PORADA MINISTERSTVA VNITRA

S TAJEMNÍKY OBECNÍCH ÚŘADŮ OBCÍ S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ A ÚŘADŮ MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ HL. MĚSTA PRAHY

AKTUÁLNÍ LEGISLATIVNÍ INFORMACE ZE SEKCE LEGISLATIVY A STÁTNÍ SPRÁVY MV

BENEŠOV, 17. BŘEZNA 2026

NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH A DALŠÍCH ZÁKONŮ

- návrh navazuje na sněmovní tisk č. 845 z minulého volebního období
- z něj částečně vychází nynější sněmovní tisk č. 24
- aktuální návrh MV je v mezirezortním připomínkovém řízení do 19. března 2026
- oproti sněmovnímu tisku č. 845 je nynější návrh tematicky užší (neobsahuje automatizaci správního řízení, změnu regulace nočního klidu, novelu zákona o matrikách apod.)
- předložení vládě se předpokládá v květnu 2026, účinnost od. 1. ledna 2027 (u něčeho později)

1. krácení odměn za výkon funkce zastupitele v případě souběhu funkcí

- náprava nevydařeného zákona č. 57/2025 Sb.
- bude se týkat souběhů:
  - funkce neuvolněného zastupitele s funkcí poslance, senátora či člena vlády (rozšíření stávajícího stavu)
  - dvou uvolněných zastupitelských funkcí
  - funkce uvolněného a funkce neuvolněného zastupitele
- zůstává princip, že se krátí nižší z odměn, a to na 40 %
- přesnější vymezení postupu krácení
- oznamovací povinnost zastupitelů ohledně svých dalších funkcí relevantních pro vyplácení konkrétní odměny

2. rejstřík představitelů územních samosprávných celků

- v IS registru práv a povinností v rejstříku orgánů veřejné moci a soukromoprávních uživatelů údajů
- evidence údajů o:
  - starostech, primátorech a hejtmanech (o nichž se určité údaje vedou již nyní)
  - místostarostech a náměstcích primátorů a hejtmanů
  - tajemnících obecních úřadů a ředitelích krajských úřadů
- evidované údaje:
  - identifikační údaje (včetně adresy místa trvalého pobytu)
  - telefonní číslo a emailová adresu (obě pracovní)
  - u volených funkcionářů též, zda jsou pro výkon funkce uvolněni
- veřejné budou jen funkce, jméno funkcionáře a zda byl pro funkci uvolněn
- příslušná novela zákona o základních registrech má navrženu účinnost od 1. ledna 2028

3. změny společenství obcí

- podrobnější úprava orgánů včetně povinného vytváření kanceláře společenství obcí (jakožto výkonného orgánu a ekvivalentu obecního úřadu) a kontrolní komise
- možnost příspěvku na výkon státní správy a příspěvku na činnost
- nové kompetence:
  - společenství obcí se umožňuje zřídit společnou obecní policii
  - společenství obcí bude moci být vzdělávací institucí podle z. o úřednících ve stejném režimu jako obce
  - zavádí se zapojení společenství obcí v oblasti plánování veřejné dopravy
- související změny:
  - bude ze zákona orgánem veřejné moci s odpovídající datovou schránkou
  - zaměstnanci společenství obcí budou odměňováni platem (u DSO je mzdový režim)
  - osvobození od správních poplatků jako u obcí
  - úprava režimu výkonu kontroly a odpovědnosti za škodu (podobně jako u obcí)
  - zakomponování společenství obcí do zákona o podpoře regionálního rozvoje

4. další změny

- v zákonech o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze se navrhuje:
  - reakce na judikaturu v oblasti nakládání s právem stavby zřízeným k pozemkům ve vlastnictví územního samosprávného celku
  - úprava ustanovení o postupu po volbách reagující na nový zákon o správě voleb
- v zákoně o hlavním městě Praze se reformuluje ustanovení o kompetencích městských částí, aby odpovídalo stavebnímu zákonu;
- v zákoně o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů se navrhuje vyjasnit některé praktické otázky ohledně publikace a číslování právních předpisů v této sbírce vyhlašovaných; v této sbírce se budou vyhlašovat i rozhodnutí o zřízení společné obecní policie.

NOVELA ZÁKONA O CESTOVNÍCH DOKLADECH A ZÁKONA O OBČANSKÝCH PRŮKAZECH

- **opakování vládního návrhu z minulého volebního období – sněmovní tisk č. 910**
  - bez dočasných občanských průkazů pro účely výkonu volebního práva, protože ty už byly přijaty v rámci změnového zákona k zákonu o volebních kampaních (zákon č. 235/2025 Sb.)
- **obsah:**
  - zastupitelské úřady budou nově vydávat občanské průkazy a cestovní doklady
  - možnost podat žádost o vydání cestovního pasu a převzít cestovní pas mimo pracoviště ORP
  - náprava nesystémového určení příslušnosti k projednání přestupku zneužití digitálního stejnopisu dokladu → z MV na ORP
- **předloženo bez MPŘ rovnou vládě**
- **počítá se s účinností k 1. lednu 2027**

VEŘEJNÉ OPATROVNICTVÍ

- **poslanecký návrh sněmovní tisk č. 100**
  - opakování vládního návrhu z minulého volebního období
  - vláda k němu přijala nesouhlasné stanovisko
- **připravovaný vládní návrh zákona**
  - spolugesce ministerstev spravedlnosti, vnitra a práce a sociálních věcí
  - počítá se s předložením vládě do června 2026 a s účinností k 1. červenci 2027
  - MV plánuje otevřít otázku přenosu této kompetence na společenství obcí
- **rozhodnutí Nejvyššího správního soudu ze dne 26. 11. 2025, č.j. Komp 3/2018-181**

PLÁN LEGISLATIVNÍCH PRACÍ VLÁDY

- **novela zákona o ověřování**
  - reakce na poznatky z praxe
  - zejména půjde o zpřesnění podmínek provedení vidimace a legalizace, např. u cizozemských listin
  - na vládu do konce roku 2026, účinnost od začátku roku 2028
- **novela zákona o volbách do Evropského parlamentu**
  - transpozice směrnice Rady (EU) 2025/1788
  - posílení opatření, aby se zabránilo vícenásobnému hlasování
  - prodloužení lhůty pro výměnu informací mezi státy, zavedení přestupku spočívajícího v uvedení nesprávného údaje ve prohlášení voliše nebo kandidáta
  - na vládu do konce roku 2026, účinnost od září 2027

SENÁTNÍ INICIATIVY K VOLBÁM

- **novela zákona o volbách do zastupitelstev obcí – sněmovní tisk č. 131**
  - zavedení doplňovacích voleb, v nichž se budou obsazovat jen uprázdněné mandáty (na něž nebudou ani náhradníci)
  - navazuje na předchozí senátní iniciativu (senátní tisk č. 306, sněmovní tisk č. 12), která je širší (obsahuje i zrušení volebních obvodů a snížení hranice počtu obdržených hlasů, aby daného kandidáta posunuly v pořadí, z dosavadních 10 % na 5 %)
  - navržena účinnost dnem následujícím po vyhlášení zákona
- **novela zákona o správě voleb - senátní tisk č. 202**
  - aby na hlasovacích lístcích byl QR kód, které odkáže na náhled hlasovacího lístku na internetu
  - navržena je účinnost již k 1. červenci 2026