



Ministerstvo
vnitra

NÁRODNÍ STRATEGIE BOJE PROTI OBCHODOVÁNÍ S LIDMI V ČESKÉ REPUBLICE NA OBDOBÍ 2026–2031

odbor prevence kriminality

Praha 2026

OBSAH

ÚVOD	2
ÚKOLY	9
PŘÍLOHA Č. 1: VYHODNOCENÍ NÁRODNÍ STRATEGIE BOJE PROTI OBCHODOVÁNÍ S LIDMI V ČESKÉ REPUBLICE NA OBDOBÍ LET 2020–2023	20
PŘÍLOHA Č. 2: TABULKOVÁ ČÁST – STATISTICKÉ ÚDAJE	31
POUŽITÉ ZKRATKY	36
PŘEHLED RELEVANTNÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ A MEZINÁRODNÍCH DOKUMENTŮ	38

ÚVOD

Obchodování s lidmi představuje jednu z nejzávažnějších forem organizované trestné činnosti a současně zásadní zásah do základních práv, svobod a důstojnosti jednotlivce. Tato trestná činnost, zahrnující různé formy vykořisťování, včetně pracovního a sexuálního, nucené trestné činnosti, nucených sňatků či jiných forem zneužívání, se vyznačuje vysokou mírou adaptability a schopností reagovat na aktuální společenské, ekonomické a technologické změny. V posledních letech se její podoby proměňují v souvislosti s globalizací pracovního trhu, rostoucí mobilitou obyvatelstva, bezpečnostními riziky a zejména s rozvojem digitálních technologií, které zásadně mění jak mechanismy páčání této trestné činnosti, tak možnosti jejího odhalování.

Na úrovni Evropské unie i širšího mezinárodního společenství je obchodování s lidmi dlouhodobě vnímáno jako prioritní bezpečnostní i lidskoprávní výzva. Přístup k jeho řešení je založen na komplexním rámci propojujícím prevenci, ochranu obětí, stíhání pachatelů a partnerství mezi relevantními aktéry. Tento rámec je dále rozvíjen zejména přijetím revidované směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1712, která zohledňuje nové formy vykořisťování, posiluje postavení obětí a klade důraz na online dimenzi této trestné činnosti.

Evropský rámec je doplněn závazky vyplývajícími z mezinárodních nástrojů, zejména Úmluvy Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi, a je pravidelně vyhodnocován prostřednictvím monitorovacích mechanismů, včetně hodnotících zpráv skupiny GRETA či mezinárodního hodnocení v rámci tzv. TIP Reportu. Tyto mechanismy dlouhodobě zdůrazňují potřebu posilování identifikace obětí, zlepšení sběru a sdílení dat, rozvoje odborných kapacit a systematické spolupráce mezi státy i jednotlivými aktéry. Současně však vyzdvihují systémový přístup České republiky k této problematice, zejména v oblasti meziresortní spolupráce, podpory obětí a naplňování mezinárodních standardů, což se odráží i v opakovaném zařazení České republiky do nejvyšší kategorie hodnocení Tier 1 v rámci TIP Reportu. Výzvou do budoucna pak zůstává přetrvávající latentnost této trestné činnosti a skutečnost, že značná část případů zůstává neodhalena, zejména v oblastech, které se přesouvají do digitálního prostředí.

Ministerstvo vnitra každoročně zpracovává a zveřejňuje Zprávu o stavu obchodování s lidmi v České republice za příslušný kalendářní rok. Jedná se o samostatný informativní dokument, který podrobně mapuje aktuální situaci v této oblasti, její jednotlivé formy a širší souvislosti, včetně mezinárodního vývoje, činnosti orgánů veřejné správy, Policie České republiky a nestátních neziskových organizací, podpory a ochrany obětí, preventivních a vzdělávacích aktivit a mezinárodní spolupráce. Součástí zprávy jsou rovněž statistická data a jejich vývojové řady, které umožňují sledovat dlouhodobější vývoj a proměny této trestné činnosti. Jednotlivé zprávy jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva vnitra.¹

Vybrané statistické údaje relevantní pro zaměření Strategie jsou zároveň uvedeny v její příloze č. 2.

Analytickým východiskem Strategie jsou zejména každoroční Zprávy o stavu obchodování s lidmi v České republice, statistické údaje shromažďované relevantními orgány veřejné správy, vyhodnocení plnění předchozí Strategie, poznatky orgánů činných v trestním řízení a nestátních neziskových organizací, výstupy odborných a výzkumných projektů a dostupná data a hodnocení na úrovni Evropské unie a dalších mezinárodních institucí. Tyto podklady umožnily vymezit hlavní vývojové trendy, identifikovat přetrvávající nedostatky a stanovit priority a úkoly pro období 2026–2031.

Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v České republice na období 2026–2031 (dále jen „Strategie“) vychází z aktuálního vývoje na úrovni Evropské unie a mezinárodního společenství a zohledňuje směry, které se v těchto rámcích ukazují jako určující pro další období. Jejím cílem je zajistit, aby přístup České republiky zůstal v souladu s evropskými standardy a reagoval na nové výzvy, které se v oblasti obchodování s lidmi prosazují.

Tato Strategie navazuje na Národní strategii boje proti obchodování s lidmi v České republice na období 2020–2023 a dále rozvíjí její klíčové principy. Vychází z vyhodnocení jejího plnění, zohledňuje identifikované rezervy i příklady dobré praxe a aktualizuje priority s ohledem na proměny této trestné činnosti v posledních letech.

¹ <https://mv.gov.cz/clanek/obchod-s-lidmi-dokumenty.aspx>

Zároveň zachovává kontinuitu v oblastech, které se dlouhodobě osvědčily, a na tomto základě dále formuluje priority a klíčová témata pro nadcházející období.

Česká republika je v kontextu problematiky obchodování s lidmi dlouhodobě zemí zdrojovou, tranzitní i cílovou. Charakter obchodování s lidmi na jejím území odpovídá trendům pozorovaným v ostatních členských státech Evropské unie a je s nimi úzce propojen. I nadále zde přetrvávají tradiční formy vykořisťování, zejména pracovní a sexuální, současně však dochází také k jejich proměně, prolínání a rozšiřování o další formy. Pachatelé stále častěji využívají sofistikované mechanismy založené na manipulaci, zneužití zranitelnosti, závislosti a informační asymetrie, přičemž fyzické násilí je stále častěji nahrazováno nebo kombinováno s méně nápadnými, avšak vysoce účinnými formami psychologického nátlaku a kontroly.

Významným rysem současného vývoje je přesun této trestné činnosti do online prostředí. Digitální platformy a komunikační technologie umožňují pachatelům efektivnější nábor obětí, jejich kontrolu i samotné vykořisťování a současně ztěžují jejich odhalování. Tento trend je patrný napříč jednotlivými formami obchodování s lidmi a obzvláště výrazně se projevuje u obchodování s dětmi, kde dochází k nárůstu případů sexuálního vykořisťování v digitálním prostoru. Moderní technologie však zároveň představují významný nástroj pro prevenci, identifikaci obětí a odhalování trestné činnosti, což vyžaduje jejich systematické a koordinované využívání.

V posledních letech dochází v České republice k viditelnému nárůstu případů obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování. Tato forma je úzce spjata s fungováním pracovního trhu, zejména s agenturním zaměstnáváním, subdodavatelskými řetězci a zaměstnáváním zahraničních pracovníků. Typickými projevy jsou zneužívání ekonomické závislosti, nevyplácení nebo krácení mzdy, nepřiměřené srážky, zadlužování obětí a omezování jejich přístupu k právům. Tyto praktiky často zasahují osoby v nejistém postavení, zejména cizince a pracovní migranty, a potvrzují potřebu posílení preventivních, kontrolních i legislativních nástrojů. Problematika pracovního vykořisťování zároveň významně přesahuje samotný rámec obchodování s lidmi a prolíná se také s oblastí nelegálního zaměstnávání, organizovaného zločinu, ochrany práv zaměstnanců a dalšími průřezovými tématy, která primárně souvisí s agendou Ministerstva práce a sociálních věcí. Strategie proto v této oblasti vychází z potřeby úzké meziresortní spolupráce

a zaměřuje se především na aspekty bezprostředně související s obchodováním s lidmi a ochranou jeho obětí.

Specifickou a mimořádně citlivou oblastí je obchodování s dětmi. Děti představují skupinu se zvýšenou mírou zranitelnosti, a to nejen z důvodu věku, ale také v důsledku sociálních, rodinných či institucionálních okolností. Zvýšenému riziku jsou vystaveny zejména děti vyrůstající v sociálně vyloučeném prostředí, děti bez stabilního rodinného zázemí, včetně dětí v ústavní péči, nezletilí cizinci a další ohrožené skupiny.

Významným zdrojem poznatků pro oblast obchodování s dětmi jsou výstupy výzkumného projektu „Komplexní přístup k prevenci a potírání obchodování s dětmi“, který byl realizován v letech 2022–2025 v rámci Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2022–2027. Řešitelem projektu bylo konsorcium výzkumného ústavu ACCENDO – Centrum pro vědu a výzkum, z. ú., a Univerzity Karlovy. Mezi jeho hlavní výstupy patří výzkumná studie poskytující komplexní obraz o situaci v oblasti obchodování s dětmi v České republice, metodika identifikace a poskytování pomoci dětským obětem obchodování s lidmi, vzdělávací program zaměřený na jejich identifikaci a podporu a preventivní a informační materiály určené dětem, rodičům, odborné i široké veřejnosti. Výstupy projektu a související vzdělávací materiály jsou dostupné na tematických webových stránkách www.obchodsdetmi.cz.²

Výsledky projektu potvrzují stále výraznější přesun této trestné činnosti do online prostředí a poukazují na potřebu cíleného, systematického a na dítě orientovaného přístupu. Zároveň prohlubují poznatky o identifikaci dětských obětí, specifických formách jejich zranitelnosti a potřebě posilování mezioborové spolupráce při jejich ochraně a podpoře.

Výstupy projektu současně upozorňují na přetrvávající nízké povědomí u části odborné veřejnosti o problematice obchodování s dětmi, zejména v sociální oblasti, a s tím související nejistotu při identifikaci potenciálních obětí a poskytování odpovídající pomoci. Zároveň poukazují na absenci specializovaného systému podpory dětských obětí, který by odpovídal mechanismům dostupným pro dospělé oběti a současně na zvýšenou zranitelnost dětí vyrůstajících mimo rodinné prostředí,

² <https://www.obchodsdetmi.cz/>

zejména dětí pobývajících v zařízeních ústavní či ochranné výchovy. Strategie na tyto poznatky přímo navazuje a promítá je do navrhovaných opatření v oblasti prevence, identifikace obětí, vzdělávání odborných pracovníků a mezioborové spolupráce.

Napříč všemi formami obchodování s lidmi zůstává určujícím faktorem zranitelnost obětí. Pachatelé se systematicky zaměřují na osoby v nepříznivé sociální či ekonomické situaci, osoby se zdravotním postižením, osoby žijící v sociálně vyloučeném prostředí, děti a mládež, stejně jako na cizince a pracovní migranty. Posilování odolnosti těchto skupin, jejich informovanosti a přístupu k účinné pomoci představuje jeden ze základních předpokladů prevence i včasné identifikace obětí.

Při přípravě a realizaci opatření a úkolů zaměřených na jednotlivé cílové skupiny bude podle jejich povahy usilováno o jejich přiměřené zapojení nebo o konzultace se zástupci těchto skupin či organizacemi, které je zastupují. V případě osob se zdravotním postižením budou opatření konzultována zejména s organizacemi zastupujícími osoby s relevantním typem zdravotního postižení, aby navrhovaná řešení co nejlépe odpovídala jejich potřebám a zkušenostem. Při přípravě a realizaci opatření a úkolů týkajících se dětí bude podle povahy konkrétní aktivity zajišťována také jejich přiměřená participace. Za tímto účelem lze využít zejména Mezirezortní koordinační skupinu pro prevenci násilí ve společnosti odpovědnou za plnění opatření vládního programu Bezpečné dětství – cesta k prevenci násilí ve společnosti a ve spolupráci s Kanceláří veřejného ochránce práv a ochránce práv dětí také další vhodné formy zapojení dětí.

Klíčovou součástí systému boje proti obchodování s lidmi v České republice představuje Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi realizovaný Ministerstvem vnitra (dále jen „Program“). Tento Program, který tvoří základ národního referenčního mechanismu, zajišťuje identifikovaným obětem komplexní podporu a ochranu, včetně bezpečného ubytování, psychosociální a právní pomoci či podpory při dobrovolném návratu do země původu. Jeho realizace současně naplňuje mezinárodní závazky České republiky vyplývající zejména z Úmluvy Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi a relevantních předpisů Evropské unie. Strategie proto počítá s pokračováním Programu i v období let 2026–2031 a s jeho dalším rozvojem reflektujícím aktuální potřeby a trendy v oblasti obchodování s lidmi.

V tomto kontextu je třeba věnovat zvláštní pozornost také osobám prchajícím před ozbrojenými konflikty, zejména uprchlíkům z Ukrajiny. Přestože v České republice doposud nebyly potvrzeny případy obchodování s lidmi v této skupině, nelze jejich potenciální zranitelnost opomíjet. Včasná preventivní opatření, systematická osvěta a koordinovaný přístup státních orgánů a dalších aktérů totiž mohou významně přispět k minimalizaci rizik a představují důležitý prvek ochrany této specifické cílové skupiny do budoucna.

Vedle výše uvedených forem je ve Strategii vyhrazen prostor také problematice obchodování s lidmi za účelem odběru orgánů a tkání. Česká republika dlouhodobě disponuje kvalitním a transparentním transplantačním systémem, díky němuž nebyly v posledních téměř dvou desetiletích zaznamenány případy této formy trestné činnosti. Přesto je z důvodu zachování vysokého standardu preventivních opatření nezbytné i nadále posilovat odbornou připravenost zdravotnických pracovníků, podporovat informovanost veřejnosti a upevňovat důvěru společnosti v transplantační systém České republiky.

Účinná reakce na obchodování s lidmi je podmíněna úzkou a systematickou spoluprací všech relevantních aktérů. Klíčovou roli sehrává stát, nezastupitelným partnerem jsou nestátní neziskové organizace a rostoucí význam má zapojení soukromého sektoru, zejména v oblasti pracovního trhu a digitálního prostředí. Posilování této spolupráce je předpokladem funkčního systému boje proti obchodování s lidmi.

Strategie se zaměřuje na vybrané klíčové oblasti a zohledňuje skutečnost, že řada souvisejících témat je řešena v rámci širších politik a strategií dalších resortů. Proto je nepojímá vyčerpávajícím způsobem, ale soustředí se na jejich specifické průsečíky s problematikou obchodování s lidmi a na opatření s přidanou hodnotou.

Prioritní oblasti Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v České republice na období 2026–2031 jsou:

1. Obchodování s dětmi;
2. Obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování;
3. Prevence, vzdělávání, sběr dat a zlepšení péče o oběti obchodování s lidmi.

Implementace Strategie bude monitorována ve dvouletých intervalech s ročním stanovením priorit v závislosti na aktuálním vývoji, a to prostřednictvím Meziresortní koordinační skupiny pro oblast boje proti obchodování s lidmi (dále jen „MKS“). Na každé monitorovací období si MKS stanoví konkrétní aktuální prioritní cíle a opatření ve vztahu k naplňování Strategie. Harmonogram plnění jednotlivých úkolů proto odpovídá časovému rámci tohoto strategického dokumentu.

ÚKOLY

Priorita č. 1: Obchodování s dětmi

Základní údaje	
Číslo úkolu	1.1.
Název	Vytvoření specifických postupů pro cílovou skupinu obětí obchodování s dětmi a jejich zařazení do systému péče o ohrožené děti
Popis	Vytvořit a nastavit specifické postupy pro cílovou skupinu dětských obětí obchodování. Na rozdíl od dospělých obětí této trestné činnosti spadají dětské oběti do kategorie týraných a zneužívaných dětí, pro kterou již existuje poměrně robustní síť odborných služeb. S ohledem na tuto skutečnost nebude vytvářen specifický program, ale dojde k úpravě systému poskytovaných služeb tak, aby byl schopen reagovat na identifikaci a následné potřeby obětí obchodování s dětmi. Kromě úpravy procesně koordinačních mechanismů budou vytipovány subjekty/organizace, které se budou specializovat na tuto cílovou skupinu dětí. Jejich úkolem bude zajistit dětským obětem jak krizovou intervenci, tak další <i>ad hoc</i> potřebné služby (psychosociální pomoc, bezpečné ubytování, zdravotní a psychologická péče, právní pomoc, tlumočení apod.).
Cíl	Zařazení specifických potřeb obětí obchodování s dětmi do systému péče o ohrožené děti.
Odůvodnění vypracování	Úkol přímo navazuje na výstupy z projektu „Komplexní přístup k prevenci a potírání obchodování s dětmi“ (2022–2025). V rámci tohoto projektu bylo zjištěno, že s ohledem na velmi nízký počet obětí tohoto typu trestné činnosti nedokáže stávající systém péče o ohrožené děti náležitě zohlednit jejich specifické potřeby.
Indikátory plnění	Vstup v platnost nově vytvořených postupů.
Způsob financování	Rozpočet MPSV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MPSV
Spolupracující subjekty	MV – MKS

Základní údaje	
Číslo úkolu	1.2.
Název	Bezpečné ubytování pro oběti obchodování s dětmi
Popis	Jednou z důležitých specifických potřeb obchodovaných dětí je možnost utajeného a bezpečného ubytování. Tato služba bude pochopitelně využita pouze ad hoc v rámci posouzení individuálních potřeb u jednotlivých dětí. Při zajišťování bezpečného ubytování budou využívány existující služby určené dětským obětem trestné činnosti, které poskytují také potřebnou odbornou a navazující péči. Kapacita ubytování bude průběžně vyhodnocována s ohledem na aktuální situaci a individuální potřeby dětských obětí obchodování s lidmi, aby bylo ubytování v případě potřeby dostupné.
Cíl	Zajištění bezpečí pro oběti obchodování s dětmi.
Odůvodnění vypracování	Úkol přímo navazuje na výstupy z projektu „Komplexní přístup k prevenci a potírání obchodování s dětmi“ (2022–2025). V rámci tohoto projektu bylo zjištěno, že s ohledem na velmi nízký počet obětí tohoto typu trestné činnosti nedokáže stávající systém péče o ohrožené děti náležitě zohlednit jejich specifické potřeby.
Indikátory plnění	Služba bezpečného ubytování je standardní součástí péče o oběti obchodování s dětmi. Identifikovaným dětským obětem obchodování s lidmi je zajištěno dostupné bezpečné ubytování odpovídající jejich individuálním potřebám.
Způsob financování	Rozpočet MPSV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MPSV
Spolupracující subjekty	MV

Základní údaje	
Číslo úkolu	1.3.
Název	Zvýšení kompetencí zainteresovaných profesních skupin v oblasti citlivého přístupu k obětem obchodování s dětmi a jejich včasné identifikace se zvláštním důrazem na zranitelné skupiny
Popis	Zabezpečit proškolení profesních skupin osob, které se mohou dostat do kontaktu s oběti obchodování s dětmi prostřednictvím nově vytvořeného vzdělávacího kurzu. Při vzdělávání bude kladen zvláštní důraz na potřeby dětí se zdravotním

	postižením a dalších zranitelných skupin, včetně schopnosti vhodně komunikovat a zajistit odpovídající intervenci.
Cíl	Zlepšení péče o oběti obchodování s dětmi.
Odůvodnění vypracování	Úkol přímo navazuje na výstupy z projektu „Komplexní přístup k prevenci a potírání obchodování s dětmi“ (2022–2025).
Indikátory plnění	Vytvoření vzdělávacího kurzu. Počet proškolených osob z výše uvedených profesních skupin. Bude proškolen minimálně 10 osob zastupujících všechny relevantní profesní skupiny (zaměstnanci OSPOD, pracovníci v sociálních službách a vychovatelé působící v zařízeních ústavní nebo ochranné výchovy).
Způsob financování	Rozpočet MV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV
Spolupracující subjekty	MPSV, MŠMT
Adresát (cílová skupina)	Zaměstnanci OSPOD, pracovníci v sociálních službách a vychovatelé působící v zařízeních ústavní nebo ochranné výchovy.

Priorita č. 2: Obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování

Základní údaje	
Číslo úkolu	2.1.
Název	Podpora legislativních změn zaměřených na prevenci nelegálních praktik a pracovního vykořisťování prostřednictvím nástrojů veřejných financí
Popis	Prosazovat legislativní opatření směřující k omezení ekonomické motivace k nelegálnímu zaměstnávání a pracovnímu vykořisťování, zejména prostřednictvím ztráty nároku na veřejné dotace a příspěvky u subjektů, které umožní výkon nelegální práce či nehlášené práce nebo zastřené zprostředkování zaměstnání. Posilovat využívání nástrojů veřejného zadávání k prevenci pracovního vykořisťování, a to vyloučením subjektů za vážné porušování pracovněprávních předpisů a za obcházení právní úpravy zaměstnávání z účasti na veřejných zakázkách. Bude vypracována analýza dopadů legislativních změn, se kterou bude Meziresortní koordinační skupina seznámena.

Cíl	Omezení prostoru pro výskyt obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování.
Odůvodnění vypracování	Pracovní vykořisťování jako jedna z forem obchodování s lidmi v posledních letech dynamicky narůstá, a proto je třeba vytvářet účinná opatření směřující k jeho eliminaci.
Indikátory plnění	Výčet legislativních opatření.
Způsob financování	Rozpočet MPSV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MPSV
Spolupracující subjekty	

Základní údaje	
Číslo úkolu	2.2.
Název	Posílení transparentnosti pracovišť a odpovědnosti v subdodavatelských řetězcích jako nástroje prevence obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování
Popis	Prosazovat zavedení povinnosti vést evidenci fyzických osob přítomných na pracovišti, včetně údajů o jejich zaměstnavateli. Prosazovat posílení odpovědnosti v subdodavatelských řetězcích, zejména s ohledem na prevenci nelegálních praktik, zastřeného zaměstnávání a pracovního vykořisťování. Opatření má podporovat odpovědný výběr subdodavatelů a přenášet odpovědnost na subjekty, které mají reálný ekonomický prospěch z výkonu práce. Při tvorbě opatření lze vycházet z osvědčené praxe jiných členských států EU, zejména ze systémů evidence osob na pracovišti (např. <i>model check-in-at-work</i>), a z modelů, které právně omezují rozsah subdodavatelských řetězců (sdílená odpovědnost za pracovní podmínky, mzdy, BOZP apod.).
Cíl	Omezení prostoru pro výskyt obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování.
Odůvodnění vypracování	Pracovní vykořisťování jako jedna z forem obchodování s lidmi v posledních letech dynamicky narůstá, a proto je třeba vytvářet účinná opatření směřující k jeho eliminaci.
Indikátory plnění	Vstup v platnost příslušných legislativních opatření zaměřených na faktický obsah úkolu.
Způsob financování	Rozpočet MPSV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MPSV
Spolupracující subjekty	MPO

Základní údaje	
Číslo úkolu	2.3.
Název	Posílení spolupráce a koordinace mezi klíčovými aktéry a zvýšení povědomí veřejnosti o negativních důsledcích nelegální práce a pracovního vykořisťování
Popis	Posílení spolupráce a koordinace mezi klíčovými aktéry na regionální úrovni za účelem vytvoření integrovaného přístupu k efektivnímu řešení nelegálního zaměstnávání a pracovního vykořisťování. Funkční nastavení procesů spolupráce Státního úřadu inspekce práce s dalšími aktéry, především Policií ČR – Služba cizinecké policie. Součástí této spolupráce bude také věnování zvýšené pozornosti kontrolám na chráněném trhu práce a v dalších subjektech zaměstnávajících osoby se zdravotním postižením, a to s cílem včas identifikovat možné případy pracovního vykořisťování.
Cíl	Omezení prostoru pro výskyt obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování.
Odůvodnění vypracování	Pracovní vykořisťování jako jedna z forem obchodování s lidmi v posledních letech dynamicky narůstá, a proto je třeba vytvářet účinná opatření směřující k jeho eliminaci.
Indikátory plnění	Nárůst počtu koordinovaných nebo navazujících kontrol ročně na krajské úrovni.
Způsob financování	Rozpočet MPSV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MPSV
Spolupracující subjekty	MV

Priorita č. 3: Prevence, vzdělávání, sběr dat a zlepšení péče o oběti obchodování s lidmi

Základní údaje	
Číslo úkolu	3.1.
Název	Projednat možnost zabezpečení úhrady zdravotních služeb nepojištěným cizincům

	v rozsahu nutné a neodkladné péče po dobu, po kterou nejsou tyto služby hrazeny z jiných zdrojů
Popis	Tvorba postupu úhrad zdravotních služeb pro cílovou skupinu osob (nepojištěných cizinců), zařazených do Programu MV na podporu a ochranu obětí obchodování s lidmi, které se nacházejí v obtížné životní a zdravotní situaci.
Cíl	Zlepšení zdravotní péče o oběti (nepojištěné cizince) obchodování s lidmi a nastavení adekvátní cenové regulace.
Odůvodnění vypracování	Oběti v Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi MV, které se nacházejí v nejisté finanční a životní situaci, se z obavy před vyčerpáním celé své měsíční alokace (nebo dokonce budoucích nákladů) vědomě vyhýbají návštěvám lékaře a specialistů. Tito klienti často potřebují zubní ošetření, psychoterapii nebo vyšetření u specialisty. Jelikož jediná návštěva snadno překročí 2 500 Kč, raději problém odkládají, aby nevyčerpali fond, který by mohli potřebovat na akutní péči později. To pak u těchto osob vede k chronickému průběhu obtíží či onemocnění a zhoršování jejich psychického a fyzického stavu.
Indikátory plnění	Problém, na nějž úkol cílí, může být řešen nastavením cenové regulace, která umožní zabezpečit odpovídající ceny za poskytnuté zdravotní služby v rozsahu neodkladné péče. Může se jednat např. o obdobný mechanismus jako je tomu u dospělých žadatelů o azyl.
Způsob financování	Rozpočet MV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MZ
Spolupracující subjekty	MV
Základní údaje	
Číslo úkolu	3.2.
Název	Ustanovení kontaktních bodů v transplantačních centrech a zavedení mechanismů pro sběr dat a indikátorů rizika obchodování s orgány a tkáněmi, včetně zavedení pravidelného hlášení Koordinačnímu středisku transplantací a Ministerstvu zdravotnictví
Popis	Formální ustanovení kontaktních bodů/osob v transplantačních centrech, které budou odpovědné za pravidelné hlášení údajů o případech, které budou na základě nově vydefinovaných indikátorů označeny ve vztahu k této problematice za rizikové. Tento mechanismus umožní dlouhodobé sledování situace, identifikaci rizik a efektivní nastavování preventivních i kontrolních mechanismů.

Cíl	Posílení koordinace a sběru dat v oblasti předcházení obchodování s orgány a tkáněmi.
Odůvodnění vypracování	Na úrovni transplantačních center není v současnosti formálně zřízen systém hlášení podezření na obchodování s orgány a tkáněmi. KST však poskytuje každoročně přehled transplantací, u kterých je potenciální vyšší riziko podezření na výskyt obchodování s orgány a tkáněmi. Jedná se o transplantace orgánu od živého dárce, kdy je alespoň jedna z těchto osob (dárce/příjemce) osobou cizí státní příslušnosti, případně občanů ČR, u nichž došlo k transplantaci v zahraničí. Transplantace orgánu od nepříbuzenského živého dárce je podmíněna souhlasem etické komise, což výrazně snižuje riziko obchodování s orgány a tkáněmi. V případech zemřelých dárců probíhá celý proces v rámci poskytovatelů zdravotních služeb a veškerá data o dárci, čekateli (příjemci) jsou evidována v příslušných transplantačních registrech.
Indikátory plnění	Formální stanovení kontaktních bodů v transplantačních centrech, zavedení mechanismů pro sběr dat a indikátorů rizika obchodování s orgány a tkáněmi, včetně zavedení pravidelného hlášení KST a MZ.
Způsob financování	MZ
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MZ
Spolupracující subjekty	
Základní údaje	
Číslo úkolu	3.3.
Název úkolu	Vytvoření manuálu pro dotčené zdravotníky na rozpoznání rizik obchodování s orgány a tkáněmi a zavedení jednotného vzdělávání pro zdravotníky v této problematice
Popis	Vytvoření manuálu, který bude obsahovat jasně definované etické standardy a také jasně definované rizikové faktory, včetně dalších významných souvislostí, které jsou nezbytné k posouzení rizika výskytu obchodování s orgány a tkáněmi, včetně způsobu předávání eventuálního podezření příslušnému orgánu Policie ČR. V návaznosti na vytvoření manuálu bude zavedeno jednotné vzdělávání pro zdravotníky v této problematice.
Cíl	Prostřednictvím zvýšení odborné připravenosti zdravotníků, jejich právní jistoty a transparentnosti v praxi zajistit jejich maximálně citlivý přístup k případům podezření na obchodování s orgány a tkáněmi.

Odůvodnění vypracování	Poskytnout jednotné vzdělávání zdravotníkům v ČR v oblasti detekce možných případů obchodování s orgány a tkáněmi, včetně jednoduchého manuálu.
Indikátory plnění	Počet proškolených zdravotníků v rámci nově vytvořeného vzdělávání v této problematice, jakož i široká dostupnost manuálu, který mohou ve své práci využívat. Bude proškolen minimálně 10 osob zastupujících všechny relevantní zdravotnické profese (lékaři, nelékařští zdravotničtí pracovníci a transplantační koordinátoři).
Způsob financování	Rozpočet MZ
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MZ
Spolupracující subjekty	MV
Základní údaje	
Číslo úkolu	3.4.
Název	Tvorba a realizace osvětových kampaní a mediálních výstupů k tématu obchodování s orgány a tkáněmi pro veřejnost
Popis	S ohledem na potřebu zvýšit povědomí o této problematice je nutné průběžně poskytovat veřejnosti informace, jak o rizicích spojených s touto trestnou činností, tak o fungování systému transplantací v ČR.
Cíl	Snížit riziko zapojení široké veřejnosti do obchodování s orgány a tkáněmi mimo jiné i prostřednictvím lepšího porozumění systému transplantací v ČR.
Odůvodnění vypracování	Široká veřejnost dosud s tímto tématem oslovena nebyla, tudíž o něm má velice nízké povědomí. S ohledem na skutečnost, že je důležité budovat a prohlubovat důvěru veřejnosti v legálnost a transparentnost transplantačního programu, je nutné ji v této problematice průběžně informovat, a to obzvláště v době, kdy je veřejný prostor zaplněn dezinformacemi všeho druhu.
Indikátory plnění	Počet osvětových kampaní, počet mediálních výstupů pro širokou veřejnost k tématu obchodování s orgány a tkáněmi. Budou zrealizovány minimálně 2 osvětové kampaně k tématu obchodování s orgány a tkáněmi.
Způsob financování	Rozpočet MZ
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MZ
Spolupracující subjekty	
Základní údaje	
Číslo úkolu	3.5.
Název	Posílení preventivních aktivit pro nejzranitelnější skupiny osob

Popis	Tvorba a realizace preventivních aktivit pro konkrétní cílové skupiny, které byly v posledních letech identifikovány jako nejzranitelnější vůči náborovým praktikám obchodníků s lidmi. S důrazem na maximální dopad těchto aktivit se předpokládá, že většina z nich bude realizována v online prostředí.
Cíl	Zvýšit odolnost zranitelných skupin vůči praktikám obchodníků s lidmi.
Odůvodnění vypracování	Jako nejzranitelnější cílové skupiny byly v posledních letech identifikovány následující skupiny: • cizinci (mezi nejohroženější skupiny patří ukrajinská komunita v ČR); • osoby se zdravotním postižením, se zvláštním důrazem na osoby se zrakovým a sluchovým postižením; • nezletilí pobývající v zařízení ústavní nebo ochranné výchovy; • osoby sociálně vyloučené nebo žijící v sociálně vyloučeném prostředí.
Indikátory plnění	Tvorba preventivních materiálů a realizace preventivních aktivit s důrazem na online prostředí. Bude zrealizováno minimálně 5 preventivních aktivit pro nejzranitelnější skupiny osob.
Způsob financování	Rozpočet MV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV
Spolupracující subjekty	MPSV, MŠMT
Základní údaje	
Číslo úkolu	3.6.
Název	Pokračovat ve vzdělávání profesních skupin, především orgánů činných v trestním řízení a dalších klíčových profesních skupin
Popis	Pokračovat ve vzdělávacích aktivitách zejména pro zaměstnance orgánů činných v trestním řízení (policisté, státní zástupci, soudci) a pro zaměstnance SÚIP, Úřadů práce apod.
Cíl	Problematika obchodování s lidmi se přizpůsobuje společenskému vývoji, proto je nutné u klíčových aktérů udržovat průběžnou informovanost o aktuálních trendech, specifikách i souvisejících aspektech tak, aby mohli jednat a postupovat s nejvyšší možnou efektivitou.
Odůvodnění vypracování	Průběžné zvyšování kompetencí uvedených cílových skupin se odráží ve vyšší míře efektivity v postupu proti všem formám obchodování s lidmi.
Indikátory plnění	Počet vzdělávacích akcí, počet proškolených osob. Bude proškolen minimálně 10 osob zastupujících všechny relevantní profesní skupiny (policisté, státní

	zástupci, soudci, zaměstnanci orgánů inspekce práce a Úřadu práce České republiky).
Způsob financování	Rozpočet MV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV
Spolupracující subjekty	MS, MPSV
Základní údaje	
Číslo úkolu	3.7.
Název	Zlepšení sběru dat v oblasti obchodování s lidmi
Popis	Tento úkol byl součástí předchozí Národní strategie, avšak byl splněn jen částečně. Realizace tohoto úkolu souvisí zejména s potřebou rozšíření dostupnosti a rozsahu statistických dat. Realizace úkolu probíhá v kontextu projektu rozvoje a inovace statistik kriminality, jehož cílem je vytvoření nového statistického systému kriminality, který spojí stávající policejní a justiční statistiky a zároveň vytvoří podpůrný rámec pro efektivnější zpracování, analýzu a sdílení dat. V rámci projektu je také cíleno na snižování administrativní zátěže. S ohledem na důležitost a značnou náročnost celého projektu je úkol předkládán i do následujícího období.
Cíl	Zajistit dostupnost statistických dat zejména z pohledu formy obchodování s lidmi, věku, pohlaví, země původu obětí a země, kde došlo k vykořisťování.
Odůvodnění vypracování	Efektivní spolupráce v oblasti boje proti obchodování s lidmi na národní i mezinárodní úrovni vyžaduje dostupná, srovnatelná a analyticky využitelná data.
Indikátory plnění	Dostupnost statistických dat v rozsahu: forma obchodování s lidmi, věk, pohlaví, země původu obětí a země, kde došlo k vykořisťování.
Způsob financování	Rozpočet MV
Subjekty	
Odpovědný subjekt	MV, MS
Spolupracující subjekty	MPSV

PŘÍLOHA Č. 1

VYHODNOCENÍ NÁRODNÍ STRATEGIE BOJE PROTI OBCHODOVÁNÍ S LIDMI V ČESKÉ REPUBLICE NA OBDOBÍ LET 2020–2023

Pro zachování kontinuity a aktuálnosti vyhodnocovaných úkolů jsou u některých z nich zahrnuty i zásadní aktivity a údaje za období 2024–2025 (popř. i za první pololetí 2026), tj. za celou dobu platnosti Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v České republice na období let 2020–2023.

Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	1.1.
Název	Studie obchodování s dětmi v České republice
Gesce Spolugesce	MV MPSV, MŠMT, MS, Úřad vlády
Indikátory plnění	Vypracování studie. Vytvoření vzdělávacího materiálu. Počet podpořených preventivních projektů.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	V dubnu 2025 byl ukončen projekt nazvaný Komplexní přístup k prevenci a potírání obchodování s dětmi, který probíhal od listopadu 2022. Jeho řešitelem bylo konsorcium výzkumného ústavu ACCENDO – Centrum pro vědu a výzkum, z.ú. a Univerzity Karlovy. Hlavní výstupy tohoto projektu jsou výzkumná studie poskytující komplexní obraz o situaci v oblasti obchodování s dětmi v České republice, metodika identifikace a poskytnutí pomoci dětským obětem obchodování s lidmi, vzdělávací program k identifikaci a podpoře obětí obchodování s dětmi a preventivní projekt. Všechny výstupy byly odevzdány v souladu s harmonogramem projektu. Výsledkem výzkumu je zjištění, že obchodováním s dětmi může být ohroženo každé dítě, bez ohledu na rodinné zázemí. Dalším důležitým poznatkem bylo zjištění, že trestná činnost obchodování s dětmi (především forma sexuálního vykořisťování) se stále více přesouvá do online prostředí. Souběžně s dokončováním výstupů probíhala též informativní kampaň s cílem šíření osvěty v rámci problematiky obchodování s dětmi. V rámci tiskové konference MV k tématu obchodování s dětmi byly veřejnosti dne 17. října 2024 představeny webové stránky https://obchodsdetmi.cz, které byly vytvořeny jako součást preventivních a vzdělávacích činností tohoto projektu a obsahují všechny podstatné informace a vzdělávací materiály pro děti, rodiče, širokou i odbornou veřejnost.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Splněno
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	1.2.

Název	Vytvoření vzdělávacího materiálu pro včasnou identifikaci a poskytnutí pomoci dětským obětem obchodování s lidmi pro osoby pracující s dětmi
Gesce Spolugesce	MŠMT MV, MPSV
Indikátory plnění	Vytvoření vzdělávacího materiálu upozorňujícího na formy obchodování s dětmi.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Vzhledem k opožděnému zahájení úkolu 1.1, který byl (z objektivních důvodů) ukončen až v dubnu 2025, nebylo možné v mezidobí zahájit plnění tohoto úkolu. Tento úkol je zapracován do Národní strategie boje proti obchodování s lidmi na období 2026–2031 (úkol č. 1.3.)
Naplnění indikátorů	Indikátory nebyly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Nesplněno
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	2.1.
Název	Vytvoření jednotného seznamu indikátorů obchodování s lidmi
Gesce Spolugesce	MV MPSV, MS, MZV, MŠMT
Indikátory plnění	Vytvoření seznamu indikátorů.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Po pracích realizovaných v letech 2020 a 2021 byla v roce 2022 vytvořena a publikována tzv. Karta indikátorů možného obchodování s lidmi (dále jen „Karta“), která je průběžně distribuována vytipovaným profesním cílovým skupinám, u nichž je pravděpodobné, že mohou přijít do kontaktu s oběťmi obchodování s lidmi. Kartu je také možné si stáhnout z webových stránek a sociálních sítí MV. Pro účely mezinárodní spolupráce a sdílení dobré praxe byla v roce 2023 Karta přeložena do anglického jazyka.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Splněno
Hodnocený úkol	

Číslo úkolu	2.2.
Název	Vzdělávání subjektů v identifikaci obětí obchodování s lidmi
Gesce Spolugesce	MV MPSV, Úřad vlády
Indikátory plnění	Zařazení přednášky do programu instruktážně metodických zaměstnání PČR, na školení pořádané pro zaměstnance Správy uprchlických zařízení, Center na podporu integrace cizinců, Oblastních inspektorátů práce a dalších identifikovaných subjektů.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Po celé hodnocené období byly pořádány vzdělávací aktivity zaměřené na problematiku obchodování s lidmi, a to ve spolupráci s Policií ČR, státními institucemi a nevládními organizacemi z České republiky, ale také za spolupráce s partnery z mezinárodního prostředí. Cílem bylo informovat o aktivitách MV a dalších spolupracujících partnerů v oblasti obchodování s lidmi, zefektivňování Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi, možnostech podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi a aktuálních trendech v oblasti obchodování s lidmi (včetně dětí). Stěžejním tématem bylo také informovat o možnostech a způsobu identifikace potenciálních obětí relevantními profesními skupinami, které se při výkonu své profese mohou s těmito případy setkat. Podrobné informace o těchto aktivitách jsou publikovány ve Zprávě o stavu obchodování s lidmi v České republice za daný kalendářní rok.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Plněno průběžně
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	2.3.
Název	Vytvoření karty základních práv a povinností zaměstnavatele a zaměstnance v ČR
Gesce Spolugesce	MPSV MV, MZV
Indikátory plnění	Vytvoření karty.
Vyhodnocení úkolu	

Popis plnění úkolu	MPSV připravilo informační leták upozorňující na rizika pracovního vykořisťování zahraničních pracovníků informující o pracovních právech a o možnostech, kam se obrátit pro pomoc. Leták je kromě češtiny vytvořen v pěti jazykových mutacích (jazyky státních příslušníků nejčastěji ohrožených pracovním vykořisťováním, resp. obchodováním s lidmi). V roce 2024 byly na portálu cizinci.cz zveřejněny nové letáky a plakáty obsahující informace o pracovních právech, rizicích pracovního vykořisťování a možnostech pomoci v devíti jazykových mutacích. Současně byly zpřístupněny také prostřednictvím mobilní aplikace Smart Migration. Aktualizované informační materiály jsou sdíleny s relevantními institucemi a organizacemi a průběžně využívány v rámci preventivních aktivit. MPSV na svých webových stránkách rovněž poskytuje materiály, kde je obsažen širší výklad pracovněprávních vztahů a aktualizovány informace ohledně změn v zákoníku práce.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Splněno
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	2.4.
Název	Vzdělávání policistů v oblasti identifikace obětí obchodování s lidmi a práce se zvláště zranitelnými oběťmi trestných činů
Gesce Spolugesce	MV Úřad vlády
Indikátory plnění	Návrhy změn v kvalifikačních kurzech. Vytvoření vzdělávacího programu. Úprava kurzu pro službu cizinecké policie.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Tento úkol, jehož hlavním gestorem je NCOZ SKPV, byl po celé hodnocené období plněn průběžně dle stanoveného harmonogramu hlavního gestora, a to ve spolupráci všech relevantních subjektů (NNO, MV, MPSV, SÚIP, MS apod.). Policisté NCOZ SKPV jsou sami vzděláváni jak v rámci mezinárodní či přeshraniční spolupráce (EMPACT THB – EUROPOL, FRONTEX apod.), tak při standardních aktivitách s dalšími specialisty na danou problematiku v rámci

	České republiky (IMZ). Kromě toho se podílejí na samostatných vzdělávacích aktivitách dalších útvarů Policie ČR (SCP apod.). Podrobné informace o těchto aktivitách jsou publikovány ve Zprávě o stavu obchodování s lidmi v České republice za daný kalendářní rok.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Plněno průběžně
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	3.1.
Název	Podpora legislativních změn v oblasti boje proti obchodování s lidmi
Gesce Spolugesce	MPSV MV, MS
Indikátory plnění	Počet návrhů na novelizaci právních předpisů mající dopad na prevenci a boj proti obchodování s lidmi.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Do zákona o zaměstnanosti byl zakotven nový přestupek spočívající ve spoluodpovědnosti zaměstnavatele za zastřené zprostředkování zaměstnání (účinnost od srpna 2021). Další novela zákona o zaměstnanosti účinná od 1. ledna 2024 zpřesnila definici nelegální práce, rozšířila důvody pro nezařazení volných pracovních míst do evidence pro zaměstnanecké a modré karty a upravila podmínky agenturního zaměstnávání, zejména zvýšením kauce a zavedením podmínky bezdlužnosti. Současně byly posíleny podmínky ochrany zahraničních zaměstnanců, mimo jiné stanovením povinných náležitostí povolení k zaměstnání. Do legislativního procesu byl dále zařazen návrh na vytvoření veřejného seznamu zaměstnavatelů, kteří se dopustili přestupků v oblasti nelegální práce a zastřené zprostředkování zaměstnání. Významným legislativním impulsem bylo přijetí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1712, která rozšiřuje požadavky na prevenci obchodování s lidmi, ochranu obětí a kriminalizaci nových forem vykořisťování, včetně zneužití náhradního mateřství, nucených sňatků či vědomého využívání služeb obchodovaných osob. Směrnice rovněž akcentuje význam referenčních mechanismů a specializovaného vzdělávání relevantních profesních

	skupin. V návaznosti na tuto směrnici je v současnosti připravována novela trestního zákoníku a dalších souvisejících právních předpisů.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Plněno průběžně
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	3.2.
Název	Pokračování ve spolupráci s aktéry působícími v sociálně vyloučených lokalitách
Gesce Spolugesce	MV MMR
Indikátory plnění	Počet realizovaných školení. Počet preventivních aktivit v sociálně vyloučených lokalitách.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Od roku 2023 organizuje Ministerstvo vnitra ve spolupráci s NCOZ a krajskými manažery prevence kriminality tzv. kulaté stoly, jejichž hlavním cílem je aktivně přispívat ke zlepšení procesu identifikace potenciálních obětí obchodování s lidmi a současně zdůraznit význam a nezbytnost vzájemné spolupráce mezi orgány veřejné správy (zástupci krajských úřadů, PČR, inspektorátů práce), regionálními nestátními neziskovými organizacemi a dalšími souvisejícími zainteresovanými subjekty. Dosud proběhly kulaté stoly v třinácti regionech. Na základě zpětné vazby od účastníků i koordinátorů na krajské úrovni měly všechny dosud uspořádané kulaté stoly jednoznačně pozitivní dopad na navázání a prohloubení komunikace a spolupráce. Poslední kulatý stůl proběhne v druhé půlce roku 2026 v Praze.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Splněno
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	3.3.
Název	Vytvoření příručky pro zvlášť zranitelné oběti
Gesce Spolugesce	MV (OPK, PČR) MS

Indikátory plnění	Vytvoření příručky. Překlad do cizích jazyků dle jazyků nejčastěji identifikovaných obětí obchodování s lidmi v České republice.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Policie ČR v rámci své činnosti revidovala poučení obětí trestných činů ve svých využívaných formuláři. Jednotlivá krajská ředitelství Policie ČR mají vytvořené jazykové mutace těchto poučení, které jsou dostupné všem policistům. V rámci spolupráce s organizací Bílý kruh bezpečí byly na jednotlivá krajská ředitelství PČR distribuovány publikace „Práva oběti trestného činu“. Úřad služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen ÚSKPV) vytvořil metodiku „Identifikace oběti trestného činu“. Na této metodice spolupracovalo ÚSKPV s policejními psychology a znalci z oboru klinické psychologie. Součástí této metodiky jsou i postupy, kterými by se měl policista při kontaktu s obětí trestného činu řídit. Metodika je volně dostupná na webových stránkách ÚSKPV a zároveň je učebnicí kvalifikačního kurzu „Oběti trestných činů a domácí násilí“. Metodika je také distribuována na jednotlivá krajská ředitelství Policie ČR v rámci pravidelných školení. Dále jsou policistům k dispozici webové stránky „Dítě v trestním řízení“ a „Výslech dítěte“, které spravuje ÚSKPV, kde jsou k dispozici všechny metodiky pro práci s dětmi a návody na správné provedení výslechu dítěte v různém procesním postavení. Rovněž jako příručku pro oběti je možné považovat karty vytvořené v rámci plnění úkolů č. 2.1. a 2.3. Dále byla do českých podmínek převzata a přeložena kampaň OBSE „BeSafe“ pro potenciální oběti obchodování s lidmi z řad ukrajinských uprchlíků (https://www.helpforukrainians.info/) a šířena všemi relevantními kanály.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Splněno
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	4.1.
Název	Prohloubení mezinárodní spolupráce v oblasti boje proti obchodování s lidmi
Gesce	MV

Spolugesce	MZV
Indikátory plnění	Počet mezinárodních spoluprací v oblasti boje proti obchodování s lidmi.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	Mezinárodní spolupráce v hodnoceném období nadále probíhala jak na úrovni státních institucí, tak nestátních neziskových organizací, a to včetně operativní spolupráce při vyšetřování případů obchodování s lidmi, ochraně obětí a jejich podpoře. Významnou roli sehrálo předsednictví České republiky v Radě EU v druhé polovině roku 2022, během něhož byla problematika obchodování s lidmi jednou z priorit. Česká republika předsedala Evropské síti pro prevenci kriminality (EUCPN) i síti národních zpravodajů a ekvivalentních mechanismů při Evropské komisi (NREM, nově NACR). Zástupci Ministerstva vnitra a experti NCOZ se současně pravidelně účastnili aktivit OBSE a projektu Europolu EMPACT THB, včetně pracovní skupiny zaměřené na komerční náhradní mateřství a prodej dětí. V hodnoceném období pokračovala rovněž spolupráce s Výborem GRETA v rámci druhého monitorovacího cyklu implementace Úmluvy Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi. V roce 2024 byla zveřejněna druhá závěrečná hodnotící zpráva pro Českou republiku obsahující doporučení pro další období. Na mezinárodní úrovni pokračovala také spolupráce prostřednictvím zastupitelského úřadu ČR v Manile v rámci tzv. Manilského dialogu a prostřednictvím neziskových organizací při podpoře a odškodňování obětí. Česká republika zároveň v rámci pravidelného hodnocení vlády USA (TIP Report) opakovaně obdržela hodnocení Tier 1.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Plněno průběžně
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	4.2.
Název	Zajištění dobrovolných návratů do země původu obětí obchodování s lidmi
Gesce Spolugesce	MV
Indikátory plnění	Vytvoření systému realizace dobrovolných návratů.

Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	V prosinci 2022 byla provedena revize fungování národního referenčního mechanismu, a to aktualizací Metodického návodu prvního náměstka ministra vnitra pro řízení sekce vnitřní bezpečnosti a policejního vzdělávání ze dne 14. prosince 2022 k fungování Programu Ministerstva vnitra České republiky na podporu a ochranu obětí obchodování s lidmi a jeho institucionálnímu zabezpečení (dále jen „Metodický pokyn“). V roce 2023 byly přijaté změny zavedeny do praxe. Tato změna se dotkla i fungování návratů do země původu obětí obchodování s lidmi. Nově platí, že ve výjimečných případech, ve kterých Mezinárodní organizace pro migraci Praha (IOM) nebude moci zprostředkovat dobrovolný návrat, může být dobrovolný návrat zajištěn jiným vhodným subjektem (například spolupracující neziskovou organizací). V rámci daného termínu plnění využily dobrovolného návratu dvě osoby (2020 a 2023). V roce 2020 se uskutečnil jeden dobrovolný návrat (Honduras) a v roce 2023 již bylo využito výše uvedené změny Metodického pokynu a zprostředkování oficiálně zajistila spolupracující NNO La Strada ČR (Kolumbie). V rámci hodnotícího období byl v lednu 2026 zrealizován prozatím poslední dobrovolný návrat do země původu, a to oběti bulharské národnosti.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny.
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Plněno průběžně.
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	4.3.
Název	Zlepšení sběru dat v oblasti obchodování s lidmi
Gesce Spolugesce	MV MS, MPSV
Indikátory plnění	Dostupnost statistických dat v rozsahu: forma obchodování s lidmi, věk, pohlaví, země původu obětí a země, kde došlo k vykořisťování.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	S plněním tohoto úkolu souvisí projekt rozvoje a inovace statistik kriminality realizovaný na základě usnesení vlády č. 495/2019 a následně usnesení vlády č. 118/2023. Cílem projektu je modernizace systému statistik kriminality, propojení dat jednotlivých subjektů,

	zefektivnění sdílení a analýzy dat a snížení administrativní zátěže při jejich vykazování. V návaznosti na uvedená usnesení byl zřízen společný projektový tým Ministerstva vnitra a Ministerstva spravedlnosti, jehož úkolem je zejména analyzovat stávající statistické systémy, navrhnout architekturu nového řešení a vyhodnotit finanční a technické aspekty projektu. V roce 2023 byla dokončena analýza stávajících informačních systémů a následně zpracována studie proveditelnosti nového systému statistik kriminality. Studie identifikovala několik zásadních otevřených otázek, především odlišný způsob vedení statistických dat jednotlivými subjekty, zejména Policií ČR a Ministerstvem spravedlnosti. Za účelem jejich řešení byly zřízeny ad hoc pracovní skupiny zaměřené na sjednocení metodologie, terminologie a požadavků pro budování nového statistického systému.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny částečně (projekt je stále v procesu realizace)
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Splněno částečně
Hodnocený úkol	
Číslo úkolu	4.4.
Název	Revize fungování národního referenčního mechanismu
Gesce Spolugesce	MV MPSV, Úřad vlády
Indikátory plnění	Aktualizace Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi MV. Revidovaný systém pomoci dětským obětem obchodování s lidmi.
Vyhodnocení úkolu	
Popis plnění úkolu	V rámci plnění úkolu byla v roce 2022 provedena revize fungování národního referenčního mechanismu prostřednictvím aktualizace metodického návodu upravujícího fungování Programu Ministerstva vnitra na podporu a ochranu obětí obchodování s lidmi. V roce 2023 byly přijaté změny zavedeny do praxe. Došlo zejména k rozšíření okruhu subjektů oprávněných zařazovat pravděpodobné oběti do Programu o Správu uprchlických zařízení MV. Současně byla posílena podpora obětí po skončení trestního řízení, zejména v oblasti právní pomoci při uplatňování nároku na náhradu škody či při dobrovolném návratu do země původu.

	Upřesněn byl rovněž postup během lhůty na rozmyšlenou, kdy je i nadále zachován přístup založený na ochraně práv a potřeb obětí, při současném posílení bezpečnostních mechanismů Programu. Dále byla rozšířena možnost zajištění dobrovolných návratů prostřednictvím dalších vhodných subjektů (například spolupracující neziskovou organizací) v případech, kdy návrat nemůže realizovat Mezinárodní organizace pro migraci Praha.
Naplnění indikátorů	Indikátory byly naplněny částečně. Revidovaný systém pomoci dětským obětem obchodování s lidmi byl zapracován do úkolů Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v ČR na období 2026–2031 (úkoly č. 1.1., 1.2. a 1.3.).
Celkové zhodnocení v návaznosti na splnění cíle úkolu	Splněno částečně

PŘÍLOHA Č. 2
TABULKOVÁ ČÁST – STATISTICKÉ ÚDAJE

**POČET IDENTIFIKOVANÝCH PŘÍPADŮ OBCHODOVÁNÍ S LIDMI DLE §168 TZ
V ČR (zdroj: ESK PČR)**

Rok	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Celkem
Zjištěno	18	14	18	20	39	26	135
Objasněno	11	6	9	13	25	15	79
Dodatečně objasněno	2	6	3	6	4	7	28
Stíhané osoby	20	21	16	25	28	35	145

POČET VYŠETŘOVANÝCH A STÍHANÝCH OSOB DLE POHLAVÍ (zdroj: ESK PČR)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Muži	12	14	9	10	16	15
Ženy	8	7	7	15	12	20

**POČTY PRAVOMOCNĚ ODSOUZENÝCH OSOB ZA TRESTNÝ ČIN
OBCHODOVÁNÍ S LIDMI (zdroj: MS)**

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Odsouzeno osob	8	21	13	13	11	14
K nepodmíněnému trestu	5	18	6	8	7	12
K podmíněnému trestu	3	3	7	5	4	2

**PROGRAM PODPORY A OCHRANY OBĚTÍ OBCHODOVÁNÍ S LIDMI MV: POČET
A ZEMĚ PŮVODU ZAŘAZENÝCH PRAVDĚPODOBNÝCH OBĚTÍ (zdroj: MV)**

Rok Země původu	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Celkem
Česká republika	4	5	9	9	8	27	62
Slovenská republika	0	0	4	1	1	2	8
Ukrajina	4	0	3	3	1	1	12
Polsko	0	0	4	0	0	0	4
Lotyšsko	0	0	1	0	0	0	1
Bulharsko	2	0	1	0	0	0	3
Rumunsko	0	0	1	1*	0	0	2
Moldavsko	0	0	1	0	0	0	1
Mongolsko	1	6	0	0	0	0	7
Filipíny	1	0	8	0	0	0	9
Pákistán	0	0	1	0	0	0	1
Honduras	1	0	0	0	0	0	1
Venezuela	0	0	0	3	0	0	3
Kolumbie	0	0	0	1	0	1	2
Celkem	13	11	33	18	10	31	116

* znovuzařazení

**PROGRAM PODPORY A OCHRANY OBĚTÍ OBCHODOVÁNÍ S LIDMI MV: POČET
ZAŘAZENÝCH PRAVDĚPODOBNÝCH OBĚTÍ DLE FOREM OBCHODOVÁNÍ
(zdroj: MV)**

Rok Forma vykořisťování	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Celkem
Jen sexuální vykořisťování	1	0	1	6	2	4	14
Jen pracovní vykořisťování	11	8	32	11	6	26	94
Jen jiné formy vykořisťování	0	0	0	1	1	0	2
Zařazeno s podezřením jak na sexuální, tak pracovní vykořisťování a jiné formy vykořisťování	1	3	0	0	1	1	6
Celkem	13	11	33	18	10	31	116

PROGRAM PODPORY A OCHRANY OBĚTÍ OBCHODOVÁNÍ S LIDMI MV: POČET ZAŘAZENÝCH PRAVDĚPODOBNÝCH OBĚTÍ DLE POHLAVÍ (zdroj: MV)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Muži	6	6	25	10	5	24
Ženy	7	5	8	8	5	7

PROGRAM PODPORY A OCHRANY OBĚTÍ OBCHODOVÁNÍ S LIDMI MV: DOBROVOLNÉ NÁVRATY (zdroj: MV)

Rok Země původu	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Celkem
Honduras	1	0	0	0	0	0	1
Kolumbie	0	0	0	1	0	0	1
Celkem	1	0	0	1	0	0	2

POUŽITÉ ZKRATKY

BOZP	bezpečnost a ochrana zdraví při práci
ČR	Česká republika
EMPACT THB	Evropská multidisciplinární platforma v boji proti kriminálním hrozbám – obchodování s lidmi
ESSK	Evidenčně statistický systém kriminality
EU	Evropská unie
EUROPOL	Evropský policejní úřad – agentura Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva
EUCPN	Evropská síť pro prevenci kriminality
FRONTEX	Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž
GRETA	Skupina expertů Rady Evropy pro boj proti obchodování s lidmi
IOM	Mezinárodní organizace pro migraci
IMZ	instruktážně metodické zaměstnání
KST	Koordinační středisko transplantací
La Strada ČR	La Strada Česká republika, o.p.s.
MKS	Meziresortní koordinační skupina boje proti obchodování s lidmi
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR
MS	Ministerstvo spravedlnosti ČR
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra ČR
MZ	Ministerstvo zdravotnictví ČR
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí ČR
NCOZ	Národní centrála proti organizovanému zločinu
NNO	nestátní nezisková organizace

NACR	Evropská síť národních koordinátorů a zpravodajů pro boj proti obchodování s lidmi (dříve NREM)
NREM	Evropská síť národních zpravodajů a ekvivalentních mechanismů
OAMP	odbor azylové a migrační politiky MV
OBP	odbor bezpečnostní politiky MV
OBSE	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě
OPK	odbor prevence kriminality MV
OSPOD	orgán sociálně-právní ochrany dětí
PČR	Policie ČR
Program	Program podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi MV
SCP	Služba cizinecké policie
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování PČR
Strategie	Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v České republice na dané období
SÚIP	Státní úřad inspekce práce
TIP Report	každoroční celosvětová zpráva o stavu a prevenci obchodování s lidmi, kterou vydává Ministerstvo zahraničních věcí USA
TZ	trestní zákoník
ÚSKPV	Úřad služby kriminální policie a vyšetřování
Zpráva	každoroční Zpráva o stavu obchodování s lidmi v ČR, kterou vydává OPK MV

PŘEHLED RELEVANTNÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ A MEZINÁRODNÍCH DOKUMENTŮ

Národní právní předpisy

- **Trestní zákoník** – zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.
- **Trestní řád** – zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o Policii České republiky** – zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o obětech trestných činů** – zákon č. 45/2013 Sb., o obětech trestných činů, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o sociálně-právní ochraně dětí** – zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o pobytu cizinců na území České republiky** – zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- **Azylový zákon** – zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o zaměstnanosti** – zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákoník práce** – zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o inspekci práce** – zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o zadávání veřejných zakázek** – zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.
- **Občanský zákoník** – zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o zdravotních službách** – zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, ve znění pozdějších předpisů.

- **Transplantační zákon** – zákon č. 285/2002 Sb., o darování, odběrech a transplantacích tkání a orgánů a o změně některých zákonů (transplantační zákon), ve znění pozdějších předpisů.
- **Zákon o kybernetické bezpečnosti** – zákon č. 264/2025 Sb., o kybernetické bezpečnosti.
- **Zákon o zpracování osobních údajů** – zákon č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů.

Mezinárodní a evropské dokumenty

- **Úmluva Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu** (publikována pod č. 75/2013 Sb. m. s.).
- **Protokol o prevenci, potlačování a trestání obchodování s lidmi, zejména ženami a dětmi, doplňující Úmluvu Organizace spojených národů proti nadnárodnímu organizovanému zločinu** (Palerský protokol) (publikován pod č. 33/2013 Sb. m. s.).
- **Úmluva o právech dítěte** (vyhlášena pod č. 104/1991 Sb., s pozdější opravou č. 41/2010 Sb. m. s.).
- **Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte o zapojování dětí do ozbrojených konfliktů** (vyhlášen pod č. 45/2003 Sb. m. s.).
- **Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte o prodeji dětí, dětské prostituci a dětské pornografii** (vyhlášen pod č. 74/2013 Sb. m. s.).
- **Úmluva Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi** (publikována pod č. 33/2017 Sb. m. s.).
- **Úmluva Rady Evropy o ochraně dětí proti sexuálnímu vykořisťování a pohlavnímu zneužívání** (vyhlášena pod č. 59/2016 Sb. m. s.).
- **Úmluva o právech osob se zdravotním postižením** (vyhlášena pod č. 10/2010 Sb. m. s.).
- **Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU** o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí.
- **Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1712**, kterou se mění směrnice 2011/36/EU.

- **Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/29/EU** o minimálních pravidlech pro práva, podporu a ochranu obětí trestných činů.
- **Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2831** o zlepšení pracovních podmínek při práci prostřednictvím platformy.