

### VYPOŘÁDÁNÍ PŘIPOMÍNEK K MATERIÁLU S NÁZVEM:

Návrh nezbytných doporučení pro efektivnější postup proti nezákonnému nakládání s psychoaktivními látkami, jako jsou například kratom a konopné produkty, včetně identifikace potřebných změn příslušných právních předpisů

| Resort     | Připomínky                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Vypořádání                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ÚVČR – VÚV | <p><b>K bodu I.1</b> (Snížení limitu THC na 0,3 % a konec výjimek pro extrakty)</p> <p>Požadujeme bod vypustit.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Současný limit 1 % THC byl zaveden zákonodárcem vědomě a představuje legitimní nástroj odlišení nízkopotentního a vysoce potentního konopí. Mezinárodní úmluvy nestanovují pro tzv. technické konopí závazný limit obsahu THC, čehož je dokladem také různý přístup zákonodárců v Evropě i ve světě. Limit 1 % THC přitom není nijak ojedinělý – stejná úroveň je stanovena například ve Švýcarsku nebo Austrálii. Samotná existence odlišných limitů THC napříč evropskými státy dokládá, že v této oblasti neexistuje jednotný evropský standard ani mezinárodní úprava. Limit 0,3 % THC, který stanovuje EU v nařízení (EU) č. 1308/2013, je relevantní pro zemědělskou dotační politiku EU a nebrání odlišnému nastavení limitu pro THC v jednotlivých členských státech EU. Naopak, udržení limitu 1 % je žádoucí pro ochranu zemědělců před trestním stíháním a představuje toleranční pásmo, které bere v úvahu přirozenou botanickou variabilitu hodnot THC i v odrůdách technického konopí ze Společného katalogu odrůd zemědělských rostlin EU. Pěstitelé certifikovaných odrůd technického konopí zapsaných ve Společném katalogu odrůd EU byli před tímto zvýšením vystaveni riziku trestního stíhání, ačkoli pěstovali v souladu s platnou legislativou. Od zavedení limitu 1 % se tato situace systémově nevyskytuje.</p> <p>Navíc tvrzení „Zvýšení limitu v rostlinách technického konopí na 1 % z</p> | <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Cílem není kriminalizovat pěstitele technického konopí, naopak, snahou je vrátit se ke společné evropské legislativě.</p> <p>Aktuálně je možné za rostliny technického konopí považovat jakoukoliv odrůdu, ze které je možné získat vrcholík s obsahem maximálně 1 % THC, což ale komplikuje dokazování, neboť bez bližšího posouzení nelze vyhodnotit, že daná rostlina nemůže vyprodukovat vrcholík s vyšším obsahem. Společný katalog odrůd EU standardizuje odrůdy, tzn. že pokud subjekt zacházejí s konopím prokáže, že se jedná o odrůdu ze společného katalogu odrůd, prokáže legálnost zdrojové suroviny. Vystavení trestnímu stíhání lez předejít i právě jinou definicí technického konopí tj. jako technické konopí jsou považovány odrůdy zapsané ve Společném katalogu odrůd EU</p> <p>Dále upozorňujeme, že změna na 1 % THC byla zavedena poslaneckým návrhem a byla argumentována právě ochranou zemědělců, ale na trhu se neobjevují odrůdy s katalogu odrůd, které by neměly přesahovat 0,3 %, ale objevují se odrůdy rostliny konopí, které se svým obsahem blíží 1 % THC a jsou pěstovány zejména indoor za účelem dodávání na trh ke konzumaci fyzickými</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>roku 2022 mělo chránit pěstitele před neúmyslnou kriminalizací, bylo však zneužito k legální distribuci vysoce potentních produktů pro rekreační účely a k nelegálnímu exportu do zbytku EU a současně způsobilo nejasnosti ohledně přítomnosti návykových látek v potravinách.“ je nepravdivé. Konopí s obsahem THC do 1 % označované jako tzv. nízkopotentní konopí, nelze označit za vysoce potentní produkt. Pokud jde o obohacování nízkopotentního konopí semi/syntetickými kanabinoidy, limit pro THC v technickém konopí v této praxi nehraje roli. Není rovněž pravda, že by limit způsoboval nejasnosti v otázce přítomnosti návykových látek v potravinách, neboť je zcela zřejmé, že návykové látky, resp. OPL, v potravinách být nemohou a konopí jako takové potravinou není ani pod limitem 1 % THC a ani pod limitem 0,3 % THC.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>osobami. To že mají vyšší obsah THC z nich činí vyšší lákadlo pro zahraniční trhy, kde jsou hodnoty maximálně 0,3 THC.</p> <p>Připomínka dostatečně nerozlišuje mezi otázkou ochrany zemědělské produkce a otázkou ochrany veřejného zdraví a spotřebitelského trhu. To, že vyšší limit THC může plnit určitou toleranční funkci ve vztahu k pěstitelům technického konopí, samo o sobě neznamena, že je současně vhodný i pro širší tržní a kontrolní režim výrobků z konopí, včetně extraktů a tinktur. Předkládaný materiál sleduje nejen harmonizační a legislativně-souladové cíle, ale především odstranění právních mezer a omezení zneužívání stávající úpravy v oblasti distribuce a zpracování konopných produktů.</p> <p>Argument poukazující na různou praxi v jiných státech není způsobilý sám o sobě zpochybnit navrženou úpravu. Rozdílnost zahraničních modelů pouze potvrzuje, že v této oblasti existuje prostor pro národní regulatorní volbu. Česká republika je oprávněna přijmout přísnější a jednoznačněji vymahatelné řešení, pokud tím sleduje vyšší míru ochrany veřejného zdraví, větší právní jistotu a omezení zneužívání stávajících výjimek. Předkládaný materiál zároveň výslovně uvádí důvod související se zrušením výjimky pro extrakty a tinktury do 1 % THC a poukazuje na nesoulad identifikovaný v notifikačním řízení Evropské komise.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b><u>K bodu I.2</u></b> (Pryskyřice z konopí)</p> <p>Požadujeme tento bod nahradit novým bodem:</p> <p>„2. Nastavení podmínek ve vztahu k nízkopotentnímu konopí a nízkopotentní pryskyřice a jiných extraktů z konopí</p> <p>Návrh úpravy: Je třeba nastavit podmínky pro uvádění na trh nízkopotentního konopí (do 1 % THC), nízkopotentní pryskyřice (do 1 % THC) a jiných extraktů z konopí do 1 % THC určených k lidské nemedicínské spotřebě tak, aby bylo zřejmé, co je oprávněné a neoprávněné nakládání.“</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Nízkopotentní konopí a nízkopotentní produkty z konopí jsou etablovanými produkty v ČR, které užívá podle epidemiologických studií až 800-900 tis. lidí. Jejich nabídka se však nachází v tzv. šedé zóně a není nijak regulována. Kriminalizovat držení a nakládání s nízkopotentním konopím a produkty z něj, a to jak v rovině trestného činu či přestupku, je nežádoucí. Naopak je potřeba pro uvádění těchto produktů na trh k lidské spotřebě stanovit jasné podmínky. Vhodným řešením je využít pro tyto produkty regulaci psychomodulačních látek.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Navržený bod má sloužit k vyjasnění výkladových nejasností v oblasti zacházení s látkou pryskyřice z konopí, a to zda se v případě zacházení s látkou pryskyřice z konopí může jednat o přestupek nebo se jedná vždy o trestný čin. Připomínka však směřuje do úplně jiné oblasti, a to do zavádění legálního trhu s danými látkami. Argumentace tak je nerelevantní.</p> <p>Dále upozorňujeme, že nastavení podmínek pro legální trh s nízkopotentní pryskyřicí je v rozporu s mezinárodními závazky ČR, což ve svém vyjádření, které zaslala v rámci notifikačního řízení k nařízení vlády o seznamu psychomodulačních látek, nepřímo uvedla Evropská komise a to tak, že se v případě výrobků s obsahem THC a látky konopí extrakt a tinktura jedná o položky uváděné na mezinárodních seznamech a není možné s nimi legálně zacházet za jiným účelem než terapeutickým nebo vědeckým. Pryskyřice z konopí je látkou shodně uvedenou na mezinárodním seznamu, a tudíž není možné vytvářet jiný systém, v případě ČR přidávat předmětné látky mezi látky psychomodulační.</p> <p>Skutečnost, že určitý segment trhu již existuje a je spotřebitelsky rozšířený, sama o sobě nezakládá důvod pro jeho další institucionalizaci ve formě legálního režimu pro nemedicínskou lidskou spotřebu. Z hlediska veřejného zájmu je rozhodující, zda jde o segment bezpečný, jednoznačně kontrolovatelný a právně srozumitelný. Předkládaný materiál identifikuje právní mezeru tam, kde pryskyřice s nižším obsahem THC není trestněprávně postihována,</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b><u>K bodu I.3</u></b> (Zákaz obohacování konopí a extrakce)</p> <p>Požadujeme rozdělit tento bod na 2 samostatné části, přičemž část 1 (zákaz obohacování) požadujeme upravit a část 2 (extrakce) vypustit.</p> <p>Návrh upraveného bodu I.3:</p> <p>„3. Do zákonného rámce zvážit doplnění výslovného zákazu obohacování vrcholů technického konopí, které jsou určeny k lidské spotřebě, semisyntetickými či syntetickými kanabinoidy.“</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Návrh je třeba rozdělit na dvě samostatné části, které mají zásadně odlišnou věcnou opodstatněnost.</p> <p>Zákaz obohacování vrcholů technického konopí syntetickými a</p> | <p>avšak současně chybí odpovídající možnosti účinné reakce ve veřejnoprávní rovině. Smyslem navrženého opatření je tuto mezeru uzavřít, nikoli rozšiřovat legální prostor pro uvádění pryskyřic a dalších extraktů na trh k nemedicínské lidské spotřebě.</p> <p>U pryskyřic a extraktů je navíc z povahy věci vyšší regulační citlivost, neboť jde o formy vhodné ke koncentraci účinných látek, obtížněji rozlišitelné v kontrolní praxi a potenciálně snadněji zneužitelné k obcházení účelu právní úpravy. Veřejný zájem proto směřuje k uzavření a zpřehlednění právního režimu, nikoli k dalšímu rozšíření legální nabídky těchto produktů pro nemedicínské užití.</p> <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Vrcholůky technického konopí nemohou být určeny k lidské spotřebě, jednalo by se o rozpor s mezinárodními závazky ČR. V materiálu jde o to, aby nebylo obohacováno technické konopí, které může být použito k technickému či průmyslovému účelu.</p> <p>Dále je třeba zdůraznit, že se jedná o zvážení takového postupu, nejedná se tedy o definitivní rozhodnutí, ale bude předmětem posuzování. Bohužel problém, který se nyní v ČR vyskytuje je třeba řešit.</p> <p>Připomínka správně připouští, že chemické nástříky syntetickými a semisyntetickými kanabinoidy představují významné riziko pro</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>semisyntetickými kanabinoidy (nástříky) je odůvodněný a věcně správný, avšak je relevantní pouze v případě, kdy je vrcholík technického konopí určen k lidské spotřebě. V jiných případech, pokud má osoba příslušná povolení k zacházení či nakládání s OPL, ZPL či PML, by tento zákaz mohl nedůvodně kriminalizovat např. výzkumné či jiné legitimní využití.</p> <p>Návrh na omezení nebo úplný zákaz extrakce kanabinoidů je věcně nepřesný a ve svých důsledcích nepřiměřený. Extrakce kanabinoidů z konopí je standardní průmyslový postup, jehož výstupem jsou mimo jiné CBD, CBG a CBN. Látky, které nejsou psychoaktivní, nepředstavují zdravotní riziko srovnatelné se syntetickými kanabinoidy a jsou předmětem rozsáhlého legálního trhu v celé EU. Zákaz extrakce by tyto látky fakticky vyřadil z trhu bez ohledu na jejich rizikový profil. Navrhované výjimky pro terapeutické, vědecké a kosmetické účely tento problém neřeší, neboť materiál nespecifikuje procesní mechanismus jejich uplatnění ani příslušný správní postup. V praxi by tak vznikl plošný zákaz s neurčitými výjimkami, které nelze vymáhat ani předvídatelně aplikovat.</p> <p>Návrh je vnitřně rozporný ve vztahu k bodu 4 téhož materiálu, který navrhuje plošný zákaz zpracování CBD s odůvodněním, že CBD je prekurzorem syntetických kanabinoidů. Toto odůvodnění je věcně chybné. Prekurzorem je surovina vstupující do chemické syntézy cílové látky. CBD izolované jako hotový produkt do výrobního řetězce syntetických kanabinoidů běžně nevstupuje. Látky jako HHC nebo THCP vznikají chemickou modifikací CBD jako suroviny v průmyslovém procesu, nikoliv přítomností CBD v hotových výrobcích. Zákaz CBD v potravinách a kosmetice tento výrobní řetězec nepřerušuje, protože průmyslová syntéza polosyntetických kanabinoidů probíhá na úrovni suroviny, nikoli finálního spotřebitelského produktu. Oba návrhy dohromady by měly likvidační dopad na legální segment trhu s kanabidiolovými produkty, aniž by adresovaly skutečný zdroj rizika.</p> <p>Doporučujeme návrh rozdělit: zákaz obohacování vrcholíků přijmout jako samostatné opatření s jasným legislativním vymezením. Otázku extrakce a zpracování CBD řešit cíleně ve vztahu k průmyslovému zpracování jako suroviny pro syntézu psychoaktivních látek, nikoli</p> | <p>veřejné zdraví. Předkládaný materiál právě na tento typ jednání upozorňuje jako na hlavní riziko, a to i z hlediska nezletilých osob, neboť jde o nové sloučeniny bez odpovídajícího zdravotního hodnocení a s nedostatečně zmapovanými toxikologickými účinky. Není však důvod omezovat zákaz pouze na výrobky formálně určené k lidské spotřebě, protože právě v této oblasti může být deklarovaný účel užití snadno obcházen a v kontrolní praxi obtížně prokazatelný. Regulace proto musí dopadat na samotné nebezpečné jednání, nikoli jen na formální označení účelu užití.</p> <p>Pokud jde o extrakci, skutečnost, že se jedná o průmyslový proces využitelný i pro legální účely, nevylučuje potřebu jeho přísnější veřejnoprávní regulace. Naopak právě extrakce a další zpracovatelské operace vytvářejí vazbu mezi primární rostlinou a koncentrovanými vstupy či dalšími chemickými úpravami. Je proto legitimní veřejný zájem, aby takové operace podléhaly jednoznačnému, přísnému a kontrolovatelnému režimu, případně s přesně vymezenými výjimkami. Požadavek na vypuštění celé části týkající se extrakce proto nelze akceptovat. Případná potřeba přesnější procesní formulace výjimek představuje otázku legislativně-technického dopracování, nikoli důvod ke zpochybnění věcného směru opatření.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>plošným zákazem extrakce nebo přítomnosti CBD ve výrobcích.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b><u>Připomínka k bodu I.4</u></b> (Regulace a zpracování CBD)</p> <p>Požadujeme bod vypustit.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Materiál navrhuje souběžně zákaz CBD v potravinách, zařazení CBD mezi prekurzory drog a omezení jeho dalšího zpracování, aniž by pro takto rozsáhlé zásahy předložil odpovídající odborné nebo ekonomické podklady. CBD samo o sobě není látkou s významným psychoaktivním účinkem a v řadě států Evropské unie podléhá odlišným regulačním režimům. Návrh současně přehlíží skutečnost, že výrobky obsahující CBD dnes využívá významný počet osob k samoléčbě a zvládání zdravotních obtíží, mimo jiné v důsledku dlouhodobě nedostatečné dostupnosti léčebného konopí ze strany Ministerstva zdravotnictví.</p> <p>Předložený návrh neobsahuje žádnou analýzu dopadů na tyto osoby. Nelze důvodně předpokládat, že by zákaz CBD vedl k ukončení užívání těchto produktů. Naopak lze očekávat přesun části spotřebitelů na neregulovaný a nekontrolovaný trh. Navrhované opatření by tak mohlo vést ke zhoršení ochrany veřejného zdraví, snížení bezpečnosti spotřebitelů a současně k omezení legální ekonomické činnosti.</p> <p>Návrh dále opomíjí fiskální dopady. Omezení nebo zákaz legálního trhu s CBD produkty by znamenal snížení příjmů veřejných rozpočtů, zejména z daně z přidané hodnoty, aniž by bylo doloženo, že očekávané přínosy převáží vzniklé náklady.</p> | <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Jedná se o zvážení postupu, tedy není to definitivní rozhodnutí.</p> <p>Bod byl přeformulován, aby byl jasnější zamýšlený cíl.</p> <p>MZD se bude v budoucnu zabývat v rámci dalších kroků i případným zařazením mezi PML, a k bodu proběhne širší diskuse.</p> <p>Částečné, a to v části potravin nového typu, se jedná o regulaci, která již existuje, avšak není vymáhána, v materiálu tedy pouze apel na to, aby byla legislativa vymáhána.</p> <p>Regulace ze strany EU nařízení (potravin nového typu), zde již je nyní, subjekty se dopouštějí protiprávního jednání a je třeba najít řešení.</p> <p>Argumentace samoléčbou a nedostatkem konopí pro léčebné použití nedává smysl, neboť CBD výrobky jsou prodávány buď jako sběratelské předměty, což je obcházení zákona, nebo jako doplňky stravy (pak je třeba registrace jako potravin nového typu).</p> <p>Připomínka podceňuje veřejnozdravotní význam jasného oddělení mezi potravinářským použitím, spotřebitelským uváděním výrobků na trh a nakládáním se surovinou, která může vstupovat do</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Návrh dále stojí na věcně chybném předpokladu, že CBD je relevantním prekurzorem pro průmyslovou výrobu vysoce potentních syntetických a polosyntetických kanabinoidů. Toto tvrzení neodpovídá realitě syntetické chemie: CBD je strukturálně nevhodným výchozím materiálem pro syntézu látek jako THCP, neboť délka jeho postranního uhlíkového řetězce (5 uhlíků) není kompatibilní s požadavky syntézy kanabinoidů s delším řetězcem. Průmyslové syntézy THCP vycházejí z heptylresorcinolových derivátů, nikoli z CBD. CBD je jako surovina relevantní pouze pro strukturálně jednodušší konverze jako <math>\Delta^8</math>-THC nebo HHC, přičemž právě tyto látky jsou již regulovány v režimu zařazených psychoaktivních látek nebo návykových látek, a jejich výroba je tedy nelegální bez ohledu na to, zda bude CBD formálně označeno za prekurzor.</p> <p>Zákaz CBD v potravinách a kosmetice výrobní řetězec polosyntetických kanabinoidů nepřeruší, protože průmyslová syntéza probíhá na úrovni chemické suroviny v průmyslovém procesu, nikoliv na úrovni spotřebitelského produktu obsahujícího CBD. Dostupnost CBD žvýkaček nebo olejů na trhu nemá na dostupnost průmyslového CBD izolovaného pro syntézu žádný přímý vliv.</p> <p>Plošný zákaz produktů s obsahem CBD, CBG a CBN by zároveň vyřadil z trhu látky, které nejsou psychoaktivní, mají dobře zdokumentovaný bezpečnostní profil a jsou předmětem rozsáhlého legálního, avšak nedostatečně regulovaného trhu v celé EU. Zákaz by dopadl na výrobky, které se na zdravotních rizicích identifikovaných v materiálu vůbec nepodílejí.</p> <p>Skutečným problémem, který materiál identifikuje, je nekontrolovaná distribuce CBD jako průmyslové suroviny a absence licenčního rámce pro subjekty s CBD pracující. Systémovým řešením tohoto problému je zařazení CBD, resp. nízkopotentního konopí a výrobků z něj, pod režim psychomodulačních látek (viz připomínku k bodu I.3). Tento přístup by zavedl licenční povinnost pro všechny subjekty pracující ve výrobním řetězci, čímž by se zpracování a distribuce dostaly pod státní kontrolu srovnatelnou s režimem kratomu. Zároveň by se eliminovaly nástřiky syntetických kanabinoidů na konopný materiál, neboť obohacování psychomodulačních látek jinými psychoaktivními látkami je zákonem zakázáno, licencování provozovatelé podléhají pravidelným kontrolám</p> | <p>problematických výrobních řetězců. Předkládaný materiál tuto problematiku rozlišuje a výslovně pracuje jak s otázkou potravin obsahujících CBD, CBG a CBN, tak s otázkou suroviny a jejího možného regulačního uchopení na evropské úrovni nebo v rámci vnitrostátní úpravy. Nejde tedy o jednoduchou a bezrozměrnou prohibici, ale o snahu odstranit regulační nejasnosti a vytvořit bezpečnější a kontrolovatelnější rámec.</p> <p>Upozorňujeme, že CBD nemůže být zařazeno mezi psychomodulační látky, neboť nemá psychoaktivní vlastnosti (jak je mimo jiné v tomto materiálu uvedeno) a nelze zaměňovat CBD a nízkopotentní konopí, každá látka má jinou právní regulaci</p> <p>Zde je shoda s předkládaným návrhem a nevidíme důvod, proč by měla být připomínka uplatňována</p> <p>Ani argument, že část osob užívá CBD k samoléčbě, nevede k opačnému závěru. Z hlediska veřejného zdraví totiž skutečnost, že část spotřebitelů sahá po výrobcích s nejasným či nejednotným režimem mimo standardní léčebné kanály, nezakládá důvod k toleranci stávajícího stavu, ale naopak potvrzuje potřebu jasnějšího, bezpečnějšího a kvalitativně lépe kontrolovaného režimu. Navíc potravinám nemohou být přisuzovány léčivé účinky ani jiná nepovolená zdravotní tvrzení, takže tento argument je</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>a mají přímou ekonomickou motivaci k dodržování podmínek licence. Na rozdíl od plošného zákazu tento přístup nelikviduje legální segment trhu, ale vztahuje jej pod regulační mechanismus, jehož funkčnost akce KORUND potvrdila.</p> <p>Návrh na zařazení CBD na evropský seznam prekurzorů drog považujeme za nepřiměřený a věcně nepodložený z výše uvedených důvodů. Pokud by přesto byl tento záměr sledován na evropské úrovni, musí se týkat výhradně průmyslového CBD izolovaného jako chemická surovina, nikoli výrobků CBD obsahujících jako složku.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b><u>Připomínka k bodu II.4</u></b> (Rozšíření pravomocí obcí regulovat umístění provozoven prodávajících psychomodulační látky)</p> <p>Požadujeme bod systémově upravit tak, aby se vztahoval na všechny návykové látky. Konkrétně navrhuje:</p> <p>„4. Regulace umístění prodejen s návykovými látkami obcemi</p> <p>Návrh úpravy: Zvážit úpravu zákona č. 65/2017 Sb. tak, aby bylo možné upravit umístění prodejen, ve které dochází k prodeji návykové látky, v obci, a to tak, aby v návaznosti na znalost místní situace mohla obec regulovat umístění prodejen s ohledem na ochranu veřejného zdraví, například vzdáleností od školy.“</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Návrh ve svém původním znění vykazuje znaky zásadního nepochopení epidemiologické situace v oblasti užívání a dopadů psychoaktivních látek, regulace psychoaktivních látek v České republice a zavádějícího směšování kategorií psychomodulačních látek a neregulovaných psychoaktivních látek.</p> <p>S přihlédnutím k celkovým škodám způsobeným české společnosti</p> | <p>v souvislosti s využíváním konopí pro jakoukoli samoléčbu nerelevantní. Rovněž nelze vycházet z toho, že možnost přesunu části poptávky do šedé zóny je sama o sobě důvodem k rezignaci na preventivní opatření. Veřejný zájem spočívá v nastavení jednoznačných pravidel pro trh a v omezení uvádění produktů s nejasným právním nebo zdravotním profilem na spotřebitelský trh, zejména v oblasti potravin.</p> <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>S rozšířením na všechny návykové látky nelze souhlasit. To by fakticky vedlo k lokální regulaci veškerých večerek, obchodů.</p> <p>Skutečnost, že i jiné návykové látky způsobují závažné společenské a zdravotní škody, sama o sobě nevyvrací potřebu řešit konkrétní a identifikovanou regulační mezeru v oblasti prodejen psychomodulačních látek. Předkládaný materiál reaguje na specifický problém, totiž možnost vzniku specializovaných provozoven v bezprostřední blízkosti škol, dětských hřišť a dalších míst koncentrace dětí a mladistvých, aniž by obec měla dostatečný nástroj místní regulace. Právě s ohledem na ochranu veřejného zdraví a prevenci dostupnosti těchto látek pro nezletilé je namístě obcím takovou pravomoc poskytnout.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>alkoholickými nápoji a tabákovými a nikotinovými výrobky, a to i mezi dětmi a mládeží, které mnohonásobně překračují škody působené psychomodulačními látkami, je nutné přistoupit k místní regulaci systémově. Základní rámec pro regulaci dostupnosti psychomodulačních látek je navíc nastaven mnohem přísněji než u alkoholu nebo tabáku/nikotinu.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b><u>Připomínka k bodu III.1</u></b> (Zavedení generického systému a emergency scheduling)</p> <p>Požadujeme bod vypustit.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Navrhované opatření je v přímém rozporu s tím, jak je regulace psychoaktivních látek v České republice v současnosti nastavena, tedy na individuálním hodnocení rizik jednotlivých látek a tomu odpovídající regulaci. Generický systém vychází z předpokladu, že látka je zakázána již na základě své chemické struktury nebo předpokládané psychoaktivity, bez individuálního posouzení skutečných zdravotních a společenských rizik. Takový přístup je v rozporu se základní filozofií současné právní úpravy, která rozlišuje mezi různými úrovněmi rizikovosti a umožňuje regulaci látek v přiměřeném režimu odpovídajícím jejich skutečným vlastnostem.</p> <p>Materiál současně nepředkládá žádné důkazy o tom, že by nově zavedený systém nebyl schopen plnit svůj účel. Naopak se jedná o novou právní úpravu, jejíž účinnost dosud nebyla vyhodnocena. Navrhovat zásadní změnu regulatorního modelu několik měsíců po její účinnosti považujeme za předčasné a neodůvodněné; a také za přístup podkopávající princip právní jistoty.</p> <p>Generický přístup je rovněž kritizován odbornými a vědeckými zdroji pro</p> | <p><b>Akceptováno jinak.</b></p> <p>Text návrhu opatření byl upraven následovně:</p> <p>Zavedení skupinového systému psychoaktivních látek a mechanismů rychlé reakce</p> <p>Návrh úpravy: Stávající systém dosavadního jmenovitého připisování jednotlivých substancí na seznamy kontrolovaných látek bude nově doplněn regulací kompletních chemických skupin. Při nastavování těchto mechanismů se plně zohlední dobrá praxe ze zahraničí a celý proces bude provázet úzká debata s odborníky z oblasti toxikologie, adiktologie, chemie a práva.</p> <p>Současně se posoudí možnost zavést tzv. emergency scheduling – zmocnění MZd k vydávání opatření obecné povahy pro dočasné zařazení nebezpečné látky na seznam zařazených psychoaktivních látek v reálném čase. Dále se upraví zákon o návykových látkách tak, že vysoce toxické psychoaktivní látky budou obligatorně zařazovány přímo na seznam návykových látek bez mezistupňů. Navrhované opatření se dotkne zákona o návykových látkách, nařízení vlády č. 463/2013 Sb. a případně nařízení vlády č. 11/2025 Sb.</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
|  | <p>svůj restriktivní účinek pro výzkum a jiné legitimní využití těchto látek.</p> <p>Generický přístup k regulaci psychoaktivních látek je možno považovat za odůvodněný jen u látek, které jsou chemicky homogenní a u nichž lze předpokládat, že všechny sdílejí srovnatelný rizikový profil. To však zdaleka neplatí u všech skupin látek, a zcela jistě to neplatí pro kanabinoidy. Kanabinoidy tvoří chemicky extrémně heterogenní skupinu čítající stovky strukturně odlišných sloučenin se zásadně rozdílnými farmakologickými profily. Na jednom konci spektra stojí CBD, CBG nebo CBN (látky se zanedbatelnými psychoaktivními účinky, s dobře zdokumentovanou bezpečností a rozsáhlým legálním využitím v celé EU), na druhém konci stojí vysoce potentní syntetické kanabinoidy jako MDMB-PINACA nebo látky ze skupiny PINACA obecně, které jsou spojeny se závažnými intoxikacemi i úmrtími. Tyto dvě skupiny nesdílejí nic podstatného kromě názvu třídy.</p> <p>Generická regulace kanabinoidů jako celku by tedy nezakázala pouze nebezpečné syntetické kanabinoidy, ale plošně by kriminalizovala i látky, které žádné zdravotní či společenské riziko nepředstavují. Výsledkem by bylo rozšíření zákazů na látky, pro jejichž zařazení neexistuje věcný důvod. Současně by stále docházelo k obcházení regulace syntézou strukturně vzdálených sloučenin, které by pod generickou definici nespadaly.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b><u>Připomínka k bodu III.2</u></b> (Zařazení kratomu mezi zařazené psychoaktivní látky)</p> <p>Požadujeme bod vypustit.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Kratom byl zařazen mezi psychomodulační látky právě proto, že splnil zákonem stanovené podmínky pro zařazení do tohoto režimu, včetně</p> | <p><b>Akceptováno.</b></p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>hodnocení jeho rizik. Současná právní úprava umožňuje jeho regulovaný prodej dospělým osobám za přísných podmínek, včetně ověřování věku, licencovaného prodeje a státního dozoru.</p> <p>Materiál nepředkládá žádné relevantní vyhodnocení fungování této právní úpravy. Režim psychomodulačních látek je v účinnosti pouze několik měsíců a dosud nebylo možné objektivně posoudit jeho dopady na dostupnost, zdravotní rizika ani fungování trhu. Návrh proto postrádá nezbytný faktický podklad.</p> <p>Předložená argumentace se opírá zejména o policejní statistiky a jednotlivé incidenty, aniž by byla provedena jejich odborná analýza nebo porovnání s jinými psychoaktivními látkami. Materiál jako jeden z hlavních argumentů pro přeřazení uvádí, že trh zaplavily vysoce koncentrované extrakty kratomu vybočující z profilu tradičního užívání. Tento argument je v první řadě nepravdivý. Extrahované formy kratomu tvoří jen marginální část produktů užívaných různými uživatelskými skupinami v ČR. Drtivou většinu tvoří uživatelé prášku z drcených listů kratomu. Pokud se na trhu objeví nelicencované a nebezpečné produkty, hovoří to ve prospěch důslednějšího vymáhání platné právní úpravy, nikoli jejího zrušení. Vysoce koncentrované extrakty kratomu nespádají pod režim psychomodulačních látek již podle současného znění zákona, jejich uvádění na trh je již dnes nelegální. Pokud jsou tyto produkty přesto dostupné, jedná se o selhání kontroly a vymáhání, nikoli o selhání regulačního modelu jako takového. Přeřazení kratomu do režimu zařazené psychoaktivní látky by legální regulovaný trh zlikvidovalo, zatímco nelegální distribuce extraktů, která je podle materiálu klíčovým problémem, by pokračovala v nezměněné nebo horší podobě, neboť by se přesunula do prostředí bez jakékoli státní kontroly.</p> <p>Současně není vysvětleno, proč by měl být kratom přesunut do režimu úplné prohibice, přestože dlouhodobé zkušenosti s prohibiční regulací řady jiných látek nevedly k odstranění jejich dostupnosti na trhu – jako příklad může sloužit psychoaktivní konopí, kokain, extáze, pervitin a mnoho dalších látek.</p> <p>Navrhovaný postup by znamenal opuštění nově vytvořeného regulovaného trhu, a to v okamžiku, kdy se začínají projevovat jeho</p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>pozitivní dopady. Takový krok by byl v rozporu s principy evidence-based policy a představoval by návrat k modelu, jehož neúčinnost je přesvědčivě prokázána.</p> <p>Materiál rovněž neproказuje existenci naléhavého důvodu, který by takto zásadní zásah odůvodňoval. Návrh proto považujeme za předčasný, nepřiměřený a nedostatečně podložený odbornými daty.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> <p><b><u>Připomínka k bodu III.4</u></b> (Posílení systému včasného varování)</p> <p>Požadujeme bod upravit:</p> <p>„4. Posílení systému včasného varování před novými psychoaktivními látkami (EWS)</p> <p>Návrh úpravy: Posílení a legislativní vymezení systému včasného varování před novými psychoaktivními látkami (EWS) koordinovaného Národním monitorovacím střediskem pro drogy a závislosti.“</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>V ČR od r. 2022 funguje systém včasného varování před novými psychoaktivními látkami (EWS), který je koordinován Národním monitorovacím střediskem pro drogy a závislosti (NMS). Tento systém je součástí EWS pro nové psychoaktivní látky Evropské unie, který je upraven nařízením (EU) 2023/1322. Jakýkoli hlásný nebo sběrný systém v oblasti nových psychoaktivních látek v ČR, je potřeba budovat v návaznosti na evropské struktury v této oblasti. Všechny vyjmenované dotčené orgány jsou součástí systému EWS, který je koordinován NMS.</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p><b>Akceptováno částečně.</b></p> <p>Smysl je širší úprava systému včasného varování. Počítá se s EWS.</p> <p>Připomínka je důvodná v tom, že text opatření je vhodné výslovně provázat s existujícím systémem včasného varování koordinovaným Národním monitorovacím střediskem pro drogy a závislosti a s evropskými strukturami v této oblasti. Předkládaný materiál sám výslovně uvádí cíl vytvořit funkční národní systém kompatibilní s evropskými strukturami a pracuje s potřebou průběžného sběru a analýzy zdravotních, chemických a toxikologických dat i s potřebou sdílení informací mezi jednotlivými aktéry. V tomto rozsahu lze připomínku zohlednit zpřesněním formulace.</p> <p>Současně však nelze přistoupit na takový výklad připomínky, který by vedl ke zúžení věcného záměru pouze na formální deklaraci návaznosti na již existující systém. Je třeba zachovat širší účel navrženého opatření, tedy nejen varovnou funkci, ale i operativní mezirezortní součinnost, sdílení informací, laboratorní a toxikologickou podporu a navazující reakci kontrolních a dozorových orgánů.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | <p><b><u>Připomínka k bodu III.4</u></b> (Posílení kontrolní součinnosti a zajištění průběžného sběru a analýzy zdravotních, chemických a toxikologických dat)</p> <p>Doporučujeme, aby nastavení sběru dat a monitorování nebylo pouze k účelu včasného zachytu výrobků a nových látek, ale i ke sledování zdravotních dopadů (včetně dopadů do oblasti duševního zdraví) u psychoaktivních a psychomodulačních látek, a to jak nových, tak již zavedených.</p> <p><b>Tato připomínka je doporučující.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>Akceptováno částečně.</b></p> <p>Bod je širší než EWS – dle návrhu má zahrnout jak EWS, tak sdílení dat mezi kontrolními orgány, tak varování veřejnosti před novými produkty z oblasti psychoaktivních látek.</p> |
| <b>Ministerstvo financí</b> | <p>Přeřazení kratomu z kategorie PML do přísnějšího režimu ZPL</p> <p>MF upozorňuje, že v případě přeřazení kratomu mezi zařazené psychoaktivní látky je třeba brát v úvahu, že se nyní pracuje na novele zákona o spotřebních daních, kde bude kratom nově zatížen spotřební daní v rámci tzv. Lex Kratom. MF má proto za to, že předložení Lex Kratom do legislativního procesu jednoznačně i vůči veřejnosti indikuje konsensus na úrovni vlády ČR, že předmětná látka je na území České republiky legální a nejedná se pouze o momentální stav (a proto tato látka může být zdaněna speciální daní), který se může na základně dodatečných analýz změnit. Předmětný bod je tak v rozporu se současnou pozicí vlády ČR.</p> <p>Pokud by byl kratom potenciálně zařazen do přísnějšího režimu ZPL, a tedy by se jednalo o „nedovolenou“ látku, kterou není možno zatížit jakoukoliv daní, pak by se fakticky jednalo o zbytečné maření zdrojů, a to i v gesci jiných ministerstvech, která se podílejí na dalších opatřeních v oblasti kratomu.</p> <p>Žádáme tento bod odstranit z předmětného materiálu.</p> | <p><b>Akceptováno.</b></p>                                                                                                                                                                                               |

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                            |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>Ministerstvo průmyslu a obchodu</b> | <p>K části II. Zefektivnění procesních mechanismů a správního trestání:</p> <p>K bodu 4 „Regulace umístění prodejen s psychomodulačními látkami obcemi“: Odůvodnění směřuje kamenné prodejny, kam mají nezletilí zákaz vstupů, a prodejní automaty, které mohou být v blízkosti škol problém. Praxe ukazuje, že nezletilí realizují nákup kratomu i v sousedním městě. Problémem není místní dostupnost, ale dodržování zákazu prodeje psychomodulačních látek osobám mladším 18 let. Zákonem zmocnění obce regulovat umístění prodejen s těmito látkami je možné, účinek tohoto opatření sám o sobě je však dle názoru Ministerstva průmyslu a obchodu nízký.</p> <p>K části II. Strategické a koncepční cíle: Zde upozorňujeme na tiskovou chybu, zřejmě mělo jít o část III.</p> <p>K bodu 2 „Přeřazení kratomu do přísnějšího režimu zařazené psychoaktivní látky“: Přeřazení kratomu mezi zařazené psychoaktivní látky podle zákona o návykových látkách bude mít dopad na cca 100 podnikatelů v oboru. Někteří zakoupili linky na balení a zpracování suroviny a tato investice jim zavedením tohoto opatření bude v krátkém čase zmařena. Dále hradí udržovací poplatky za povolení k nakládání s psychomodulačními látkami vždy k 31. lednu kalendářního roku, na který se povolení vztahuje. Navrhujeme, aby případná účinnost změny korelovala s počátkem kalendářního roku.</p> | <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p><b>Akceptováno jinak.</b></p> |
| <b>Ministerstvo zemědělství</b>        | <p>K části I, bodu 6 na str. 4 a obdobně Tabulka úkolů a gescí - bod 6 na str.9</p> <p><u>Odůvodnění:</u> MZe uplatňuje zásadní připomínku k návrhu rozdělení gescí u bodu 6 a následně v tabulce u bodu 6 – podle zákona č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích, v platném znění, je gestorem této problematiky MZe a nikoliv MZd.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p><b>Vysvětleno.</b></p>                                  |

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>SMOČR</b> | <p>Svaz měst a obcí ČR podporuje cíl předkládaného materiálu směřující k omezení dostupnosti psychoaktivních a psychomodulačních látek, zejména ve vztahu k dětem a mladistvým, a k posílení ochrany veřejného zdraví. Současně však upozorňuje, že řada navrhovaných opatření předpokládá nové nebo rozšířené zapojení obcí, obecních úřadů a obecních policií, aniž by byly dostatečně vyhodnoceny jejich finanční, personální, organizační a právní dopady. Materiál v současné podobě neobsahuje analýzu těchto dopadů ani návrh jejich kompenzace.</p> <p><b>1. Vyhodnocení dopadů</b><br/>Požadujeme do materiálu doplnit podrobné vyhodnocení finančních, personálních a organizačních dopadů na obce, jejich úřady a obecní policie. Návrh předpokládá nové kompetence, úkoly, tyto činnosti budou vyžadovat zvýšení personálních kapacit, odborné vzdělávání zaměstnanců a strážníků, metodickou podporu a odpovídající finanční zajištění, materiál však žádné vyhodnocení těchto dopadů neobsahuje.</p> <p><b>2. Upřesnění regulace umístění prodejen a výdejních míst obcemi</b><br/>Požadujeme upřesnit právní nástroj, kterým bude obec oprávněna regulovat umístění specializovaných prodejen s psychomodulačními látkami. Materiál předpokládá, že obce budou moci regulovat umístění prodejen například ve vztahu ke školám. Není však zřejmé, zda bude regulace realizována obecně závaznou vyhláškou, jaké budou zákonné mantinely regulace, jak bude zajištěna právní jistota a soudní obhajitelnost přijatých opatření. Bez jednoznačné právní úpravy hrozí vznik soudních sporů mezi obcemi a provozovateli těchto zařízení.</p> <p>Současně doporučujeme, aby zákon umožnil obcím regulovat umístění těchto provozoven prostřednictvím obecně závazné vyhlášky s využitím mapového vymezení regulovaných lokalit, které lépe reflektuje místní</p> | <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Materiál obsahuje návrhy nezbytných doporučení v oblasti psychoaktivních látek, nejedná se však o finální materiál, ze kterého lze vycházet při posuzování dopadů. Body týkající se obcí a obecní policie jsou ke zvážení a neznamení definitivní rozhodnutí. Chápeme nutnost posouzení dopadů, ale ty budou řešeny až v souvislosti s konkrétními opatřeními a návrhy legislativních změn. Nyní se jedná o body do diskuse.</p> <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Opět se jedná o bod do diskuse, kdy má být zváženo, jak má být obcím umožněno regulovat umístění provozoven. Detailní povaha právního nástroje bude řešena až v rámci diskusí v návaznosti na tento materiál.</p> <p><b>Vysvětleno.</b></p> |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    | <p>podmínky, nikoliv pouze stanovením minimální vzdálenosti od škol, jednak z hlediska vyšší právní jistoty, ale také snazší kontroly a vymahatelnosti.</p> <p>Regulace by se měla vztahovat nejen na školy a školská zařízení, ale také na další místa určená pro pobyt a volnočasové aktivity dětí a mládeže, zejména domy dětí a mládeže, dětská hřiště, sportoviště, nízkoprahová zařízení, centra a obdobná zařízení.</p> <p><b>3. Přenášení výkonu státní správy na obce bez finanční kompenzace</b><br/>Požadujeme doplnit, že rozšíření pravomocí obcí, obecních úřadů nebo obecní policie nesmí vést k faktickému přenesení nákladů státní regulace na samosprávy bez odpovídající kompenzace.</p> <p><b>4. Jednotná metodika</b><br/>Požadujeme, aby před realizací navrhovaného systému kontrolní činnosti byla vytvořena jednotná metodika pro obce a obecní policie. Materiál předpokládá intenzivnější spolupráci mezi obcemi, obecní policií, Policií ČR, krajskými hygienickými stanicemi, Českou obchodní inspekcí, Celní správou, SZPI aj. Bez jasného vymezení kompetencí může docházet k překrývání kontrolních oprávnění a nejasnostem v odpovědnosti jednotlivých subjektů.</p> | <p>S ohledem na to, že konkrétní spolupráce bude teprve nastavována, považujeme předmětnou připomínku za předčasnou a bezpředmětnou pro dotčený materiál.</p> <p><b>Vysvětleno.</b><br/>Opět finální podoba spolupráce bude předmětem diskuse. Tudíž nyní je připomínka bezpředmětná.</p> |
| Hospodářská komora České republiky | <p><b>Připomínka k části I. „Legislativní priority“, bod 8. Sjednocení dálkového ověřování věku při prodeji alkoholu, tabáku a psychomodulačních látek (tabulka úkolů č. 8)</b></p> <p>Podporujeme záměr sjednotit požadavky na ověřování věku kupujícího při prodeji na dálku u alkoholu, tabákových výrobků, výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, nikotinových sáčků bez obsahu tabáku, tabákových náhražek a psychomodulačních látek.</p> <p>Současně upozorňujeme, že stávající právní úprava prodeje psychomodulačních látek již aplikuje ve srovnání s ostatními kategoriemi regulovaných výrobků nejpřísnější požadavky na elektronické ověřování věku. Nicméně v praxi se ukazuje, že využití</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Obecně s nastavením jednotného systému souhlasíme. Konkrétní podoba bude řešena až v rámci v rámci diskusí po schválení tohoto materiálu. Domníváme se, že připomínka tak nyní není aktuální.</p>                                                            |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>kvalifikovaného systému elektronické identifikace (Mobilní klíč eGovernmentu nebo eObčanka) představuje pro část spotřebitelů významnou administrativní a technickou překážku, která vede k nedokončení nákupu. Takto nastavené požadavky mohou oslabovat dostupnost legálního a kontrolovaného trhu a vytvářet motivaci k pořízování těchto výrobků z nelegálních zdrojů, kde není ochrana nezletilých ani spotřebitelů dostatečně zajištěna.</p> <p>Domníváme se proto, že při sjednocování pravidel by měl být zvolen takový způsob ověřování věku, který bude současně dostatečně spolehlivý a uživatelsky dostupný. Za vhodné lze považovat například využití bankovní identity nebo jiných obdobně důvěryhodných prostředků elektronické identifikace.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|  | <p><b>Připomínka k části I. „Legislativní priority“, bod 4. Regulace a zpracování CBD</b></p> <p>Navrhujeme tento bod vypustit, popřípadě přepracovat tak, že stát bude usilovat o proporcionální a transparentní regulaci výrobků s obsahem CBD v rámci stávajícího potravinového rámce nových potravin (nařízení (EU) 2015/2283), zejména stanovením jasných standardů kvality a správné výrobní praxe, povinným testováním kontaminantů (těžké kovy, pesticidy, rezidua rozpouštědel, mikrobiální kontaminace), pravdivým značením obsahu a koncentrace a věkovým omezením tam, kde je to relevantní, při současném zaměření vymáhacích kapacit na skutečné riziko, jímž jsou semisyntetické a syntetické kanabinoidy uváděné na trh v šedé zóně.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Nesouhlasíme s návrhem plošného zákazu uvádění potravin s obsahem CBD (a dalších kanabinoidů, např. CBG a CBN) na trh, jakož i se snahou o zařazení CBD jako celku (včetně hotových výrobků) mezi prekursory drog a to z následujících důvodů:</p> <p><b>a) Věcně mylné východisko — zdrojový dokument INCB argument návrhu nepodporuje</b></p> | <p><b>Akceptováno částečně.</b></p> <p>Bod přeformulován. Zpráva necílí se na jiné produkty než potraviny, tedy na příklad na kosmetiku nebo léčiva. Podrobné vyhodnocení regulace proběhne v rámci přípravy budoucí právní úpravy.</p> <p>Regulace bude vztažena na Nařízení EP a Rady 2015/2283.</p> <p>Z materiálu jednoznačně vyplývá, že se jedná o látku CBD jako surovinu, tudíž výrobky s obsahem CBD by neměly být předmětem právní úpravy prekursorů drog. Smyslem je monitoring a regulace výroby a distribuce látky CBD tak, aby nedocházelo ke zneužívání dané látky k nelegální výrobě semi-syntetických kanabinoidů.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Návrh opírá zákaz CBD o tvrzení, že CBD slouží jako základní surovina pro chemickou syntézu nebezpečných polosyntetických psychoaktivních látek (např. HHC, THCP). Toto východisko je věcně nesprávné a není podloženo ani dokumentem, na nějž se argumentace fakticky odvolává — Zvláštním sdělením Mezinárodního výboru pro kontrolu omamných látek (INCB), PP Notice No. 1/2026 ze dne 24. února 2026 „Observations concerning cannabidiol (CBD)“.</p> <p>Samotná zpráva INCB uvádí, že čisté CBD není kontrolováno podle mezinárodních úmluv o kontrole drog, jde o nepsychoaktivní kanabinoid a důkazy o jeho skutečném použití jako výchozí suroviny pro nezákonnou výrobu semisyntetických kanabinoidů jsou omezené. INCB současně doporučuje sledování dodavatelského řetězce a využívání nástrojů mezinárodní spolupráce, nikoli plošný zákaz CBD. Existuje proto zásadní rozdíl mezi důkazně omezenou hypotézou a tvrzením, že „<i>nebezpečí CBD jakožto prekursoru</i>“ bylo prokázáno.</p> <p>Skutečným rizikem jsou přitom semisyntetické a syntetické kanabinoidy, což ostatně připouští i samotný materiál v bodě 3. Plošný zákaz CBD v potravinách na jádro problému nijak nedopadá a sleduje nesprávně určený cíl.</p> <p><b>b) Opatření míjí deklarovaný cíl a nezasáhne skutečné riziko</b></p> <p>Syntetické a semisyntetické kanabinoidy prodávané v šedé zóně jako „<i>sběratelské předměty</i>“ se vyrábějí z jiných výchozích surovin než z komerčního CBD a jejich molekulární struktury se od CBD často podstatně liší. Zákaz CBD proto na jejich výrobu ani dostupnost nijak nedopadne — jejich produkce a prodej budou pokračovat dál, neboť se neustále objevují stále nové molekuly syntetických kanabinoidů. Opatření tak nesplní ani deklarovaný cíl ochrany dětí a mládeže před syntetickými kanabinoidy, jímž je zdůvodňováno, protože na jejich širokou dostupnost a kontinuální výrobu nemá žádný vliv.</p> <p><b>c) Vytlačení pacientů na černý trh a paradoxní zvýšení zdravotního rizika</b></p> <p>CBD a komplexní konopné přípravky užívají pacienti — často vyššího věku — k udržení snesitelné kvality života při chronické bolesti, poruchách spánku, úzkostech, depresi a posttraumatické stresové</p> | <p>Je třeba odlišovat výrobu semi-syntetických kanabinoidů a syntetických kanabinoidů. Na výrobu syntetických kanabinoidů navrhované řešení necílí. U semi-syntetických kanabinoidů není pravdou, že se vždy vyrábějí z jiných surovin než z látky CBD. Jsou vědecky doloženy postupy výroby THC, HHC a jiných semi-syntetických kanabinoidů z látky CBD. Proto je třeba i s ohledem na skutečnost, že dochází k nákupům velkých objemů látky CBD, které nemají prokazatelné legální využití, monitorovat trh s danou látkou.</p> |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>poruše. Kolaps legálního trhu způsobený netransparentně prosazeným a nedostatečně doloženým zákazem by velmi rychle zaplnil ilegální trh. Pacienti by tím byli vystaveni všem rizikům ilegálních produktů, včetně zdraví nebezpečné a karcinogenní kontaminace těžkými kovy, polycyklickými aromatickými uhlovodíky (PAH), pesticidy a herbicidy. Zákaz opřený o nepodložený argument by tak pacienty paradoxně nechránil, nýbrž je naopak vystavil podstatně vyššímu zdravotnímu riziku, než představuje racionálně regulovaný legální trh.</p> <p><b>d) Zásah do práv pacientů a jejich stigmatizace</b></p> <p>Omezení uznávané léčebné možnosti na základě nedostatečně doložených tvrzení ohrožuje práva pacientů zakotvená v Úmluvě o lidských právech a biomedicíně (Oviedská úmluva, ETS č. 164): právo na informovaný souhlas, na přístup k odpovídající zdravotní péči a na autonomní rozhodování o vlastní léčbě. CBD je navíc běžně obsaženo i v léčebném konopí užívaném na předpis a ve full-spectrum extraktech, o něž pacienti usilují kvůli tzv. entourage efektu. Tvrzení, že ti lidé „drží údajný prekursor“ pro výrobu podstatně nebezpečnějších syntetických kanabinoidů, proto stigmatizuje i řádně registrované pacienty, jimž byla léčba náležitě předepsána a kteří ji užívají v souladu se zákonem.</p> <p><b>e) Vnitřní rozpornost návrhu</b></p> <p>Materiál sám v odůvodnění bodu 4 uvádí, že případné zařazení mezi prekursory se má týkat suroviny, nikoli výrobků obsahujících CBD, a dále připouští, že výrobkům řádně registrovaným jako nová potravin (novel food) v souladu s právem EU nemá nic bránit ve výskytu na trhu. Současně však tentýž bod navrhuje plošný zákaz uvádění těchto potravin na trh. Tyto závěry jsou ve vzájemném rozporu.</p> <p><b>f) Narušení regulovaného prostředí a kolize s právem EU</b></p> <p>Stát deklaroval vytvoření regulovaného prostředí pro tento typ produktů, a to cestou potravinového rámce nových potravin (nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/2283 o nových potravinách). Plošný zákaz je s touto deklarací v přímém rozporu, opětovně vytváří zásadní nejistotu pro podnikatele, kteří do souladu s tímto rámcem</p> | <p>Záměrem daného bodu není zpochybnění léčebných účinků látky CBD, ale nalezení řešení v souladu s podmínkami stanovenými právními předpisy, kterými je Česká republika vázána. Spojovat volně dostupné CBD výrobky, které jsou marketingově nabízeny za účelem pozitivních účinků a léčivé přípravky, které musí splňovat standardy stanovené právními předpisy nelze. Je třeba mezi těmito pojmy rozlišovat s ohledem na ochranu pacientů. Předmětný bod se oblasti léčivých přípravků s obsahem CBD netýká a argumentace proto nedává smysl.</p> <p>Odkazujeme na částečnou akceptaci připomínky výše.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>investovali, a může kolidovat se zásadou volného pohybu zboží a s harmonizovaným režimem nových potravin v rámci EU.</p> <p>Tento závěr potvrzuje i judikatura Soudního dvora EU, zejména rozsudek ve věci C-663/18 (Kanavape), podle něhož CBD není narkotikem a omezení volného pohybu zboží z důvodu ochrany veřejného zdraví nemohou vycházet z čistě hypotetických úvah</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|  | <p>Navrhujeme odstavec „Návrh úpravy“ doplnit následujícím způsobem:</p> <p>„Návrh úpravy: Zvážit úpravu zákona č. 65/2017 Sb. tak, aby bylo možné upravit umístění prodejny specializované na prodej psychomodulačních látek (v ideálním případě využít možnost sjednocení tohoto přístupu pro všechny návykové látky) v obci, a to v návaznosti na znalost místní situace, aby obec mohla regulovat umístění prodejen s ohledem na ochranu veřejného zdraví, například vzdáleností od školy.“.</p> <p>Odůvodnění:</p> <p>Obce mají velmi omezené možnosti, jak regulovat, kde v jejich katastru vznikají specializované prodejny s návykovými látkami (psychomodulační látky, alkohol, nebo automaty s dosud neregulovanými psychoaktivními látkami). Zákon by měl umožnit, aby obec mohla na základě místní znalosti situace určit pravidla – například stanovit minimální povolenou vzdálenost prodejny (např. 100 metrů) od školských a školských zařízení, čímž se omezí dostupnost těchto látek pro děti a mladistvé.</p> | <p><b>Akceptováno částečně. Bod bude upraven.</b></p> <p>Předmětný bod se vztahuje k psychomodulačním látkám. Navrhujeme akceptovat částečně, a to v části úpravy textu „v“ a „aby obec“. Větu v závorce navrhujeme neakceptovat, neboť se jedná o rozšíření, které nebylo záměrem tohoto materiálu.</p> |
|  | <p><b>Připomínka k části II. „Strategické a koncepční cíle“, bod 2. Přeražení kratomu do přísnějšího režimu zařazené psychoaktivní látky (tabulka úkolů č. 14)</b></p> <p>Navrhujeme tento bod přepracovat tak, aby případné přísnější opatření cílilo výhradně na vysoce koncentrované a obohacené (synteticky dosycované) extrakty, a nikoli na tradiční rostlinný materiál ve formě rozdrcených či sušených listů.</p> <p>Pro další postup doporučujeme aplikaci analogického přístupu orgánů veřejné moci v USA, které jako dlouhodobě nejudržitelnější alternativu</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>Akceptováno jinak.</b></p> <p>Výsledný materiál nebude tento bod obsahovat a bude odstraněn i z přehledu úkolů (tabulka úkolů č. 14).</p>                                                                                                                                                          |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  | <p>přijaly zákaz syntetických derivátů a koncentrátů Mitragininu za současného zachování přístupu veřejnosti k přírodní látce Mitragina speciosa.</p> <p><u>Odůvodnění:</u></p> <p>Zásadně nesouhlasíme s návrhem na plošné stažení kratomu (Mitragyna speciosa) z kategorie psychomodulačních látek (PML) a jeho přeřazení mezi zařazené psychoaktivní látky (ZPL), a to z následujících důvodů:</p> <p><b>a) Opatření se míjí s deklarovaným cílem a je vnitřně rozporné</b></p> <p>Samotné odůvodnění návrhu identifikuje jako problém skutečnost, že „trh zaplavily vysoce koncentrované extrakty, které vybočují z profilu tradičního užívání“. Právě tyto koncentrované a synteticky obohacené přípravky se však již dnes nacházejí mimo legální regulovaný režim. Stažení legálního kratomu ve formě rozdrcených listů z trhu proto nijak neřeší černý trh s obohacenými extrakty – naopak jej posílí. Spotřebitelé dosud užívající legální, věkově kontrolovaný a dohledatelný produkt budou vytlačeni do nelegálních a zcela nekontrolovaných distribučních kanálů. Navržené opatření tak působí přímo proti deklarovanému cíli, jímž je vytěsnění nelegálního trhu.</p> <p>Předmětné opatření vychází z předpokladu, že zákazem dojde ke snížení dostupnosti dané substance. Skutečnost je však taková, že s rozvojem nelegálních trhů na sociálních sítích v kombinaci s anonymním doručováním prostřednictvím zásilkových boxů nebo drop agentů, není již dnes v silách orgánů veřejné moci prosazovat zákaz prodeje a šíření řádově nebezpečnějších látek. Mitragyna speciosa navíc pro část uživatelů představuje substituci za rizikovější látky, jako je alkohol nebo opiáty. Pokud je cílem ochrana veřejného zdraví, měla by být prioritně zaměřena pozornost na potírání skutečně nebezpečných psychoaktivních látek.</p> <p>Nad rámec uvedeného připomínáme doporučení <a href="#">Expert Committee on Drug Dependence Information Repository</a> při WHO z roku 2021, které plošný zákaz látky Mitragyna speciosa nedoporučilo.</p> <p><b>b) Zásah do legitimního očekávání a právní jistoty</b></p> |  |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                        |
|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
|                                                                    | <p>Stát zavedením režimu PML vytvořil regulovaný legální rámec, na jehož základě vydal příslušná oprávnění a stanovil pravidla. Podnikatelé v dobré víře vstoupili na takto regulovaný trh, vynaložili značné investice a dobrovolně se podřídili novým povinnostem – zejména přísné věkové kontrole a stažení kratomu z prodejních automatů, které představovaly cestu s nejvyšší prostupností k osobám mladším 18 let. Bezprostřední přeřazení téže látky do přísnějšího režimu ZPL by tyto subjekty fakticky ze dne na den vyřadilo z legálního podnikání. Takový postup je v rozporu s principem právní jistoty, předvídatelnosti práva a ochrany legitimního očekávání, jež jsou nedílnou součástí principů právního státu podle čl. 1 odst. 1 Ústavy a ustálené judikatury Ústavního soudu. Vytváří zásadní nejistotu podnikatelského prostředí a může založit i odpovědnost státu za škodu způsobenou nepředvídatelným postupem veřejné moci.</p> <p><b>c) Nedodržení principu proporcionality</b></p> <p>Pro dosažení sledovaného cíle (zejména ochrany nezletilých a omezení nebezpečných koncentrovaných extraktů) existuje mírnější prostředek, který je již v účinnosti – režim PML s věkovou kontrolou a s omezením distribučních kanálů. Klíčový cíl ochrany dětí byl navíc z podstatné části již naplněn stažením kratomu z automatů. Současně se pracuje na návrhu zvýšení hranice věku na 21 let. Plošné přeřazení do režimu ZPL proto neobstojí v testu potřebnosti (nezbytnosti) ani v testu přiměřenosti v užším smyslu.</p> |                                                        |
| <p><b>Ministerstvo spravedlnosti.</b></p> <p>Vše doporučující.</p> | <p>Pouze upozorňujeme na patrně písařskou chybu (nesprávně uvedený rok) v bodě 7. <u>Přísnější režim pro e-cigarety, nikotinové sáčky a další novinky podléhající spotřební dani</u>, který v předloženém znění stanoví:</p> <p>Návrh úpravy: Zařadit od roku 2024 nově zdaněné kategorie výrobků e-cigarety.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Text je v pořádku.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Přesto však vzhledem k situaci, kdy je široká politická vůle k novelizaci zákonů upravujících oblast návykových látek, <b>navrhujeme v rámci připomínkového řízení požádat o rozšíření návrhu legislativních změn i na z. č. 40/2009 Sb., trestní zákoník.</b></p> <p>Navrhujeme zvážit, zda do z. č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, nedoplnit <b>speciální trestné činy v oblasti návykových látek</b>, páchané vězněnými osobami ve výkonu vazby, výkonu trestu odnětí svobody a ve výkonu zabezpečovací detence.</p> <p>Důvodem výše uvedeného návrhu je to, že Odbor kontroly Generálního ředitelství Vězeňské služby ČR dlouhodobě eviduje nejednotný přístup okresních státních zástupců k posuzování trestnosti jednání vězněných osob v oblasti zneužívání návykových látek. Lokálně se tak liší požadavky na počet protiprávních deliktů a na délku období, za které musí spáchány, aby bylo jednání vyhodnoceno jako trestní (například dvou parametrový test - 3 drogové delikty v periodě 6 měsíců apod.). Tato nejednotnost má za následek to, že protiprávní jednání vězněných osob na poli návykových látek je řešeno v jednom okresu po linii trestně právní, kdežto v jiném okresu pouze jako kázeňský přestupek. Zákonná úprava by tak přispěla ke sjednocení postupů v dané oblasti v rámci celé ČR.</p> <p>Případná zákonná úprava by měla postihnout i institut tzv. „odmítačů“, kdy již podle současné úpravy (z. č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, § 20 odst. 2) pokud osoba odmítne jak orientační, tak odborné lékařské vyšetření, hledí se na ní jako by byla pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky. Přesto však v praxi dochází k nejednotnému přístupu jednotlivých okresních státních zástupců k tomuto institutu.</p> | <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Děkujeme za podnět, nicméně předkládaný materiál je pouze úzce zaměřen na návrhy změny právní úpravy jako reakce na nedostatky, které se ukázaly v souvislosti s kontrolní akcí zaměřenou na PML. Do budoucna se další změny nevylučují.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|  | <p>Dalším návrhem je případné doplnění zákona o ustanovení jednoznačně konstatující to, že Vězeňská služba ČR při nástupu do výkonu vazby, výkonu trestu odnětí svobody a výkonu zabezpečovací detence není povinna uskladnit a je oprávněna zlikvidovat jak legálně držené návykové látky (dnes např. Kratom, nebo konopí s obsahem THC nad 1 % v množství do 25 g), tak další látky, které nejsou pro výkon vazby, výkon trestu odnětí svobody a výkon zabezpečovací detence nezbytné, a které má nastupující osoba u sebe. V současné době je tato problematika vyřešena metodikou zpracovanou Vězeňskou službou ČR, která je v souladu s obecně platnou zákonnou úpravou a interní legislativou. Možnost odkazu na jednoznačné ustanovení zákona by však zjednodušila výklad a vyřešila by i oblast případných stížností či žalob na likvidaci návykové látky při nástupu. Samotný název materiálu je poněkud zavádějící. Formulace „Návrh nezbytných doporučení pro efektivnější postup...“ vyvolává představu, že se jedná o návrh minimálního souboru opatření, z nichž každé jedno musí být realizováno, aby k jakémukoli zefektivnění postupu proti nezákonnému nakládání s uvedenými látkami mohlo dojít. To jistě neplatí, když některá z navrhovaných opatření by mohla efektivitu uvedeného postupu zvýšit i izolovaně, zatímco u jiných je možný dopad na tuto efektivitu bez bližších podkladových dat obtížně odhadnutelný. Jedná se spíše o maximalistický soubor doporučení, která předmětná pracovní skupina pokládá za vhodná pro případné zvýšení efektivity vymáhání práva vůči zmíněným látkám.</p> | <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Děkujeme za podnět, nicméně předkládaný materiál je pouze úzce zaměřen na návrhy změny právní úpravy jako reakce na nedostatky, které se ukázaly v souvislosti s kontrolní akcí zaměřenou na PML. Do budoucna se další změny nevylučují.</p> <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Název materiálu vyplývá z usnesení vlády č. 266.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                          |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Některé z posledních „liberalizačních“ změn právní úpravy nakládání s psychoaktivními látkami byly (oprávněně) kritizovány za to, že nebyly podloženy dostatečnými daty pro posouzení, zda jsou skutečně potřebné. Předložený materiál nicméně jde obdobnou cestou, kdy jednotlivá doporučení jsou odůvodněna jen velmi stručně a způsobem, který neumožňuje jejich oprávněnost posoudit. Jistě to souvisí s krátkým časem pro zpracování materiálu, kdy příslušné usnesení vlády, zadávající zpracování materiálu bylo přijato 27. dubna s termínem předložení zprávy do 30. června (mimochodem, jednalo se o usnesení vlády č. 266, nikoli 226, jak je chybně uvedeno v prvním odstavci materiálu). Nicméně tím spíše by byla namíste zdrženlivost, pokud jde o tvrzenou „nezbytnost“ navrhovaných opatření. V této podobě jde spíše o soubor námětů ke zlepšení situace v dané oblasti, kdy zásadní bude až formulace konkrétních legislativních změn. V každém případě lze očekávat, že míra odůvodněnosti jednotlivých navrhovaných opatření bude předmětem kritické diskuse.</p> | <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Podrobná diskuse proběhne v rámci konkrétních legislativních návrhů.</p> |
|  | <p>K doporučení č. 1 – typický příklad postupu, naznačeného u připomínky č. 2 výše. Ke zvýšení maximálního obsahu látek ze skupiny THC v rostlině technického konopí na 1 % došlo v nedávné minulosti bez náležitého odůvodnění potřeby takové změny, a předkládaný materiál činí totéž v opačném směru, tedy vrací původní úpravu bez dostatečného odůvodnění, v čem a jak ta stávající za cca 4 roky své účinnosti selhala.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Podrobná diskuse proběhne v rámci konkrétních legislativních návrhů.</p> |
|  | <p>K doporučení č. 2 – doporučujeme ověřit, zda skutečně nelze postihovat neoprávněné nakládání s pryskyřicí z konopí s obsahem THC do 1 %. Pryskyřice z konopí je samostatná omamná látka, odlišná od omamné látky konopí, přičemž se domníváme, že (na rozdíl od OL konopí) neexistuje varianta „technická pryskyřice z konopí“, resp. výjimka z omezení možností nakládání s OL pryskyřice z konopí v závislosti na</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Neakceptováno.</b></p> <p>Viz též vypořádání připomínek výše.</p>                                  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
|  | obsahu THC. Možná jediným ustanovením, které nějakou výjimku pro nakládání s OL pryskyřice z konopí v závislosti na obsahu THC zakládá, je „legalizační“ ustanovení § 5 odst. 12 zákona o návykových látkách, ale to se vztahuje na přechovávání konopných látek osobami staršími 21 let pro vlastní potřebu do určitého množství přechovávané látky, tedy nezakládá obecnou výjimku pro OL pryskyřice z konopí.                                                                                      |                                                                  |
|  | K doporučení č. 4 – odůvodnění je poněkud matoucí ve vztahu k navrhované úpravě, tj. není jasné, jakou formu změny současného stavu materiál vlastně doporučuje.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Akceptováno jinak.</b><br>Bod k CBD bude přeformulován.       |
|  | K doporučení č. 13 – není jasné, jaká má být role MSp při případném plnění tohoto doporučení. Pokud bude pouze část omamných či psychotropních látek vymezena genericky namísto jejich individuálního výčtu, pak v oblasti trestního práva (skutkové podstaty primárních drogových trestných činů v trestním zákoníku) nebude třeba měnit nic – pořád by šlo o neoprávněné nakládání s OPL, a to bez ohledu na jejich konkrétní vymezení.                                                             | <b>Akceptováno.</b><br>MSP bylo odstraněno z textu.              |
|  | K doporučení č. 14 – odůvodnění, zejména jeho první věta, není příliš srozumitelné. Vzhledem k tomu, že se jedná o poměrně kontroverzní bod, lze doporučit pečlivější formulaci odůvodnění i ve vztahu k argumentaci „důkladným vyhodnocením právní úpravy“ (je otázkou, zda k takovému vyhodnocení došlo). Rovněž lze doporučit se v odůvodnění „předem“ vypořádat s protiargumentací ve formě obav z rizik, spojených s potenciálním rozkvetem černého trhu s kratomem po jeho případném přeřazení. | <b>Akceptováno jinak.</b><br>Tento bod je z materiálu odstraněn. |

|                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                        | <p>Oproti Tabulce úkolů a gescí došlo v popisu jednotlivých doporučení ke spojení doporučení „Zajištění sběru dat a systém včasného varování veřejnosti“ s doporučením „Posílení kontrolní součinnosti...“, ovšem není reflektováno, že dle Tabulky mají mít tato dvě doporučení odlišného gestora a spolugestory, což je matoucí.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Akceptováno jinak.</b></p> <p>Upraveno v tabulce.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Nejvyšší státní zastupitelství.</b> | <p>Doporučení č. 4 je zaměřeno na regulaci a zpracování CBD formou plošného zákazu uvádět na trh potraviny, které obsahují CBD a další vybrané kanabinoidy získané z rostliny konopí a dále o zařazení CBD na seznam prekursorů drog (unijní či vnitrostátní).</p> <p>Navržená regulace nakládání s CBD se jeví jako problematická vzhledem k možným pozitivním účinkům dané látky, k čemuž probíhá stále odborná debata. Regulaci by mělo předcházet náležité odborné posouzení nebezpečnosti této látky pro lidské zdraví, přičemž na možnost jejího zneužití k výrobě jiných kanabinoidů lze reagovat postihem jejich samotné výroby z látky CBD.</p> <p>Ze zvažovaných variant regulace plyne nastavení dvojího režimu odlišujícího CBD jako surovinu – prekursor drogy a CBD jako součást konkrétního výrobku. Současně návrh pracuje s možností regulace CBD jako prekursoru drog podle národní právní úpravy, byť by unijní úprava tutéž látku za prekursor drog neoznačovala. Tím by vznikl nežádoucí dvojí režim posuzování téže látky (vnitrostátní vs. unijní).</p> <p>Bez znalosti konkrétního výrobního procesu u jednotlivých výrobků obsahujících CBD lze stanovit domněnku, že na počátku každého výrobního procesu se nachází čisté CBD jakožto surovina, o kterou jsou následně výrobky „obohaceny“. Takové čisté CBD však bude moci být současně kvalifikováno jako prekursor drogy ve smyslu unijní či domácí úpravy prekursorů drog. Nakládání s ním tak bude postižitelné – při splnění dalších podmínek – podle § 283 trestního zákoníku. Současně CBD</p> | <p><b>Vysvětleno.</b></p> <p>Připomínka podceňuje veřejnozdravotní význam jasného oddělení mezi potravinářským použitím, spotřebitelským uváděním výrobků na trh a nakládáním se surovinou, která může vstupovat do problematických výrobních řetězců. Předkládaný materiál tuto problematiku rozlišuje a výslovně pracuje jak s otázkou potravin obsahujících CBD, CBG a CBN, tak s otázkou suroviny a jejího možného regulatorního uchopení na evropské úrovni nebo v rámci vnitrostátní úpravy. Nejde tedy o jednoduchou a bezrozměrnou prohibici, ale o snahu odstranit regulatorní nejasnosti a vytvořit bezpečnější a kontrolovatelnější rámec.</p> <p>Ani argument, že část osob užívá CBD k samoléčbě, nevede k opačnému závěru. Z hlediska veřejného zdraví totiž skutečnost, že část spotřebitelů sahá po výrobcích s nejasným či nejednotným režimem mimo standardní léčebné kanály, nezakládá důvod k toleranci stávajícího stavu, ale naopak potvrzuje potřebu jasnějšího, bezpečnějšího a kvalitativně lépe kontrolovaného režimu. Navíc potravinám nemohou být přisuzovány léčivé účinky ani jiná nepovolená zdravotní tvrzení, takže tento argument je v souvislosti s využíváním konopí pro jakoukoli samoléčbu nerelevantní. Rovněž nelze vycházet z</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>může sloužit k výrobě zařazených psychoaktivních látek, přičemž neoprávněné nakládání s nimi je postihováno podle § 286a trestního zákoníku (jenž neoprávněné nakládání s výslednou zařazenou psychoaktivní látkou postihuje výrazně mírněji, než by bylo postižitelné nakládání s CBD jako prekursorem).</p> <p><b>Tato připomínka je zásadní.</b></p> | <p>toho, že možnost přesunu části poptávky do šedé zóny je sama o sobě důvodem k rezignaci na preventivní opatření. Veřejný zájem spočívá v nastavení jednoznačných pravidel pro trh a v omezení uvádění produktů s nejasným právním nebo zdravotním profilem na spotřebitelský trh, zejména v oblasti potravin.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|