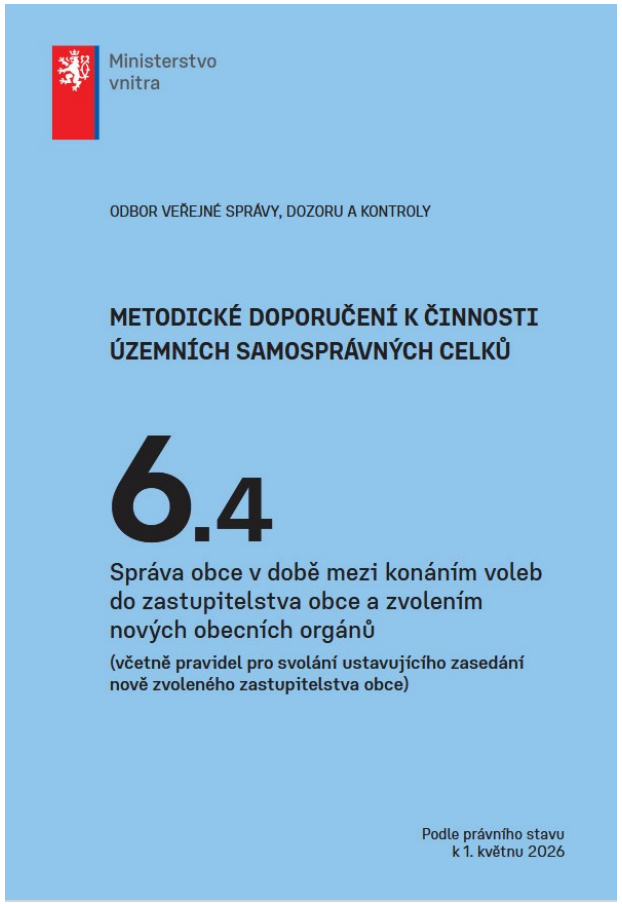
Metodické doporučení k volebnímu mezidobí



Zveřejněno na:

https://mv.gov.cz/cinnost-organu-obce-2

Metodická pomoc

Zákony o ÚSC

- Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

  odbordk@mv.gov.cz

  974 816 411

Zákony o volbách

- Odbor voleb

  zejména otázky spojené se vznikem a zánikem mandátu, nastupování náhradníků, slučitelnost funkcí, aj.)

  volby@mv.gov.cz

  974 817 361

Volby do zastupitelstev obcí 2026

- Pevný termín voleb – **pátek 9. 10. a sobota 10. 10. 2026**.
- Právní úprava pro volební orgány a kandidující subjekty – zákon o správě voleb (88/2024 Sb.) a zákon o volbách do zastupitelstev obcí (491/2000 Sb., ve znění od 1. 1. 2026)

Aktuální info (termíny apod.):

https://mv.gov.cz/volby/

Odměňování členů zastupitelstev

Metodické materiály:

[Odměňování členů zastupitelstev - Ministerstvo vnitra České republiky]

Novela zákonů o ÚSC od 1. 1. 2026 – „krácení odměn“ I

Aktuální novela účinná od **1. 1. 2026** - „krácení odměn při souběhu více funkcí na více ÚSC“ - **Zákon č. 57/2025 Sb.,** kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.

- **poslanecký návrh bez jakékoli konzultace s MV…**
- vychází se z **mylné premisy**, že člen Zastupitelstva hl. m. Prahy může být zároveň členem zastupitelstva kraje a obce,
- **neřeší zcela zásadní situace** – např. kombinace statutární města vs. MČ/MO nebo hl. m. Praha vs. pražské MČ apod.,
- **neřeší „vícenásobné kumulace“** (současně člen zastupitelstva kraje, statutárního města a MČ nebo MO, ev. i poslanec, senátor apod.)

Novela od 1. 1. 2026 – krácení odměn II

- u **neuvolněných** funkcí se **počítá s krácením odměny reálně poskytnuté** zastupitelstvem a **nikoli s krácením nejvyšší možné výše odměny**, kterou by bylo možno poskytnout - může tak dojít k „dvojímu krácení“,
- dochází k **„prolínání“ zákonů**, kdy např. zákon o krajích determinuje výši odměny člena zastupitelstva obce a apod.,
- **neřeší některé aplikační situace**, např. shodné výše odměn nebo vzájemnou informovanost o výši odměn mezi samosprávnými celky
- aktuálně připravována novela (viz dále)

„Krácení“ Odměny členů ZO, pokud vykonávají funkci poslance senátora nebo člena vlády

UVOLNĚNÉMU členovi zastupitelstva obce, který je **poslancem, senátorem nebo členem vlády,** poskytuje obec odměnu ve výši **0,4násobku výše odměny, která by jinak náležela uvolněnému členovi zastupitelstva obce.**

!!! Od 1. 1. 2026 !!!

„Neuvolněnému členovi zastupitelstva obce vykonávajícímu funkci starosty (primátora) nebo místostarosty (náměstka primátora), který je zároveň poslancem, senátorem nebo členem vlády, může obec poskytovat odměnu nejvýše ve výši 0,4násobku výše odměny, která by mu jinak jako neuvolněnému členovi zastupitelstva obce při výkonu těchto funkcí náležela.

Krátí se „schválená odměna“ nikoli maximální !!!

„Krácení“ odměny v případě výkonu funkcí na více ÚSC (§ 72/1) - uvolněný

*Je-li **uvolněný člen zastupitelstva obce** zároveň členem zastupitelstva kraje nebo hlavního města Prahy podle jiného právního předpisu, poskytne mu odměnu v plné výši pouze ten samosprávný celek, který by mu jako členovi zastupitelstva poskytoval odměnu vyšší. Druhý z obou samosprávných celků, jehož zastupitelstva je členem, mu poskytne odměnu ve výši 0,4násobku výše odměny, kterou by mu jinak jako členovi zastupitelstva poskytoval.*

„Krácení“ odměny v případě výkonu funkcí na více ÚSC (§ 72/2) – neuvolněný

Je-li ***neuvolněný člen zastupitelstva obce, který vykonává funkci starosty (primátora) nebo místostarosty (náměstka primátora), zároveň členem zastupitelstva kraje*** *nebo hlavního města Prahy podle jiného právního předpisu, poskytne mu odměnu v plné výši pouze ten samosprávný celek, který by mu jako členovi zastupitelstva poskytoval odměnu vyšší. Druhý z obou samosprávných celků, jehož zastupitelstva je členem, mu poskytne odměnu ve výši 0,4násobku výše odměny, kterou by mu jinak jako členovi zastupitelstva poskytoval.*

Krácení odměny v případě výkonu funkcí na více ÚSC - neuvolněný

!!! Je třeba respektovat i úpravu v zákoně o krajích (§ 47 KrZř) !!!

*Je-li **uvolněný člen zastupitelstva kraje zároveň členem zastupitelstva obce** nebo hlavního města Prahy podle jiného právního předpisu, poskytne mu odměnu v plné výši pouze ten samosprávný celek, který by mu jako členovi zastupitelstva poskytoval odměnu vyšší. Druhý z obou samosprávných celků, jehož zastupitelstva je členem, mu poskytne odměnu **ve výši 0,4násobku** výše odměny, kterou by mu jinak jako členovi zastupitelstva poskytoval.*

*Je-li **neuvolněný člen zastupitelstva kraje, který vykonává funkci hejtmana nebo náměstka hejtmana, zároveň členem zastupitelstva obce** nebo hlavního města Prahy podle jiného právního předpisu, poskytne mu odměnu v plné výši pouze ten samosprávný celek, který by mu jako členovi zastupitelstva poskytoval odměnu vyšší. Druhý z obou samosprávných celků, jehož zastupitelstva je členem, mu poskytne odměnu ve výši 0,4násobku výše odměny, kterou by mu jinak jako členovi zastupitelstva poskytoval.*

Nález ÚS Pl. 46/25

Ústavní soud dne 6. 5. 2026 návrh zamítl.

„I nadále platí pravidlo, podle kterého je-li uvolněný člen zastupitelstva obce, kraje či hlavního města Prahy zároveň členem zastupitelstva samosprávného celku jiné úrovně, poskytne mu odměnu v plné výši pouze územní samospráva s vyšší odměnou. Druhý samosprávní celek mu poskytne již jen 0,4násobek odměny. Obstála taktéž související úprava pro neuvolněné zastupitele, kteří jsou současně na jedné straně (místo)starostové, primátoři, hejtmani či jejich náměstci a na druhé straně poslanci, senátoři či členové vlády.“

Aktuálně připravovaná novela zákonů o ÚSC z hlediska odměňování členů zastupitelstev

Aktuální stav

- **Novela je v aktuálně v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR jako sněmovní tisk č. 277**

Krácení odměn v případě souběhu funkce člena zastupitelstva ÚSC s funkcí poslance, senátora nebo člena vlády

Souběh s uvolněným členem zastupitelstva ÚSC

- **automatické krácení** výše odměny **na 0,4násobek** za danou funkci
- pokud je uvolněným členem zastupitelstva na více ÚSC, krátí se výše odměny na každém z nich 0,4násobkem

Příklad

Uvolněný starosta obce je současně poslancem – automaticky se mu krátí odměna na 0,4násobek.

Krácení odměn v případě souběhu funkce člena zastupitelstva ÚSC s funkcí poslance, senátora nebo člena vlády

Souběh s neuvolněným členem zastupitelstva ÚSC

- odměna může dosáhnout **maximálně stejné výše**, jakou by za danou funkci mohl dostat **jako uvolněný při uvedeném souběhu = tj. maximálně 0,4násobek odměny uvolněného**
- nejde o automatické krácení schválené odměny, ale stanovení maximální výše

Příklad
Pokud neuvolněný starosta je současně poslancem a má odměnu schválenou zastupitelstvem obce, která je:

- ***nižší než 0,4násobek odměny, jakou by měl jako uvolněný starosta*** *= vyplácí se mu odměna v této schválené výši*
- ***vyšší než 0,4násobek odměny, jakou by měl jako uvolněný starosta*** *= automaticky se vyplácí odměna právě ve výši 0,4násobku odměny uvolněného (nelze ji vyplácet vyšší)*

Krácení odměn v případě souběhu funkce člena zastupitelstva na více ÚSC

Souběh dvou a více uvolněných funkcí na více ÚSC

- může vykonávat jako uvolněný funkce na více ÚSC
- **v plné výši** odměna jen na tom ÚSC, **kde je odměna vyšší**
- na ÚSC, kde bude mít nižší odměnu = **automaticky** odměna ve výši, jakou by mohl **maximálně** mít za danou funkci jako neuvolněný (automatismus - zastupitelstvo o odměně nerozhoduje)
- snížená odměna pouze po dobu souběhu – po skončení souběhu bude odměna opět automaticky v plné výši

Příklad
Uvolněný primátor a uvolněný náměstek hejtmana. Plnou výši odměny tam, kde bude mít vyšší z odměn. Kde bude mít nižší, tak automaticky se krátí na maximální výši, jakou by měl za danou funkci jako neuvolněný.

Krácení odměn v případě souběhu funkce člena zastupitelstva na více ÚSC

Souběh uvolněné a neuvolněné funkce

- jakákoli kombinace uvolněné a neuvolněné funkce se neřeší a odměny se nijak nekrátí

Příklad

Uvolněný starosta obce a neuvolněný náměstek hejtmana = neřeší se.

Souběh neuvolněných funkcí na více ÚSC

- nedochází k žádnému krácení či omezení výše odměn

Příklad

Neuvolněný starosta obce a neuvolněný náměstek hejtmana = neřeší se.

Souběh uvolněného člena zastupitelstva s funkcí poslance, senátora a člena vlády a současně s uvolněnou funkcí na více ÚSC

- každá z těchto odměn uvolněného člena zastupitelstva bude krácena pouze jednou 0,4násobkem za funkci poslance, senátora nebo člena vlády
- souběh dvou a více uvolněných funkcí se již dále krátit nebude

Příklad

Uvolněný primátor statutárního města bude současně uvolněným radním na městském obvodu a současně poslancem. Obě odměny se mu zkrátí pouze 0,4násobkem. K dalšímu krácení (omezení) za souběh dvou uvolněných funkcí již nedojde.

Informační povinnost

- člen zastupitelstva (**uvolněný i neuvolněný**) je povinen do 5 dnů oznámit ÚSC den počátku a den ukončení výkonu funkce poslance, senátora nebo člena vlády
- **uvolněný** člen zastupitelstva obce je povinen do 5 dnů oznámit ÚSC den počátku a den ukončení výkonu funkce uvolněného člena na jiném ÚSC

Odměňování pro rok 2027

Základně pro výpočet odměn

- Ministerstvo vnitra připravuje Sdělení, kterým se stanoví základna pro výpočet odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků pro rok 2027
- Předpokládá se do poloviny října
- Základna bude ve výši **50 650 Kč,** což je cca 5,2% navýšení oproti roku 2026
- !!! Pro nově zvolené neuvolněné členy zastupitelstva je třeba přijmout nové usnesení o výši odměn nejdříve ode dne přijetí tohoto usnesení !!!

Děkuji za pozornost