

## Zápis z plenárního zasedání Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 21. ledna 2022 od 9:30 hod.

Místo konání: formou videokonference přes aplikaci Webex

Člen	Instituce	Zástup
PhDr. Ivan Bartoš, Ph.D.	MMR	Předseda RVIS
Mgr. Zdeněk Zajíček	ICTU	Místopředseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
Mgr. Petra Pecková	AKČR	Člen
Michal Bláha	AKČR	V z. Mgr. Petry Peckové
Ing. Eva Krumpová	ČSÚ	Člen
Ing. Petr Böhm, Ph.D.	ČSÚ	Člen
Mgr. David Krupa	ČTÚ	Člen
Ing. Karel Štencel	ČÚZK	Člen
Ing. Richard Tesař	ERÚ	Člen
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	Člen
Ing. Jan Zmij	MK	Člen
Ing. Jan Koudelka	MMR	Člen
brig. gen. Ing. František Ridzák	MO	Člen
Ing. Blanka Cupáková	MO	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	Člen
Ing. Petr Očko	MPO	Člen
Ing. Milan Lonský	MPSV	Člen
Ing. Hana Tajčová	MSp	Člen
Ing. Václav Jelen	MŠMT	Člen
Ing. Ondřej Felix	MV	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Člen
Ing. Jiří Borej	MZd	Člen
Ing. Martin Zeman	MZd	Člen
Ing. Oleg Blaško	MZe	Člen + v z. Mgr. Jana Sixty
Mgr. Jaromír Adamuška	MŽp	Člen
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Michal Vackář	RRTV	Člen
Ing. Radim Mžyk	SBS	Člen
Radek Brázda	SMOČR	Člen
Ing. Michal Merxbauer, Ph.D.	SÚJB	Člen
Tomáš Vymětal	ÚOHS	Člen
Ing. Miroslav Paclík, Ph.D.	ÚPV	Člen
Mgr. Jan Míča	ÚV	Člen + v z. Mgr. Mileny Hrdinkové
Ing. Vilibald Knob	MV	Stálý host
Ing. Michal Pešek	SZR	Stálý host

<b>Marcel Vavřík</b>	<b>UZS</b>	<b>Stálý host</b>
<b>Sára Šváblová</b>		<b>Host</b>
<b>Stanislav Slavík</b>	<b>ČBÚ</b>	<b>Host</b>
<b>Viktor Křivonoska</b>	<b>ČBÚ</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Bc. Vladimíra Žufanová, Ph.D.</b>	<b>ČÚZK</b>	<b>Host</b>
<b>Aleš Vokál</b>	<b>GAČR</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Karel Váchal</b>	<b>MD</b>	<b>Host</b>
<b>Martin Hrabík</b>	<b>MMR</b>	<b>Host</b>
<b>Ondřej Profant</b>	<b>MMR</b>	<b>Host</b>
<b>Václav Švec</b>	<b>MO</b>	<b>Host</b>
<b>Barbora Kramešová, M.A., MSc</b>	<b>MPO</b>	<b>Host</b>
<b>Bc. Daniel Všetečka, MSc.</b>	<b>MPO</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Přemysl Sezemský</b>	<b>MSp</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Tomáš Šedivec</b>	<b>MV</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Jakub Jaňura</b>	<b>MV</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Mikoláš Adlof</b>	<b>MV</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Petr Vokáč</b>	<b>MV</b>	<b>Host</b>
<b>RNDr. Igor Čermák, CSc.</b>	<b>MV</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Tomáš Pešava</b>	<b>MZV</b>	<b>Host</b>
<b>Jana Vodičková</b>	<b>MŽP</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Zbyšek Stodůlka</b>	<b>NAČR</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Martin Tax</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Pavel Hrabě</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Vladimír Dzurilla</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Marek Pur</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Matěj Stehlík</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Martin Horváth</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Radan Březa</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Václav Trejdl</b>	<b>NAKIT</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Ondřej Ferdus</b>	<b>SPČR</b>	<b>Host</b>
<b>Dana Drábová</b>	<b>SÚJB</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Miroslav Zich</b>	<b>SÚJB</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Petr Mikan</b>	<b>SÚJB</b>	<b>Host</b>
<b>Markéta Pávová</b>	<b>SÚJB</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Ing. Roman Czendlik</b>	<b>SZR</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Dalibor Šulc</b>	<b>ÚPDI</b>	<b>Host</b>
<b>Mgr. Soňa Mačejová</b>	<b>ÚV</b>	<b>Host</b>
<b>Ing. Jolana Pastyříková</b>	<b>MV</b>	<b>Odd. RVIS</b>
<b>Ing. Pavel Poledna</b>	<b>MV</b>	<b>Odd. RVIS</b>
<b>Mgr. Lucie Vaníčková</b>	<b>MV</b>	<b>Odd. RVIS</b>
<b>Zdeňka Ráczová</b>	<b>MV</b>	<b>Odd. RVIS</b>

## **Program jednání:**

1. Zahájení jednání
2. Výstupy analýzy Federace portálů
3. Digitální Česko
  - A. Národní plán obnovy
  - B. Aktualizace metodiky řízení programu Digitální Česko
4. Benchmark IT ve veřejné správě
5. Digitalizace stavebního řízení a územního plánování
6. Změny v Národní architektuře eGovernmentu
7. Různé
8. Závěr

## 1) Zahájení jednání

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“ nebo „Rada“) zahájil jednání a přivítal všechny přítomné.

PhDr. Bartoš informoval Radu o změně na postu předsedy RVIS a při této příležitosti poděkoval Ing. Dzurillovi za jeho dosavadní působení v této funkci a vyjádřil přání, aby dále aktivně spolupracoval na digitální transformaci státu.

Ing. Dzurilla v reakci poděkoval členům Rady a aktérům Digitálního Česka za aktivní spolupráci v posledních letech a popřál PhDr. Bartošovi mnoho úspěchů na poli digitalizace.

PhDr. Bartoš představil program jednání a s celkovým počtem třiceti šesti účastníků s právem hlasovat prohlásil zasedání za usnášeníschopné.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila navržený program zasedání.

## 2) Výstupy analýzy Federace portálů

Mgr. Horváth představil projekt, o němž již byla Rada informována při jeho inicializaci a který si kladl za cíl nastavit pravidla federace portálů a standard pro jejich budoucí tvorbu, a to s ohledem na potřeby občanů.

Podklady pro zpracování analýzy byly čerpány ze zkušeností nabytých v ČR, ale také ze zahraničních podkladů, zejména z Dánska, Finska a Norska. Do zpracování se zapojila řada úřadů různých úrovní, vč. ministerstev, agendových úřadů, krajů a obcí, a také soukromoprávní subjekty a agentury.

V úvodních krocích projektu bylo nutné stanovit představu federace portálů a základních podmínek pro její naplnění. Byl zmapován a popsán stav současný a cílový, jejich rozdíly a byl vytvořen návrh základních kroků k odstranění těchto rozdílů. Došlo také na popis portálu jako takového, předávání informací mezi portály či na možnosti a omezení cílového stavu. Konečný dokument čítá cca 100 stran a obsahuje 104 pravidel.

Výchozí pravidla, jako jsou např. využívání NIA, eGSB/ISSS, Design Systému, centrálních komponent a základních bezpečnostních standardů, jsou již dnes pro mnoho portálů elementární. Analýza dále pracuje s různými minimy pro různé úrovně portálů, od těch celostátních a zastřešujících až po menší lokální. Oblasti pravidel se pohybují od vyhledávání, komunikačních kanálů, sdílení informací o klientech, přes zpětnou vazbu, nástěnky, platby či notifikace až po architekturu a bezpečnost.

Dokument se dále věnuje popisu implementace navržených pravidel, z nichž některé již začínají být standardem, ale k některým povede dlouhá cesta už na centrálních úrovních, ať už legislativních, architektonických nebo technických (Mgr. Horváth uvedl jako příklad problematiku mandátů). Tvůrci materiálu připojili i doporučení k nasazování a prioritizaci, ty se však prakticky projeví až po zveřejnění dokumentů a poté, co se s ním úřady seznámí. Obsaženy jsou i předpoklady proveditelnosti celkové implementace s primárním zaměřením na koordinované řízení a využití sdílených služeb.

Mgr. Horváth doplnil, že dokument bude zaslán účastníkům jednání a zveřejněn na stránkách archigov.cz, a požádal o zahájení diskuze nad obsahem analýzy v co nejširším fóru. Je zapotřebí nastavit reálnou prioritizaci a co nejdříve určit vlastníky, lídry, jednotlivých témat. V návaznosti na toto bude možné rozpracovat pravidla do větších detailů, případně přijmout pravidla za závazná. Přímá komunikace byla zatím otevřena mezi NAKIT, OeG a OHA. Mgr. Horváth požádal i další zástupce o zaslání veškerých podnětů na email [martin.horvath@nakit.cz](mailto:martin.horvath@nakit.cz). Ing. Kuchař doplnil, že výsledky, u nichž dojde ke společné shodě, budou vtěleny do Národního architektonického plánu a tím budou součástí hodnocení při schvalování projektů.

Mgr. Vokáč požádal Mgr. Horvátha o zapojení do činnosti Pracovního výboru RVIS pro digitálně přívětivou legislativu, kde by bylo možné stanovit legislativní dopady federace portálů a s předstihem se jimi zabývat.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o výstupech analýzy Federace portálů.

### 3) Digitální Česko

Ing. Očko prezentoval aktuality vztahující se k pilíři Digitálního Česka (dále jen „DČ“) Digitální ekonomika a společnost, přičemž jako zásadní označil legislativní dění.

20. ledna 2022 schválil Evropský parlament stanovisko k Aktu o digitálních službách (Digital Services Act). Schválení předcházela náročná diskuze, ale výsledek označil Ing. Očko za konstruktivní a plánované dialogy by mohly proběhnout poměrně rychle. Příkladem pozměňovacího návrhu je, že poskytovatel zprostředkovatelských služeb musí určit jednotné kontaktní místo, které umožní klientům komunikovat s ním napřímo. Dále kupříkladu došlo ke zvýšení a ucelení práva na anonymitu či se upravily výjimky z plnění povinností pro neziskové podniky. Zástupci MPO budou o tomto zásadním dokumentu informovat i na dalším zasedání RVIS.

V únoru 2022 by měl být zveřejněn Akt o datech (Data Act), který bude řešit mimo jiné přenosy a využívání dat, zejména podnikových.

Pokračují aktivity v programu Digitální Evropa (Digital Europe), kde se blíží finále výběru evropských digitálních inovačních hubů. Tato aktivita je součástí záměrů Digitálního Česka a jsou k ní vztaženy i projekty zahrnuté do Národního plánu obnovy, které navazují na výběr Evropské komise. V brzké době proběhnou další setkání s EDIH.

Dále probíhají přípravy na výzvu pro testovací informační zařízení v oblasti umělé inteligence. Výzva by mohla být zveřejněna již v průběhu prvního čtvrtletí tohoto roku.

Mgr. Míča informoval o digitálních prioritách Francie, která od začátku roku předsedá Radě EU. Jedná se o obecné téma dat, zejména o posílení digitální suverenity EU a jejích členských států ve světě, v rámci čehož se bude zejména věnovat kybernetické bezpečnosti a dojednávat revizi směrnice NIS II. Nosným tématem je také podpora cloudových řešení a rozvoje infrastruktury a v oblasti dat bude také, v návaznosti na proběhlé portugalské předsednictví, podpořen rozvoj startupů se zaměřením na financování a scalab.



Druhou zásadní prioritou Francie je evropská digitální ekonomika ve službách občanům. Zde je záměr postoupit ve vyjednávání revize eIDAS a zajistit, aby měli občané kontrolu nad svými údaji, podpořit budování vysokorychlostních sítí a zvýšit digitální kompetence všech evropských občanů.

V rámci třetí priority se chtějí Francouzi věnovat digitálnímu prostředí, které zohledňuje evropské hodnoty. Jde konkrétně umělou inteligenci a odpovědný a etický rozvoj technologií.

7. a 8. února 2022 pořádá předsedající Francie konferenci k digitální suverenitě, která by se podle aktuálních informací měla konat hybridně. Začátkem března 2022 proběhne ve Francii neformální Rada pro telekomunikace. Ta formální by měla proběhnout 3. června 2022 v Lucemburku.

Dále Mgr. Míča informoval v rámci pilíře DČ Česko v digitální Evropě Radu o tom, že v minulém roce, ještě za slovinského předsednictví, došlo k dokončení prvního čtení návrhu Aktu o umělé inteligenci (AI Act) a na konci listopadu 2021 byl zveřejněn částečný kompromisní návrh (pro prvních 7 článků a přílohy 1 až 3). Začátkem roku si vyžádala Francie od členských států komentáře ke zbývajícím článkům nařízení a nyní se pracuje na částečných kompromisních návrzích. Z bilaterálních setkání vychází najevo, že během francouzského předsednictví nebude příprava kompletního textu dokončena, což se tedy stane úkolem pro ČR, která také dopracuje pozici v Radě EU a při rychlém postupu zahájí i vyjednávání s Evropským parlamentem.

ÚV má v gesci také Digital Decade Policy Program, k němuž byl návrh rozhodnutí ze září 2021 dokončen za slovinského předsednictví. České předsednictví již nyní pracuje na prvním kompromisním návrhu, který by měl být v první verzi představen pracovní skupině v závěru ledna.

Mgr. Míča dále uvedl, že s mnohými již ÚV komunikoval ohledně přípravy letošního Digital Economy and Society Indexu (DESI), k jehož zveřejnění by mělo dojít na přelomu května a června 2022. Od letošního roku má zjednodušenou strukturu a odráží dvě významné politické iniciativy, Nástroj pro oživení a odolnost, z něhož vychází Národní plány obnovy, a 2030 Digital Compass (ukazatele jsou strukturovány podle jeho čtyř hlavních oblastí). Momentálně probíhá za spolupráce s programovým manažerem DČ na ÚV sběr odpovědí na národní úrovni a Mgr. Míča poděkoval všem za zaslání odpovědí. V nejbližších dnech bude zaslána konsolidovaná verze k připomínkám a do konce ledna 2022 bude materiál předložen Evropské komisi.

Mezi informacemi o následujících akcích zmínil Mgr. Míča návštěvu místopředsedkyně EK zodpovědné za digitální agendu Margaret Vestager. Za ČR ji přivítají ministři Bartoš a Bek. Hlavním tématem pracovního oběda bude příprava českého předsednictví v Radě EU a prioritní oblasti v digitální agendě. Materiály spolu s ÚV připravovalo MPO, MZV a NÚKIB, kterýmžto Mgr. Míča za spolupráci poděkoval. ČR také plánuje hostovat zasedání skupiny Digital 9+, termín bude z důvodu epidemiologické situace přesunut na přelom března a dubna 2022. Setkání v Praze by se mohlo zabývat transatlantickou spoluprací a proběhnout by mohl i externí workshop k eGovernmentu.

Ing. Felix upozornil, že součástí eIDAS je zavedení pojmu Digitální peněženka. Doporučuje začít co nejdříve analyzovat vztah s eDokladovkou, která je zmíněna v Programovém prohlášení vlády, a stanovit si cíle. PhDr. Bartoš v reakci uvedl, že elektronická identita je jedním z prioritních témat a důraz bude kladen na synergii s evropskými kroky.

Ing. Kuchař dále představil Radě schéma evropské digitální peněženky (EDIW) a přidružené infrastruktury. Jedná se o zdroj autentizovaných dat, v případě ČR Registr obyvatel, kvalifikované poskytovatele atestovaných atributů a důvěryhodný seznam poskytovatelů atributů. Na druhé straně stojí spoléhající se strany. Princip digitální peněženky spočívá ve stažení informací z kvalifikovaných zdrojů a pouze uživatel rozhoduje, komu certifikované atributy mající bezpečnostní prvky poskytne. Programové prohlášení vlády hovoří o zrušení povinnosti nosit u sebe průkazy a dokumenty do roku 2023, pokud si je stát může ověřit jinak, a o kompatibilitě řešení s EU. Při budování národního řešení bude tedy třeba respektovat evropský projekt. Dopracovat je třeba především napojení na lokální systém.

Ing. Šedivec uvedl, že evropský program EISA Squares se transformuje do programu Interoperability Europe, v souladu s čímž začíná DG Digit, pravděpodobně ve spolupráci s DG Group a DG Connect, pracovat na evropském nařízení, které by zavedlo Interoperable Board napříč EU a jejími členskými státy, což bude mít dopady na mezinárodní interoperabilitu. Téma pravděpodobně také spadne do českého předsednictví v Radě EU. Mgr. Míča dodal, že podle informací z aktuální komunikace by měl být návrh zveřejněn v červnu 2022.

Dále Ing. Felix informoval o zveřejnění výsledků LIFO Indexu, kterým se hodnotí interoperabilita dat v oblasti prostorových informací a kde se ČR umístila na prvním místě. Vyjádřil dík kolegům a kolegyním z ČÚZK. Ing. Štencel uvedl, že úspěch není pouze zásluhou ČÚZK, ale v hodnocení pomohlo, že RÚIAN je jeden ze Základních registrů, díky čemuž jsou některá data referenční, tedy povinně sdílená.

Mgr. Ferdus se dotázal na další fungování Rady a pokračování aktivit DČ. Upozornil na výhody propojení tří pilířů DČ, které ale postrádá v Programovém prohlášení vlády, a na nutnost komplexního postupu při digitalizaci, který bude zahrnovat evropskou legislativu, spolupráci se soukromým sektorem či vzdělávání. Prezident SP ČR Jaroslav Hanák zaslal panu předsedovi vlády a ministrům Bartošovi, Bekovi a Síkelovi dopis s obdobným upozorněním a připravována je i osobní konzultace. Mgr. Ferdus doplnil, že spolupráce státu a soukromého sektoru v ČR byla v posledních letech, i díky Ing. Dzurillovi, ve srovnání se zahraničím nevídaná a byl by rád, kdyby bylo možné v tomto duchu pokračovat. PhDr. Bartoš v reakci uvedl, že spolupráce soukromého, neziskového a státního sektoru, v tomto případě v otázce digitální ekonomiky, v Programovém prohlášení vlády zohledněna je, ale je rozložena mezi mnoho bodů Prohlášení a mezi různé resortní gesce. Prioritou vlády, která se prolíná Programovým prohlášením, je změna nastavení způsobu uvažování o digitalizaci jako o transformačním prvku. ČR bude jako členský stát EU preferovat vyvážené nastavení legislativy zahrnující benefity pro stát i obchod. Na konkrétním nastavení spolupráce se bude se soukromým sektorem nadále jednat.

Bc. Pur informoval o tom, že je hotová Zpráva o programu DČ za uplynulý rok a v nejbližších dnech bude zařazena do programu jednání vlády.

Dále požádal o kontrolu a zadání všech projektů směřujících do IROP 2021+ do katalogu k 31. lednu 2022, aby mohly být podrobeny kontrole a mohlo jim být uděleno doporučující stanovisko RVIS. Následně bude možné podat řádné žádosti.

**Přijaté usnesení:** Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o programu Digitální Česko.

## A. Národní plán obnovy

Bc. Pur shrnul aktuální stav Národního plánu obnovy (dále jen „NPO“). MPO požádalo všechny vlastníky komponent o přípravu rizikové analýzy svých projektů a výzev. Ze strany administrace DČ a MV byly připraveny a následně předány podklady. Je identifikováno asi 30 % projektů, které mají nějaký, větší či menší, problém. Zpravidla se jedná o problémy časové, ale jsou zde i potíže se zvyšováním cen a tudíž s dodržením rozpočtu.

Delivery Unit doručilo balík metodických pokynů ve finálním znění. Nedokončený zatím zůstává metodický pokyn Do no significant harm. Právě probíhá kontrola zapracování všech připomínek a pokud nevyplnou nějaké další, mělo by dojít ke schválení.

Souběžně jsou připravovány metodiky a manuál pro žadatele pro poskytnutí dotace. Celkem je to zhruba 90 předem definovaných projektů a dvě výzvy, u nichž se předpokládá něco mezi 50 a 60 projekty.

Na MV byl k počátku tohoto roku zřízen odbor fondů a strategií. Hlavním gestorem na MV je pan náměstek Knob a nově zřízený odbor, který bude komponenty řídit, má čtyři části podle zaměření. V rámci přípravy a implementace komponent se úzce spolupracuje s odborem projektového řízení a s odborem projektového financování. Do implementační struktury vstupuje i odbor hlavního architekta eGovernmentu („OHA“), který bude projekty, ke kterým bude vydávat své stanovisko, také hodnotit. O několika projektech, které stanovisko OHA nevyžadují, bude rozhodovat Předsednictvo RVIS.

V NPO zůstávají stále některé otevřené body. Prvním velkým problémem je financování DPH, které EK nepovažuje za uznatelný výdaj. MF dosud nevydalo stanovisko, zda bude DPH dorovnávat, nebo to budou činit sami realizátoři projektů. Další nedorozšenou otázkou jsou termíny jednotlivých milníků a cílů, které je vzhledem k zdržujícím procesům na úrovni ČR i EU nutné posunout, ale není jasný proces, jak to vyřešit. Stále otevřeným bodem jsou i personální zdroje na implementaci NPO, a to v zásadě u všech vlastníků komponent. I když již byla vytvořena některá systemizovaná místa, není možné je kvůli situaci na trhu práce obsadit. Dosud také není vyjasněno, jaké budou dopady na financování ze strany EU, pokud nastane situace, kdy nebude naplněn milník nebo cíl.

Z hlediska harmonogramu bude v nejbližší době dokončen metodický rámec na úrovni Delivery Unit i vlastníků komponent. Paralelně běží naplnění požadavků EK na monitoring a vykazování projektů, které jsou podmínkou pro čerpání a které zajišťuje MSp a MPO. Dalším krokem bude rozeslání dopisů s výzvou o podání žádosti, následně zpracování a vyhodnocení. Po dobu trvání rozpočtového provizoria není ale možné vydat právní akt a zavázat stát k plnění.

Ing. Krumpová se dotázala, zda je možné odhadnout časový harmonogram a dodala, že vzhledem k posunům v čase bude docházet nejen k potížím s naplněním milníků a indikátorů, ale ohrožena je i návaznost na projekty, které již běží a budou v brzké době končit. Bc. Pur odpověděl, že v závislosti na ukončení rozpočtového provizoria a vzhledem ke skutečnosti, že formulář žádosti a stanovisko OHA je možné mít připravené s předstihem, předpokládá podání a schválení jednodušších výzev během měsíce a právní



akt by tak mohl být vystaven v květnu 2022. Termín ale zatím nelze zaručit, v případě dalších potíží může být posunut až na začátek podzimu.

Ministr pro místní rozvoj hovořil o potížích, které jsou u projektů MMR způsobeny nárůstem cen materiálů. Přistoupilo se tedy na návrh úpravy NPO na snížení celkového počtu realizovaných projektů, což povede k pravděpodobnému překročení nižšího milníku, ale realizace se vejde do celkové alokace. U projektů nedošlo k rozhodnutí, že by byly úplně zrušeny, ale ubráním závazku proběhne snaha o to, aby nebyl ohrožen celek. Projekty digitalizace stavebního řízení a územního plánování mohou být zase ohroženy termínově. Bc. Pur v reakci upozornil, že EK zatím nezveřejnila postupy v případě nenaplněných milníků. Ing. Očko navrhl přizvat k diskusi na příští jednání RVIS zástupce Delivery Unit.

Ing. Očko uvedl, že v rámci komponenty NPO 1.3 se většina aktivit připravuje a směřuje se k vyhlášení výzev. Věcně se pokračuje na problematice 5G koridorů, které zmiňuje i Programové prohlášení vlády. Naplánována jsou jednání se správou železnic i telekomunikačním sektorem. Prioritou je podle náměstka průmyslu a obchodu pokrytí mobilních bílých míst na venkově. I v těchto tématech pokrytí digitální infrastrukturou, coby podmínky pro úspěšnou digitalizaci, bude vítána podpora RVIS.

V komponentě 1.4 je největší posun v Demonstrativních projektech rozvoje aplikací pro města a průmyslové oblasti, na kterých spolupracuje zejména MPO a MMR. Aktivita byla oceněna i Evropskou komisí. Výzva je připravována i pro komponentu 1.5 zabývající se digitální transformací podniků. V příštím týdnu proběhne jednání Podvýboru pro podnikání v NPO, kde bude prostor pro debaty se zástupci svazů.

Mgr. Ferdus se dotázal na předpokládaný reálný časový horizont vyhlášení výzev, které měly začít koncem minulého roku a na něž podniky čekají. Požádal rovněž o navýšení personálních kapacit, které by postupy v rámci NPO urychlily. Ing. Očko v reakci uvedl, že spuštění výzev pro komponentu 1.5 se dá předpokládat po skončení rozpočtového provizoria, tedy možná na přelomu března a dubna 2022. Potvrdil také, že navýšení kapacit pro implementaci NPO by bylo přínosem a je vhodné se jím zabývat. PhDr. Bartoš doplnil, že dle jeho předpokladu by mohly být personální kapacity pro NPO navýšeny spolu s koncem rozpočtového provizoria. Pokud bude ze strany resortů přistupováno zodpovědně k navrženým úsporám pro státní rozpočet na rok 2022, bude možné stanovit oprávněné priority pro financování. Urgence pro implementaci NPO je dle jeho názoru zřejmá, neboť je předpokladem pro financování ze strany EU.

Ing. Pešek upozornil, že vzhledem k nepřiřazení peněz a neschválení projektů nebude implementována legislativa očekávaná v tomto roce. Problém bude mít dopady do mnoha oblastí a projektů eGovernmentu.

**Přijaté usnesení:** Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Národním plánu obnovy.

## **B. Aktualizace metodiky řízení programu Digitální Česko**

Bc. Pur uvedl, že na základě zkušeností s metodikou řízení programu DČ bylo rozhodnuto o její úpravě a upřesnění. Změn dostaly zejména tři oblasti. V oblasti principů byly

zpřesněny definice principů, případně byly principy mírně rozšířeny. Do metodiky byla vložena možnost stanovení digitálních zmocněnců pro zřizované a řízené organizace, což bylo dosud možné pouze pro OVM. Byl upraven princip, podle kterého je klasifikace záměrů rozšířena o projektové hledisko. Došlo také k úpravě systému, kdy v rámci pravidelného hlášení o pokroku na projektu bude docházet k volbě na stavovém číselníku.

Druhou oblastí je měřitelnost výsledků programu DČ, kam byly zahrnuty konkrétní DESI indexy k pilíři Informační koncepce i k Digitální ekonomice a společnosti. Mezi měřitelné výsledky programu byl zahrnut Plán digitalizace a Benchmark IT.

Poslední upravovanou oblastí jsou procesy, u nichž se zpřesňovaly definice, doplňovaly některé procesní kroky a zavedeny byly průběžné výsledkové indikátory jednotlivých projektů.

Ing. Tax doplnil, že metodika pokračuje v udržování konzistence Katalogu záměrů vůči digitální transformaci popsané v programu DČ a nově reflektuje také digitalizaci Katalogu služeb. Projektové záměry je možné mapovat na jednotlivé služby, agendy, role a činnosti, případně na ISVS. V nové verzi je vylepšena také možnost mapování projektů na Programové prohlášení vlády, u něhož byl proveden rozpad na detailní cíle, neboť digitalizační plány jsou zde rozloženy do většiny obsažených témat.

Návrh metodiky byl členům RVIS rozeslán s předstihem. Bc. Pur požádal o prostudování a zaslání připomínek na [marek.pur@nakit.cz](mailto:marek.pur@nakit.cz) do 28. ledna 2022. V závislosti na povaze připomínek bude vytvořena další verze návrhu, která bude opětovně zaslána k připomínkám, případně bude, v případě absence závažných připomínek, metodika postoupena ke schválení Radou. Změny v metodice jsou souběžně implementovány do testovací verze Katalogu záměrů. Připravován je interaktivní manuál, který bude od 24. ledna 2022 dostupný na webových stránkách DČ. Plánována je i podpora v podobě online školení, které se uskuteční v průběhu února tohoto roku.

**Přijaté usnesení:** Rada vlády pro informační společnost jednomyslně postoupila novou verzi dokumentu "Metodika řízení programu Digitální Česko" k připomínkám, které je třeba do 28. 1. 2022 zaslat na adresu [marek.pur@nakit.cz](mailto:marek.pur@nakit.cz), a zároveň doporučila všem úřadům již nyní doplnit do katalogu Digitálního Česka u zadaných plánovaných i v současnosti realizovaných záměrů vazbu na řešené agendy a služby (katalog) RPP, popř. vazbu na řešené a již evidované ISVS v souladu s novou metodikou a funkcionalitou poskytovanou aplikací katalogu v aktuální verzi, což umožní Radě vlády pro informační společnost získat detailnější přehled o postupu digitalizace (zejména digitalizace služeb v návaznosti na Zákon o právu na digitální služby) a podklad pro přesnější prioritizaci záměrů.

#### 4) Benchmark IT ve veřejné správě

P. Březka představil výsledky Benchmarku státní správy v oblasti digitalizace a ICT za rok 2021. Benchmark vychází z metodiky DČ a je současně i metrikou Informační koncepce úřadu v oblasti řízení. První Benchmark proběhl v roce 2018.

Sběr dat probíhal od září 2021 do prosince 2021. Realizátoři při té příležitosti osobně navštívili 14 ministerstev a 20 vybraných úřadů (množina úřadů se od Benchmarku 2018

mírně liší). Změn dostaly i některé otázky, které byly vypuštěny či přeformulovány. Výstupní zpráva čítá 48 stran, je obohacena o množství grafů a každé uvedené tvrzení je podloženo reálnými daty.

Ve srovnání s Benchmarkem 2018 je vidět škála rozdílů od velkého zlepšení, přes mírné zlepšení až po mírné zhoršení. Z osobních rozhovorů je ze stavu digitalizace patrná frustrace až u 30 % úřadů, zlepšení tedy zcela neodpovídá současným potřebám, které jsou dány vývojem v čase i situací způsobenou covidovou proměnou společnosti.

První výraznou problematickou oblastí plynoucí z Benchmarku jsou lidé a role. Úřady se potýkají s nedostatkem lidí a s problémy s jejich ohodnocením. V řadě úřadů zastává jediný člověk dvě pozice, jejichž cíle a potřeby jsou protichůdné. Druhou zajímavou oblastí je řízení ICT a nákladů, kde se ukázalo, že některé úřady nemají dostatečné povědomí o tom, kolik peněz vkládají do investičních nákladů, do rozvoje, do podpůrných řešení i do vlastních agendových systémů. Často není využíván žádný řídicí rámec. Nejpodstatnějším problémem je, na základě Benchmarku, nedostatek sdílení informací, řešení a know-how.

Jedním z výstupů Benchmarku je vytipování pěti úřadů, jejichž řešení nějaké problematiky je natolik unikátní a dobře pojaté, že je hodno sdílením napříč veřejnou správou. Úřady jsou uvedeny ve výstupní zprávě a p. Březa je vyzval k tomu, aby se samy přihlásily k další osvětě a sdílení znalostí.

Velká část výstupní zprávy se zabývá 10 tématy, která se ukázala jako klíčová pro více než jeden úřad. Každé z témat je popsáno a doplněno podloženými grafy. P. Březa z nich zmínil potřebu úřadů, aby byly sdíleny role, které jsou těžko obsaditelné a na některých úřadech pro ně není vůbec kapacita. Typicky se jedná o role architektů či role bezpečnostní. Dalším takovým tématem je Katalog služeb, který je pro téměř polovinu úřadů pouze povinným evidenčním řešením, než aby směřoval ke konfigurační databázi, která by měla řídit portály a poskytování služeb. Většina úřadů zmiňuje potřebu registru oprávnění a mandátního registru.

Z témat bylo vytvořeno 11 návrhů, kterými by bylo vhodné se zabývat. Některé návrhy je možné realizovat na úrovni samotného úřadu, některé na úrovni kompetenčních center či na celostátní úrovni. Většina těchto bodů vychází přímo z Informační koncepce ČR. Mezi návrhy je i aktualizace informační koncepce daného úřadu. Ukázalo se, že úřady, které mají aktuální koncepci a používají ji, mají podstatně lepší celkové výsledky. Tvůrci Benchmarku dále doporučují úřadům vlastní vyhodnocení Benchmarku a také větší propagaci digitálních služeb státu.

Výstupní zpráva, anonymizovaná data a doplňující grafy jsou již publikovány na webových stránkách [https://archi.gov.cz/znalostni\\_baze:benchmarkverejnespravy](https://archi.gov.cz/znalostni_baze:benchmarkverejnespravy). K dispozici je zde i prázdný dotazník, který byl použit. Jednotlivým úřadům bude zaslán kód pro přiřazení správných grafů. Výsledky Benchmarku 2018 jsou pro porovnání zveřejněny tamtéž. P. Březa také vyzval úřady k zasílání názorů, připomínek a dotazů k Benchmarku.

PhDr. Bartoš poděkoval za odvedenou práci a uvedl, že na vládní úrovni se hovořilo o potřebě IT auditu, který by mohl tento Benchmark částečně splňovat. Mnoho dotazů směřuje k realizaci digitalizace v souvislosti se zákonem o právu občana na digitální služby a na reálné naplnění podmínek digitalizace. Stav bude rozebírán i s příslušnými náměstkami resortů, kterým předseda RVIS doporučil zpětné vyhodnocení Benchmarku na samotném úřadu.

Na dotaz p. Bláhy, zda je možné získat neanonymizované dotazníky, uvedl p. Březa, že to není možné, jelikož úřadům byla přislíbena anonymita a o sdílení mohou rozhodovat jediné samy. Toto nastavení vychází z minulého Benchmarku, kdy k němu, jak uvedl Ing. Tax, došlo po dohodě s resorty, aby mohli být v dotazníkovém šetření co nejupřímnější bez hrozby postihů. PhDr. Bartoš v reakci uvedl, že nová vláda, jejíž zástupci nebyli součástí vlády minulé, má šanci odstranit oponu strachu, která zastírá sdílení reálných informací. V posledních letech probíhala ve všech oblastech prezentace marketingového obrazu situace, která taková ale, ze subjektivních důvodů, ve skutečnosti nebyla. V komunikaci by se měla preferovat prezentace progresu při budování přínosných služeb pro občany a reálných úspěchů lidí, kteří odvádí dobrou práci nehlédě na jejich výchozí pozice, tak aby z takového marketingu nepanovaly obavy. Benchmark 2021 může být pro toto dobrým startovním bodem.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Benchmarku IT ve veřejné správě.

## 5) Digitalizace stavebního řízení a územního plánování

Ing. Koudelka představil základní schéma projektu Digitalizace stavebního řízení a územního plánování a pracovní posuny.

Celý projekt je rozdělen na jednotlivé informační systémy a veřejné zakázky jsou řešeny odděleně. Jedná se o Integrovanou platformu digitalizace stavebního řízení (vč. Portálu stavebníka), Informační systém evidence stavebních postupů, Informační systém evidence elektronických dokumentací a Národní geoportál územního plánování. Všechny veřejné zakázky byly definovány již novelou stavebního zákona a byly vypsány s lhůtou podání žádostí o účast do 5. ledna 2022. Po splnění kvalifikace se vyberou tři nejlepší uchazeči, s nimiž bude zahájena fáze soutěžních dialogů, která bude trvat cca 3 měsíce. Po jejím ukončení podají uchazeči své nabídky, z nichž bude vybrána ta nejlepší.

Na zmiňované zakázky navazuje pátá veřejná zakázka, která by měla řešit komplexní agendový informační systém pro úředníky. Ti dosud využívají na jednotlivých úřadech vlastní agendové systémy, které mají různé dodavatele a podstatně se liší. Zakázka je v přípravné fázi, řešen je formulář s OHA, na MMR je zpracovávána interní procesní analýza a připravovány jsou pomocné veřejné zakázky na administraci.

První čtyři uvedené informační systémy jsou financovány z IROP 2021+ a kofinancovány ze státního rozpočtu. Agendový informační systém je plánováno financovat z komponenty 1.6 NPO. Celkový rozpad komponenty a její financování budou rozeslány spolu s výstupy ze zasedání.

V současnosti je v přípravě novela stavebního zákona (zákon č. 283/2021 Sb.). Systém je postaven tak, aby byl dostatečně flexibilní a mohl reagovat i na změny legislativy. V přípravné fázi je systém přizpůsobován tak, aby vyhovoval současné legislativě, a zároveň tak, aby do něj bylo možné zakomponovat případné změny, které budou schváleny novelou.



Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Digitalizaci stavebního řízení a územního plánování.

## 7) Změny v Národní architektuře eGovernmentu

Ing. Šedivec přednesl Radě změny provedené v Národní architektuře pro architekturu.

První změna se týká nové stránky popisující RACI matici pro vyplňování formuláře OHA. Ta byla vy publikována na žádost úřadů, které potřebují oporu pro to, aby formuláře s žádostmi o stanovisko OHA nedostávaly pouze útvary zabývající se informatikou, neboť jejich vyplnění by mělo probíhat za spolupráce s gesčními a agendy znalými zástupci.

Nově je vytvořena zkušební stránka tezauru, který by měl v dohledné době nahradit slovník eGovernmentu a jenž přináší zásadní změnu ve své interaktivnosti.

Nejdůležitější změnou je, že v části Národní identitní autority Národního architektonického plánu je popsáno Nevizuální přihlašování pomocí mobilních aplikací a jeho pravidla. Toto přihlašování funguje na principu nainstalované mobilní aplikace, která je spárována s NIA, a po prvním přihlášení si s NIA udržuje aktivní spojení.

Ing. Šedivec doplnil, že na rok 2022 je v Národní architektuře eGovernmentu v plánu kupříkladu zveřejnit vzorové žádosti o stanovisko OHA pro potřeby IROP2021+ (zejména pro samosprávné úřady), pracovat se bude na revizi architektonických modelů centrálních sdílených služeb a tematických oblastí, zpracovány a aktualizovány budou datové fondy veřejné správy (propojený datový fond a veřejný datový fond), Katalog služeb veřejné správy bude proměněn z evidenčního systému na systém určený k řízení, nově zřízen bude Jednotný bod pro mezistátní komunikaci a po spuštění informačního systému cloud computingu dojde k úpravě pravidel cloudových služeb a katalogu cloud computingu.

Ing. Felix dále uvedl, že do Národního architektonického plánu budou muset být v tomto roce přidány metody, jak implementovat oprávnění zejména na digitální úkony, které jsou v Katalogu služeb.

PhDr. Bartoš se dotázal, zda v rámci architektury eGovernmentu existuje nějaký Master Data Model, který by řešil, jak jsou zpracovávána a reflektována data pro účely předvyplňování formulářů, kde taková data, čerpána z různých agendových systémů vznikají, a jak se určuje jejich relevance. Jedná se o související otázku, kterou je třeba mít při sdílení dat vyřešenou. Ing. Felix potvrdil, že se na tomto pracuje jako na Informačním systému sdílené služby, neboli eGSB. Předsazována je nyní metodika pro datové modelování konceptuálního datového modelu. Základní myšlenka spočívá v návaznosti na Katalog služeb veřejné správy a stanovení toho, jaké datové prostředí je potřeba pro konkrétní úkon, a umožnění automatického doplnění těchto dat. Nositelem informací by měl být Registr práv a povinností. Předseda RVIS doplnil, že bude třeba namapovat nejen to, jaká data jsou potřeba a zda jsou k dispozici, ale také jaký informační systém je produkuje, jestli jsou tato data jádrová, nebo specificky resortní a pravidla pro jejich faktické sdílení. Problematiku je možné dále řešit na separátním jednání.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila změny provedené v Národní architektuře eGovernmentu.





## 8) Různé

### a) Změny v RVIS

PhDr. Bartoš uvedl, že v následujících měsících budou zvažovány změny ve fungování RVIS. Upravena by měla být koncepce práce RVIS, která by se měla zaměřit na priority plynoucí z Programového prohlášení vlády. Konkrétní práce by měly probíhat neveřejně na úrovni Předsednictva Rady, pracovních výborů a pracovních skupin Rady. Bude zde i možnost úprav Statutu RVIS tak, aby struktura odpovídala rozložení činností. Plenární zasedání by měla být vyhrazena pro informace o odpracovaném posunu. Revizi může být podrobena i členská základna RVIS, například za účelem posílení zastoupení nutného pro nadcházející předsednictví ČR v Radě EU.

V reakci na dotaz p. Bláhy předseda RVIS uvedl, že plenární jednání Rady by mohla být v budoucnu nahrávána.

### b) Novelizace zákona o veřejných zakázkách

Ing. Felix se dotázal, jak se vyvíjí poslanecký návrh novelizace zákona o veřejných zakázkách, který by umožnil státní cloudové řešení formou spolupráce mezi vládními agenturami. PhDr. Bartoš uvedl, že se jedná o technickou novelu reagující na výhrady EK vzhledem k veřejným zakázkám. Byly zvažovány další úpravy v oblasti IT Delivery a sdílených komponent, k nimž ale bylo vzneseno množství výhrad. Prioritou je nyní úprava podle standardů EU, jejíž pozdržení by mohlo způsobit komplikace. Zařazeny mohou být dílčí změny, u kterých se nepředpokládá konfliktní projednávání, a větší úpravy mohou být předmětem nové novelizace.

P. Profant potvrdil, že o novele se dále jedná s panem náměstkem Fidlerem a odborem práva veřejných zakázek na MMR. Jednou z aktuálních priorit je v každém případě posun u veřejných zakázek v IT sektoru, horizontální spolupráce a agilní zadávání veřejných zakázek. Upravena by měla být i metodika pro zadávání veřejných zakázek v IT. PhDr. Bartoš navrhl problematiku dle potřeby projednat na separátním jednání.

## 9) Ukončení jednání

PhDr. Bartoš poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.