP, mobilní lustrace celní správy pro uživatelsky vstřícnou možnost dotazování plně v souladu s požadavky na dotazy do SIS včetně dotazů biometrických; implementace automatického dotazu do SIS v rámci zpracovávání daktyloskopických vstupů; implementace SW řešení čtení otisků prstů MBP pro lustrace bez externího zařízení; implementace lustrace podle otisků prstů v rámci procesů OAMP MV ČR	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.
4/3	inovace, vnitřní spolupráce	Zajistit lustrace v SIS prostřednictvím dalších lustračních nástrojů používaných na národní úrovni a zpřístupnit SIS dalším relevantním orgánům.	MV (NCIKT) MV (ÚSKPV)	MV (ŘMPS) MV (NOC) MV (OBP)	implementace propojení ANPR (C-AKV) se SIS; vytvoření podmínek pro možnost přístupu obecních policií	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

5. Strategická oblast ochrana osobních údajů

číslo opatření	strategický cíl Schengenské koncepce	opatření	odpovědný subjekt	spolupracující subjekty	indikátory plnění	termín dokončení	způsob financování
5/1	kvalita	V souvislosti se spuštěním nových informačních systémů zajistit dostatečné personální kapacity ÚOOÚ, a to včetně odborníků pro oblast IT	ÚOOÚ	MV (OAMP)	vytvoření 4 nových systemizovaných služebních míst v rámci příslušného pracoviště ÚOOÚ	2027	Náklady opatření budou řešeny z rozpočtových prostředků odpovědných a spolupracujících subjektů.

Seznam zkratek

CS	Celní správa ČR
GŘC	Generální ředitelství cel
KŘP	Krajské ředitelství policie
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MSp	Ministerstvo spravedlnosti
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu SKPV
NOC	Národní operační centrum
NSCOH	Národní situační centrum ochrany hranic
OAMP	Odbor azylové a migrační politiky MV
OBP	Odbor bezpečnostní politiky MV
OBVV	Odbor bezpečnostního výzkumu a policejního vzdělávání MV
NAKIT	Národní agentura pro komunikační a informační technologie
NCIKT	Národní centrum informačních a komunikačních technologií Policejního prezidia České republiky
OMSEU	Odbor mezinárodní spolupráce a EU MV
OTPR	Odbor tisku a PR MV
PČR	Policie ČR
PP ČR	Policejní prezídium
ŘMPS	Ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci Policejního prezidia České republiky
ŘSCP	Ředitelství služby cizinecké policie
ŘSDP	Ředitelství služby dopravní policie
ŘSPP	Ředitelství služby pořádkové policie
Schengenská koncepce	Koncepce schengenské spolupráce 2021-2027
SPOC	Jednotné kontaktní místo
Strategie IBM 2020	Strategie ČR pro evropskou integrovanou správu hranic 2020–2024

ÚCP	Útvary s celostátní působností
ÚOOÚ	Úřad pro ochranu osobních údajů
ÚPVSP	Útvar policejního vzdělávání a služební přípravy
VO	Vízový odbor MZV
VOP	Veřejný ochránce práv

Elektronický podpis: 11.5.2026
Certifikát autora podpisu:
Jméno: Mgr. Lubomír Metnar
Vydal: NCA SubCA1/RSA 10/2023
Platnost do: 17.12.2028 17:05 +01:00