Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2025

Informace o činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

za rok 2025

www.mv.gov.cz/odk

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Informace o činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra za rok 2025

Vydává: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21, Praha 4

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

Tisk: Tiskárna Ministerstva vnitra, p. o., Bartůňková 1159/4, 149 01, Praha 4

Počet stran: 56

Místo a rok vydání: Praha, březen 2026

ISBN 978-80-7616-250-1

Obsah sborníku

I. ÚVODNÍ SLOVO ŘEDITELE ODBORU 4

II. STRUKTURA A ČINNOST ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY V ROCE 2025 5

III. METODICKÁ ČINNOST ODBORU 8

IV. LEGISLATIVNÍ A KONCEPČNÍ ÚKOLY PŘIPRAVENÉ ODBOREM 12

V. SPOLUPRÁCE S ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY A KOORDINAČNÍ ČINNOST ODBORU 16

VI. SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ A VEDENÍ SPORNÝCH ŘÍZENÍ SPRÁVNÍCH 19

VII. PŮSOBNOST ODBORU JAKO NADŘÍZENÉHO ORGÁNU KRAJŮ A HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY PODLE INFORMAČNÍHO ZÁKONA 22

VIII. KONTROLY VÝKONU SAMOSTATNÉ A PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI 27

IX. DOZOR NAD SAMOSTATNOU PŮSOBNOSTÍ OBCÍ 34

X. PROVOZ INFORMAČNÍCH SYSTÉMŮ 43

XI. VZDĚLÁVÁNÍ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ 46

XII. DALŠÍ ČINNOSTI ODBORU 50

XIII. ZÁKLADNÍ STATISTICKÉ ÚDAJE ODBORU 52

XIV. KONTAKTY 53

Kontakty na územní oddělení dozoru 55

XV. PŘÍLOHA 56

I. Úvodní slovo ředitele odboru

Vážené dámy, vážení pánové,

dovoluji si Vám představit Sborník odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, jehož cílem je Vám shrnout činnost tohoto odboru v roce 2025. Byť v uplynulém roce nedošlo k žádné zásadnější legislativní změně v oblasti činnosti zdejšího odboru, byl tento rok poměrně zásadní pro metodickou činnost ve vztahu k obcím a krajů. Legislativní změny v zákonech o územních samosprávných celcích (ÚSC), jakož i v zákoně o úřednících územních samosprávných celků si vyžádaly nejen aktualizaci či přípravu nových metodik, ale také potřebu větší komunikace s územními samosprávami.

Ve Sborníku naleznete informace o tom, jaké metodické materiály zdejší odbor připravil v uplynulém roce pro obce a kraje v oblasti tvorby právních předpisů či k problematice fungování obecních orgánů. Dozvíte se také, kde již nyní obce mohou využívat při tvorbě obecně závazných vyhlášek interaktivní vzory nebo co vše lze vyčíst z údajů ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů.

Uplynulý rok 2025 byl z pohledu zdejšího odboru také rokem spolupráce. Co přineslo zintenzivnění spolupráce mezi ústředními správními úřady a vysokými či vyššími odbornými školami v oblasti vzdělávání úředníků, i to se dozvíte při čtení Sborníku. V této oblasti již bylo dosaženo úspěchů v oblasti uznávání rovnocennosti studijních programů se zkouškami zvláštní odborné způsobilosti. Výzvou pro letošní rok zůstávají další formy spolupráce veřejné správy a vysokých a vyšších odborných škol v oblasti stáží studentů na úřadech či zpracování odborných prací.

Publikace Vám ukáže, že činnost zdejšího odboru je mnohem širší a mnohdy zahrnuje agendy, které nejsou veřejnosti běžně známy. Udělování akreditací vzdělávacím institucím či vedení sporných správních řízení nejsou nijak časté činnosti, nicméně jde o činnosti, bez kterých by se veřejná správa neobešla.

Věřím, že sborník Vám poskytne celou řadu užitečných informací a napomůže Vám lépe se orientovat v problematice, jež je předmětem činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly.

Praha, březen 2026

Ing. Miroslav Veselý
ředitel odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly

II. Struktura a činnost odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2025

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly („ODK“) je společně s odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a odborem správních činností součástí sekce veřejné správy Ministerstva vnitra.

Na počátku roku 2025 bylo na odboru systemizováno 84 služebních nebo pracovních míst (v poměru 57 služebních/pracovních míst v centru v Praze a 27 služebních/pracovních míst na územních pracovištích v rámci celé České republiky).

Přehled základních činností ODK

oddělení dozoru

- provádí dozor nad výkonem samostatné působnosti obcí, krajů a hlavního města Prahy, zejména nad usneseními, rozhodnutími a jinými opatřeními jejich orgánů a plní zastřešující roli na odboru dozoru a kontroly veřejné správy,
- připravuje podání ministra vnitra určených správním soudům a Ústavnímu soudu ve věcech dozoru nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků, včetně jednání za ministerstvo v řízení před soudy v těchto věcech,
- tvoří koncepční, koordinační a metodické materiály související s dozorovou činností,
- podílí se na legislativních úkolech odboru,
- pořádá odborné porady a semináře na úseku dozoru,
- zpracovává odpovědi na dotazy vztahující se k provádění dozorové činnosti.

oddělení legislativně - právní

- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zhodnocení nezbytnosti změny právní úpravy v oblasti územních samosprávných celků, zejména upravené zákonem o obcích, zákonem o krajích, zákonem o hlavním městě Praze, případně dalšími souvisejícími zákony a tvoří související návrhy právních předpisů,
- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zpracování koncepcí budoucích právních úprav zákona o svobodném přístupu k informacím, s výjimkou problematiky otevřených dat, zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou, výhradních dohod a licenčních smluv, zvláštních práv pořizovatele databáze, dynamických dat, formátů zpřístupňovaných informací a otevřených formálních norem,
- poskytuje metodickou pomoc, zejména zpracovává výkladová stanoviska a odpovědi na dotazy k aplikaci zákona o obcích, zákona o krajích, zákona o hlavním městě Praze, k zákonu o svobodném přístupu k informacím, zákona o kontrole a z dalších oblastí, které náleží do jeho působnosti, zejména vůči územním samosprávným celkům.

- plní úkoly ministerstva jako nadřízeného správního orgánu orgánů krajů a hlavního města Prahy v řízeních vedených v samostatné působnosti a při přezkoumávání rozhodnutí orgánů krajů a hlavního města Prahy o právech a povinnostech fyzických a právnických osob ve věcech patřících do samostatné působnosti krajů a hlavního města Prahy, není-li organizačním řádem ministerstva stanoveno jinak,
- rozhoduje o odvoláních proti rozhodnutím krajů a hlavního města Prahy vydaných v samostatné působnosti a odmítnutí žádostí o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, a o stížnostech na postupy krajů a hlavního města Prahy v samostatné působnosti při vyřizování žádostí o poskytnutí informací podle téhož zákona,
- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zpracování koncepcí budoucích právních úprav zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolního řádu), včetně plnění koordinační úlohy ve vztahu k tomuto právnímu předpisu,
- rozhoduje o rozpouštění zastupitelstev obcí, krajů a hlavního města Prahy v zákonem stanovených případech a jedná za ministerstvo ve věcech žalob obcí, krajů a hlavního města Prahy proti rozhodnutí o rozpuštění zastupitelstva v řízení před soudy,
- svolává ustavující zasedání nově zvolených zastupitelstev obcí, krajů a hlavního města Prahy v zákonem stanovených případech,
- plní úkoly ve věcech číslování domů, označování ulic a veřejných prostranství, v oblasti územních anomálií a při správě obcí.

oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

- plní úkoly v oblasti dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí, krajů a hlavního města Prahy,
- připravuje podání ministra vnitra určených Ústavnímu soudu ve věcech dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí, krajů a hlavního města Prahy, včetně jednání za ministerstvo v řízení před soudy v těchto věcech,
- koordinuje, kontroluje a vyhodnocuje dozor prováděný územními odděleními nad výkonem samostatné působnosti obcí v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek,
- podílí se na přípravě metodických materiálů souvisejících s dozorovou činností,
- koordinuje přípravu a pořádání odborných porad a seminářů na úseku dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek pořádaných územními odděleními pro obce, svazky obcí a mikroregiony,
- zpracovává odpovědi na dotazy obcí k tvorbě obecně závazných vyhlášek,
- zajišťuje provoz a další rozvoj informačního systému Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- vykonává roli správce Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- zajišťuje provoz Centrálního registru výročních zpráv v oblasti poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím včetně výkonu role správce tohoto registru.

oddělení kontroly

- provádí kontroly výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy,
- koordinuje kontroly přenesené působnosti vůči krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy, zpracovává tzv. Hodnotící zprávu o výsledcích kontrol územních samosprávných celků pro vládu a koordinuje plán kontrol,
- provádí kontroly výkonu samostatné působnosti územních samosprávných celků,
- vyřizuje podněty a stížnosti vůči územním samosprávným celkům v oblasti samostatné působnosti,
- sjednocuje právní prostředí kontroly prováděné orgány veřejné správy a tvoří koncepční, koordinační a metodické materiály související s kontrolní činností a vyřizováním stížností,
- pořádá odborné porady a semináře na úseku kontroly,
- zajišťuje agendu odměňování členů zastupitelstev.

oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků

- uděluje akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů,
- pořádá odborné semináře na úseku vzdělávání úředníků ÚSC,
- koordinuje vzdělávání úředníků v rámci územní veřejné správy,
- zpracovává výroční zprávu o vzdělávání úředníků ÚSC v ČR za kalendářní rok,
- plní úkoly v oblasti realizace zkoušky odborné způsobilosti úředních osob dle zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich,
- plní úkoly ve věcech vzdělávání úředníků ÚSC v rámci zkoušky zvláštní odborné způsobilosti,
- provádí kontroly vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů,
- vede evidenci obcí v souvislosti s vydáváním souhlasu s názvem nové obce a rozhoduje o názvu sloučených obcí, rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí krajských úřadů ve věci návrhu na oddělení částí obce,
- připravuje podklady pro vyjádření vlády k žádostem obcí o ustanovení městem nebo městysem,
- zajišťuje porady ministerstva s řediteli krajských úřadů a ředitelem Magistrátu hlavního města Prahy, tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a zástupci ministerstev a jiných ústředních správních úřadů v oblasti přenesené působnosti.

územní oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek I - III

- podílejí se na výkonu dozorových a kontrolních činností odboru v území,
- posuzují zákonnost obecně závazných vyhlášek (včetně návrhů) a zajišťují nápravu vyhlášek shledaných v rozporu se zákonem,
- vykonávají roli správce Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- poskytují metodickou pomoc územním samosprávným celkům, zejména ve věci zákonnosti právních předpisů, a to v rozsahu předmětu činnosti odboru v mezích oficiálních stanovisek odboru,
- plní úkoly správce obce, podílejí se na svolávání ustavujících zasedání nově zvolených zastupitelstev obcí v zákonem stanovených případech.

III. Metodická činnost odboru

Stanoviska

V roce 2025 byla vydána a na webových stránkách Ministerstva vnitra zveřejněna následující stanoviska zpracovaná ke konkrétní aktuální problematice:

1/2025 - Důsledky pozbytí platnosti obecně závazné vyhlášky o zřízení obecní policie pro její včasné nezveřejnění ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

2/2025 - Podmínky otevřeného a strojově čitelného formátu v souvislosti s vyhlašováním právních předpisů ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

Metodická doporučení a materiály

Prioritní činností odboru je průběžné poskytování metodické pomoci územním samosprávným celkům v celém rozsahu gesce. Platí přitom, že při zejména legislativní změně je třeba rychle reagovat a připravit materiál dostupnou formou tak, aby byl minimálně zveřejněn na webových stránkách Ministerstva vnitra. Pro svou rychlost se jedná jednoznačně o upřednostňovaný způsob zveřejňování, byť formu tištěných verzí odbor stále neopouští. Z důvodů ekonomických je však nucen počet metodických doporučení vydaných tiskem omezovat. Všechna metodická doporučení a metodické materiály včetně příloh jsou dostupná v elektronické verzi na webových stránkách odboru. O zaslání či předání metodických doporučení v tištěné podobě je možno požádat na e-mailové adrese odbordk@mv.gov.cz.

Metodická doporučení a materiály k činnosti územních samosprávných celků vydaná v roce 2025:

Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 2.1 – Dílčí aspekty související se zasedáními zastupitelstev obcí

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly aktualizoval metodické doporučení, které zohledňuje právní úpravu umožňující např. distanční účast členů zastupitelstva či rady na jednáních těchto orgánů a současně úpravu některých lhůt souvisejících s jednáním zastupitelstev (pro svolání náhradního zasedání zastupitelstva, pro vyhotovení zápisu), jež se jevily svou délkou z praktického hlediska jako nedostačující, aktualizace podle právního stavu k 1. lednu 2025.

Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 14.2 – Číslování budov

Aktualizace příručky reflektuje přijetí nového stavebního zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), a zodpovídá specifické dotazy obcí. Aktualizovaná verze příručky vysvětluje mnohem podrobněji zákonné pojmy, jako je např. pojem „budova“, a nově obsahuje i obecné návody k posouzení povahy stavby z hlediska její právní samostatnosti (což může být problematické u různých typů staveb, jako jsou např. řadové garáže nebo přístavby). Dotazy obcí jsou pak zodpovídány zejména skrze modelové situace včleněné vždy na konec příslušné kapitoly.

Metodické doporučení je zpracováno podle právního stavu k 1. září 2025.

Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 5.6. Odměňování členů zastupitelstev obcí včetně připojeného Doplňku

V roce 2025 byl vydán **Doplněk pro rok 2026** k metodickému doporučení, kde jsou uvedeny praktické příklady a výše odměn pro rok 2026.

Metodické doporučení k novele zákonů o ÚSC v oblasti odměňování členů zastupitelstev ÚSC (krácení výše odměn členů zastupitelstev ÚSC při současném výkonu funkcí na více samosprávných celcích) s účinností od 1. 1. 2026.

Text podle právní úpravy k 1. červenci 2024 je dostupný v elektronické podobě na webových stránkách odboru v rubrice „Odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků“.

<u>Metodická doporučení a materiály k vydávání obecně závazných vyhlášek vydaná v roce 2025:</u>

Metodické doporučení č. 2.1 – Tvorba obecně závazných vyhlášek a opatření obecné povahy. Úprava daně z nemovitých věcí

Již v průběhu roku 2024 se pracovalo na přípravě metodického doporučení k tvorbě obecně závazných vyhlášek a (nově též) opatření obecné povahy v oblasti úpravy daně z nemovitých věcí. Nová příručka byla připravována zejména s ohledem na novelu zákona č. 388/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, která nabyla účinnosti k 1. lednu 2025 a mimo jiné přinesla komplexní úpravu koeficientů daně z nemovitých věcí, prostřednictvím kterých mohou obce ovlivňovat výši předmětné daně na svém území. Jedná se o komplexní materiál, na kterém se vedle odboru veřejné správy, dozoru a kontroly podílel odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra a který byl zpracován v úzké spolupráci s Ministerstvem financí a Generálním finančním ředitelstvím.

Metodické doporučení je zpracováno podle právního stavu k 1. lednu 2025.

Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce o zákazu odpalování pyrotechnických výrobků a jejich užívání k provádění ohňostrojných prací a ohňostrojů

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, v součinnosti s Ministerstvem průmyslu a obchodu připravilo metodický materiál k novému zákonnému zmocnění pro obce k vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se reguluje zacházení s pyrotechnickými výrobky. Novela zákona o pyrotechnice zavedla s účinností k 1. prosinci 2025 nové zákonné zmocnění, které umožňuje obcím na jejich území regulovat užívání všech kategorií pyrotechnických výrobků.

Vzory pro tvorbu obecně závazných vyhlášek obcí v podobě interaktivních formulářů

V rámci prohlubování modernizace a elektronizace veřejné správy bylo pokračováno s úspěšným projektem interaktivních formulářů pro tvorbu obecně závazných vyhlášek, díky kterým je možné jednoduše vytvořit a vygenerovat obecně závaznou vyhlášku. Stávající interaktivní vzory v oblasti místních poplatků a o stanovení koeficientu daně z nemovitých věcí byla rozšířeny o nové interaktivní vzory pro zrušovací obecně závazné vyhlášky, pro místní záležitosti veřejného pořádku (stanovení pravidel pro pohyb psů, regulace konzumace alkoholických nápojů a stanovení podmínek pro pořádání , průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků) a v neposlední řadě i o interaktivní vzor pro stanovení regulace zacházení s pyrotechnickými výrobky, který reaguje na novou právní úpravu v této oblasti.

Jelikož interaktivní vzory přispívají ke snížení administrativní a časové náročnosti spojené s tvorbou obecně závazných vyhlášek, sjednocují formální stránku a v neposlední řadě snižují případnou chybovost a nezákonnost v samotném obsahu obecně závazných vyhlášek, staly se během tří let oblíbeným a velmi často využívaným nástrojem při normotvorném procesu. Tento úspěch potvrzuje i již třetí udělené ocenění. V roce 2025 za přípravu projektu interaktivních vzorů obecně závazných vyhlášek získal vedoucí oddělení dozoru nad normotvorbou obcí Mgr. Jakub Joklík 2. místo v anketě eOsobnost eGovernmentu, které je udělováno těm, kdo se svou prací zasloužili o posun a rozvoj elektronizace veřejné správy v České republice.

V roce 2025 došlo rovněž k plánovanému rozšíření funkcionalit všech interaktivních vzorů, kde byla zavedena interakce s informačním systémem Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, což umožňuje automatizované zpracování dostupných dat a ještě větší efektivitu při tvorbě obecně závazných vyhlášek. V roce 2026 se předpokládá další rozvoj a zpřesňování funkcionalit, zejména s ohledem na zkušenosti uživatelů z aplikační praxe a vývoj souvisejících informačních systémů veřejné správy.

Informace pro podatele podnětů k dozoru nebo kontrole výkonu samostatné působnosti orgány obcí

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly zpracoval komplexní informaci, která by měla potenciálním podatelům podnětů na přezkoumání postupů obcí usnadnit obecnou orientaci, s jakými záležitostmi se lze na Ministerstvo vnitra obracet a co mohou od Ministerstva vnitra v případě zjištění porušení právních předpisů ze strany obce očekávat. Současně je součástí odkaz na příslušné orgány veřejné správy či postupy v oblastech, ve kterých se podatelé nejčastěji na Ministerstvo vnitra chybně obrací.

Metodické materiály a stanoviska naleznete na internetových stránkách ODK www.mv.gov.cz/odk v rubrice [Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)](#).



DOKUMENTY ODK

Úvodní strana / O nás / Ministerstvo / Odbory / Dokumenty / Dokumenty ODK

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Vyhledávání ve stanoviscích ODK — Vyhledat

Informace o odboru, kontakty, stanoviska odboru, metodická pomoc obcím, další dokumenty a pilotní verze vyhledávače ve stanoviscích ODK

1. Aktuálně
2. Činnost odboru
3. METODICKÉ MATERIÁLY A STANOVISKA ODBORU (VČ. VZORŮ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE)
4. Informace o kontrole - NOVÉ
5. Vzdělávání v ÚSC a akreditace vzdělávacích institucí a programů
6. Konference a semináře odboru
7. Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů
8. Vzory obecně závazných vyhlášek
9. Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
10. Novela zákonů o obcích krajích a HMP
11. Odměňování členů zastupitelstev ÚSC
12. Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací
13. Ostatní dokumenty (změny území obce, číslování budov apod.)

Policie ČR

Hasiči ČR

VOLNÁ MÍSTA
KARIÉRA NA MV

INTERAKTIVNÍ FORMULÁŘE MV

ІНФОРМАЦІЯ ДЛЯ УКРАЇНЦІВ
INFORMACE PRO UKRAJINCE

nasiukrajinci.cz

Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)

- Stanoviska odboru
- Metodické materiály
- Metodická doporučení pro obce v době nouzového stavu
- Základní informace pro nově zvolené členy zastupitelstva obce

IV. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem

Novely zákonů o územních samosprávných celcích

Novela zákona o obcích v oblasti souběhu odměňování členů více zastupitelstev územních samosprávných celků

Zákonem č. 57/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 236/1995 Sb., o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu, ve znění pozdějších předpisů došlo k úpravě odměňování členů zastupitelstev obcí, kteří jsou současně členy vícero zastupitelstev na samosprávných úrovních, a to s účinností od 1. ledna 2026.

Uvedená novelizace byla Parlamentu ČR předložena jako poslanecký návrh bez konzultace s Ministerstvem vnitra a jejím hlavním meritem je krácení výše odměn v situacích, kdy je dotčený člen zastupitelstva obce (městské části/městského obvodu) zároveň členem zastupitelstva kraje.

Základním východiskem pak je, obecně řečeno, že ve stanovených případech dojde ke zkrácení odměny, a to konkrétně té nižší z těch, které jsou dotčenému členovi zastupitelstva poskytovány. Krácení se pak dotýká jak uvolněných, tak i neuvolněných členů zastupitelstev.

Kromě toho novela zavádí, že i neuvolněnému starostovi nebo místostarostovi obce (městské části/městského obvodu), který je zároveň poslancem, senátorem nebo členem vlády, se bude poskytovat krácená odměna, obdobně jako nyní uvolněnému členu zastupitelstva.

Je však třeba poznamenat, že novela řeší jen některé situace a kombinace, které budou předmětem krácení odměn. Naopak některé kombinace současného výkonu funkcí řešeny nejsou. Novela dále také neřeší některé praktické aspekty, jako např. vzájemnou informovanost o výši odměn mezi územními samosprávnými celky.

V podrobnostech lze odkázat na metodické doporučení zveřejněné na webu odboru.

Snahou Ministerstva vnitra bude tuto novelu co nejdříve legislativně revidovat a připravit novou právní úpravu, která by problematiku možného krácení odměn za výkon funkcí na více samosprávných celcích řešila srozumitelně a komplexně.

Prováděcí vyhláška k zákonu č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Novela vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků

V rámci pravidelné novelizace vyhlášky č. 414/2024 Sb., byly rozšířeny možnosti uznání rovnocennosti vzdělání ze zákona, což je jediným možným způsobem uznání rovnocennosti vzdělání se zkouškou zvláštní odborné způsobilosti v důsledku novelizace zákona o úřednících, která zrušila uznávání rovnocennosti vzdělání na žádost ve správním řízení.

V novele vyhlášky, účinné od 1. 1. 2026 nově přibyl bakalářský studijní program pro uznání rovnocennosti se zkouškou zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnost v drážní dopravě, která dosud ve vyhlášce neměla žádný studijní program pro uznání rovnocennosti vzdělání. Celkově bylo do vyhlášky přidáno 66 nových bakalářských nebo magisterských studijních programů pro uznání rovnocennosti vzdělání s konkrétní zkouškou zvláštní odborné způsobilosti pro danou správní činnost.

Pro uznání rovnocennosti vzdělání se vzděláváním vedoucích úředníků a vedoucích úřadů z obecné části byly přidány tři studijní programy.

Novela také nově umožňuje uznávání rovnocennosti vzdělání vzdělávacích programů vyučovaných na vyšších odborných školách. Těchto bylo do vyhlášky nově přidáno 46 pro 5 různých správních činností (většinou v sociální oblasti).

Tyto změny byly uskutečněny ve spolupráci s jednotlivými vysokými a vyššími odbornými školami s cílem rozšířit možnosti uznání rovnocennosti ze zákona a tím šetřit veřejné finance při zachování potřebné erudice.

Každý studijní nebo vzdělávací program uvedený v přílohách vyhlášky byl pečlivě konzultován s odpovědným gestorem dané správní činnosti a veškeré připomínky k obsahu studijních programů zařazených do příloh návrhu vyhlášky byly dotčenými vysokými školami a vyššími odbornými školami řádně zapracovány.

Dále tato vyhláška nově využívá institutu podle § 33 odst. 2 zákona o úřednících, tj. stanovení rovnocennosti mezi zvláštní částí úřednické zkoušky podle zákona o státní službě pro daný obor služby a zvláštní odbornou způsobilostí podle zákona o úřednících pro danou správní činnost. Aktuálně se jedná o 3 obory, u kterých se v rámci posouzení (ze strany gestorů správních činností) shody v obsahu a rozsahu obou zkoušek uznává rovnocennost ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti pro obdobné správní činnosti.

Vývoj vysokoškolských studijních programů a vzdělávacích programů vyšších odborných škol se bude odrážet v pravidelných aktualizacích nové vyhlášky o rovnocennosti vzdělání, a to každoročně ve vztahu k následujícímu akademickému roku a v souladu s požadavky na výkon jednotlivých správních agend. Stejně tak se bude reflektovat posuzování zvláštních částí úřednické zkoušky podle zákona o státní službě pro další obory služby.

Sdělení Ministerstva vnitra č. 406/2025 Sb., o vyhlášení výše základny pro výpočet odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

Sdělením Ministerstva vnitra č. 406/2025 Sb., o vyhlášení výše základny pro výpočet odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, byla vyhlášena základna pro rok 2026 ve výši 48 147 Kč. Díky mechanismu automatické valorizace stanovené postupem dle zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze došlo ke změně tabulkové výše odměn členů zastupitelstev, která se oproti roku 2025 zvýšila přibližně o 7,1 %. Od 1. ledna 2026 to znamená následující:

- pro uvolněné členy zastupitelstev došlo k „automatickému“ navýšení odměn;
- pro neuvolněné členy zastupitelstev došlo k navýšení maximální možné výše za příslušnou funkci, kterou může schválit zastupitelstvo. Novou výši odměn pro neuvolněné členy zastupitelstev s respektováním maximální výše pro rok 2026 mohla zastupitelstva projednávat již v průběhu roku 2025, ale s účinností až od 1. ledna 2026.

Odpovědnost za stanovení odměn členů zastupitelstev má vždy územní samosprávný celek, nicméně Ministerstvo vnitra poskytuje intenzivní metodickou pomoc na www.mv.gov.cz/odk, kde v sekci Odměňování členů zastupitelstev ÚSC je zveřejněn i Doplněk k metodickému doporučení pro rok 2026, kde lze nalézt spočítanou tabulkovou výši odměn pro jednotlivé velikostní kategorie samosprávných celků a také další příklady.

Pokračující legislativní a koncepční úkoly, vyjadřování se v rámci legislativního procesu

Sněmovní tisk 845/0 – návrh skupiny poslanců na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti s podporou spolupráce obcí

Již 1. listopadu 2024 předložila skupina poslanců Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky poslanecký návrh na změnu zákona o obcích, zákona o obecní policii, zákona o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, zákona o krajích, zákona o hlavním městě Praze, zákona o matrikách, jménu a příjmení, zákona o informačních systémech veřejné správy, správního řádu, zákona o správních poplatcích, zákoníku práce, zákona o veřejných službách v přepravě cestujících, zákona o některých přestupcích, zákona o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a zákona, kterým se mění zákon o matrikách, jménu a příjmení a některé další související zákony (sněmovní tisk 845/0).

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se v průběhu celého roku 2025 podílel a vyjadřoval k legislativním úpravám a připomínkám na řadě jednání v rámci projednávání novely v Poslanecké sněmovně Parlamentu

České republiky. Sněmovní tisk 845/0 nebyl v 9. volebním období Poslanecké sněmovny finálně projednán ve 3. čtení a novela zákona byla odložena.

Sněmovní tisk 24/0 – návrh skupiny poslanců na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti s podporou spolupráce obcí

V posledním čtvrtletí roku 2025 skupina poslanců zvolených do 10. volebního období Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky předložila vlastní návrh upravující (rozšiřující) nejen zákony o územních samosprávných celcích v souvislosti s podporou spolupráce obcí. Poslanecký návrh byl předložen sněmovně a zaevidován jako sněmovní tisk 24/0. Další projednávání novely bylo doporučeno organizačním výborem. Garančním výborem byl ustanoven Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj.

Tímto návrhem se legislativně-právní oddělení odboru ve spolupráci s dalšími odbory sekce veřejné správy zabývá. */Pozn.: Projednávání tisku bylo zařazeno na pořad 7. schůze Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky od 10. února 2026/.*

Novela vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků

V návaznosti na pravidelnou roční aktualizaci vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků budou ve spolupráci s věcnými gestory do vyhlášky doplněny další studijní resp. vzdělávací programy na vysokých školách a vyšších odborných školách, a to v rámci trvalé spolupráce s jednotlivými vysokými školami, s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a vyššími odbornými školami, resp. v rámci spolupráce se sekcí státní služby se předpokládá i možnost rozšíření rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky k zvláštní odborné způsobilosti o další obory služby. Dále se předpokládá využití nově nastupujících mikrocertifikátů na VŠ (a certifikátů na VOŠ) v oblasti rovnocennosti vzdělání.

Vydání nové vyhlášky o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky zvláštní odborné způsobilosti

Současně s výše uvedenou novelou vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků bude připravena nová vyhláška o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky k zvláštní odborné způsobilosti, a to ve spolupráci s věcnými gestory a sekcí státní služby.

Příslušné zmocňovací ustanovení zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, je obsaženo v § 33 odst. 2 věta druhá zákona o úřednících, které v současné době zní „*Prováděcí právní předpis může stanovit, že zvláštní část úřednické zkoušky pro příslušný obor státní služby podle zákona o státní službě se považuje za rovnocennou zkoušce zvláštní odborné způsobilosti.*“.

V. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru

Pořádání porad se spolupracujícími subjekty

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v rámci své metodické činnosti organizuje pravidelné porady:

* s řediteli krajských úřadů - 3 x ročně,

* s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy a řediteli, případně zástupci krajských úřadů - 2 x ročně vždy s místem konání v Benešově,

* se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů 2x ročně.

Za hlavní tematické okruhy diskutované v rámci těchto porad v roce 2025 lze označit:

- Institut společenství obcí.
- Novela zákona o obcích – podpora spolupráce obcí.
- Digitalizace stavebního řízení.
- Digitalizace agendy územně a stavebně správní
- Novela zákona o úřednících územních samosprávných celků a jejich vzdělávání
- Zákon o podpoře v bydlení
- Změny v oblasti státní služby
- Aktuální informace k veřejnému opatrovnictví
- Informace k novele lesního zákona a novele zákona o myslivosti
- Informace k problematice zón placeného stání
- Digitalizace státní správy v roce 2025
- Podzimní volby do Poslanecké sněmovny a eDoklady
- Napojení úřadů na Centrální místo služeb – správa voleb
- Nařízení o gigabitové infrastruktuře (GIA)
- Informace o průběhu voleb do Poslanecké sněmovny v roce 2025
- Připojování subjektů k CMS 2.5
- Dobrovolnictví a jeho rozvoj
- Určení zástupce ředitele krajského úřadu
- Příspěvek na výkon státní správy pro rok 2026
- AI do správních agend
- Jednotný systém sběru dat
- Školská legislativa
- Zákon č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti
- Novela vyhlášky č. 130/2024 Sb., o stanovení obecních stavebních úřadů
- Novela vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků
- Vyřizování cizojazyčných podání
- Informace k odměňování členů zastupitelstev

- Postup územního samosprávného celku v případě, že nemůže pracovní místo úředníka obsadit uchazečem, který dosáhl potřebného vzdělání
- Odměňování sociálních pracovníků
- Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek
- Registr zastupování
- Návrh zálohového systému pro jednorázové plastové nápojové lahve a kovové obaly na nápoje
- Agentura pro sociální začleňování
- Novelizace zákonů o územních samosprávných celcích v oblasti nakládání s nemovitým majetkem
- Bezpečné dětství: Cesta k prevenci násilí ve společnosti
- Problematika toulavých a opuštěných koček z pohledu právních předpisů
- Nástroje k řešení problematiky bezdomovectví: Platforma pro sociální bydlení

Diskusní setkání „Kulatý stůl k zákonu o kontrole“

Devátý kulatý stůl věnovaný připravovaným legislativním změnám zákona o kontrole se uskutečnil dne 12. listopadu 2025 za účasti zástupců kontrolních, dozorových a inspekčních orgánů, představitelů samospráv i odborníků z akademického prostředí. Setkání opět nabídlo širokou platformu pro výměnu zkušeností a odborných stanovisek napříč institucemi.

Hlavním tématem jednání byly aktuálně připravované úpravy zákona o kontrole. Účastníci obdrželi předem pracovní návrh změn, který sloužil jako východisko pro následnou hlubší diskusi. Během kulatého stolu se debatovalo nejen o jednotlivých návrzích, ale také o dalším postupu legislativních prací a dopadech, které mohou plánované úpravy přinést do praxe kontrolních a dozorových orgánů.

Předmětem připravované novelizace zákona o kontrole je zejména zavedení obecné možnosti zastření identity kontrolujícího zejména při kontrolách v online prostředí. V praxi je pak nejvíce zapotřebí sjednotit a nově vymezit institut vyřizování námitek a s tím spojené instituty došetření věci a oprava nesprávností. Kromě toho je předmětem novelizace celá řada upřesnění napříč všemi instituty.

Setkání pomohlo upřesnit klíčová témata a přineslo cenné podněty pro další práci na úpravě předpisu.

Spolupráce s Kanceláří veřejného ochránce práv

V roce 2025 došlo k prohlubování spolupráce Ministerstva vnitra a Kanceláře veřejného ochránce práv, a to nejen v oblasti pravidel nebo zásad pro přidělování bytů, ale i v jiných oblastech, jakými jsou například v oblastech možné diskriminace v obecně závazných vyhláškách obcí či provádění společných konzultací jak nad konkrétními problémy, tak i obecně, prostřednictvím vzájemné výměny názorů a zkušeností.

Ministerstvo vnitra se již dříve dohodlo s veřejným ochráncem práv na navázání hlubší spolupráce v oblasti posuzování obecně závazných vyhlášek zvýhodňujících mnohdy bez racionálních důvodů občany obce před ostatními skupinami obyvatel či návštěvníků obce. Jedná se zejm. o obecně závazné vyhlášky vydávané v oblasti místních poplatků. Dalším příkladem zjištěné nerovnosti je pak vázání úlevy nebo osvobození od poplatku na pobírání starobního či invalidního důchodu, nikoliv na seniorský věk poplatníka.

Zástupci Kanceláře veřejného ochránce práv se v roce 2025 účastnili pravidelných porad Ministerstva vnitra se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a dalších subjektů veřejné správy. V rámci těchto porad byly prezentovány aktuální poznatky z činnosti a chystané či realizované projekty Kanceláře veřejného ochránce práv.

Spolupráce v rámci pracovních skupin či výborů s ostatními ústředními správními úřady

Koordinace ústředních správních úřadů k problematice vzdělávání úředníků územních samosprávných celků – vytvoření vzdělávacího modelu úředníků ÚSC v kontextu reálného výkonu správních činností podle typu ÚSC, včetně revize přípravy a obsahu zkoušky zvláštní odborné způsobilosti (Koordinační skupina)

Koordinační skupina – gestoři správních činností dle zákona o úřednících

V souvislosti se změnou vzdělávacího modelu úředníků územních samosprávných celků, která započala již v rámci přípravy novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly vytvořil se zástupci ostatních správních úřadů koordinační skupinu složenou z gestorů jednotlivých správních činností. V rámci koordinační skupiny byla připravena tzv. průřezová zkouška zvláštní odborné způsobilosti pro úředníky obcí I. stupně. Dále byla připravena nová koncepce vstupního vzdělávání, neboť v rámci zvláštní odborné způsobilosti byla zrušena obecná část a její obsah byl částečně převeden do vstupního vzdělávání. Poté byla provedena revize přípravy a obsahu zkoušky zvláštní odborné způsobilosti a ve spolupráci s vysokými školami byl nastaven nový model uznávání rovnocennosti vzdělání pro úředníky územních samosprávných celků.

V roce 2025 pokračovala spolupráce s gestory správních činností a spolupráce s vysokými školami, v rámci které byly aktualizovány podklady pro uznávání rovnocennosti vzdělání pro úředníky územních samosprávných celků. Současně započala spolupráce s vyššími odbornými školami, v rámci které byl nastaven nový model uznávání rovnocennosti vzdělání pro úředníky územních samosprávných celků.

VI. Správní řízení a vedení sporných řízení správních

Statistika úspěšnosti odboru dozoru a kontroly veřejné správy při obhajobě vlastních správních postupů u správních soudů

(obhájená rozhodnutí vydaná odborem u správních soudů)

Celkem podaných žalob proto rozhodnutím nebo postupům ODK (od r. 2007)	**156**
Z toho dosud rozhodnuto: *):	**133**
Z toho byla žaloba proti rozhodnutí ODK zamítnuta (postup ODK byl potvrzen či řízení zastaveno nebo byla žaloba odmítnuta):	**105**
Z toho bylo rozhodnutí ODK zrušeno nebo prohlášeno nicotným (postup ODK nebyl potvrzen):	**29**
Úspěšnost ODK při obhajování vydaných správních rozhodnutí a postupů u správních soudů:	**78 %**

Celkem podaných kasačních stížností**)	**55**
Z toho dosud rozhodnuto	**55**
Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch Ministerstva vnitra (kasační stížnost podanou žalobcem NSS zamítl nebo odmítl, případně řízení o kasační stížnosti podané žalobcem zastavil, nebo ke kasační stížnosti podané MV byl rozsudek krajského soudu zrušen)	**43**
Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch žalobce (stěžovatele)	**12**
Úspěšnost ODK u Nejvyššího správního soudu:	**78 %**

*) Nejsou započteny kompetenční spory a spory u zvláštního senátu – celkem 21 – , v nichž soudy posuzovaly, zda je k řešení určitých věcí příslušné Ministerstvo vnitra nebo jiný správní úřad (nebo správní orgány či soudy¨), neboť v těchto řízeních se nejedná o přezkum správní aktivity Ministerstva vnitra vůči fyzickým a právnickým osobám, ale o řešení sporu mezi více správními orgány o příslušnost vydat rozhodnutí. Veškeré kompetenční spory již byly soudy rozhodnuty s tím, že příslušnost Ministerstva vnitra byla určena cca v polovině případů, v ostatních byla určena příslušnost jiného resortu. Nejsou započteny ani rozsudky, v nichž bylo sice rozhodnutí MV zrušeno, avšak za souhlasu MV pro obstrukce na straně povinného subjektu (opakované nerespektování právního názoru MV).

**) Nejsou započteny kasační stížnosti proti usnesením krajských správních soudů, jimiž byly žaloby odmítnuty, protože v takovém případě nevypovídá rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o správnosti/nesprávnosti právního názoru a postupu Ministerstva vnitra.

Nedozorová správní řízení vedená oddělením legislativně-právním

Spory z dopravní obslužnosti

Ministerstvo vnitra je příslušné k řešení sporů z veřejnoprávních smluv v oblasti zabezpečování dopravní obslužnosti v územním obvodu kraje. Jakkoliv jsou tyto spory mezi dopravci a kraji blízké soukromoprávním sporům (spory o zaplacení, o nahrazení projevu vůle, atd.), rozhoduje o nich Ministerstvo vnitra, a to ve sporném řízení podle § 141 správního řádu. Proti rozhodnutí o sporu z veřejnoprávní smlouvy není příslušný řádný opravný prostředek (odvolání či rozklad). Dopravce (či kraj) se tak mohou proti rozhodnutím Ministerstva vnitra bránit jedině cestou správní žaloby.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v předešlých letech rozhodoval spory mezi dopravcem Jindřichohradecké místní dráhy (dále jen jako „JHMD“) a Krajem Vysočina. JHMD se u Ministerstva vnitra domáhaly *de facto* navýšení sjednané úhrady nákladů spojených s plněním smlouvy (zajišťováním dopravní obslužnosti na území kraje), a to návrhy na nahrazení projevu vůle Kraje Vysočina, podanými u Ministerstva vnitra v letech 2019 a 2021. Řešení těchto sporů prošlo určitým procesním vývojem, který zahrnoval i změnu právního názoru Městského soudu v Praze (srov. rozsudek MS v Praze ze dne 23. listopadu 2021, č. j. 11 A 126/2019-97, vs. rozsudek městského soudu ze dne 15. června 2023, sp. zn. 18 A 56/2022). Na konci roku 2023 si podaly Jindřichohradecké místní dráhy k Městskému soudu v Praze žaloby proti zamítavým rozhodnutím Ministerstva vnitra. O žalobách Městský soud v Praze dosud nerozhodl, tudíž lze výsledek soudního řízení očekávat nejdříve v roce 2026.

Dalšími návrhy podanými v roce 2021 a 2022 se JHMD domáhaly zaplacení z titulu náhrady škody a úhrady dlužných záloh. V řízení o zaplacení záloh byl v roce 2023 vydán rozsudek Městského soudu v Praze (sp. zn. 18 A 91/2022), kterým bylo zamítavé rozhodnutí Ministerstva vnitra potvrzeno. Rozsudek byl napaden kasační stížností k Nejvyššímu správnímu soudu, který na počátku roku 2025 rozhodl o jejím zamítnutí (viz rozsudek NSS ze dne 15. ledna 2025, č. j. 3 As 284/2023 – 48).

V řízení o návrhu na zaplacení částky 2 807 353 Kč s příslušenstvím, z titulu náhrady škody, bylo zamítavé rozhodnutí Ministerstva vnitra potvrzeno, avšak rozsudek Městského soudu v Praze byl v roce 2024 zrušen v návaznosti na kasační stížnost podanou k Nejvyššímu správnímu soudu a věc byla vrácena Městskému soudu v Praze k dalšímu řízení. Nejvyšší správní soud tehdy městskému soudu vytknul, že se věcně nezabýval námitkami žalobce stran protiprávnosti smlouvy, které souvisely s řešením merita sporu, a napadený rozsudek označil za nepřezkoumatelný. Jádro sporu přitom představovala otázka, zda kraj mohl předem smluvně „zastropovat“ výši úhrady nákladů spojených s provozováním závazku (tzv. prokazatelné ztráty).

Městský soud v Praze následně v roce 2025 svým rozsudkem zrušil rozhodnutí Ministerstva vnitra a věc mu vrátil k dalšímu řízení (viz rozsudek MS v Praze ze dne 25. června 2025, č. j. 14 A 100/2022-221). Městský soud v Praze ve svém rozsudku dospěl k závěru, že regulace prokazatelné ztráty v zákoně č. 266/1994 Sb., o dráhách, ve znění účinném k datu uzavření smlouvy (dále jen „zákon o dráhách“), má kogentní povahu. Výši prokazatelné ztráty nelze předem smluvně „zastropovat“ pod úroveň danou

zákonem o dráhách a vyhláškou č. 241/2005 Sb. Na základě právních závěrů soudu mělo Ministerstvo vnitra v dalším řízení posoudit ekonomickou oprávněnost dopravcem (JHMD) vyúčtovaných položek. Ministerstvo vnitra se však touto otázkou v dalším řízení nezabývalo, když zjistilo, že prodejem obchodního závodu JHMD došlo k převodu pohledávky uplatněné v tomto řízení na nabyvatele závodu (společnost Gepard Express, SE), přičemž v důsledku této skutečnosti JHMD ztratily hmotněprávní oporu pro uplatnění nároku. Proto Ministerstvo vnitra ve věci rozhodlo tak, že návrh JHMD z tohoto důvodu zamítlo.

Dále Ministerstvo vnitra rozhodovalo ve sporném řízení správním podle § 141 správního řádu o návrhu Plzeňského kraje, jímž se domáhal po dopravci Z-Group bus a.s. zaplacení částky 34 478 768,60 Kč s příslušenstvím z důvodu tvrzené pohledávky na vrácení přeplatku vzniklého v souvislosti s provozováním veřejné linkové dopravy v letech 2019 a 2020. Předmětem sporu bylo ekonomické vyhodnocení (vyúčtování) roků 2019 a 2020, na kterém se kraj s dopravcem nedohodli. Ministerstvo vnitra ve věci rozhodlo již v roce 2023 tak, že plně vyhovělo nároku uplatněnému navrhovatelem v jeho návrhu. Proti uvedenému rozhodnutí si podal dopravce žalobu, kterou Městský soud v Praze zamítl (viz rozsudek MS v Praze ze dne 17. října 2024, č. j. 3 A 10/2024-69). Proti rozsudku Městského soudu v Praze si podal dopravce dále kasační stížnost, kterou Nejvyšší správní soud zamítl (viz rozsudek NSS ze dne 10. ledna 2025, č. j. 10 As 221/2024-44). Rozsudek Nejvyššího správního soudu napadl dopravce ústavní stížností, kterou Ústavní soud odmítl (viz usnesení ÚS ze dne 15. prosince 2025, sp. zn. I. ÚS 788/25).

Spory týkající se vypořádávání majetku při vystoupení z dobrovolného svazku obcí

Ministerstvo vnitra rozhoduje také jako nadřízený správní orgán Krajského úřadu Kraje Vysočina (dále také jako „krajský úřad“) ve věci „sporů o majetkové a finanční vypořádání“ mezi dobrovolným svazkem obcí „Svaz kanalizací a Jihlavsko“ a obcemi, které ze svazku vystoupily. Tyto spory krajský úřad posuzuje a rozhoduje v řízení sporném dle § 141 správního řádu, popř. v řízení o určení právního vztahu dle § 142 správního řádu. V roce 2025 Ministerstvo vnitra vydalo na podněty vystoupivších obcí několik opatření proti nečinnosti, kdy stanovilo krajskému úřadu lhůty, ve kterých má v těchto sporech vydat správní rozhodnutí. Kromě toho ministerstvo posuzovalo odvolání proti rozhodnutí krajského úřadu ve věci návrhu obce Bítovčice na vydání vodohospodářského majetku a určení vlastnického práva (dále také jako „napadené rozhodnutí“). Jelikož odvolací přezkum je v těchto věcech značně omezen, Ministerstvo vnitra bylo oprávněno v odvolacím řízení přezkoumávat pouze výrok, jímž bylo rozhodnuto o povolení změny obsahu podání (návrhu), a dále výrok, jímž bylo rozhodnuto ve věci určení vlastnického práva obce. Protože postup krajského úřadu nebyl procesně správný, byly oba uvedené výroky zrušeny a řízení bylo v této části zastaveno. Ve zbytku bylo odvolání jako nepřípustné zamítnuto. Obec Bítovčice napadla uvedené rozhodnutí podnětem na zahájení přezkumného řízení adresovaným ministru vnitra, v němž namítala, že Ministerstvo vnitra nemělo pravomoc v odvolacím řízení rušit výrok, jímž bylo určeno její vlastnické právo, neboť podle názoru obce ani odvolání proti tomuto výroku nebylo přípustné. S tímto názorem se však ministr vnitra neztotožnil a přezkumné řízení proti napadenému rozhodnutí nezahájil (viz sdělení ministra vnitra ze dne 9. února 2026, č. j. MV-365-3/SO-2026).

Ministerstvo vnitra v uvedené věci dále posuzovalo, zda proti ostatním výrokům napadeného rozhodnutí, které nebyly předmětem odvolacího řízení, nebo některým z nich, nejsou dány důvody pro zahájení přezkumného řízení. Jelikož žádné důvody pro zahájení přezkumného řízení nebyly shledány, ministerstvo věc vyřídilo zasláním odůvodněného sdělení odvolateli. Ministerstvu je z jeho úřední činnosti známo, že uvedené rozhodnutí bylo též napadeno žalobou k příslušnému správnímu soudu, který však ve věci řešeného sporu dosud nerozhodl.

VII. Působnost odboru jako nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy podle informačního zákona

Úkoly nadřízeného orgánu vůči krajům jako povinným subjektům podle zákona č. 106/199 Sb., rozhodování o odvoláních a stížnostech proti orgánům krajů při vyřizování žádostí o poskytnutí informací ze samostatné působnosti krajů

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly plní od roku 2006 úlohu nadřízeného správního orgánu podle § 178 odst. 1 a 2 správního řádu ve spojení s § 94 odst. 1 zákona o krajích ve vztahu k orgánům kraje nebo hlavního města Prahy v samostatné působnosti (hl. m. Prahy). Většina těchto řízení se týká rozhodování Ministerstva vnitra jakožto nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

V roce 2025 bylo odborem vyřizováno jako nadřízeným orgánem krajů při poskytování informací ze samostatné působnosti celkem 113 odvolání a stížností (v roce 2023 jich bylo 101, v roce 2024 celkem 125). Ve 44 případech byli žadatelé zcela nebo zčásti úspěšní (v roce 2024 v 51 případech). V 9 případech bylo žadatelům vyhověno jen částečně, ve 39 případech byly odvolání či stížnosti zamítnuty (postup kraje byl potvrzen), v17 případech bylo řízení ukončeno jinak (podání bylo postoupeno jinému příslušnému orgánu). Celkem 4 podnětů bylo podáno opožděně nebo naopak předčasně.

Stížnosti na postup povinného subjektu podle § 16a InfZ						
	celkem vyřizováno	**vyhověno zcela**	**vyhověno zčásti**	**nevyhověno**	**podáno opožděně / předčasně**	**postoupeno**
Hlavní město Praha	**10**	5	1	3		1
Středočeský kraj	**4**	2				2
Ústecký kraj	**2**			1		1
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj	**2**			1		1
Jihočeský kraj	**1**	1				
Kraj Vysočina	**1**			1		
Královéhradecký kraj	**4**	1				3
Pardubický kraj	**2**					2
Moravskoslezský kraj						
Olomoucký kraj	**5**	2	1	1		1
Zlínský kraj						
Jihomoravský kraj	**3**			2		1
Celkem	**34**	11	2	9		12

	celkem vyřizováno	**vyhověno zcela**	**vyhověno zčásti**	**nevyhověno**	**podáno opožděně / předčasně**	**postoupeno**
Hlavní město Praha	**4**	1	1	1	1	
Středočeský kraj	**1**					1
Ústecký kraj						
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj						
Jihočeský kraj						
Kraj Vysočina						
Královéhradecký kraj						
Pardubický kraj						
Moravskoslezský kraj						
Olomoucký kraj	**1**		1			
Zlínský kraj						
Jihomoravský kraj						
Celkem	**6**	1	2	1	1	1

	Odvolání proti rozhodnutím krajských úřadů podle § 16 InfZ						
	celkem vyřizováno	**vyhověno zcela**	**vyhověno zčásti**	**počet vydaných informačních příkazů (při vyhovění či částečném vyhovění**	**nevyhověno**	**podáno opožděně / předčasně**	**postoupeno**
Hlavní město Praha	**36**	23	4	11	8	1	
Středočeský kraj	**9**	3			5		1
Ústecký kraj	**4**	1			2	1	
Liberecký kraj							
Karlovarský kraj	**2**						2
Plzeňský kraj	**2**				2		
Jihočeský kraj	**2**		1		1		
Kraj Vysočina	**1**	1					
Královéhradecký kraj	**1**						1
Pardubický kraj							
Moravskoslezský kraj	**1**	1					
Olomoucký kraj	**5**	3			2		
Zlínský kraj	**2**				2		
Jihomoravský kraj	**8**				7	1	
Celkem	**73**	32	5	11	29	3	4

	Celkem						
	celkem vyřizováno	**vyhověno zcela**	**vyhověno zčásti**	**počet vydaných informačních příkazů (při vyhovění či částečném vyhovění**	**nevyhověno**	**podáno opožděně / předčasně**	**postoupeno**
Hlavní město Praha	**50**	29	6	11	12	2	1
Středočeský kraj	**14**	5			5		4
Ústecký kraj	**6**	1			3	1	1
Liberecký kraj							
Karlovarský kraj	**3**						3
Plzeňský kraj	**4**				3		1
Jihočeský kraj	**3**	1	1		1		
Kraj Vysočina	**2**	1			1		
Královéhradecký kraj	**4**	1					3
Pardubický kraj	**2**						2
Moravskoslezský kraj	**1**	1					
Olomoucký kraj	**11**	5	2		3		1
Zlínský kraj	**2**				2		
Jihomoravský kraj	**11**				9	1	1
Celkem	**113**	44	9	11	39	4	17

VIII. Kontroly výkonu samostatné a přenesené působnosti

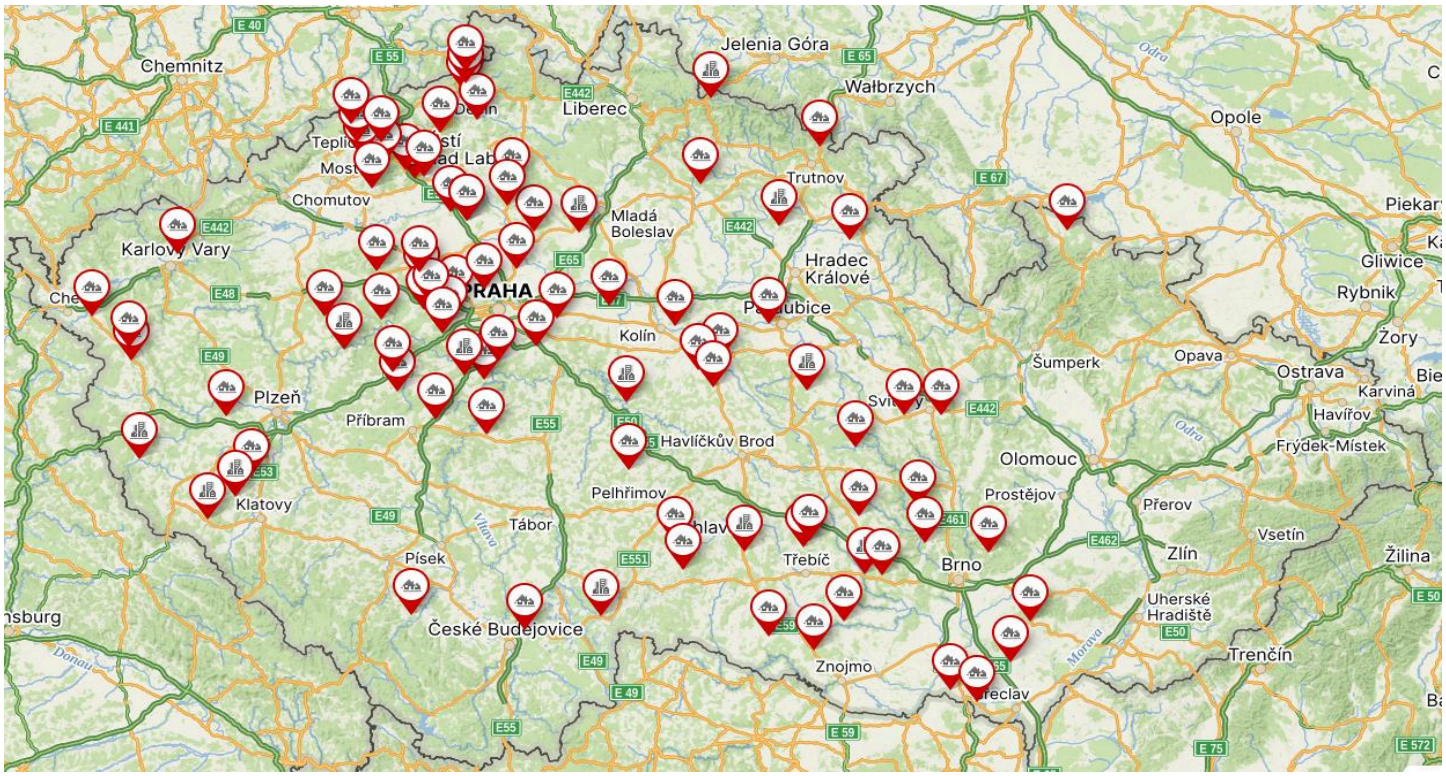
Kontrola výkonu samostatné působnosti obcí

Kontroly výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí jsou prováděny u všech typů obcí, nejčastěji však u obcí typu I, které soustavně vykazují z hlediska výkonu samostatné působnosti největší nedostatky. Tento typ kontrol má především preventivně-metodický charakter. Cílem kontrol totiž není pouze odhalení a pojmenování nedostatků v samosprávné činnosti obce, nýbrž kladení důrazu na jejich odstranění a zamezení dalšího opakování. V průběhu kontrol je proto obci též poskytována komplexní metodická pomoc a zároveň jsou předávány metodické materiály. Až na výjimky je obcemi vždy využita nabízená metodická pomoc při formulaci nápravných opatření.

Předmětem kontroly samostatné působnosti obcí jsou zejména následující oblasti:

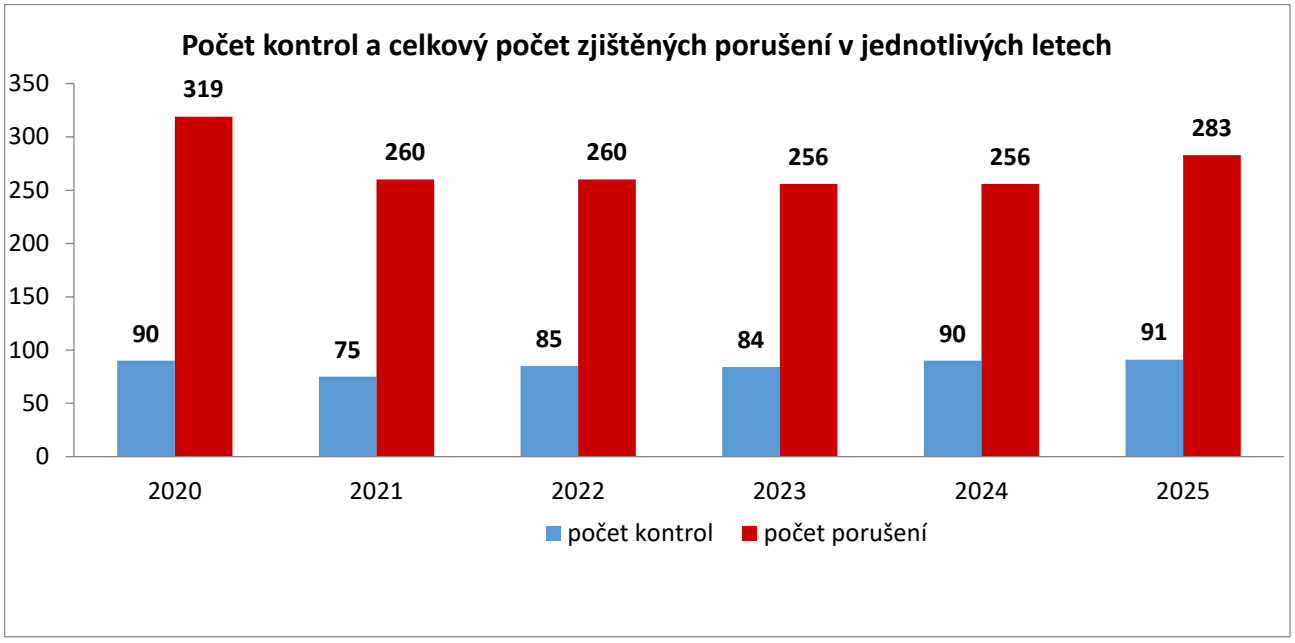
- činnost orgánů obcí,
- nakládání s nemovitým majetkem obcí,
- plnění ostatních povinností na úseku samostatné působnosti (vydávání právních předpisů obce, projednání závěrečného účtu, vedení úřední desky, uzavírání pracovněprávních vztahů se členy zastupitelstva),
- plnění informačních povinností obce jako povinného subjektu (z důvodu faktické duplicity při kontrole zveřejňování souboru povinných informací způsobem umožňujícím dálkový přístup vypuštěna kontrola fyzické podoby těchto informací)
- vyřizování žádostí o informace [pouze procesní stránka a v případě již ukončených žádostí – posouzení individuálních žádostí přísluší krajskému úřadu (dále jen „KÚ“)].

Geografický přehled kontrol samostatné působnosti obcí provedených v roce 2025



Statistické vyhodnocení kontrol provedených v roce 2025

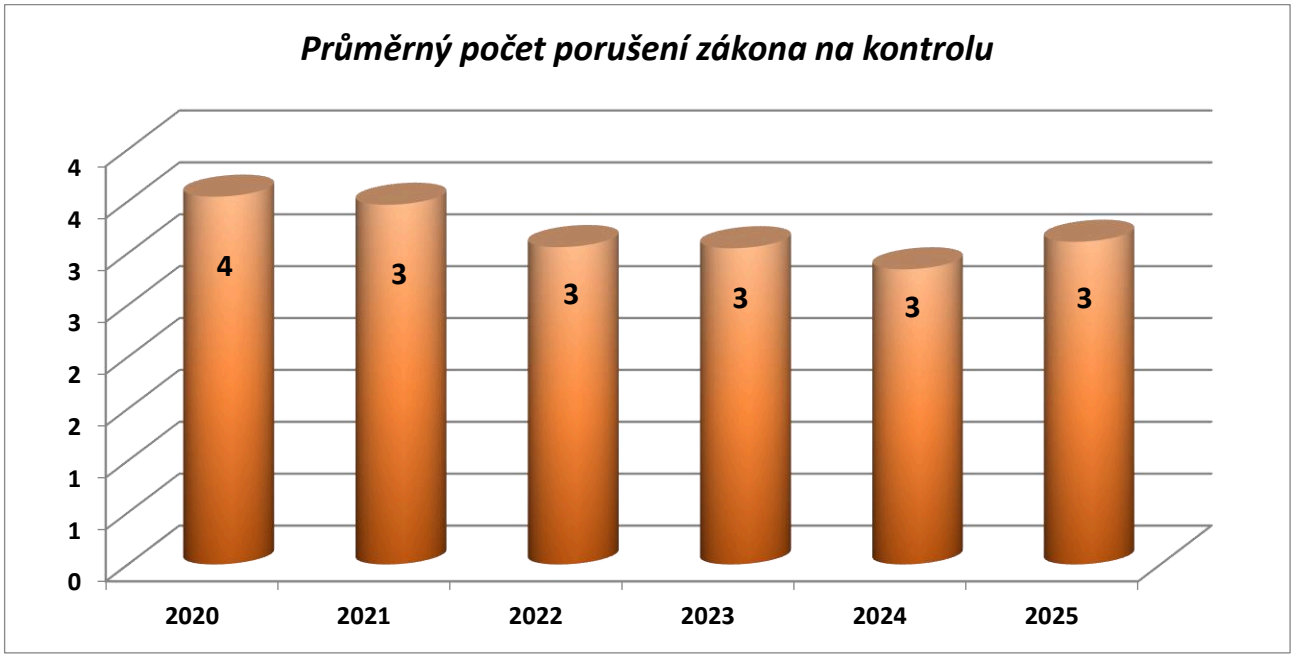
V roce 2025 bylo provedeno 91 kontrol, z nichž bylo 19 realizováno distanční formou, přičemž tyto kontroly byly provedeny jako tematické (se zaměřením na dílčí aspekty výkonu samostatné působnosti obce). Byl tedy proveden obdobný počet kontrol jako v předchozím období let 2020 až 2024.

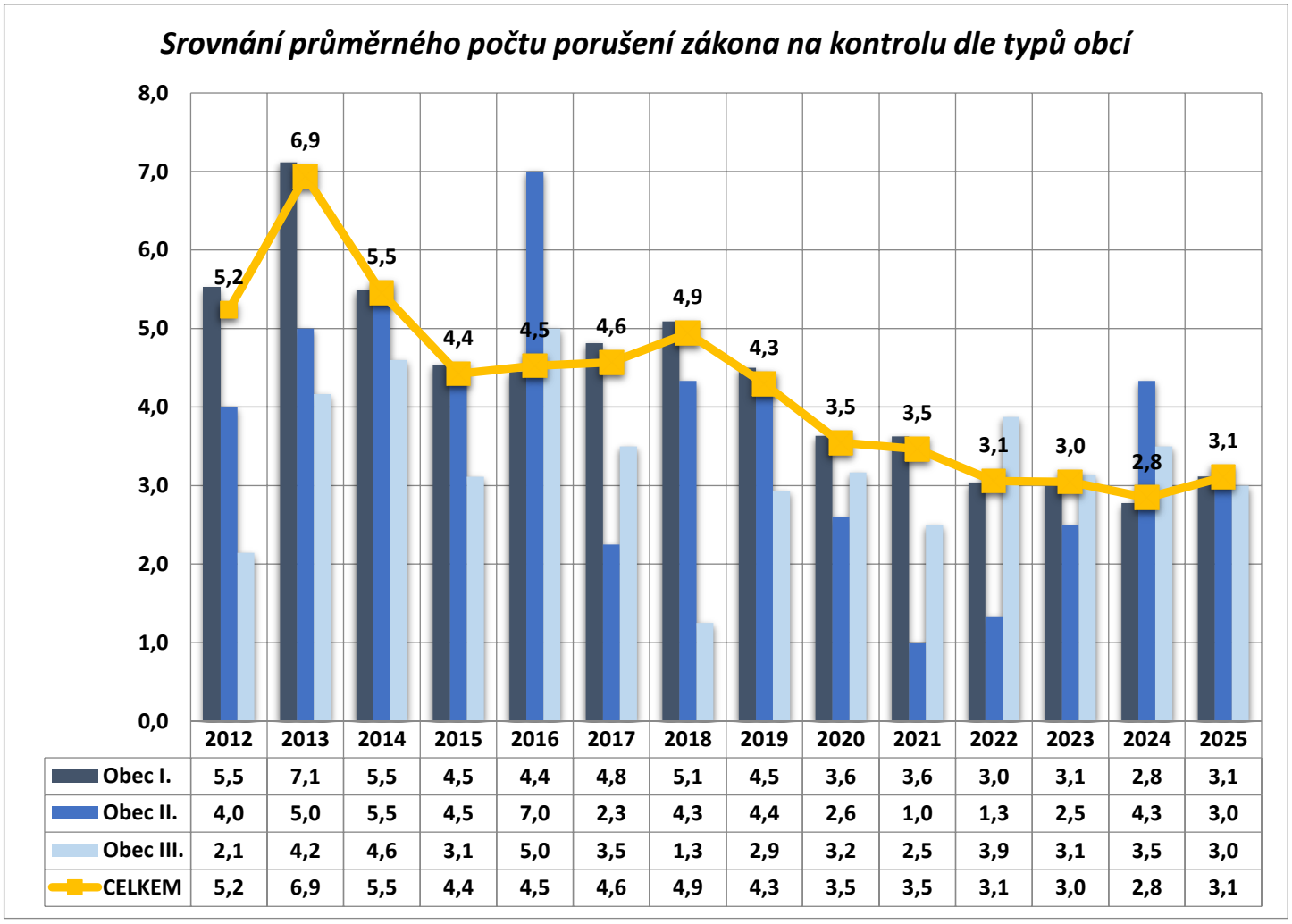


Přehled kontrol obcí v roce 2025 dle velikostní kategorie

Typ obce	Počet kontrol	Počet porušení zákona	Průměr porušení na kontrolu
Obec I.	86	268	3
Obec II.	4	12	3
Obec III.	1	3	3
CELKEM	**91**	**283**	**3**

U kontrolovaných obcí bylo v roce 2025 zjištěno celkem 283 porušení zákona, tedy v průměru 3 porušení zákona (po zaokrouhlení) na jednu kontrolu.

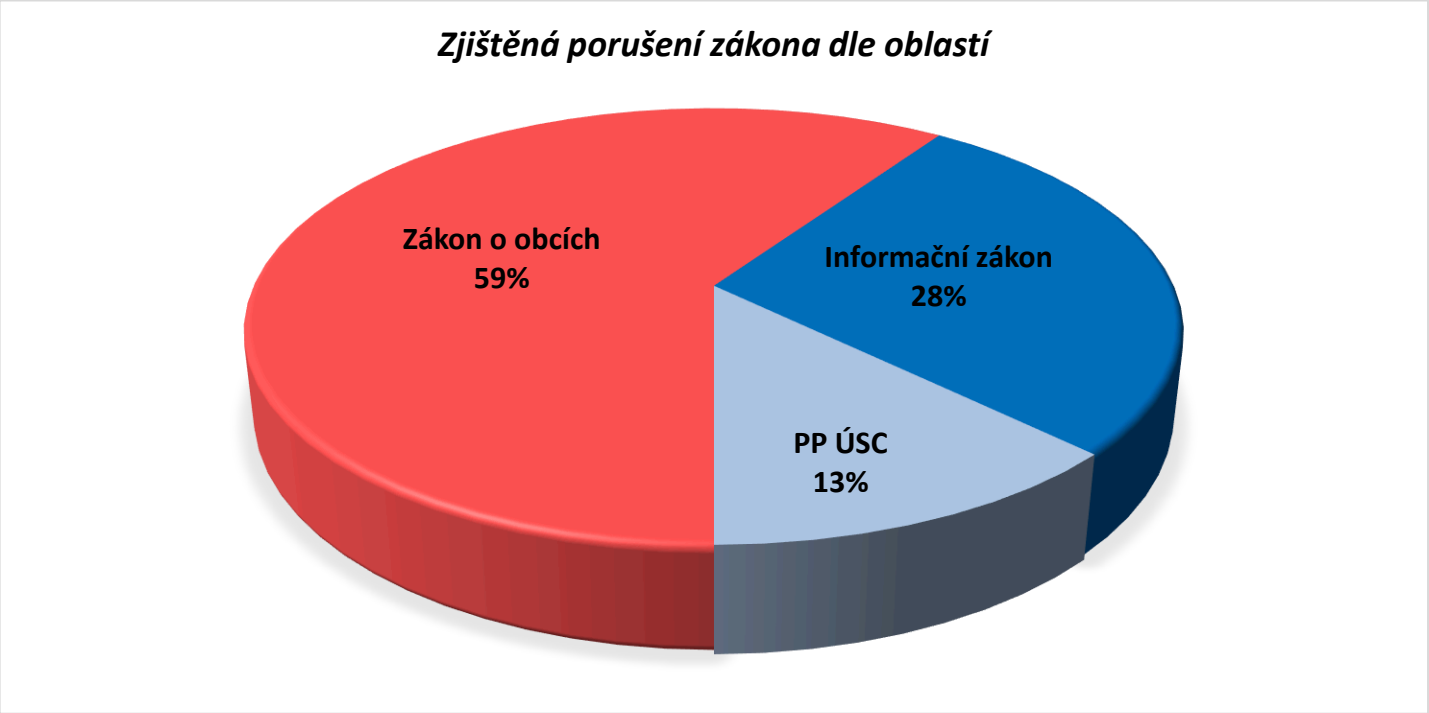




	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Obec I.	5,5	7,1	5,5	4,5	4,4	4,8	5,1	4,5	3,6	3,6	3,0	3,1	2,8	3,1
Obec II.	4,0	5,0	5,5	4,5	7,0	2,3	4,3	4,4	2,6	1,0	1,3	2,5	4,3	3,0
Obec III.	2,1	4,2	4,6	3,1	5,0	3,5	1,3	2,9	3,2	2,5	3,9	3,1	3,5	3,0
CELKEM	5,2	6,9	5,5	4,4	4,5	4,6	4,9	4,3	3,5	3,5	3,1	3,0	2,8	3,1

Přehled zjištěných nedostatků dle oblastí:

Při kontrolách obcí byly zjištěny nedostatky spojené se zákonem o obcích (168 porušení zákona), informačním zákonem (78 porušení zákona), zákonem o Sbírce právních předpisů ÚSC (36 porušení zákona) a správním řádem (1 porušení zákona) vyjádřené následujícím grafem.



Nejvyšší počet porušení zákona byl zjištěn u obce Kamenná Horka (17) a městyse Stonařov (10). Významně nadprůměrný počet porušení zákona (7) byl zjištěn u obcí Horní Bezděkov a Okrouhlá, okr. Cheb.
Naopak nulový počet porušení zákona byl zjištěn u obcí Píšťany, Uhřice, Vražkov, Měrunice, Lesní Jakubov, Bochovice, Velké Březno, Městečko, Březina (u Tišnova), okr. Brno-venkov, a Vranovská Ves.

Mezi nejfrekventovanějšími porušeními zákona v členění podle jednotlivých kontrolovaných oblastí samostatné působnosti obce jsou následující pochybení:

a) porušení zákona o obcích:

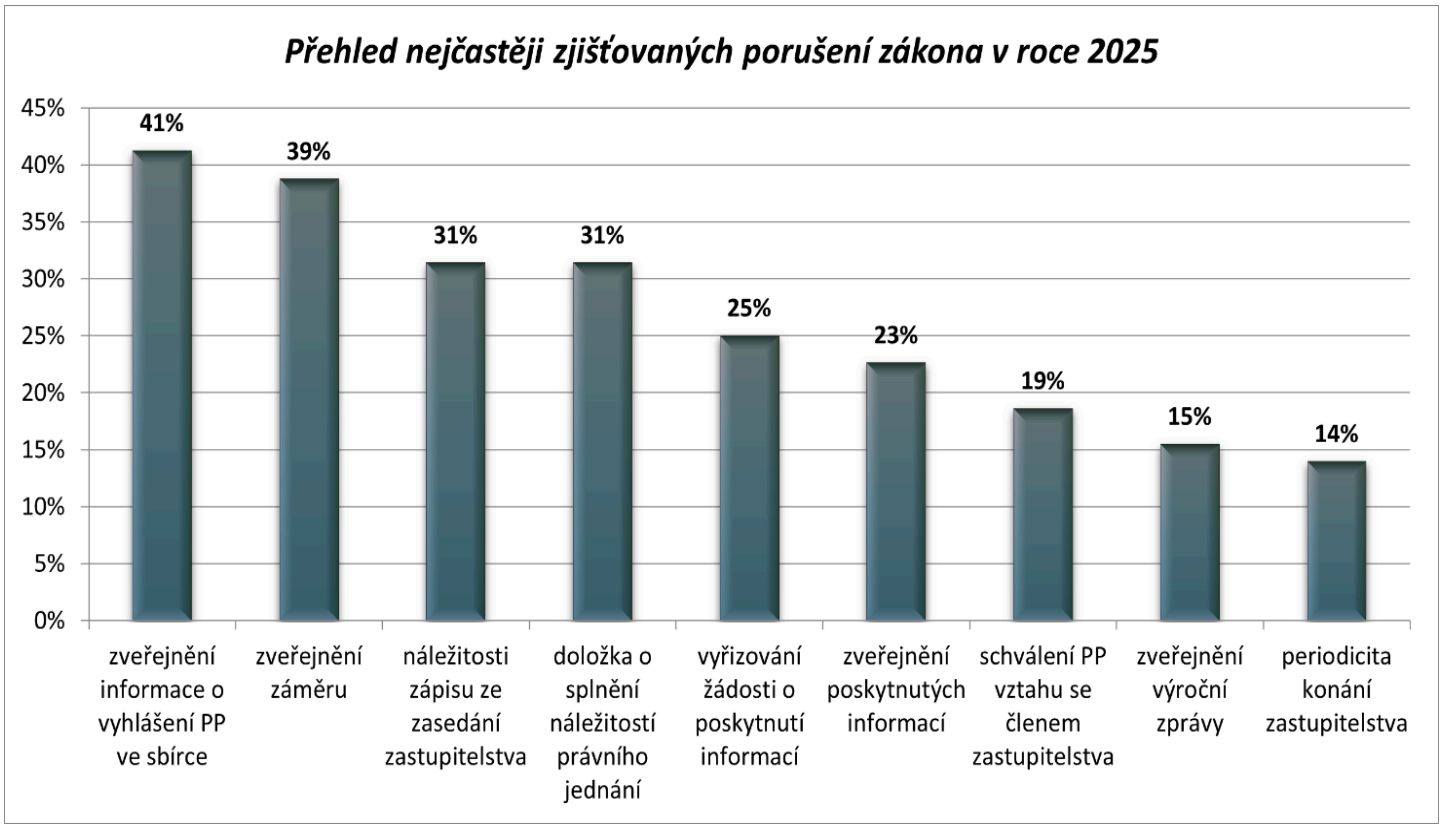
- zveřejňování záměru dispozice hmotným nemovitým majetkem (nezveřejnění záměru či vady záměru) – porušení zjištěno u 31 z 80 kontrolovaných obcí (porušení v 39 % případů),
- zápisy ze zasedání zastupitelstva – porušení zjištěno u 27 z 86 kontrolovaných obcí (porušení v 31 % případů),
- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce – porušení zjištěno u 27 z 86 kontrolovaných obcí (porušení v 31 % případů),
- schválení pracovněprávního vztahu se členem zastupitelstva – porušení zjištěno u 16 z 86 kontrolovaných obcí (porušení v 19 % případů),
- periodicita konání zasedání zastupitelstva – porušení zjištěno u 12 z 86 kontrolovaných obcí (porušení v 14 % případů).

b) porušení informačního zákona:

- vyřízení žádosti o informace (nevyřízení v zákonné lhůtě) – porušení zjištěno u 21 z 84 kontrolovaných obcí (porušení v 25 % případů),
- zveřejnění poskytnutých informací (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, neúplnost) – porušení zjištěno u 19 z 84 kontrolovaných obcí (porušení v 23 % případů),
- zveřejnění výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací za předchozí rok (nezveřejnění, pozdní zveřejnění, nesprávné údaje) – porušení zjištěno u 13 z 84 kontrolovaných obcí (porušení v 15 % případů).

c) porušení zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC:

- zveřejnění informace o vyhlášení právního předpisu (nezveřejnění, pozdní zveřejnění) – porušení zjištěno u 33 z 80 kontrolovaných obcí (porušení v 41 % případů).



Procentuální vyjádření podílu nejčastějších porušení na celkovém počtu porušení zákona:

Nejvíce porušení zákona (91 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona) bylo identifikováno v následujících oblastech:

- zveřejnění oznámení o vyhlášení právního předpisu (§ 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC): 33 porušení zákona – 12 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění záměru dispozice nemovitým majetkem (§ 39 odst. 1 zákona o obcích): 31 porušení zákona – 11 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- doložka o splnění podmínky zveřejnění, schválení, nebo souhlasu příslušného orgánu obce (§ 41 odst. 1 zákona o obcích): 27 porušení zákona – 10 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- náležitosti zápisů ze zasedání zastupitelstva (§ 95 odst. 1 zákona o obcích): 27 porušení zákona – 9 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vyřízení žádosti o poskytnutí informace [§ 14 odst. 5 písm. d) informačního zákona: 21 porušení zákona – 7 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění informací poskytnutých na základě žádosti o poskytnutí informací (§ 5 odst. 3 informačního zákona): 19 porušení zákona – 7 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění výroční zprávy o činnosti v oblasti poskytování informací (§ 18 odst. 1 informačního zákona): 13 porušení zákona – 5 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- schválení pracovněprávního poměru se členem zastupitelstva [§ 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích]: 16 porušení zákona – 6 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- periodicita konání zasedání zastupitelstva (§ 92 odst. 1 zákona o obcích): 12 porušení zákona – 4 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- zveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva (§ 92 odst. 1 zákona o obcích): 9 porušení zákona – 3 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- odmítnutí žádosti v zákonně lhůtě a v předepsané formě (§ 15 odst. 1 informačního zákona): 8 porušení zákona – 3 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- schvalování usnesení zastupitelstva (§ 87 zákona o obcích): 8 porušení zákona – 3 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- náležitosti a pořízení zápisu ze schůze rady (§ 101 odst. 4 zákona o obcích): 6 porušení zákona – 2 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- odkaz na zveřejněnou informace (§ 6 odst. 1 informačního zákona): 5 porušení zákona – 2 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vydání jednacího řádu rady (§ 101 odst. 5 zákona o obcích): 4 porušení zákona – 1 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- pořízení zápisu ze zasedání zastupitelstva v zákonné lhůtě a vyřízení námitek člena zastupitelstva proti zápisu (§ 95 odst. 2 zákona o obcích): 4 porušení zákona – 1 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vydání jednacího řádu zastupitelstva (§ 96 zákona o obcích): 3 porušení zákona – 1 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- vyhlášení právního předpisu (§ 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC): 3 porušení zákona – 1 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona,
- počet členů výboru zastupitelstva (§ 118 odst. 2 zákona o obcích): 3 porušení zákona – 1 % z celkového počtu všech zjištěných porušení zákona.

Kontrola výkonu přenesené působnosti

V roce 2025 provedlo Ministerstvo vnitra, v souladu s aktualizovaným plánem kontrol výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy na léta 2023 – 2025, 5 kontrol výkonu přenesené působnosti svěřené KÚ a MHMP.

Předmětem kontroly KÚ byly následující oblasti (oproti období let 2020 – 2022 došlo k zúžení předmětu kontroly):

- systém organizace kontrol výkonu přenesené působnosti obcí (nejsou prověřovány náležitosti protokolů o kontrole),
- kontrola činnosti KÚ jako nadřízeného orgánu obcí v oblasti informačního zákona,
- plnění závěrů (nápravných opatření) z předchozí kontroly výkonu přenesené působnosti (bylo-li při předchozí kontrole zjištěno porušení zákona).

Kontroly výkonu přenesené působnosti byly provedeny u KÚ Pardubického kraje, Moravskoslezského kraje, Libereckého kraje, Kraje Vysočina a MHMP.

V rámci provedených kontrol byla shledána 2 porušení zákona. Nebyla uložena žádná nápravná opatření.

Počet zjištěných porušení zákona u kontrol přenesené působnosti krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy	
Krajský úřad Pardubického kraje	**0**
Krajský úřad Moravskoslezského kraje	**0**
Krajský úřad Libereckého kraje	**0**
Krajský úřad Kraje Vysočina	**0**
Magistrát hlavního města Praha	**2**
Celkem	**2**

IX. Dozor nad samostatnou působností obcí

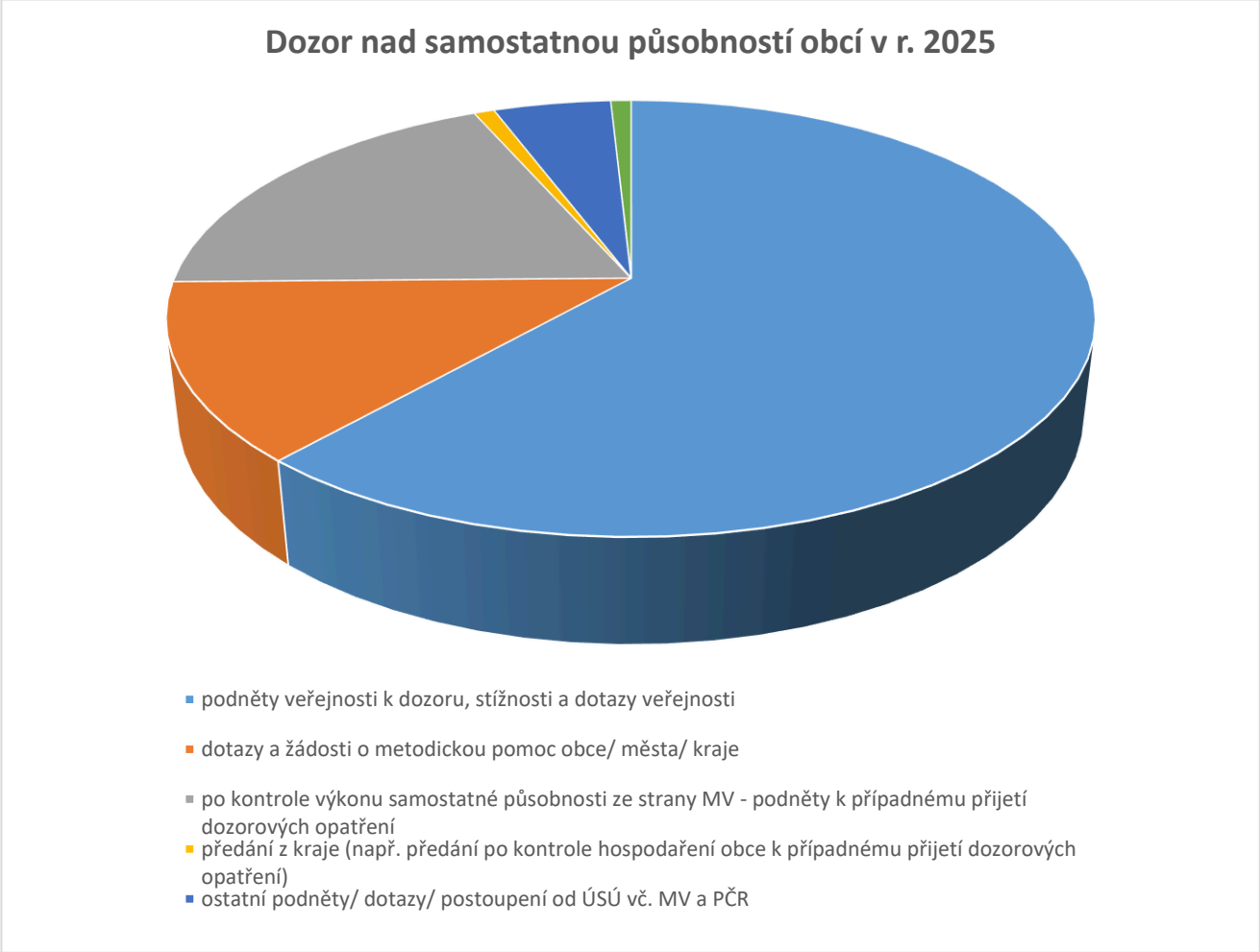
Dozor nad usneseními a dalšími opatřeními v samostatné působnosti

V oblasti dozoru nad usneseními a dalšími opatřeními orgánů ÚSC vydanými v jejich samostatné působnosti se ODK v roce 2025 zabýval na základě podnětů i poznatků z vlastní (zejména kontrolní) činnosti nejčastěji následujícími věcnými oblastmi:

- nakládáním s nemovitým majetkem,
- poskytováním mimořádných odměn členům zastupitelstva obce,
- zákonností pravidel pro přidělování bytů,
- zákonností jednacích řádů orgánů obcí.

V uvedených oblastech bylo rovněž ODK shledáno při výkonu dozoru nejvíce pochybení ze strany ÚSC.

	počet nových podání na ODK/1 (dle čj.) v r. 2025	porovnání s r. 2024
podněty veřejnosti k dozoru, stížnosti a dotazy veřejnosti	290	259
dotazy a žádosti o metodickou pomoc obce/ města/ kraje	62	57
po kontrole výkonu samostatné působnosti ze strany MV – podněty k případnému přijetí dozorových opatření	88	25
předání z kraje (např. předání po kontrole hospodaření obce k případnému přijetí dozorových opatření)	4	12
ostatní podněty/ dotazy/ postoupení od ÚSÚ vč. MV a PČR	23	34
korespondence se soudy, OSZ a VOP	4	6
celkem za rok 2025	471	393



Návrhy na zrušení usnesení a dalších opatření orgánů ÚSC vydaných v jejich samostatné působnosti

V průběhu roku 2025 nebyla Ministerstvem vnitra podána žádná žaloba ke správnímu soudu. Veškeré zjištěné nezákonnosti byly ze strany územních samosprávných celků za metodické podpory odboru veřejné správy, dozoru a kontroly dobrovolně napraveny. Současně v průběhu roku 2025 nerozhodly správní soudy o žádné žalobě podané v předchozích letech.

Vybrané informace související s vydáváním jednacích řádů zastupitelstev obcí

V uplynulém roce 2025 posuzovalo oddělení dozoru zdejšího odboru v rámci své úřední činnosti celkem 103 jednacích řádů zastupitelstev obcí či jejich návrhů. Odborná konzultace v téže problematice byla nadto poskytnuta dalším přibližně třiceti obcím. Nejčastějšími závadovými kategoriemi zaznamenanými v průběhu roku 2025 byla zejména následující pochybení:

- protiprávní omezování práv na vyjádření se k projednávaným bodům programu
- nerespektování zákonného režimu předkládání návrhů na program jednání zastupitelstva
- protiprávní způsob realizace dohodovacího řízení (k finálnímu návrhu vzešlému z dohodovacího řízení nejčastěji nebývá před hlasováním otevřena rozprava apod.)
- náhradní zasedání – lhůty (zaměňování povinnosti „svolat“ x „konat“ zasedání)
- střet zájmů (tendence vylučovat členy zastupitelstva obce z hlasování)
- náležitosti zápisu ze zasedání
- nezveřejňování jednacího řádu zastupitelstva (povinnost vyplývající ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím)
- nerespektování zákonných podmínek organizace zasedání zastupitelstva obce distančním způsobem

Z celkového počtu 103 posuzovaných jednacích řádů zastupitelstev obcí nesplňovalo požadavky zákona 79 z nich. Z tohoto pohledu tedy došlo meziročně k relativně významnému snížení evidované delikvence. Oddělení dozoru v loňském roce zaznamenalo setrvale vzestupnou tendenci územních samosprávných celků využívat ke své činnosti vzory jednacích řádů zveřejněné na webovém portálu Ministerstva vnitra.

V roce 2025 obdrželo oddělení dozoru celkem 103 podnětů na posouzení jednacích řádů (zastupitelstva obce a rady obce – dále jen JŘ).

Z toho:

12x - JŘ posouzen a ze strany ODK/1 doporučení změnit JŘ (nebyla zjištěna nezákonnost)

1x - doporučení zrušit – JŘ schválen v r. 2006

12x - dotaz k JŘ, který nebyl shledán v rozporu se zákonem

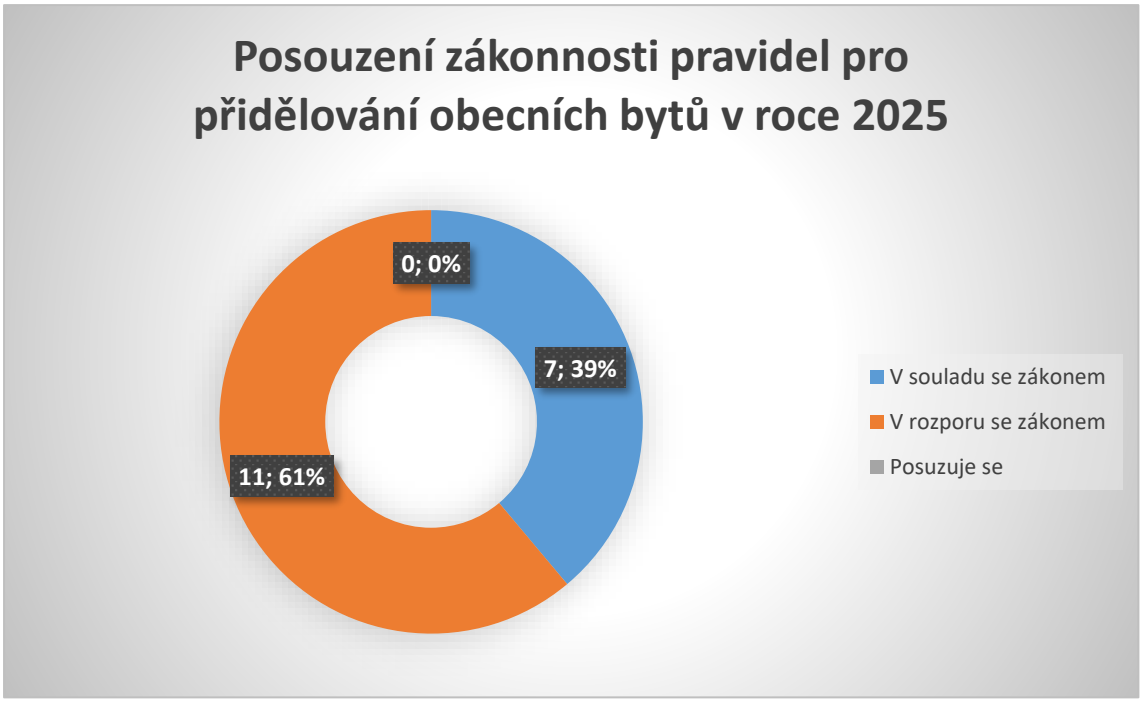
68x - JŘ vykazoval nedostatky/ nezákonnosti a po projednání s ODK/1 bylo ze strany obce napraveno

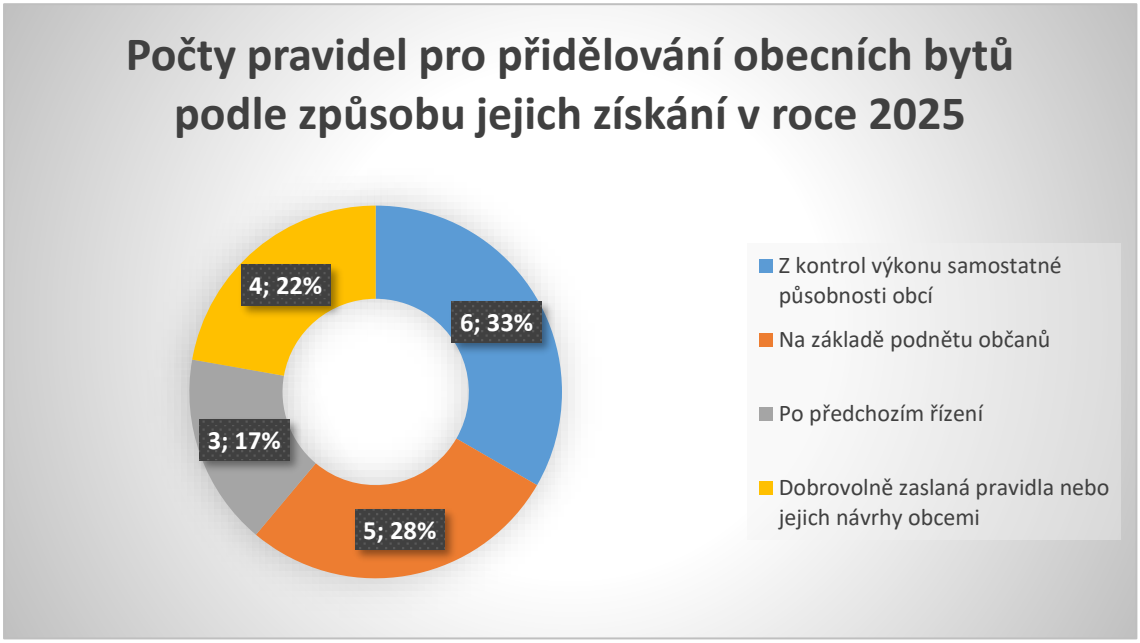
10x - JŘ vykazuje nedostatky a probíhá jednání k nápravě

Posuzování pravidel pro přidělování obecních bytů

V rámci plnění úkolů stanovených Strategií sociálního začleňování 2021–2030 provádí odbor posuzování zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů. Pravidla pro přidělování obecních bytů, zjištěná v rámci kontrolní činnosti Ministerstva vnitra nebo obdržená na základě podnětů či z jiných šetření, jsou posuzována po obsahové stránce z pohledu případné diskriminace a možnosti omezení přístupu k obecnímu bydlení.

V roce 2025 bylo posouzeno celkem 18 pravidel pro přidělování bytů, včetně jejich návrhů, z nichž v 11 případech zjistil porušení zákona. Do tohoto počtu se nezapočítávají pravidla, jimiž obce nahrazují pravidla stávající, které ODK původně posoudil za rozporná se zákonem. Oproti roku 2024 se zde jedná o pokles počtu posouzených pravidel o cca 5,26 %. V této skutečnosti se dle názoru Ministerstva vnitra promítá zejména nemalé množství již Ministerstvem vnitra posouzených pravidel od roku 2016 a též i nižší počet pravidel pro přidělování bytů zjištěných v rámci kontrol výkonu samostatné působnosti obcí.



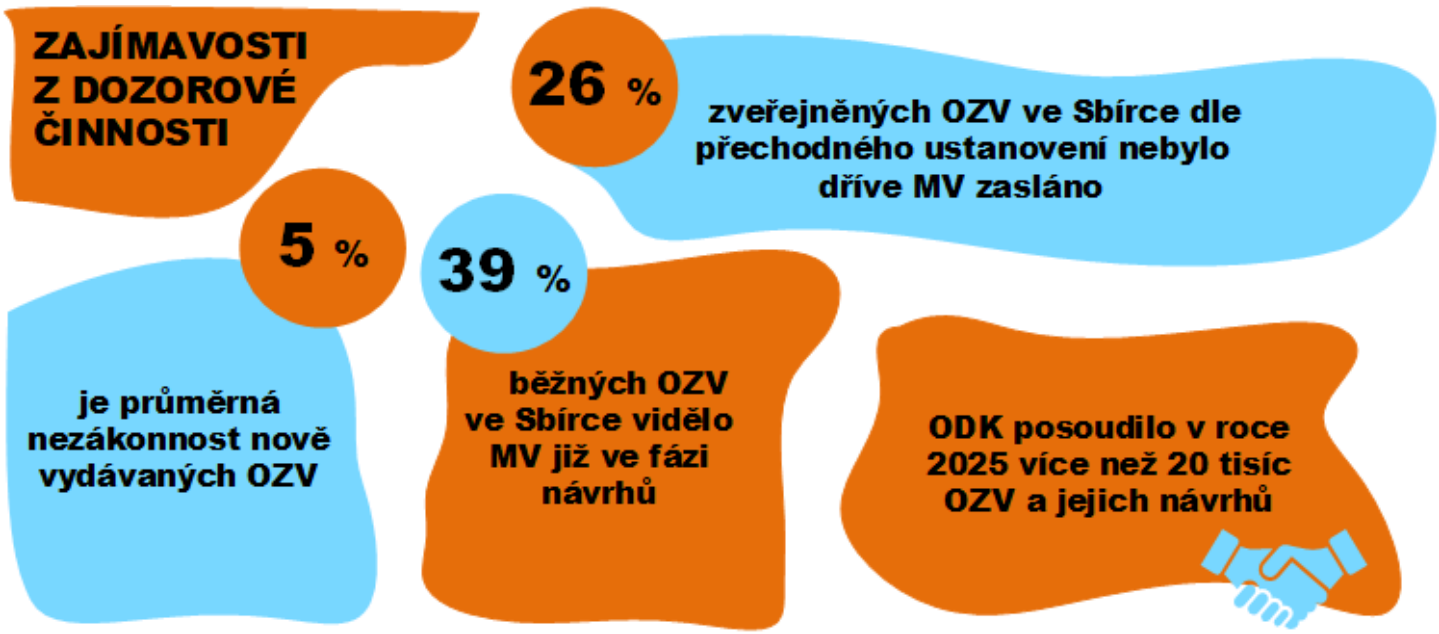


Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2025		
Celkový počet posouzených pravidel		**18**
Počet pravidel shledaných v souladu se zákonem		7
Počet pravidel zatím neposouzených		0
Počet pravidel rozporných se zákonem		**11**
Náprava nezákonných pravidel	Dobrovolně zjednána náprava	8
	Náprava je předmětem jednání s obcí (k 31. 1. 2026)	3
	Pravidla byla ve fázi návrhu	4

Za nejčastější porušení zákona lze označit:

- požadavek na plnou svéprávnost nebo způsobilost k právním úkonům žadatele,
- požadavek na občanství žadatele pouze k České republice nebo pouze k Evropské unii,
- nezařazení na seznam uchazečů z důvodu pobírání různých dávek sociální podpory,
- nezařazení seniorů, kteří nejsou poživateli starobního důchodu, na seznam uchazečů,
- posuzování žadatele podle délky hlášeného trvalého nebo faktického pobytu žadatele bez toho, aniž by pro toto zacházení existovaly relevantní a objektivní důvody,
- požadavek poplatku nebo nevratného daru za podání žádosti nebo za přidělení bytu (přednostní),
- posuzování trestní minulosti žadatele mající zásadní vliv na možné přidělení bytu,
- zápis v insolvenčním rejstříku jako nepřekročitelná překážka v přidělení bytu,
- posuzování všech členů žadatelovi domácnosti nebo rodiny, kteří nejsou nájemci a kteří ani nemusí v budoucnu s žadatelem bydlet nebo nebudou mít s obcí uzavřený smluvní (nájemní) vztah.

Dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek



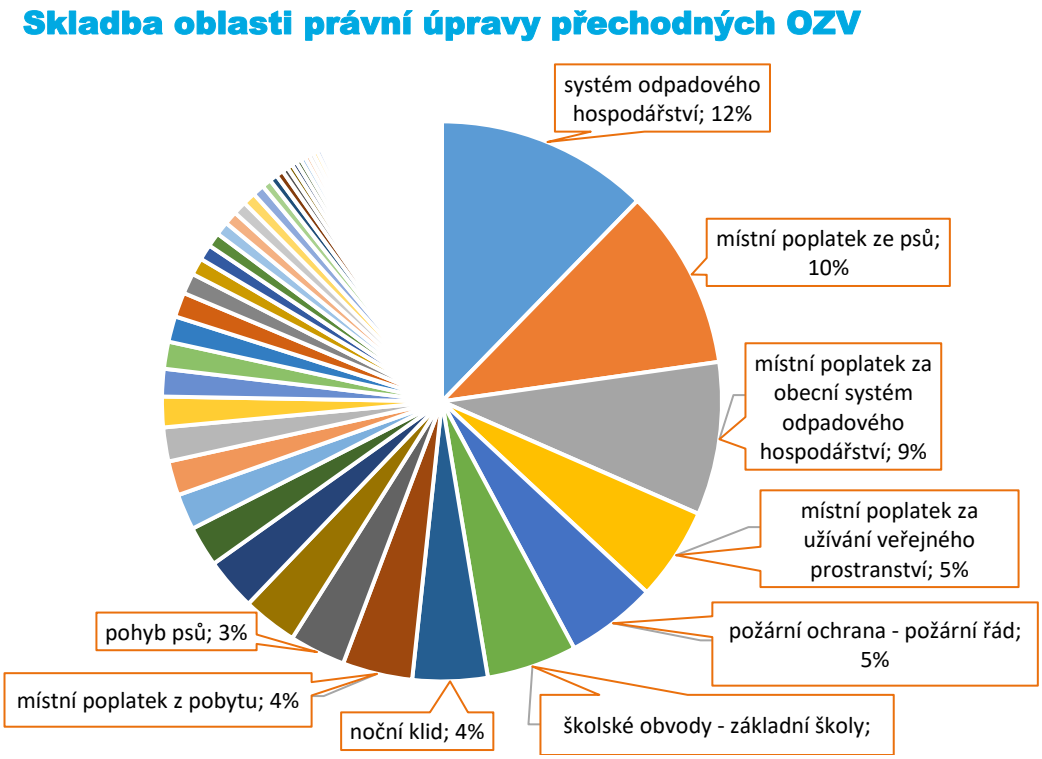
Dokončení přechodného období podle zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

Oddělení dozoru nad normotvorbou obcí se v roce 2025 v první řadě věnovalo dokončení posuzování obecně závazných vyhlášek, které byly vydány do 31. prosince 2021 a následně vloženy do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) dle přechodného ustanovení zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.

Přestože přechodné období formálně skončilo v brzkém počátku roku 2025, bylo v průběhu tohoto roku nezbytné dokončit posuzování nemalé části obecně závazných vyhlášek, které byly do Sbírky vloženy až v samotném závěru přechodného období (18 % bylo zveřejněno ve Sbírce až ve 4. čtvrtletí roku 2024). Cílem opětovného posouzení těchto obecně závazných vyhlášek je odhalení a eliminace nezákonných obecně závazných vyhlášek vkládaných do Sbírky, a tím posílení právní jistoty adresátů právních předpisů, neboť v předchozích letech nebyly všechny obecně závazné vyhlášky Ministerstvu vnitra v souladu s tehdejší právní úpravou zasílány a současně mohlo v mezičase dojít ke změnám legislativy či k vývoji judikatury.

V průběhu roku 2025 tak Ministerstvo vnitra získalo efektivní databázi právních předpisů územních samosprávných celků v ryze elektronické podobě a disponuje komplexním přehledem o normotvorné činnosti obcí v České republice. Vytvořená databáze obecně závazných vyhlášek představuje do budoucna významný zdroj dat pro analytickou, metodickou i koncepční činnost veřejné správy.

Z poznatků tak vyplývá, že přibližně 26 % vyhlášek nebylo dříve zasláno Ministerstvu vnitra, přičemž přibližně každá třetí obecně závazná vyhláška je pak shledána v rozporu se zákonem. Výrazný rozdíl v míře nezákonnosti mezi vyhláškami vydanými v minulosti a vyhláškami nově přijímanými potvrzuje, že současný normotvorný proces obcí je ve srovnání s minulostí kvalitnější a právně jistější. V průběhu celého tříletého přechodného období bylo obdrženo kolem 23 tisíc tzv. „starých“ vyhlášek. Na přechodné období lze zpětně také nahlížet jako na mimořádný audit historické normotvorné činnosti obcí, který umožnil identifikovat dlouhodobě nezákonné či nevyhovující právní předpisy. Zároveň bylo zjištěno, že 32 obcí dosud do Sbírky neprovedlo žádný vklad, a to ani přesto, že byly ze strany Ministerstva vnitra osloveny.

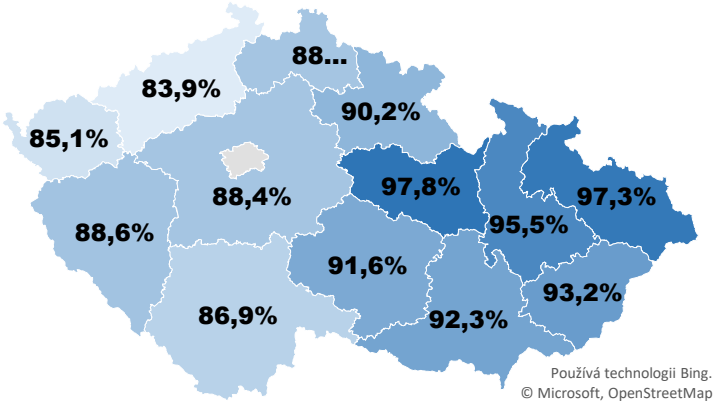


Běžná dozorová činnost nad zákonností obecně závazných vyhlášek v roce 2025

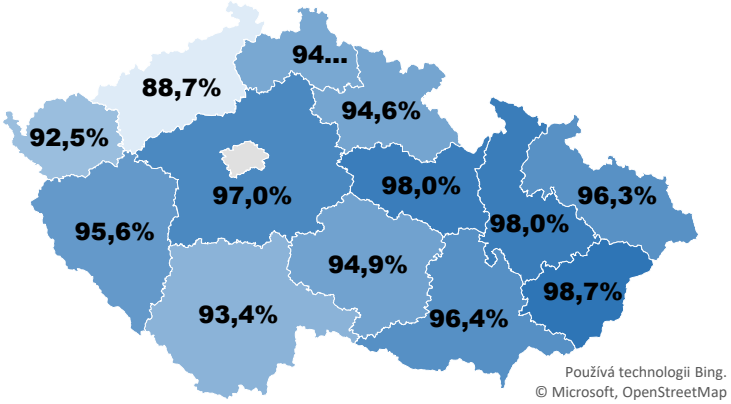
Vedle dokončení přechodného období probíhala v roce 2025 rovněž standardní dozorová činnosti, spočívající v posuzování vydaných obecně závazných vyhlášek a jejich připravovaných návrhů. Celkově Ministerstvo vnitra obdrželo v roce 2025 k posouzení kolem 13 tisíc obecně závazných vyhlášek a jejich návrhů. Všechny vydané obecně závazné vyhlášky jsou postupně předmětem posouzení jak v modulu správce, tak následně v modulu dozoru informačního systému Sbírka. Z dosavadních výsledků posuzování zveřejňovaných obecně závazných vyhlášek vyplývá, že nezákonnost vydaných obecně závazných vyhlášek se v roce 2025 pohybovala kolem 5 %, což z dlouhodobého hlediska odpovídá obvyklému průměru.

Z počtu cca 9 tisíc vydaných obecně závazných vyhlášek v roce 2025 tvořilo 19 % vyhlášek stanovující systém odpadového hospodářství. Dalšími významně zastoupenými oblastmi právní úpravy byl pak místní poplatek za obecní systém odpadového hospodářství, místní poplatek ze psů či noční klid.

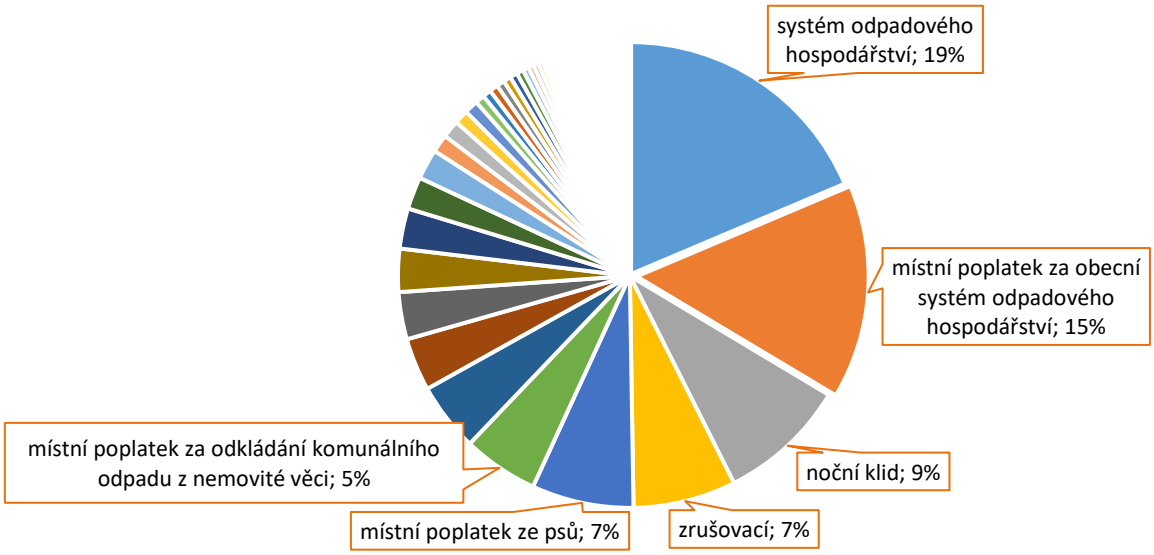
MP ze psů – podíl obcí s vydanou OZV



MP odpady – podíl obcí s vydanou OZV



Skladba oblasti právní úpravy běžných OZV v roce 2025



Dozorová činnost nad zákonností obecně závazných vyhlášek byla i v roce 2025 vykonávána z podstatné části rovněž preventivně a metodicky s cílem předcházet vzniku nezákonných vyhlášek. Ministerstvo vnitra dlouhodobě usiluje o poskytování maximální součinnosti obcím při přípravě nových obecně závazných vyhlášek a v rámci metodické podpory jim nabízí možnost zaslat návrhy obecně závazných vyhlášek k posouzení ještě před jejich projednáním v zastupitelstvu obce. V rámci metodické pomoci bylo v roce 2025 posouzeno přes 4 tisíce návrhů obecně závazných vyhlášek, kdy nejčastější oblastí právní úpravy byla oblast týkající se stanovení systému odpadového hospodářství, a to ve 20 %, dále pak místní poplatek za obecní systém odpadového hospodářství, noční klid a pohyb psů.

V roce 2025 Ministerstvo vnitra obdrželo a posoudilo 267 nově vydaných obecně závazných vyhlášek, ve kterých bylo upraveno stanovení školských obvodů základních škol, z čehož byla při posouzení zákonnosti shledána 1 obecně závazná vyhláška v rozporu se zákonem. Důvodem nezákonnosti u této obecně závazné vyhlášky bylo chybné stanovení školského obvodu i na území jiné obce (každá obec musí školský obvod či část společného školského obvodu stanovit na svém území vlastní obecně závaznou vyhláškou).

V témže roce pak Ministerstvo vnitra obdrželo a posoudilo i 171 nově vydaných obecně závazných vyhlášek, ve kterých bylo upraveno stanovení školských obvodů mateřských škol, z nichž byla při posouzení zákonnosti 1 obecně závazná vyhláška shledána v rozporu se zákonem. Důvodem nezákonnosti této obecně závazné vyhlášky bylo rovněž chybné stanovení školského obvodu na území jiné obce.

Ministerstvo vnitra v rámci abstraktní kontroly obecně závazných vyhlášek nezjistilo, že by nastavení školských obvodů mělo segregační charakter. Z výše uvedeného tedy vyplývá, že segregační charakter zjištěných rozporů se zákonem u předmětných vyhlášek nebyl v rámci abstraktní kontroly shledán u žádné obecně závazné vyhlášky.

Ministerstvo vnitra v roce 2025 neobdrželo žádný podnět na obecně závaznou vyhlášku o stanovení školských obvodů základních či mateřských škol.

SROVNÁNÍ POČTU OBDRŽENCH A POSOUZENÝCH OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK[1] UPRAVUJÍCÍ STANOVENÍ ŠKOLSKÝCH OBVODŮ ZÁKLADNÍCH A MATEŘSKÝCH ŠKOL V JEDNOTLIVÝCH LETECH

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Obecně závazné vyhlášky upravující stanovení školských obvodů základních škol	164	131	126	216	243	267
Obecně závazné vyhlášky upravující stanovení školských obvodů mateřských škol	74	82	74	121	139	171

Z výsledků dozorové činnosti současně vyplývá, že využití předběžné metodické konzultace má významný vliv na zákonnost následně vydaných obecně závazných vyhlášek. U vyhlášek, jejichž návrhy byly Ministerstvu vnitra předem zaslány k metodickému posouzení, se míra zjištěné nezákonnosti pohybovala přibližně kolem 1 %, zatímco u vyhlášek přijatých bez této předběžné konzultace činila zhruba 8 %.

[1] V rámci jedné vydané obecně závazné vyhlášky může obec stanovit školské obvody mateřských a zároveň i základních škol. Pro potřeby statistiky je obecně závazná vyhláška upravující stanovení základních i mateřských škol započítána jednak jako obecně závazná vyhláška upravující stanovení školských obvodů základních škol, jednak jako obecně závazná vyhláška upravující stanovení školských obvodů mateřských škol.

X. Provoz informačních systémů

Informační systém Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů



Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly je již pátým rokem na základě zákona č. 35/2021, o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, věcným gestorem a správcem informačního systému Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“), který je bezplatně a neomezeně veřejně přístupný na adrese https://sbirkapp.gov.cz.

Od ledna 2022 územní samosprávné celky (obce a kraje) a některé správní úřady vyhlašují své právní předpisy v elektronické podobě ve Sbírce. Na začátku roku 2025 pak skončilo i přechodné období, které ukládalo obcím, krajům a některým správním úřadům povinnost vložit do Sbírky platné a účinné právní předpisy, které byly vyhlášeny před rokem 2022. Právní předpisy územních samosprávných celků a některých správních úřadů, které nezajistily jejich včasné vložení do Sbírky během tříletého přechodného období, pozbyly ze zákona o Sbírce platnosti, tzn. nyní je možné aplikovat pouze ty právní předpisy, které jsou zveřejněné ve Sbírce.

Jak již bylo zmíněno, tento krok byl nezbytný pro to, aby mohla vzniknout ucelená efektivní databáze právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů v ryze elektronické podobě, která poskytne komplexní přehled o vydaných právních předpisech územních samosprávných celků a některých správních úřadů, čímž dochází k posílení právní jistoty a zjednodušení a zpřehlednění nejen pro občany, ale i pro odbornou veřejnost.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se i v roce 2025 podílel nejen na výkonu role správce v oblasti posuzování jednotlivých podání, ale rovněž zajišťoval provoz a kontinuální rozvoj informačního systému, technickou podporu a proaktivní metodickou pomoc jednotlivým vkladatelům a uživatelům jak skrze telefonické, tak e-mailové konzultace.

	2022	2023	2024	2025
OZV	13 675	24 649	18 632	8 873
Nařízení	2 732	1 692	2 002	964
Ostatní akty	36	39	38	13
Výmazy	559	696	402	253

Během roku 2025 bylo do Sbírky vloženo více než 10 000 podání. Z celkového počtu veškerých vkladů ve Sbírce tvoří bezmála 90 % obecně závazné vyhlášky. Výkon role správce Sbírky ve vztahu ke kontrole vložených podání primárně spočívá v kontrole metadat, kdy správce kontroluje každé vložené podání, kdy ve více než třetině případů bylo nutné provést opravu metadat ze strany správce. V rámci výkonu role správce je dále průběžně identifikována řada chybných vkladů. Zatímco v předchozích letech mezi nejčastější chyby patřilo např. využití nesprávného formuláře, duplikovaný vklad, v roce 2025 se nejvíce chybných týkalo nesplnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát.

Pokud sám územní samosprávný celek nebo správní úřad zjistí, že ve Sbírce zveřejnil dokument, který není právním předpisem, požádá správce o výmaz tohoto dokumentu. Žádostí o výmaz obdržel správce v roce 2025 přes 253, z čehož většina žádostí o výmaz bylo správcem schváleno. V případě žádostí o výmaz, které nebyly ze strany správce akceptovány, se jednalo v drtivé většině o situace, kdy obce nesprávně žádosti o výmaz uplatňovaly vůči právním předpisům, které byly rušeny jinými právními předpisy zveřejněnými ve Sbírce. Zrušené právní předpisy však ve Sbírce zůstávají zveřejněny a nepodléhají výmazu.

Informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací

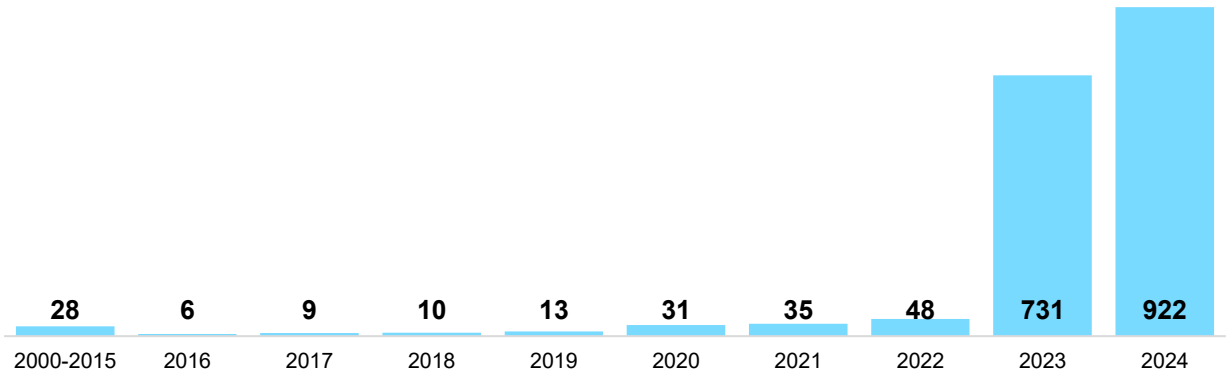
Již dva roky Ministerstvo vnitra provozuje informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací (dále jen „centrální registr“), který slouží ke zveřejňování výročních zpráv o činnosti v oblasti poskytování informací. Tento centrální registr je bezplatně a neomezeně přístupný způsobem umožňující dálkový přístup na Portálu veřejné správy na adrese https://portal.gov.cz/moduly/crvz-106/. Zřízením centrálního registru byla rozšířena dosavadní možnost pro zveřejňování výročních zpráv v oblasti poskytování informací v souladu s moderním fungováním veřejné správy, kdy jeho využití je nikoliv povinností, ale pouze možností a moderní alternativou ke stávajícímu způsobu zpracování a zveřejňování výroční zprávy.

V roce 2025 vložilo téměř 920 subjektů 983 výročních zpráv, z čehož přes 900 bylo za rok 2024, zbývající výroční zprávy byly dodatečně zveřejněny za roky 2017-2023, jelikož Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací umožňuje vklad i starších výročních zpráv, a to až do roku 2000, kdy nabyl účinnosti zákon o svobodném přístupu k informacím. Dále bylo 17 vkladů správcem odmítnuto z důvodu, že se nejednalo o zveřejnění výroční zprávy v oblasti poskytování informací.

Přehled vkladů do centrálního registru v jednotlivých letech

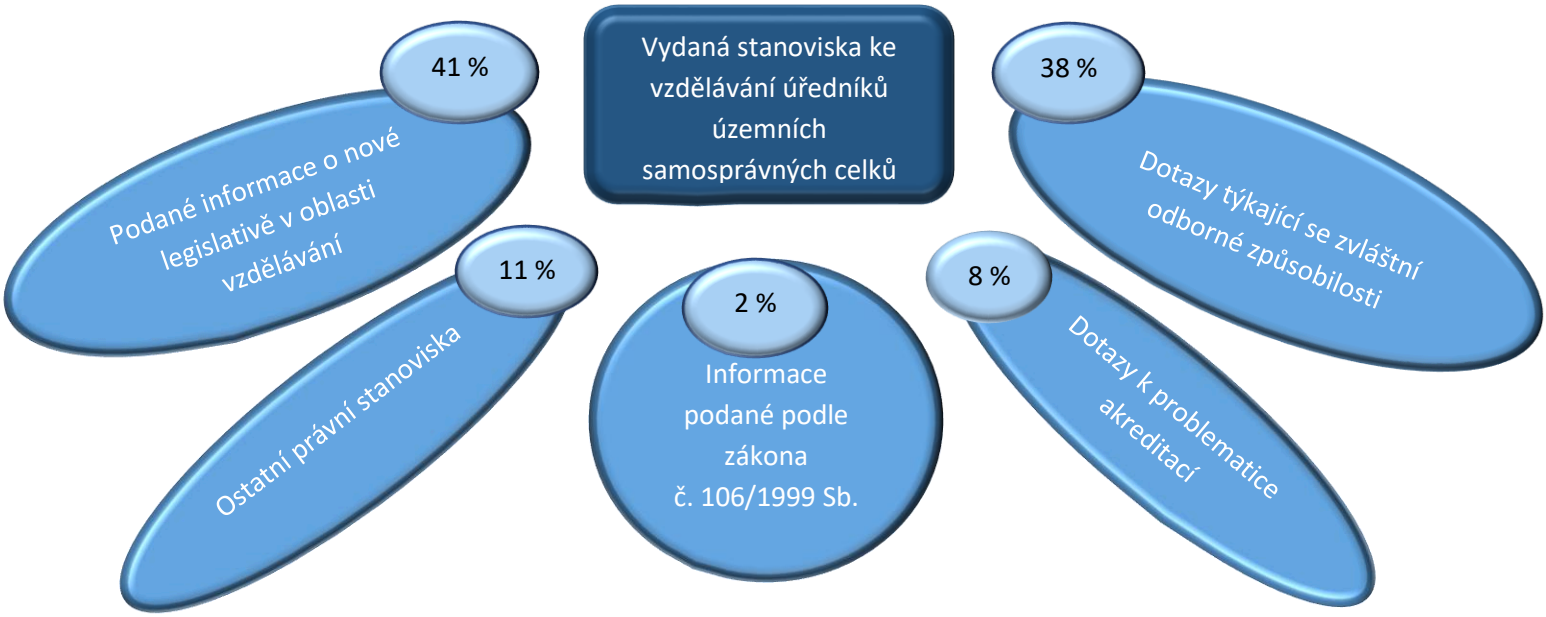


Přehled zveřejněných výročních zpráv v oblasti poskytování informací za jednotlivé roky



XI. Vzdělávání ve veřejné správě

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2025 obdržel 363 dotazů a podnětů v souvislosti s problematikou vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Většina z tohoto počtu se týkala zvláštní odborné způsobilosti, a to přípravy na zkoušku zvláštní odborné způsobilosti a nových pravidel, která platí od 1. ledna 2025. Významný okruh dotazů dále směřoval k získání informací o novele zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, včetně nových prováděcích vyhlášek č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, a č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků.



Přehled o vydaných osvědčení podle zákona o úřednících vydaných odborem veřejné správy, dozoru a kontroly k 31. 12. 2025:

- Porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy – vydáno 38 osvědčení.
- Porady Ministerstva vnitra s tajemníky obcí s rozšířenou působností a s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy – vydáno 386 osvědčení.
- Ostatní (konaný vzdělávací program k *novele zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC, s účinností k 1. lednu 2025*, pro potřeby ÚSC) – vydáno 12 osvědčení.

Celkem v roce 2025 bylo odborem vydáno 436 osvědčení.

Akreditace vzdělávacích institucí	
Rozhodnutí o udělení akreditace	66
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	3
Rozhodnutí o odejmutí akreditace	3
Rozhodnutí o vrácení správního poplatku	1
Rozhodnutí o zrušení akreditace na žádost instituce	5
Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2025	78
Celkový počet platných akreditací k 31. 12. 2025	265 + 47 ex lege
Uhrazeno na správních poplatcích	270 000 Kč

Akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů

Ministerstvo vnitra akreditovalo v roce 2025 vzdělávací programy a vzdělávací instituce na základě žádosti podnikající fyzické nebo právnické osoby (žadatele) za podmínek stanovených zákonem o úřednících. Akreditace se udělovala vzdělávacímu programu na 3 roky; před uplynutím tříleté lhůty může držitel akreditace požádat o její obnovení. Akreditace vzdělávacích institucí se udělovaly na dobu neurčitou.

Akreditace vzdělávacích programů	
	Pro přípravu ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti
Rozhodnutí o udělení akreditace	24
Rozhodnutí o obnovení akreditace	4
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	3
Rozhodnutí o vrácení správního poplatku	4
Rozhodnutí o zrušení akreditace na žádost instituce	15
Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2025	50
Celkový počet platných akreditací k 31. 12. 2025	44
Uhrazeno na správních poplatcích	24 000 Kč

Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů

V roce 2025 bylo provedeno (resp. zahájeno) celkem 68 kontrol u 68 akreditovaných vzdělávacích institucí (stav k 31. 12. 2025). Celkem byly uskutečněny 4 prezenční kontroly na místě, bylo zkontrolováno 5 e-learningových kurzů, 39 webinářů a rovněž bylo provedeno 20 distančních kontrol akreditovaných vzdělávacích institucí.

Přehled nejčastějších pochybení:

- nerozlišování účastníků vzdělávacího programu na úředníky dle zákona o úřednících a ostatní účastníky,
- uvedení nesprávných údajů ve zprávě o vzdělávání,
- vydávaná osvědčení trpí formálními vadami (podpis neoprávněné osoby, chybný název programu, chybný zákonný odkaz aj.),
- nabízení vzdělávacího programu na internetových stránkách vzdělávací instituce jako akreditovaného, přestože konkrétní vzdělávací program akreditaci nepodléhá,
- vady evidence osvědčení,
- užívání názvu (vydávaná osvědčení, evidence osvědčení atd.) vzdělávacího programu v rozporu s akreditací,
- vzdělávací program je realizován v nepovolené (neakreditované) formě,
- věcně nesprávný obsah (výklad) vzdělávacího programu,
- nedostatečný obsah a rozsah vzdělávacího programu ve vztahu k avizovanému zaměření programu.

Výroční zpráva o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků v České republice

Akreditované vzdělávací instituce mají zákonnou povinnost vypracovat každoročně písemnou zprávu obsahující základní údaje o poskytovaném vzdělávání, kterou zasílají Ministerstvu vnitra vždy do 31. března (pozn.: od 1. 1. 2025) roku následujícího. Ministerstvo vnitra na základě takto získaných údajů a interních statistických přehledů vydává a zveřejňuje *„Výroční zprávu o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků“*, jež obsahuje komplexní informace o vstupním a průběžném vzdělávání, i o vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů s co nejvyšší vypovídající hodnotou. Nedílnou součástí zprávy jsou rovněž informace z oblasti zkoušek zvláštní odborné způsobilosti.

Plán (vize) činnosti oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků pro rok 2026

- **Aktualizace vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků (dále jen „vyhláška č. 414/2024 Sb.“)**

- Spolupráce s VŠ v oblasti zařazování studijních programů k uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC
- Spolupráce s VOŠ v oblasti zařazování vzdělávacích programů k uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC
- Spolupráce s gestory dotčených správních činností v oblasti zařazování studijních/vzdělávacích programů k uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC
- Spolupráce s gestory dotčených správních činností a zástupci vysokých škol a zástupci vyšších odborných škol ohledně možnosti využití nově zaváděných mikrocertifikátů na VŠ (certifikátů na VOŠ) v oblasti rovnocennosti vzdělání
- Aktualizace vyhlášky č. 414/2024 Sb. je spjata se začátkem akademického roku na VŠ

- **Spolupráce se sekcí státní služby (zřízení pracovní skupiny) za účelem stanovení rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky (oboru služby) ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti u vybraných správních činností v ÚSC**

- **Spolupráce se správními úřady a zástupci vysokých škol a zástupci vyšších odborných škol ohledně možnosti koordinace aplikované praxe studentů studujících studijní resp. vzdělávací programy v oblasti veřejné správy a možnosti zpracovávání bakalářských, diplomových atd. prací studenta dle poptávky veřejné správy**

- **Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 - Vytvoření a prohlubování vzdělávacího modelu úředníků ÚSC k reálnému výkonu správních činností podle typu ÚSC a s ohledem na probíhající elektronizaci veřejné správy**

Průběžně v koordinaci s ostatními ústředními správními úřady (zřízenou koordinační skupinou) spolupracovat na prohloubení nového vzdělávacího modelu s ohledem na působnost jednotlivých územních samosprávných celků, který byl zapracován do novely zákona o úřednících s účinností od 1. 1. 2025. Závěry budou podkladem pro provedení ex post RIA k novele zákona o úřednících a pro přípravu novely vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků, s účinností od 1. 1. 2027.

Výše uvedené cíle budou dále naplňovány i prostřednictvím koncepce „Klientsky orientovaná veřejná správa 2030“, a to v rámci strategického cíle 4 Kompetentní lidské zdroje a specifického cíle 4.2 Zvýšit znalosti a dovednosti úředníků územních samosprávných celků, konkrétně v rámci 2. Akčního plánu implementace KOVES na roky 2024 až 2026.

- **Kontrolní činnost**

Provádění pravidelných státních kontrol vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů podle zákona o úřednících za účelem zvyšování kvality vzdělávání úředníků územních samosprávných celků (naplnění požadavku jak věcně příslušných ÚSÚ, tak i ÚSC jako adresáta vzdělávání) bude nadále probíhat v plném rozsahu. Kontroly budou více zaměřeny především na věcnou stránku vzdělávacích

programů, a to ve spolupráci s příslušnými ústředními správními úřady jako gestory správních činností (přizvané osoby).

- **Součinnost s krajskými úřady v rámci kontroly výkonu přenesené působnosti obcí v oblasti výkonu správních činností, pro jejichž výkon má úředník povinnost prokázat zvláštní odbornou způsobilost**
- **Metodická činnost**

V roce 2025 započala příprava zpracování metodiky pro kontroly obcí krajskými úřady v souvislosti s plněním požadavku na vzdělávání – splnění zvláštní odborné způsobilosti. Metodika bude zveřejněna na webových stránkách ministerstva vnitra na počátku roku 2026.

- **Legislativní činnost**

V návaznosti na vydání vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků zpracovat ve spolupráci s věcnými gestory její pravidelnou každoroční aktualizaci podle aktuálních studijních programů na vysokých školách a vyšších odborných školách, a to ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a jednotlivými vysokými a vyššími odbornými školami a také aktualizovat rovnocennost zvláštní části úřednické zkoušky k zvláštní odborné způsobilosti ve spolupráci s věcnými gestory a sekcí státní služby.

XII. Další činnosti odboru

Výkon agendy správce obce

Institut správce obce je upraven v § 98 zákona o obcích. Činnost správce obce není plnohodnotnou náhradou působnosti řádných orgánů obce, včetně všech jejich pravomocí. Správce je ze zákona úmyslně koncipováno jako provizorium, jehož smyslem je překlenutí dočasné neexistence řádných komunálních orgánů.
V průběhu roku 2025 plnil povinnosti správce obce úředník Ministerstva vnitra, zaměstnanec odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, pouze v obci Brodec, okr. Louny.

Brodec (okres Louny, Ústecký kraj) - správa obce je vykonávána od 24. září 2022
Správa obce Brodec lineárně pokračovala jako v letech předcházejících. Dodatečné volby do zastupitelstva obce Brodec byly vypsány v průběhu roku 2025 dvakrát: konkrétně na 14. června 2025 a 6. prosince 2025. Vzhledem k tomu, že nebyla podána žádná kandidátní listina, dodatečné volby se z důvodu nedostatečného počtu kandidátů do zastupitelstva této obce nekonaly.

V obci nepracují žádné samosprávné orgány, výkon přenesené působnosti je na základě obnovovaných rozhodnutí Krajského úřadu Ústeckého kraje předán na Městský úřad Louny a v rozsahu zákonných pravomocí vykonává správu obce jmenovaný úředník Ministerstva vnitra.

Plnění úkolů v oblasti realizace zkoušky odborné způsobilosti úředních osob oprávněných k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupcích dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Zabezpečením zkoušek odborné způsobilosti jako jednoho z kvalifikačních předpokladů pro výkon činnosti úřední osoby pověřené k provádění úkonů v přestupkovém řízení, je pověřen Institut pro veřejnou správu Praha, který spolupracoval na zajištění termínů zkoušek odborné způsobilosti s odborem veřejné správy, dozoru a kontroly tak, aby byly tyto termíny zajištěny pro všechny dotčené úřední osoby.

	Celkem	Z toho ÚSC	Z toho ÚSÚ
Osvědčení vydaných za rok 2024	**383**	280	103
Celkový počet vydaných osvědčení k 31. 12. 2024	**3826**	-	-
Počet řádných termínů zkoušek v roce 2025	49	-	-
Počet účastníků na řádných zkouškách	499	391	108
Z toho úspěšných	422	321	101
Počet opakovaných termínů zkoušek v roce 2025	13	-	-
Počet účastníků na opakovaných zkouškách	64	58	6
Z toho úspěšných	39	36	3
Osvědčení vydaných za rok 2025	**461**	357	104
Celkový počet vydaných osvědčení k 31. 12. 2025	**4287**	-	**-**

XIII. Základní statistické údaje odboru

Přehled vybraných činností odboru za rok 2025	
Metodická a koordinační činnost	
Semináře, školení a konference pořádané ODK	**5**
Vystoupení zástupců ODK na hromadných akcích	**51**
Porady se zástupci samosprávy a dalších subjektů pořádané ODK	**7**
Metodické výjezdy na obce	**312**
- k výkladu zákona č. 312/2002 Sb.	**1**
Vydaná stanoviska ODK	**2**
Zpracované metodické materiály *(bez aktualizací)*	**2**
Výkon dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek a usnesení	
Celkový počet posouzených obecně závazných vyhlášek (dále jen „OZV“)	**20 483**
Z toho posouzených návrhů OZV zaslaných obcí	**4 272**
Návrhy na zrušení OZV k Ústavnímu soudu	**2**
Podané správní žaloby	**0**
Výkon role správce Sbírky právních předpisů ÚSC	
Celkový počet obdržených podání	**10 090**
Provedené opravy metadat správcem	**3 252**
Výkon role správce Centrálního registru výročních zpráv	
Celkový počet vložených výročních zpráv	**983**
Výkon kontroly	
Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí	**91**
Počet zjištěných nedostatků	**283**
Kontroly výkonu přenesené působnosti krajů	**5**
Počet zjištěných nedostatků	**2**
Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí	**68**
Kontroly vybraných video-seminářů (on-line přístup)	**44**
Počet zjištěných nedostatků	**85**
Úkoly nadřízeného orgánu vůči krajům jako povinným subjektům dle 106/1999 Sb.	
Stížnost proti postupu povinných subjektů	**40**
Odvolání proti rozhodnutí povinných subjektů *(KÚ dle § 16* InfZ)	**73**
Akreditace vzdělávacích institucí a programů	
Žádosti o akreditaci vzdělávací instituce	**69**
Žádosti o akreditaci vzdělávacího programu	**31**

XIV. Kontakty

Kontaktní údaje odboru veřejné správy, dozoru a kontroly	
adresa:	**náměstí Hrdinů 3, Praha 4, 140 21**
telefon:	**974 816 411, 974 816 429**
e-mail:	**odbordk@mv.gov.cz** **sbirkausc@mv.gov.cz** **vzdelavaniodk@mv.gov.cz**
web:	**www.mv.gov.cz/odk**
ID datové schránky:	**6bnaawp**

Výkladová právní stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o svobodném přístupu k informacím a kontrolnímu řádu

JUDr. Adam Furek
tel.: 974 816 421
603 190 537
Mgr. Veronika Vašicová Benešová
974 816 452
603 190 873

Dozor nad zákonností usnesení a jiných opatření ÚSC

Mgr. Gregor Dušička, DiS.
974 816 413
704 670 776

Mgr. Radek Zugar
974 816 447
603 190 538

Dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek

Mgr. Jakub Joklík
974 816 453
605 208 588
Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr
974 816 435
704 844 528

Informační systém Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Mgr. Lucie Buřičová
974 816 448
703 160 784
sbirkausc@mv.gov.cz

Informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací

Mgr. Lucie Buřičová
974 816 448
703 160 784
crvz@mv.gov.cz

Odměňování členů zastupitelstev ÚSC

Ing. Bc. Tomáš Pösl
974 816 412
603 190 871

Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí

Ing. Bc. Tomáš Pösl
974 816 412
603 190 871
Mgr. Tomáš Vrbata
974 816 418

Koncepce vzdělávání úředníků ÚSC, kvalifikace úředníků ÚSC, zkoušky odborné způsobilosti a akreditace a kontroly vzdělávacích institucí

e-mail: vzdelavaniodk@mv.gov.cz
Mgr. Jan Roneš
974 816 441
603 190 535

Číslování budov, území obce a jeho změny

JUDr. Adam Furek
974 816 421
603 190 537

Kontakty na územní oddělení dozoru

oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek I
vedoucí oddělení: Mgr. Kristýna Komorová

Ústecký kraj – Mírové nám. 36, 400 01 Ústí nad Labem, tel. 974 420 716, dozorul@mv.gov.cz
Liberecký kraj – nám. Dr. E. Beneše 26, 460 01 Liberec, tel. 974 460 720, dozorlb@mv.gov.cz
Pardubický kraj – ul. Jiráskova 20, 530 02 Pardubice, tel. 705 869 520, 605 208 587, dozorpu@mv.gov.cz
Královéhradecký kraj – Ulrichovo nám. 810, 500 02 Hradec Králové, tel. 974 560 711, dozorhk@mv.gov.cz

oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek II
vedoucí oddělení: Mgr. Zdenka Janůšková

Jihomoravský kraj – Horní 731/21, 639 00 Brno, tel. 974 620 720, dozorbm@mv.gov.cz
Olomoucký kraj – Jeremenkova 221/28, 779 00 Olomouc, tel. 974 760 721, 974 760 729, dozorol@mv.gov.cz
Moravskoslezský kraj – 30. dubna 24, 728 99 Ostrava, tel. 974 720 722, dozorov@mv.gov.cz
Zlínský kraj – tř. Tomáše Bati 3792, 760 01 Zlín, tel. 974 660 720, dozorzl@mv.gov.cz

oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek III
vedoucí oddělení: JUDr. Olga Petríková, LL.M

Plzeňský kraj – Nerudova ul. 2672/35, 301 00 Plzeň, tel. 974 320 720, dozorpm@mv.gov.cz
Karlovarský kraj – Sokolovská ul. 730/108a, 360 02 Karlovy Vary, tel. 974 320 726, dozorkv@mv.gov.cz
Jihočeský kraj – Mánesova 3a, 370 01 České Budějovice, tel. 974 220 720, dozorcb@mv.gov.cz
Kraj Vysočina – Tolstého 15, 586 01 Jihlava, tel. 974 260 721, dozorji@mv.gov.cz

XV. Příloha

Seznam článků ODK uveřejněných v časopise Veřejná správa, ročník XXXVI, 2025,

ISSN 1213-6581.

Buřičová, Lucie. Elektronická Sbírka právních předpisů zjednodušila přístup k obecním a krajským normám. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 2/2025, s. 22-23.

Roneš, Jan. Nové vyhlášky k zákonu o úřednících poskytují možnosti dalšího dynamického rozvoje. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 2/2025, s. 38-39.

Buřičová, Lucie. Objevte Centrální registr výročních zpráv: Moderní nástroj pro zveřejnění výroční zprávy v oblasti poskytování informací. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 2/2025, s. 40.

Tříska, Tomáš. Aktuální úprava odměňování zastupitelů v praxi. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 3/2025, s. 21-23.

Hásek, Rudolf. Snažil jsem se, aby obec pocítila rozdíl mezi starostou a správcem co nejméně. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 4/2025, s. 22-23.

Tříska, Tomáš. Dovolená zastupitelů pod lupou: Na co mají nárok? Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 4/2025, s. 38-40.

Tříska, Tomáš. Podmínky a možnosti poskytování příspěvků členům zastupitelstva obce. Veřejná správa,

roč. XXXVI, č. 5/2025, s. 38-39.

Tříska, Tomáš. Mimořádné odměny a dary členů zastupitelstev pod lupou. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 6/2025, s. 38-39.

Vašica, Martin. Pravomoci zastupitelstva při výrazném poklesu počtu členů. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 8/2025, s. 32-33.

Chodúr, Pavel. Novela zákona o pyrotechnice: Co by měly obce vědět? Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 9/2025, s. 26-27.

Roneš, Jan. Nová pravidla uznávání vzdělání úředníků: Větší spolupráce škol a samospráv. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 11/2025, s. 24-25.

Pösl, Tomáš. Změny v odměnách zastupitelů: Vyšší částky i nová pravidla pro souběh funkcí. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 11/2025, s. 32-33.

Joklík, Jakub. Ministerstvo pomáhá obcím. Nové vzory vyhlášek pro lepší regulaci veřejného pořádku. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 11/2025, s. 32-33.

Joklík, Jakub. Obce by s úpravou místních poplatků pro rok 2026 neměly otálet. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 12/2025, s. 21.

Furková, Petra. Z praxe: Úhrada nákladů za poskytnutí informace. Veřejná správa, roč. XXXVI, č. 12/2025, s. 22-23.