Ministerstvo vnitra

Z Á P I S

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů,
Kanceláře veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí,
zájmových sdružení představitelů samospráv a dalších subjektů,**

konané dne 6. října 2026 od 10:00 hodin.

1) Úvodní slovo

Mgr. Roman Hep, vrchní ředitel sekce veřejné správy, zahájil pravidelnou poradu, přivítal její účastníky, zvlášť přivítal veřejnou ochránkyni práv a další vystupující. Vyzval účastníky pravidelné porady Ministerstva vnitra k otevřené diskusi.

2) Aktuální informace k zákonu o státních zaměstnancích

Mgr. Zuzana Brücknerová, ředitelka sekce pro státní službu Úřadu vlády ČR, stručně představila účastníkům porady nový zákon o státních zaměstnancích, který nahradí dosavadní právní úpravu o státní službě. Pro zaměstnance státní správy nejde jen o technickou úpravu ani o běžnou legislativní změnu. Jde o nový přístup ke státním zaměstnancům, který zásadním způsobem změní jejich postavení, nahradí služební režim pracovněprávním vztahem s širším uplatněním zákoníku práce. Zákon novým způsobem definuje postavení státních zaměstnanců a vedoucích zaměstnanců, nastavuje pravidla pro systemizaci, organizační strukturu správních úřadů, obsazování pracovních míst prostřednictvím výběrových řízení, pracovní hodnocení a odměňování. Dále upravuje úřednické zkoušky a vzdělávání státních zaměstnanců, kolektivní vyjednávání i ukončení pracovního poměru. Tato úprava představuje nejvýznamnější změnu systému řízení státní správy od roku 2015.
Podrobněji v příloze č. 1

3) Aktuální informace z činnosti Kanceláře veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí

JUDr. Eva Kostolanská, veřejná ochránkyně práv, poděkovala za možnost zúčastnit se setkání a vystoupit na poradě. Zdůraznila, že uplynulo 20 let od vzniku instituce ombudsmana. Prvním veřejným ochráncem práv u nás byl JUDr. Otakar Motejl, který jako první u nás koncipoval základní principy dobré správy *(„desatero“ je dostupné na*

https://www.ochrance.cz/dokument/principy-dobre-spravy/principy-dobre-spravy.pdf).
JUDr. Eva Kostolanská připomněla vznik národní lidskoprávní instituce (užívá se zkratka z angl. NHRI z National Human Rights Institution), která přispívá k monitorování ochrany základních lidských práv. Národní lidskoprávní instituce se bude v nadcházejícím období věnovat zejména třem tématům, vybraným na základě strategického plánování činnosti, kterými jsou problematika dostupnosti bydlení, otázky duševního zdraví a péče o ohrožené děti. Byly zvoleny poradní orgány veřejné ochránkyně práv a dne 2. listopadu 2026 se uskuteční setkání poradního orgánu národní lidskoprávní instituce. Dále **JUDr. Eva Kostolanská** uvedla, že si se svým zástupcem JUDr. Vítem Alexandrem Schormem, rozdělili agendu. JUDr. Schorm se věnuje především lidskoprávní problematice, JUDr. Kostolanská se věnuje podnětům k činnosti veřejné správy.

JUDr. Jana Pecková Hodečková z oddělení metodiky a analýz odboru strategií, metodik a koordinace Kanceláře veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí (dále jen „KVOP“) krátce seznámila účastníky porady s výsledky výzkumu KVOP s názvem „Problematické postupy podle správního řádu“. Výzkum, který probíhal v době od března do května 2026, má dostatečnou vypovídající hodnotu, protože návratnost dotazníků KVOP dosáhla 87 %. Ve druhé části svého vystoupení se věnovala principům dobré praxe. Více v příloze č. 2

Výsledky výzkumů KVOP jsou dostupné na internetových stránkách https://www.ochrance.cz/vystupy/vyzkumy/

Ochránce práv dětí působí v České republice od 1. července 2025, výkonem této funkce byl pověřen JUDr. Vít Alexander Schorm, v březnu 2026 byl dětským ombudsmanem zvolen **Mgr. Martin Beneš**.

Mgr. Martin Beneš v úvodu svého vystoupení hovořil krátce o svém záměru navštívit postupně všechny kraje s cílem předávat si vzájemně poznatky o problematice ochrany práv dětí. Společně s **Mgr. et Mgr. Barborou Jechovou**, vedoucí oddělení sociálně – právní ochrany dětí a školství KVOP představili činnost dětského ombudsmana. Zdůraznili, že činnost ochránce práv dětí se zaměřuje na otázky ochrany dětí ve věku do 18 let, kdy podněty podávají samotné děti, ale i dospělí ve věcech dětí. Počet podnětů pro dětského ombudsmana postupně narůstá a mohou se týkat též činností obcí a krajů v postavení zřizovatelů škol. Četné jsou i podněty, týkající se školství včetně otázek bezpečí dětí a šikany. Dále jde o podněty k činnosti České školní inspekce a podněty v oblastech zajištění sociálních služeb. Nejčastěji se dětský ombudsman zabývá podněty v oblasti sociálně právní ochrany dětí. Podrobněji

v příloze č. 3

Informace o projektech KVOP jsou dostupné na webových stránkách https://www.ochrance.cz/projekty/ a výstupy z činnosti KVOP včetně výsledků průzkumů jsou dostupné na https://www.ochrance.cz/vystupy/

Ing. Dan Jiránek, ředitel legislativní a právní sekce Svazu měst a obcí ČR, položil dětskému ombudsmanovi dotaz, zda se také zabýval otázkou, zda dítě s poruchami chování může omezovat právo na vzdělávání u ostatních dětí. Ne vždy má škola dostatek nástrojů k tomu, aby situaci řešila, rodiče se pak obracejí se stížnostmi na obec, jakožto zřizovatele školy, ale obec prakticky nemá nástroje k řešení.

Ing. Tomáš Pösl, vedoucí oddělení kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, doplnil, že Ministerstvo vnitra řeší velmi často stížnosti na obec jako na zřizovatele školy, že nedostatečně plní své povinnosti zřizovatele školy. K uvedenému dále sdělil, že Ministerstvo vnitra může pouze konstatovat, že došlo k porušení zákona, ale nemůže obci nařizovat konkrétní řešení.

Mgr. Martin Beneš společně s **Mgr. et Mgr. Barborou Jechovou** v odpovědi uvedli, že se jedná o velmi závažné téma, ke kterému v současné době probíhá diskuse s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy. Dále řekli, že do budoucnosti chce dětský ombudsman uvedenou problematiku zařadit mezi své strategické priority. Shrnuli, že činnost zřizovatele školy a postup školy v těchto otázkách posuzuje více odborníků a ochránce práv dětí může na tyto subjekty pouze apelovat, aby se problémem zabývaly a snažily se ho vyřešit. Ani dětský ombudsman nemůže obci a škole nic nařizovat. **Mgr. Martin Beneš** na závěr uvedl, že nejefektivnějším způsobem řešení se jeví důsledné využívání kompetencí České školní inspekce v rámci sankčních oprávnění, které má Česká školní inspekce k dispozici.

JUDr. Eva Kostolanská zdůraznila, že od vzniku institutu ombudsmana platí, že ombudsman a dnes ani dětský ombudsman nemohou ukládat konkrétní opatření k řešení problému. Mohou pouze morálně působit a doporučovat.

Mgr. Veronika Havlová, DiS., z oddělení sociálního začleňování a sociální práce Ministerstva práce a sociálních věcí k probíhající diskusi doplnila, že Ministerstvo práce a sociálních věcí aktivně spolupracuje s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a společně připravují metodický materiál pro školy s informacemi nejen pro speciálního pedagoga ale i pro školy, kde speciální pedagog není.

4) Z činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Ing. Tomáš Pösl, vedoucí oddělení kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, krátce informoval o činnosti odboru veřejné správy, dozoru

a kontroly. Upozornil na vydání **Metodického doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 6.4 Správa obce v době mezi konáním voleb do zastupitelstva obce a zvolením nových obecních orgánů** (včetně pravidel pro svolání ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce) podle právního stavu k 1. květnu 2026. Metodické doporučení je dostupné v elektronické podobě na https://mv.gov.cz/cinnost-organu-obce-2

Ve druhé části svého vystoupení se **Ing. Tomáš Pösl** věnoval problematice **odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků**. Zdůraznil, že došlo ke změně právní úpravy v oblasti odměňování. Stručně shrnul všechny dotazy, které musel odbor veřejné správy, dozoru a kontroly řešit v souvislosti s krácením či nekrácením odměn při souběhu výkonu více funkcí. **Ing. Tomáš Pösl** odkázal na rozsáhlé metodické materiály k odměňování, které odbor veřejné správy, dozoru a kontroly zpracoval a jsou dostupné na https://mv.gov.cz/odmenovani-clenu-zastupitelstev-2. V současné době je připravena novela zákonů o územních samosprávných celcích z hlediska odměňování, která je již v Poslanecké sněmovně jako sněmovní tisk č. 277. Cílem novely je nalézt jednodušší způsob řešení problematiky krácení odměn při souběhu více funkcí a zavedení tzv. informační povinnosti pro voleného zastupitele, aby o souběhu svých funkcí informoval. Na závěr části svého vystoupení k otázkám odměňování **Ing. Tomáš Pösl** informoval přítomné, že v nejbližších dnech bude ve Sbírce zákonů zveřejněno Sdělení Ministerstva vnitra pro stanovení základny pro výpočet odměn zastupitelů územních samosprávných celků pro rok 2027. Bude se jednat o navýšení základny o 5,2 % proti základně odměny na rok 2026. K tématu odměňování podrobněji v příloze č. 4

Ing. Tomáš Pösl se v další části svého vystoupení věnoval **Hodnotící zprávě k výsledkům kontrol územních samosprávných celků za období 2023 až 2025** (dále jen „hodnotící zpráva“). Jedná se o informativní materiál předkládaný vládě v pravidelných tříletých intervalech, který je zpracovaný na základě údajů vycházejících z kontrol vykonaných spolupracujícími subjekty. Hodnotící zpráva byla zpracována na základě usnesení vlády č. 689/2013 a byla přijata usnesením vlády č. 361 ze dne 8. června 2026. **Ing. Tomáš Pösl** ve stručnosti seznámil účastníky porady s výsledky kontrol, množstvím provedených kontrol a četností zjištěných pochybení. Konkrétní údaje jsou uvedeny v příloze hodnotící zprávy. Další hodnotící zpráva za období 2026 až 2028 bude vládě předložena v první polovině roku 2029. Nová pravidla pro plánování, vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků byla přijata usnesením vlády dne 8. června 2026. Hodnotící zpráva je dostupná na https://mv.gov.cz/aktualni-informace

Závěrem svého vystoupení **Ing. Tomáš Pösl** uvedl, že ministerstvo pracuje na novele kontrolního řádu, která by měla být předložena do mezirezortního připomínkového řízení. Ministerstvo vnitra připravuje kulatý stůl ke kontrolnímu řádu, který by se měl konat v polovině listopadu 2026. Navrhované změny kontrolního řádu se týkají námitkového řízení, možnosti vykonat kontrolu se zastřenou identitou, spolupráce kontrolních orgánů a dalších technických věcí. K hodnotící zprávě více v příloze č. 5

5) Zpřístupnění verze č. 9 aplikace Agendového informačního systému správních evidencí

Mgr. Milan Čigáš, ředitel odboru správních činností Ministerstva vnitra, v úvodu svého vystoupení připomněl vývoj správních evidencí, vznik základních registrů a jejich vývoj. Zdůraznil význam nastavení uživatelského oprávnění. Pro uživatele Agendového informační systému správních evidencí (= AIS SE) připravilo Ministerstvo vnitra školení a webináře. Zpřístupnění aplikace AIS SE proběhlo začátkem července 2026. Více v příloze č. 6

Podpůrné materiály ke zpřístupnění aplikace AIS SE a videomanuály jsou dostupné na https://kvalitavs.gov.cz/kurzy/skoleni-ais-se/

6) Aktuální stav novely stavebního zákona

Ing. Žanet Hadžić, CSc., ředitelka odboru stavebního řádu Ministerstva pro místní rozvoj, seznámila účastníky porady s aktuálním stavem novely stavebního zákona, kterou prezident republiky podepsal dne 17. září 2026 a která bude v nejbližší době publikována ve Sbírce zákonů. **Ing. Žanet Hadžić, CSc.**, zdůraznila, že s novelou stavebního zákona se současně mění dalších 47 zákonů a samozřejmě k tomuto budou vydány nové prováděcí předpisy. Ve svém vystoupení paní ředitelka zdůraznila, že již probíhají intenzivní školení k novele stavebního zákona. Úředníci se mohou zúčastnit prezenčně i on-line. Informace o školení k novému stavebnímu zákonu a přihlašování na ně jsou dostupné na https://novystavebnizakon.gov.cz/sekce-pro-uredniky/poradna/terminy-skoleni-a-registrace/

Ing. Petra Holeňová, ředitelka odboru implementace státní stavební správy Ministerstva pro místní rozvoj, hovořila o soustavě stavební správy, věnovala se problematice přechodu zaměstnanců ze stávajících stavebních úřadů na nový Úřad rozvoje území České republiky a celkem 14 úřadů rozvoje území krajů včetně hlavního města Prahy. K tomuto uvedla, že vznikne 205 územních pracovišť, která budou součástí úřadů rozvoje území krajů. Úřad rozvoje území kraje může zřídit „detašovaná pracoviště“ i v jiných obcích, bude-li to potřebné. Dále **Ing. Petra Holeňová** ve

stručnosti seznámila účastníky s integrací dotčených orgánů státní správy, s dopady vzniku Úřadu rozvoje území České republiky a úřadů rozvoje území krajů včetně hlavního města Prahy.

Více v příloze č. 7 a na https://novystavebnizakon.gov.cz/

Proběhla diskuse k personálním otázkám nově vznikajících stavebních úřadů, k přecházení úředníků ze současných stavebních úřadů, k problematice odměňování úředníků stavebních úřadů, ke spisové rozluce a struktuře úřadů rozvoje území krajů.

Ing. Petra Holeňová uvedla, že od pana předsedy Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů obdrželo Ministerstvo pro místní rozvoj 89 otázek k uvedeným problematikám, a nabídla vypracované odpovědi na otázky zaslat i Svazu měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv ČR, přičemž odpovědi budou zveřejněny na webu ministerstva.

Odpovědi na nejčastější otázky k novele stavebního zákona jsou dostupné na https://novystavebnizakon.gov.cz/transformace-stavebni-spravy/nejcastejsi-dotazy/

7) Aktuální informace z činnosti Institutu pro veřejnou správu Praha

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, v úvodu svého vystoupení sdělila, že institut měl začít využívat nový informační systém webových stránek, ale vzhledem k technickým problémům a k nedodržení kvality od dodavatele systému došlo k problémům, a to i např. při přihlašování úředníků ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti. Omluvila se za komplikace a poděkovala za toleranci. Dále ve svém vystoupení představila nové semináře a manažerské programy, pořádané institutem. Zdůraznila, že institut připravuje vzdělávací programy také pro úředníky nově vznikajících úřadů rozvoje území.

Více na www.institutpraha.cz

8) Informace k naplňování zákona o právu na digitální služby a příprava eDokladů na volby 2026

Mgr. Šárka Horneková, vedoucí oddělení služeb veřejné správy z Digitální a informační agentury, poděkovala všem za trpělivost s eDoklady v loňském roce, ujistila přítomné, že pracovníci Digitální a informační agentury pracovali na tom, aby byla aplikace vylepšena, bylo provedeno přibližně 130 opatření a aplikace prošla přestavbou tak, aby byla plně funkční. Dále byla posílena infrastruktura a proběhly produkční testy. Nedostatky, zjištěné během testování, byly vyřešeny v poslední verzi aplikace. Probíhala marketingová a informační kampaň, která byla zaměřena na

nutnost včasné aktualizace aplikace eDoklady. Systém pro ověření vylepšené aplikace, prokázání se dokladem a jeho ověření, je odolnější. K ověření eDokladu by mělo dojít i v případě nedostupnosti backendu u Digitální a informační agentury za podmínky, že uživatel měl aplikaci aktualizovanou před méně než 48 hodinami a uživatel i ověřovatel byli připojeni pomocí Bluetooth.

Jakub Horáček, koordinátor aktivit zákona o právu na digitální služby z Digitální a informační agentury krátce informoval o stavu naplňování zákona o právu na digitální služby a stručně shrnul výsledky probíhajícího monitoringu naplňování zákona.
Více v příloze č. 8 a na https://zopds.dia.gov.cz/o-zakone/

9) Závěr

V závěru porady **Ing. Bc. Tomáš Pösl**, vedoucí oddělení kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, poděkoval vystupujícím a hostům za účast, vyzval všechny k zaslání námětů pro další jednání na pravidelné poradě Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí, místních samospráv a dalších subjektů, **která je plánována na úterý 2. března 2027**.

Přílohy k zápisu z porady 6. října 2026:

1. Prezentace Úřadu vlády – Zákon o státních zaměstnancích 2026
2. Prezentace Kanceláře veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí – Postupy dle správního řádu – Příklady dobré praxe
3. Prezentace Kanceláře veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí – Působnost dětského ombudsmana a informace z jeho činnosti
4. Prezentace Ministerstva vnitra – Odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků
5. Prezentace Ministerstva vnitra – Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků za léta 2023–2025
6. Prezentace Ministerstva vnitra – Zpřístupnění verze č. 9 aplikace Agendový informační systém správních evidencí
7. Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj – Aktuální stav novely stavebního zákona
8. Prezentace Digitální a informační agentury – Informace k eDokladům na volby 2026 a naplňování zákona o právu na digitální služby

Ing. Bc. Miroslav Veselý

Digitálně podepsal
Ing. Bc. Miroslav Veselý
Datum: 2026.10.16
14:12:38 +02'00'