

Ministerstvo
pro místní rozvoj

Veřejné zakázky malého rozsahu: vzorová směrnice

Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a tajemníky městských částí hlavního města Prahy
Benešov

David Dvořák

29. 9. 2026

01 Trochu statistiky …

Objemy a počty VZMR

Průzkum MMR mezi obcemi ohledně interních směrnic pro VZMR

ROZSAH TRHU

Objem veřejných zakázek - r. 2025

1 109 mld. Kč

celý trh veřejných zakázek v roce 2025

12,96 %

podíl na HDP · celý trh VZ

ODHAD VZMR může být 5× více než zakázek v režimu ZZVZ

467 mld. Kč

objem neevidovaný v ISVZ - převážně VZMR a výjimky (42 % objemu všech VZ)

Statistika týkající se interních směrnic podle dotazníku MMR

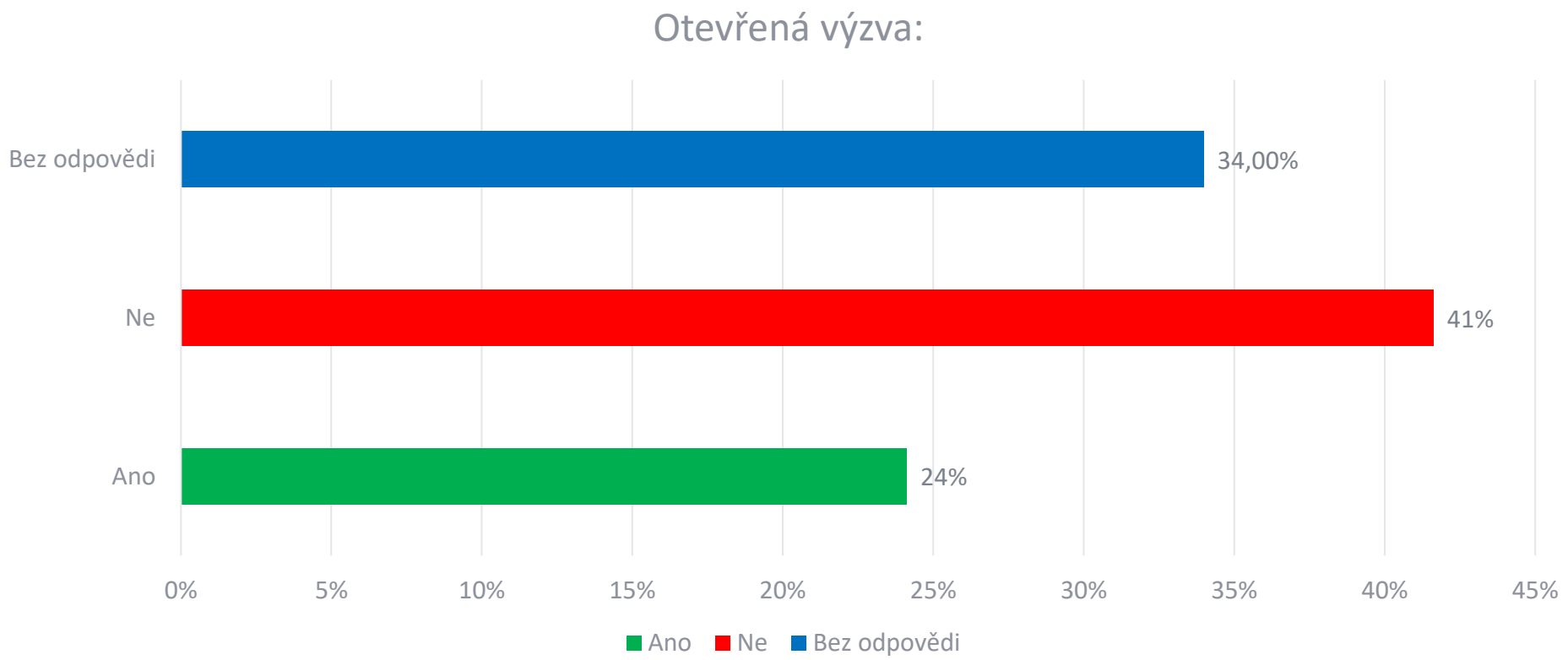
Výsledky dotazníkového šetření:

- 2594 respondentů (z 6258; 41,45 %)
- 64,07 % (1662) respondentů má interní směrnici pro VZMR
- 35,93 % (932) respondentů směrnici nemá

Doplňující zjištění:

- otevřená výzva není standard
- praxe mezi obcemi je velmi rozdílná
- limity i výjimky jsou nastaveny velmi odlišně

Je otevřená výzva standard?



Limity pro uveřejnění otevřené výzvy

- **Mediány limitů:**

dodávky: cca 1,0 mil. Kč

služby: cca 1,0 mil. Kč

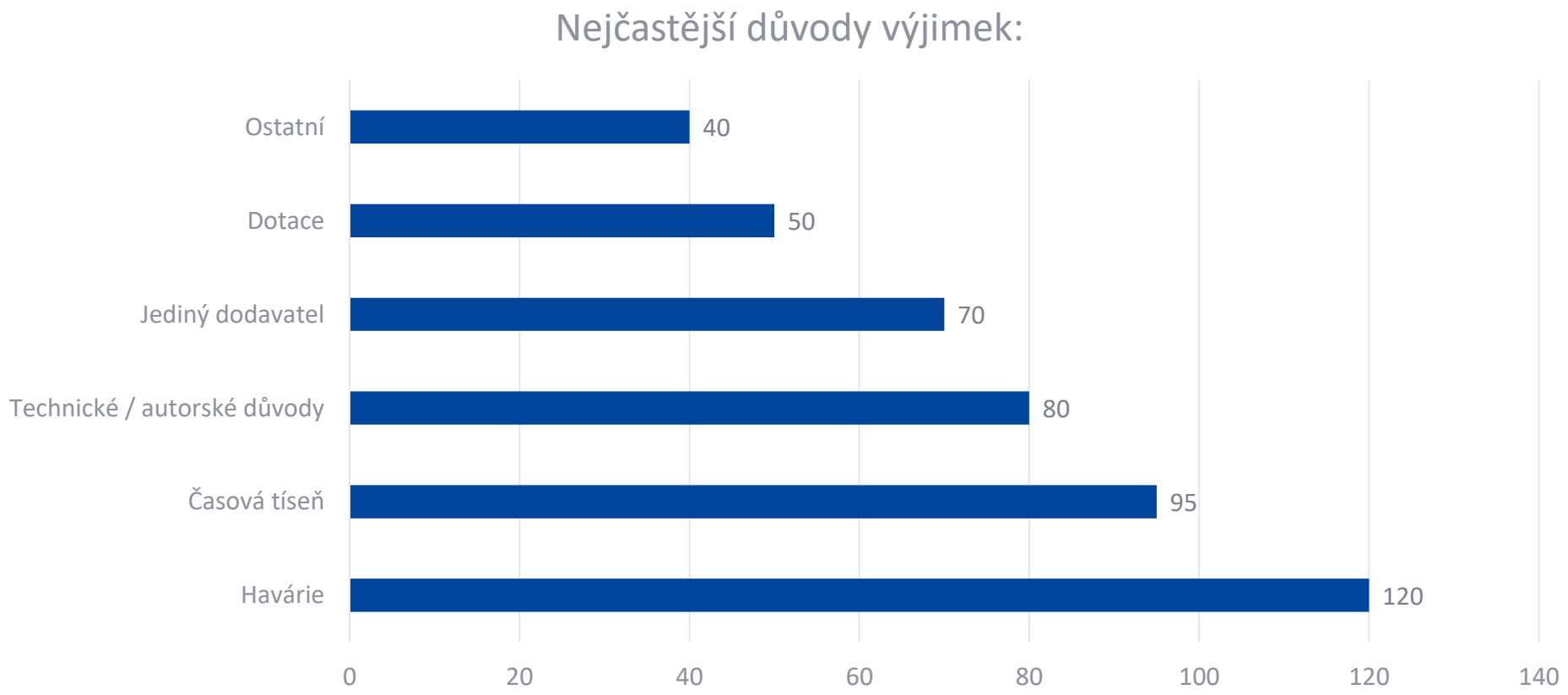
stavební práce: cca 3,0 mil. Kč

- **Rozptyl:**

část obcí u dodávek/služeb: ≈ 0,3–3 mil. Kč

stavební práce: ≈ 0,5–9 mil. Kč

Výjimky z povinnosti otevřené výzvy



02 Vzorová interní směrnice obce pro zadávání VZMR

Vzorová vnitřní směrnice obce pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu [2025+]

- Vzorová vnitřní směrnice obce pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu - Portál o veřejných zakázkách (19.12. 2025)
- určena zejména obcím, které ji mohou po doplnění nezbytných údajů přijmout jako svoji interní směrnici, ale jako inspirace i pro další zadavatele
- zajišťuje dodržování **základních zásad dle § 6 ZZVZ** a **dalších povinností dle ZZVZ**
- provazba rovněž na **zákon o obcích, zákon o registru smluv, zákon o finanční kontrole, zákon o střetu zájmů, zákon o mezinárodních sankcích**
- nestanoví konkrétní finanční hranice pro jednotlivé postupy (přímé zadání, uzavřená výzva, otevřená výzva), ale doporučuje rozmezí
- záznam semináře pro SMO ČR: Vzorová směrnice pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu

Struktura vzorové směrnice

čl. I Úvodní ustanovení
- předmět a účel
- právní rámec
- druhy VZ, předpokládaná hodnota
- střet zájmů, mezinárodní sankce
- rozsah působnosti

čl. II Základní pojmy a zásady
- definice VZMR
- kategorie VZMR
- základní zásady vč. odpovědného VZ

čl. III Role a odpovědnosti
- odpovědné osoby/orgány pro jednotlivé úkony a kategorie VZMR

Postup u veřejných zakázek

čl. IV kategorie A – přímé zadání

čl. V kategorie B – uzavřená výzva

čl. VI kategorie C – otevřená výzva

čl. VII Mimořádné a zvl. postupy
- dobrovolné uplatnění podlimit. režimu
- výjimky
- jednací řízení bez uveřejnění
- mimořádné okolnosti

čl. VIII Dokumentace a archivace
- spis VZMR
- doba uchovávání

čl. IX Uveřejňování smluv a informací o VZMR
- uveřejnění smlouvy na profilu zadavatele/v registru smluv
- uveřejnění informací k VZMR kategorie C na profilu zadavatele

čl. X Kontrola a sankce
- dopady porušení směrnice
- kontrola dodržování směrnice

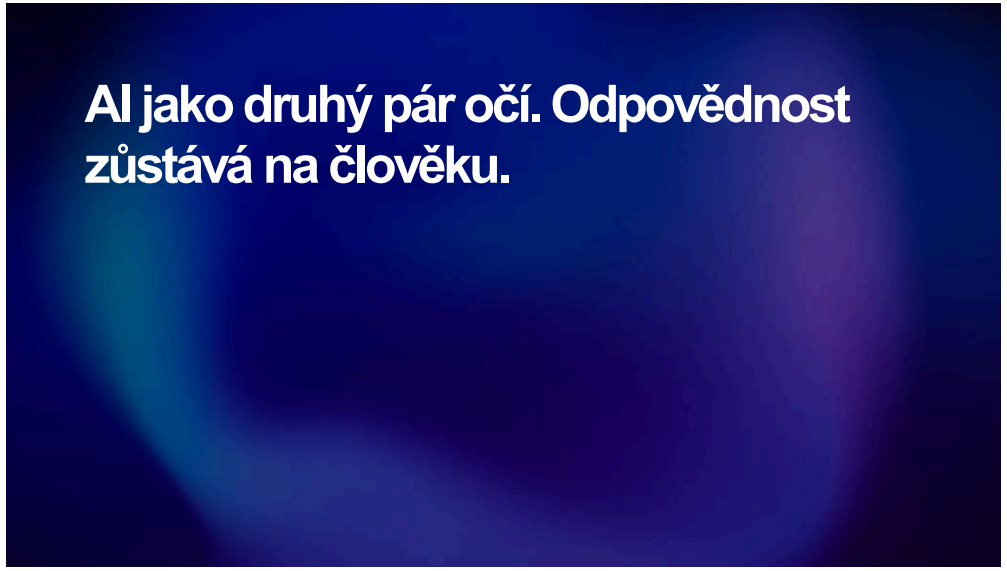
čl. XI Závěrečná ustanovení
- účinnost
- zrušovací ustanovení
- přechodná ustanovení
- zveřejnění směrnice

03 Checker VZMR - PoC

Checker VZMR – PoC (Proof of Concept)

Problémy:

- Nerovnoměrná kvalita výběrových řízení
- Fragmentované know-how, nedostatečné kapacity
- Opakované typové chyby
- Chybí rychlá a praktická podpora
- Nízká standardizace a dohledatelnost
- Rozsah VZMR je významný *(úplný přehled chybí)*



ARCHITEKTURA VALIDACE

Validace — pět nezávislých vrstev kontroly

Šířka vrstvy odpovídá její váze ve výsledném skóre · kombinace pravidel a AI

VSTUP **Podmínky VŘ/ZD** | **Metadata zakázky**

1	**Křížová validace** úplnost a konzistence metadat		**20 %**
2	**3E a ZZVZ** zákon a principy 3E		**35 %**
3	**Operační programy** IROP a OP TAK		**30 %**
4	**Interní směrnice** interní pravidla zadavatele		**10 %**
5	**Historické případy** podobné historické zakázky		**5 %**

VÝSTUP **Validační skóre** | **Zpráva o validaci**

PODKLADY

Dokumenty — příprava nástroje

PŘEDPIS	CO Z NĚJ NÁSTROJ BERE	TYP
Zákon č. 134/2016 Sb. (ZZVZ)	§ platné pro VZMR, § 6/4 zásady, § 27 limity, § 29–30 výjimky	Zákon
Zákon o finanční kontrole	zákon č. 320/2001 Sb.	Zákon
Dotace EU	Metodický pokyn pro oblast zadávání zakázek	Metodika
Metodický pokyn CHJ č. 3	Metodika 3E — doporučující charakter	Metodika
IROP	metodika, pravidla	Operační program
OP TAK	metodika, pravidla pro žadatele a příjemce, pravidla pro výběr dodavatelů	Operační program
Interní směrnice zadavatelů	Jičín, MMR, Středočeský kraj, Příbram	Směrnice

Metodika 3E je doporučující, nikoliv závazná. Povinnosti vyplývají přímo ze ZZVZ a zákona o finanční kontrole.

OVĚŘENÍ NA REÁLNÉM PŘÍPADU

Akustické a termoregulační prvky — závěsy do studoven

Výběrové řízení 2023 | Kontrola CRR 2024 | Financováno s podporou IROP

1 923 000 Kč

Předpokládaná hodnota dodávky

60 %

Váha kritéria nabídková cena

40 %

Váha kritéria kvalita nabízeného zboží (6 subkritérií)

UKÁZKOVÝ PŘÍPAD · ZJIŠTĚNÍ A.1

Pevnost látky závěsu

01 Původní dokumentace

ZD VZ6077 — PEVNOST

„pevnost látky závěsu — zadavatel bude hodnotit pevnost závěsu — nejlépe bude hodnocena co nejpevnější látka závěsu“

02 Zjištění CRR

ZJIŠTĚNÍ A.1

„Zadavatel nestanovil jednoznačný a určitý způsob hodnocení dílčích kritérií — postup se stal netransparentním.“

03 VZMR Checker

VRSTVA 2 — 3E A ZZVZ

„Subkritéria kvality (např. praktická využitelnost, pevnost) nejsou popsána tak, aby bylo zřejmé, jak budou objektivně hodnocena.“

MPZ čl. 7.2.2 g), 8.2.11 · MP-CHJ-3 kap. 6.2.8

UKÁZKOVÝ PŘÍPAD · ZJIŠTĚNÍ A.2

Vzhled závěsu po čištění

01 Původní dokumentace

ZD VZ6077 — VZHLED

„vzhled závěsu po čištění — nejlépe bude hodnocena co nejmenší míra změny vzhledu závěsu“

02 Zjištění CRR

ZJIŠTĚNÍ A.2

„V Zápisu komise neuveden dostatečný popis hodnocení nabídek — způsob, postup a závěr porovnání.“

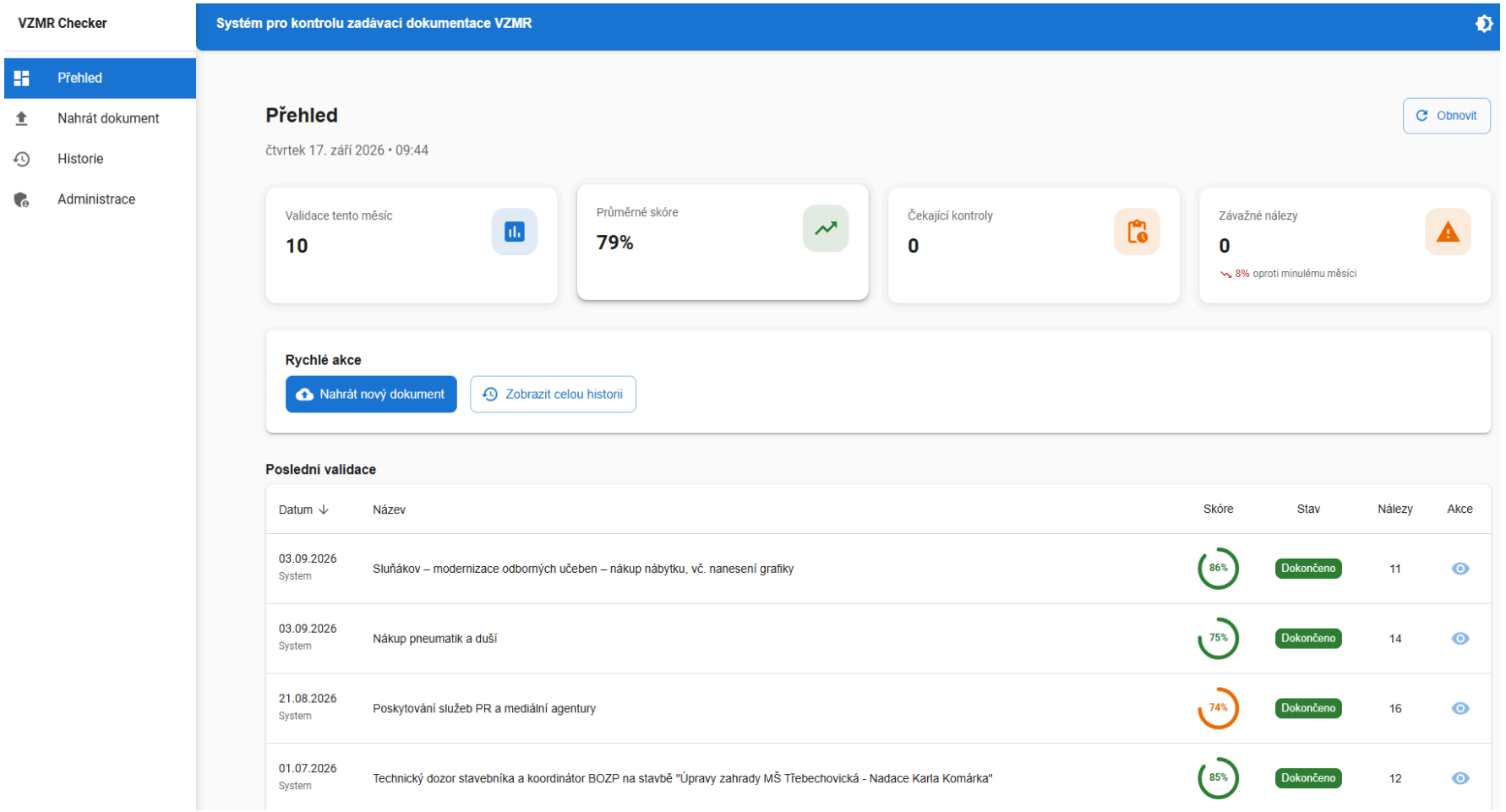
MPZ čl. 8.1.2 e), 6.1.1

03 VZMR Checker

VRSTVA 2 — 3E A ZZVZ

„Doplnit konkrétní popis hodnotících metod pro jednotlivá subkritéria, včetně jasných parametrů nebo referenčních hodnot pro přidělení bodů.“

Checker VZMR - ukázka



CO SI ODNÉST

2× tři věty

01 VZMR představuje významný objem veřejných prostředků mimo dohled ÚOHS

02 Checker VZMR kontroluje dokumentaci v **pěti nezávislých vrstvách** a vrací validační skóre a zprávu o validaci.

03 Na případu našel **totéž, co kontrola CRR** — jen by to mohlo být o rok dříve, před vypsáním zakázky.

VZMR jsou každodenní součástí fungování prakticky každé veřejné instituce.

Nejlevnější chyba je ta, kterou opravíme před vyhlášením.

Checker dává zpětnou vazbu. Odborník si ponechává úsudek.

Financováno Evropskou unií NextGenerationEU
NÁRODNÍ PLÁN OBNOVY
Ministerstvo pro místní rozvoj
NÁRODNÍ STRATEGIE VEŘEJNÉHO ZADÁVÁNÍ

Ministerstvo
pro místní rozvoj

Děkuji
za pozornost

Mgr. David Dvořák, LL.M., Ph.D.
ředitel odboru veřejného investování
david.dvorak@mmr.gov.cz