

SFC2021 – program pro fondy AMIF, ISF a nástroj BMVI

Referenční číslo CCI	2021CZ65ISPR001
Název v angličtině	Programme of the Internal Security Fund
Název v národním jazyce nebo v národních jazycích	CS - Program Fondu pro vnitřní bezpečnost
Verze	3.0
První rok	2021
Poslední rok	2027
Způsobilý od	1. 1. 2021
Způsobilý do	31. 12. 2029
Číslo rozhodnutí Komise	C(2025)7816
Datum rozhodnutí Komise	13. 11. 2025
Číslo rozhodnutí členského státu, kterým se mění program	
Datum nabytí účinnosti pozměňujícího rozhodnutí členského státu	
Nepodstatný převod (čl. 24 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních)	Ne
Administrativní nebo redakční opravy (čl. 24 odst. 6 nařízení o společných ustanoveních)	Ne
Tematický nástroj (článek 11 nařízení o AMIF, článek 8 nařízení o BMVI, článek 8 nařízení o ISF)	Ne
Schváleno monitorovacím výborem	Ano

Obsah

1. Strategie programu: hlavní výzvy a politické reakce	4
2. Specifické cíle a technická pomoc.....	10
2.1. Specifický cíl: 1. Výměna informací.....	11
2.1.1. Popis specifického cíle	11
2.1.2. Ukazatele	15
Tabulka 1. Ukazatele výstupů	15
Tabulka č. 2: Ukazatele výsledků.....	16
2.1.3. Orientační rozdělení programových zdrojů (EU) podle typu intervence	17
Tabulka č. 3: Orientační rozdělení	17
2.1. Specifický cíl: 2. Přeshraniční spolupráce.....	18
2.1.1. Popis specifického cíle	18
2.1.2. Ukazatele	23
Tabulka 1. Ukazatele výstupů	23
Tabulka č. 2: Ukazatele výsledků.....	24
2.1.3. Orientační rozdělení programových zdrojů (EU) podle typu intervence	27
Tabulka č. 3: Orientační rozdělení	27
2.1. Specifický cíl: 3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní.....	28
2.1.1. Popis specifického cíle	28
2.1.2. Ukazatele	36
Tabulka 1. Ukazatele výstupů	36
Tabulka č. 2: Ukazatele výsledků.....	37
2.1.3. Orientační rozdělení programových zdrojů (EU) podle typu intervence	38
Tabulka č. 3: Orientační rozdělení	38
2.2. Technická pomoc: TA.36(5). Technická pomoc – paušální sazba (čl. 36 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních).....	39
2.2.1. Popis	39
2.2.2 Orientační rozdělení technické pomoci podle článku 37 nařízení o společných ustanoveních.....	40
Tabulka 4: Orientační rozdělení	40
3. Finanční plán	41
3.1 Finanční přiděly podle roků.....	41
Tabulka č. 5: Finanční přiděly podle roku.....	41
3.2 Celkové finanční přiděly	42
Tabulka č. 6: Celkové finanční přiděly podle fondu a vnitrostátních příspěvků.....	42
3.3 Převody	43
4. Základní podmínky	45
Tabulka č. 9: Základní horizontální podmínky	45
5. Programové orgány.....	51
Tabulka č. 10: Programové orgány.....	51
6. Partnerství.....	52
7. Komunikace a viditelnost	53
8. Používání jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady	55
Dodatek 1: Příspěvek Unie na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb ..	56
A. Shrnutí hlavních prvků	56
B. Podrobnosti podle druhu operace.....	57
C. Výpočet standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázových částek nebo paušálních sazeb ..	58
1. Zdroj údajů použitých pro výpočet standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázových částek nebo paušálních sazeb (kdo údaje vytvořil, sbíral a zaznamenával; kde jsou údaje uchovávány; termíny; validace atd.).....	58
2. Upřesněte, proč jsou navrhována metoda a výpočet na základě čl. 94 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních relevantní pro daný druh operace.	59

3. Uved'te, jak byly výpočty provedeny, zejména včetně veškerých předpokladů ohledně kvality nebo kvantity. V příslušných případech by měly být použity průkazné statistické údaje a ukazatele, a jsou-li požadovány, měly by být poskytnuty ve formátu, který může Komise použít.	60
4. Vysvětlíte, jak jste zajistili, aby do výpočtu standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázové částky nebo paušální sazby byly zahrnuty pouze způsobilé výdaje.....	61
5. Posouzení metodiky výpočtu a částek, jakož i opatření k zajištění ověření, kvality, sběru a uchování údajů, provedené auditním orgánem nebo auditními orgány.....	62
Dodatek 2: Příspěvek Unie na základě financování nesouvisejícího s náklady	63
A. Shrnutí hlavních prvků	63
B. Podrobnosti podle druhu operace.....	64
Dodatek 3.....	65
Tematický nástroj (článek 11 nařízení o AMIF, článek 8 nařízení o BMVI, článek 8 nařízení o ISF) ...	65
DOKUMENTY	66

1. Strategie programu: hlavní výzvy a politické reakce

Odkaz: čl. 22 odst. 3 písm. a) body iii), iv), v) a ix) nařízení (EU) 2021/1060 (nařízení o společných ustanoveních)

1.1. Vymezení strategie

Program Fondu pro vnitřní bezpečnost 2021 - 2027 (P FVB) je strategickým dokumentem, který popisuje finanční priority pro naplnění cílů v oblasti vnitřní bezpečnosti, který je v souladu s ustanoveními Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 (CPR) a Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost (Nařízení FVB).

Zaměření P FVB vychází z klíčových strategických a koncepčních dokumentů a analytických materiálů, zpracovaných jak na národní úrovni, tak na úrovni evropské. K těmto dokumentům patří zejména:

1. Bezpečnostní strategie České republiky 2015;
2. Audit národní bezpečnosti;
3. Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023;
4. Koncepce boje proti extremismu a předsudečné nenávisti 2021 – 2026;
5. Strategie České republiky pro boj proti terorismu od roku 2013;
6. Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030;
7. Národní strategie kybernetické bezpečnosti;
8. Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027;
9. Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v České republice na období 2020 – 2023;
10. Národní strategie pro čelení hybridnímu působení.

Výše uvedené materiály berou v potaz i Evropský program pro bezpečnost, zprávy Europolu (např. SOCTA) a v neposlední řadě také politický cyklus Evropské unie.

1.2. Výchozí stav situace v ČR

Z dlouhodobých statistik vyplývá, že evidovaná kriminalita na území ČR od přelomu století soustavně klesá, a to jak podle zjištěných trestných činů, tak podle počtu stíhaných a vyšetřovaných pachatelů. Výrazný nárůst lze však sledovat v některých konkrétních oblastech (např. kriminalita páchaná s pomocí internetu). Zároveň je nutné reflektovat nové podoby vedení konfrontací, které v souladu se svou hybridní povahou často zůstávají pod prahem otevřeného konfliktu, přesto však mohou mít či mají významné dopady v oblasti vnitřní bezpečnosti.

Situace v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku byla v roce 2020 stabilizovaná. Z hlediska dlouhodobého vývoje pokračuje trend, kdy evidovaná kriminalita postupně klesá, převažuje majetková trestná činnost a páchaní kriminality se stále více přesouvá do kyberprostoru.

Z porovnání statistik registrovaných trestných činů je od roku 2013 patrný pokles kriminality, výjimkou byl pouze rok 2019 (+6 816 skutků oproti roku 2018, +3,5 %). V roce 2020 bylo registrováno celkem 165 525 trestných činů, což je o 33 696, tj. o 16,9 %, méně než v roce 2019. Zatímco na začátku roku 2020 byl ještě patrný mírný nárůst, od března se jednalo již o znatelný pokles. Ten pravděpodobně zapříčinila pandemie COVID-19 a zavedené vládní restrikce. Pokles je patrný v celém spektru kriminality. Druhou příčinou poklesu kriminality je novela trestního zákoníku, která posunula výše hranice škod a následků trestných činů, což v důsledku znamenalo další (umělé) snížení kriminality.

ČR bude v programovém období 2021-2027 pokračovat v boji proti nejzávažnějším hrozbám, kterým čelí jak ČR, tak EU. Jako hrozby nejvíce ohrožující zájmy ČR, které navíc mají mezistátní přesah, byly identifikovány:

- organizovaný zločin;
- kriminalita páchaná v kybernetickém prostředí nebo s pomocí nástrojů informačních technologií;
- drogová kriminalita;
- hospodářská kriminalita;
- korupce;
- terorismus a extremismus;
- ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury;
- hybridní působení.

Organizovaný zločin

Organizovaný zločin je závažnou hrozbou pro bezpečnost ČR a jeho odhalování je prioritní oblastí činnosti orgánů činných v trestním řízení (OČTŘ).

V roce 2020 vedl specializovaný útvar celkem 285 trestních spisů, z toho 47 týkající se čistě organizovaného zločinu, 124 závažné hospodářské trestné činnosti a korupce, 80 finanční kriminality, 20 terorismu a extremismu a 14 kybernetické kriminality.

Identifikované problémy:

- nepředvídatelnost rychle se měnícího bezpečnostního prostředí;
- zvyšující se počet identifikovaných obětí obchodování s lidmi, absence analýzy situace obchodování s dětmi.

Identifikované potřeby:

- adekvátní vybavení a odborné znalosti pro zvýšení schopnosti odhalovat organizovaný zločin;
- zefektivnění boje proti obchodování s lidmi, včetně dětí.

Kybernetická kriminalita

Výraznou tendencí je přesun aktivit organizovaného zločinu do kyberprostoru. S tím je spojený přesah do zahraničí, a to nejen do EU. Z toho vyplývá i nezbytný rozvoj mezinárodní spolupráce. Nejedná se pouze o komunikaci, která je v tomto prostředí rychlejší a obtížněji zachytitelná, ale také o celou novou škálu aktivit, které rozvíjejí portfolio zločineckých skupin. Jde zejména o vylákávání plateb na základě smyšlených či upravených podkladů a faktur, šíření škodlivých programů, krádeže identity, provozování nelegálních tržišť v síti skrytého internetu a postupů spojených s legalizací výnosů z trestné činnosti.

V roce 2019 bylo v oblasti kybernetické kriminality a kriminality páchané na internetu evidováno 8 417 trestných činů, což ve srovnání s rokem 2018 (6 815) představuje nárůst o více než 1 600 skutků. V roce 2020 naopak zaznamenala trestná činnost spáchaná prostřednictvím internetu i jiných sítí pokles na 8 073 skutků (tj. o 4,1 %).

Ačkoliv je za rok 2020 ve statistikách uváděných k trestné činnosti vykázán pokles jednání spáchaných v prostředí internetu, do 31. 8. 2020 tato trestná činnost měla stoupající tendenci (do srpna 2019 spácháno 5 080 skutků, do konce srpna 2020 spácháno 5 600 skutků). Pokles v posledním čtvrtletí je zřejmě odůvodněn skutečností, že došlo ke změně výše škody z 5 na 10 tisíc Kč při určování, kdy je spáchán přestupek a kdy se již jedná o trestný čin.

Identifikované problémy:

- vysoké tempo technologického vývoje ve společnosti s nízkou schopností reakce OČTŘ.

Identifikované potřeby:

- adekvátní vybavení a odborné znalosti pro zvýšení schopnosti OČTŘ odhalovat trestnou činnost ve virtuálním prostředí, včetně oblasti Darknetu.

Nelegální obchod s drogami

V oblasti drogové kriminality pokračují trendy související s přesunem části velkoobjemové produkce metamfetaminu za hranice ČR, zapojením etnicky podmíněných zločineckých uskupení, organizováním mezinárodní přepravy, obchodu s léčivý, obchodováním v kyberprostoru a s tím spojené zvyšování dostupnosti drog.

V roce 2020 bylo odhaleno 29 601 g metamfetaminu (27 576 v roce 2019) a 160 varen (234 v roce 2019).

Pokračujícím trendem je přesun obchodu s drogami do on-line prostředí a skrytých webů (Darknet). V ČR se toto týká zejména MDMA a kokainu.

Fenoménem souvisejícím s virtuálními obchody je zvyšující se počet zásilek s obsahem malých množství omamných a psychotropních látek v mezinárodní poštovní a zásilkové přepravě. Omezení letecké dopravy v roce 2020 znamenalo výrazný pokles dovozu kokainu prostřednictvím leteckých kurýrů do ČR, který byl nahrazen zejména jeho dovozem pozemní cestou. V roce 2020 bylo zajištěno 2 642 g kokainu (187 102 g v roce 2019). MDMA (tablet „extáze“) bylo v roce 2020 odhaleno 88 794 (74 832 v roce 2019).

V oblasti obchodování s drogami ČR potřebuje zejména kvalifikované lidské zdroje (vyškolení pracovníci) a potřebné vybavení pro odhalování nelegálního obchodu s drogami (SW a HW).

Identifikované problémy:

- nové typy drogové trestné činnosti ve virtuálním prostředí otevřeného i skrytého internetu;
- zvyšující se množství drog zasílaných prostřednictvím poštovních a zasilatelských společností;
- finanční náročnost odborného vzdělávání.

Identifikované potřeby:

- adekvátní vybavení a odborné znalosti pro zvýšení schopnosti odhalovat drogovou kriminalitu, včetně zlepšení kontroly poštovních zásilek.

Terorismus a extremismus

ČR do současné doby nemusela řešit otevřený projev mezinárodního terorismu, není však nikterak imunní ve vztahu k rizikům terorismu, ba naopak vystupuje jako řádný člen protiteroristické koalice. ČR musí být schopna zachovávat vysokou míru bezpečí občanů a tedy být schopna čelit hrozbám teroristických útoků a násilných projevů extremismu.

V oblasti teroristických trestných činů se v roce 2020 nepatrně snížil počet vedených trestních řízení na 66. V roce 2019 jich bylo 74. Podstatně však stoupl počet trestních věcí, které se nacházejí ve stadiu řízení před soudem (z 6 na 25), jakož i pravomocně odsouzených obviněných (z 2 na 18).

Identifikované problémy:

- přetrvávající hrozba teroristických útoků a násilných projevů extremismu, včetně ohrožení kritické infrastruktury.

Identifikované potřeby:

- předcházení teroristickým činům;

- předcházení a účinný boj s radikalizací;
- efektivní ochrana měkkých cílů a kritické infrastruktury.

Hybridní působení

Audit národní bezpečnosti z roku 2016 definoval hybridní působení (společně s působením cizí moci) jako jednu z hlavních hrozeb, kterým ČR v oblasti bezpečnosti čelí. Na Audit národní bezpečnosti navázala v roce 2021 Národní strategie pro čelení hybridnímu působení.

Národní strategie pro čelení hybridnímu působení stanovuje tři strategické cíle: (1) odolnou společnost, odolný stát, odolnou kritickou infrastrukturu, (2) systémový a celostní přístup v rámci ČR a (3) schopnost adekvátní a včasné reakce. Konstatuje, že ČR je vystavena hybridnímu působení zejména v oblasti ideově-hodnotového zakotvení společnosti a ústavněprávního uspořádání státu, ekonomiky a bezpečnosti a obrany. Ke Strategii byl vypracován Akční plán, který ukládá konkrétní úkoly Úřadu vlády ČR a relevantním rezortům.

V souvislosti s ozbrojeným konfliktem a podporou ČR napadené Ukrajiny se ČR potýká se zvýšenými kybernetickými útoky na informační systémy ze strany Ruské federace.

Identifikované problémy:

- zvyšující se rychlost, rozsah a intenzita hybridního působení, a to i v důsledku rozvoje nových technologií.

Identifikované potřeby:

- komplexní adaptace bezpečnostního systému ČR na hybridní působení;
- zvýšení schopnosti čelit hybridnímu působení.

Výměna informací a mezinárodní spolupráce

Mezinárodní výměna informací je již tradičně velice důležitým nástrojem v boji proti terorismu, kybernetické kriminalitě a jiné závažné a organizované formě trestné činnosti s mezinárodním přesahem. ČR aktivně spolupracuje se zahraničními partnery, ať už jde o mezinárodní organizace (Interpol), orgány, instituce a agentury Evropské unie (Europol, Frontex), zahraniční bezpečnostní sbory nebo jiné zahraniční subjekty. ČR hodlá nadále rozvíjet kontakty s mezinárodními partnery, zejména prostřednictvím styčných důstojníků a účastí na aktivitách EMPACT. V mezinárodní spolupráci hraje také důležitou roli shromažďování, uchovávání, zpracování, analýza a výměna příslušných informací prostřednictvím informačních systémů. Pro efektivní výměnu informací hodlá ČR využívat množnosti, které nabízí moderní technologické prostředky.

V rámci aktivit podporovaných z FVB se ČR zaměří na výměnu informací a sdílení nejlepší praxe zejména se svými partnery z členských států EU. Realizace žádného projektu, mimo podpory styčných důstojníků (viz informace v SC 2), se neplánuje mimo území EU.

Identifikované problémy:

- nevyhovující, zastaralé či zcela chybějící technické vybavení a speciální SW programy umožňující efektivní výměnu informací;
- jazyková bariéra při mezinárodní spolupráci.

Identifikované potřeby:

- zajištění řádné funkčnosti unijních systémů pro výměnu informací v oblasti vnitřní bezpečnosti;

- zjednodušení sdílení a předávání dat mezi relevantními národními i mezinárodními partnery;
- zvýšení odborné a jazykové přípravy pro efektivní mezinárodní spolupráci;
- posílení výměny informací a mezinárodní policejní spolupráce (např. prostřednictvím odborných stáží, styčných důstojníků, účastí v mezinárodních aktivitách EMPACT).

1.3 Investiční potřeby, doplňkovost a synergie, zkušenosti 2014-2020

1.3.1 Investiční potřeby

Výše uvedené potřeby jsou identifikovány nezávisle na zdroji financování (zacílení podpory z P FVB je konkretizováno v kapitole 2 u jednotlivých specifických cílů) a budou řešeny mj. s využitím finančních prostředků P FVB, tak jak je blíže specifikováno v kapitole 2, s výjimkou oblastí radikalizace, boje proti korupci, boje proti obchodování s lidmi, včetně dětí, u kterých se se zapojením P FVB nepočítá, neboť tyto budou hrazeny primárně z národních zdrojů.

V rámci P FVB ČR podpoří **zlepšení vytěžování veřejných zdrojů** za účelem zvýšení efektivity odhalování trestné činnosti jako je kyberkriminalita, terorismus, závažná hospodářská trestná činnost, finanční kriminalita či organizovaný zločin. Další prioritní oblastí je **posílení forenzních pracovišť** provádějící kriminalistickotechnické činnosti jako je vyhledávání, zajištění, zkoumání a vyhodnocování kriminalistických stop zajištěných v souvislosti s páchanou trestnou činností či poskytování kriminalistických expertíz. Důležitou součástí boje se závažnou kriminalitou jsou také **odborná školení, výměna znalostí a zkušeností**. Na tyto oblasti tak připadá největší podíl alokovaných finančních prostředků.

Další oblasti podpory směřují na posílení a rozvoj mezinárodní spolupráce, a to především prostřednictvím stáží a práce styčných důstojníků v zahraničí. Podporovány budou také aktivity zaměřené na boj proti drogové kriminalitě, potírání terorismu a čelení hybridnímu působení. Část finančních prostředků bude dále směřovat na plnění požadavků související s úpravou unijních systémů.

Nejvíce plánovaných opatření spadá svým zaměřením do SC 3. Na tento cíl také připadá nejvyšší podíl alokovaných prostředků.

ČR bude prostřednictvím P FVB reagovat na nedostatky identifikované v schengenských hodnoceních, u nichž bude financování z unijních zdrojů vyhodnoceno jako vhodné. Pro hodnocení z roku 2019 nebyly žádné potřeby identifikovány jako vhodné k financování z P FVB. Z doporučení vyplývajících z hodnocení z roku 2024 budou podpořena opatření týkající se posílení spolupráce s EUROPOlem automatizací výměny dat a implementací nástroje k databázím agentury (doporučení č. 76 a 77) a dále opatření týkající se výměny informací pro přeshraniční a unijní policejní spolupráci (doporučení č. 66 a 68).

Na pořízení vybavení, dopravních prostředků a na výstavbu zařízení důležitých pro bezpečnost připadá v době schválení P FVB méně než 35 % celkové alokace.

Typy intervencí v tabulkách u jednotlivých SC, u kterých je uvedena částka 0,- se váží k možným budoucím potřebám financovaných z tematického nástroje.

1.3.2 Doplňkovost a synergie

V rámci snahy o dosažení vysoké míry doplňkovosti a synergie s jinými evropskými i národními finančními nástroji bude P FVB podporovat zejména takové projekty, které nemohou být financovány z jiných zdrojů. Konkrétní nastavení při průniku témat s jinými fondy bylo předmětem vyjednávání s odpovědnými složkami při přípravě P FVB (viz příslušné sekce u jednotlivých Specifických cílů).

Detailnější nastavení komplementarity P FVB a jiných finančních nástrojů EU je představeno v Dohodě o partnerství. Hlavní principy jsou rovněž představeny pod konkrétními specifickými cíli.

V rámci fondů v oblasti vnitřních věcí nejsou plánované žádné synergické projekty.

1.3.3 Zkušenosti 2014-2020

Mezi poučení vyvozená z minulých zkušeností patří zejména zaměření se na podporu komplexnějších projektů s vyšší přidanou hodnotou, a to s ohledem na zvýšenou administrativní zátěž spojenou s čerpáním evropských finančních prostředků. Z P FVB tak nebudou podporovány drobné aktivity s nízkou finanční náročností. Mezi další oblasti patří zvýšená kontrola zadávání veřejných zakázek s cílem včas předejít případným nezpůsobilým výdajům. Při plánování projektů je nezbytné zohlednit časovou náročnost veřejného zadávání.

1.4 Administrativní kapacita

Pro fondy v oblasti vnitřních věcí znamená harmonizace pravidel s tzv. strukturálními a investičními fondy, tedy zařazení pod CPR, významný nárůst administrativní zátěže jak pro řídicí orgán (ŘO), tak druhotně též pro příjemce finanční podpory.

I přes tuto systémovou změnu se bude ŘO snažit nastavit procesy pro příjemce co nejjednodušeji. Na procesní úrovni dojde k zapojení fondů v oblasti vnitřních věcí do již fungujících informačních systémů pro sběr monitorovacích ukazatelů (IS ESF+) a monitoring a řízení programů a projektů (IS MS 2021+). Plnohodnotná elektronizace přinese zjednodušení některých procesů, které nicméně nevyváží celkové zvýšení administrativní zátěže. ŘO bude realizovat pravidelné semináře pro žadatele a příjemce, aby předešel případným nedorozuměním a aby žadatelé a příjemci správně chápali všechna nezbytná pravidla a procesy.

Snahou ŘO bude zajistit co nejvyšší možnou míru kontinuity na programové období 2014-2020, a to jak interně v oblasti lidských zdrojů a administrativních procesů, tak vůči příjemcům finanční podpory a pravidel financování. ŘO tvoří jeden odbor, který je zařazen do sekce ekonomiky a provozu Ministerstva vnitra (MV ČR). Odbor se skládá ze tří oddělení zaměřených na řízení programu, implementaci programu a kontroly na místě. Současný počet míst je 27 zaměstnanců. Největší výzvou bude zajistit personální obsazení všech míst, neboť při nízké nezaměstnanosti v ČR je hledání kvalitních zaměstnanců obtížné.

V rámci zjednodušení bude ŘO hledat cesty jak využít metody zavedené v čl. 55 a 56 CPR.

ŘO nastaví mechanismy tak, aby předcházel riziku vzniku dekomitmentu. Jedním z opatření bude využití provozní podpory od začátku realizace programu.

V rámci P FVB se nepředpokládá využití finančních nástrojů, protože projekty podporované v této oblasti negenerují příjmy, které by mohli příjemci využít ke splacení poskytnuté podpory. Zachování nevratné formy podpory se proto jeví jako nejvhodnější.

2. Specifické cíle a technická pomoc

Odkaz: čl. 22 odst. 2 a 4 nařízení o společných ustanoveních

Vybráno	Specifický cíl nebo technická pomoc	Druh akce
☒	1. Výměna informací	Pravidelné akce
☐	1. Výměna informací	Specifické akce
☒	1. Výměna informací	Akce uvedené v příloze IV
☐	1. Výměna informací	Provozní podpora
☐	1. Výměna informací	Mimořádná pomoc
☒	2. Přeshraniční spolupráce	Pravidelné akce
☒	2. Přeshraniční spolupráce	Specifické akce
☒	2. Přeshraniční spolupráce	Akce uvedené v příloze IV
☒	2. Přeshraniční spolupráce	Provozní podpora
☐	2. Přeshraniční spolupráce	Mimořádná pomoc
☒	3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	Pravidelné akce
☐	3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	Specifické akce
☒	3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	Akce uvedené v příloze IV
☐	3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	Provozní podpora
☐	3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	Mimořádná pomoc
☒	TA.36(5). Technická pomoc – paušální sazba (čl. 36 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních)	
☐	TA.37. Technická pomoc – nesouvisející s náklady (článek 37 nařízení o společných ustanoveních)	

2.1. Specifický cíl: 1. Výměna informací

2.1.1. Popis specifického cíle

2.1.1 Popis výchozí situace a identifikace nedostatků

Stávající informační systémy PČR vznikaly v průběhu dlouhého časového období od 90. let většinou jako samostatné a neprovázané technologické, aplikační a zejména i datové "ostrůvky". Cílem do příštích let je sjednotit policejní IS, které se využívají v rámci analytické činnosti, sjednotit informace využívané v rámci policie a umožnit jejich bezpečné sdílení s dalšími bezpečnostními sbory a OČTŘ.

V programovém období 2014-2020 se díky FVB podařilo mj. modernizovat databázové centrum pro provoz kritických a významných IT systémů. Jedná se o potřebné zázemí pro provozování chystaných evropských projektů jako je Interoperabilita, Entry Exit systém, ETIAS, Centrální biometrický systém a řady dalších. Realizace všech těchto i budoucích projektů již bude možná bez investic do technologické připravenosti databázového centra, což významně sníží náklady na budoucí projekty a zejména zkrátí dobu jejich realizace.

V souladu s požadavky vyplývajícími z unijního acquis a informací uvedených v části 1.2 musí být ČR připravena na nové požadavky týkající se funkčnosti unijních systémů pro výměnu informací v oblasti vnitřní bezpečnosti, např. PNR. Systém PNR byl vybudován ze zdrojů FVB 2014-2020, jeho další rozvoj bude prováděn z prostředků P FVB. Plánované nové nařízení o systému Prüm s sebou nese požadavek na implementaci nového systému řešícího v současnosti neefektivní způsob výměny daktyloskopických údajů, profilů DNA a registračních značek pro účely trestního řízení mezi členskými státy EU. Evropské nařízení o interoperabilitě s sebou nese potřebu řešit problémy z toho vyplývající – oddělené, neprovázané systémy postrádající důležité funkcionality, procesy, přístup k důležitým informacím. ČR dále hodlá podpořit v souladu s návrhem směrnice Evropského parlamentu a Rady o posílení odolnosti kritických subjektů vybudování centrálního informačního systému pro hlášení o incidentech (směrnice CER), které významně narušují nebo mohou významně narušit provoz kritických subjektů.

Rámec výměny policejních informací s členskými státy EU od 12. 12. 2024 nově upravuje tzv. švédská směrnice (EU) 2023/977. Směrnice upravuje mezinárodní výměnu informací v rámci EU mezi donucovacími orgány pro účely prevence, odhalování nebo vyšetřování trestných činů. Výsadní roli v novém rámci výměny operativních policejních informací se zahraničím zastává tzv. SPOC, tj. jednotné kontaktní místo, jež představuje centrální bod pro výměnu policejních informací se zahraničím a má v této oblasti nejširší pravomoci. V ČR úkoly SPOC vykonává v rámci PČR ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci. Z P FVB hodlá ČR financovat posílení technické a odborné kapacity SPOC a úpravu systému pro správu případů (IS EVIN) v souvislosti se směrnicí (EU) 2023/977. Realizace těchto opatření naplňují požadavky čl. 14 odst. 3 směrnice EU č. 2023/977 a jsou reakcí na schengenská doporučení č. 66 a 68.

V návaznosti na schengenská doporučení č. 76 a 77 se rovněž ČR zaměří urychlení plného zavedení datového loaderu informačního systému Europolu, zvýšení informovanosti příslušníků donucovacích orgánů na všech úrovních o sdílení informací s EUROPOLEM a umožnění příslušným vnitrostátním orgánům činným v trestním řízení provádět křížové kontroly v rámci informačního systému Europolu s cílem zvýšit operativní účinnost spolupráce ČR v oblasti prosazování práva v EU integrací rozhraní Querying Europol Systems (QUEST) do jednotného vyhledávacího řešení.

ČR se rovněž zaměří na opatření týkající se implementace Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1260 ze dne 24. dubna 2024 o vymáhání a konfiskaci majetku. Půjde zejména o rozvoj kapacit tzv.

Asset Recovery Office (ARO), jehož úkoly v ČR plní Národní centrála organizovaného zločinu PČR. Jedná se zejména o plnění úkolů a povinností vyplývajících z čl. 5, čl. 6 a čl. 9 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1260.

Pro odhalování a předcházení závažné trestné činnosti je rovněž potřeba zajistit dostatečný přístup pracovníků PČR a zejména analytických pracovišť k informacím ve vnitrostátních a mezinárodních IS. V současné době nejsou jednotlivá pracoviště dostatečně vzájemně propojena a nedisponují odpovídajícím vybavením a technologií umožňující digitalizaci a automatické porovnávání dat. Jednotlivé sbírky stop jsou vedeny fyzicky (stopy jsou zakládány in natura) na jednotlivých kriminalistických pracovištích. Tento lokální systém vedení sbírek neumožňuje vzájemné porovnávání uložených stop mezi jednotlivými znaleckými pracovišti.

Jedním z cílů je proto digitalizace stop (dat) umožňující jejich sdílení jak s národními tak i zahraničními partnery. K tomu je zapotřebí kvalitních SW a HW nástrojů.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

1. neefektivní mechanismus výměny daktyloskopických údajů, profilů DNA a registračních značek pro účely trestního řízení mezi členskými státy EU - implementace systému Prüm 2.0;
2. zajištění digitalizace pracovišť zpracovávajících kriminalistické stopy;
3. nedostatečná vybavenost forenzních pracovišť pro sdílení dat (např. balistika);
4. zajištění rozvoje PNR;
5. neexistence centrálního informačního systému pro hlášení o incidentech, které významně narušují nebo mohou významně narušit provoz kritických subjektů;
6. omezené využívání dostupných nástrojů pro mezinárodní policejní výměnu informací.

2.1.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle

V rámci tohoto cíle bude ČR podporovat zejména akce směřující ke zlepšení sběru, zpracování a výměně dat a informací mezi národními subjekty navzájem, ale též s relevantními partnery na evropské úrovni. Opatření budou sloužit k boji se závažnou trestnou činností a k jejímu předcházení.

Z doporučených tzv. „flagship“ aktivit EK se ČR v tomto SC zaměří na:

1. zajištění úplného a jednotného provádění *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti podporující výměnu informací, například Prüm;
2. zřízení a přizpůsobení vnitrostátních systémů nebo IT zařízení s cílem zajistit účinné připojení k bezpečnostním informačním systémům a komunikačním sítím Unie, včetně jejich interoperability.

V souladu s opatřeními v Příloze II Nařízení FVB bude cíle dosaženo prostřednictvím následujících akcí:

a) zajištění jednotného uplatňování *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti podporou výměny příslušných informací, například pomocí systému Prüm, směrnice EU o jmenné evidenci cestujících a systému SIS II, a to i prováděním doporučení z mechanismů pro hodnocení a kontrolu kvality, jako jsou schengenský hodnotící a monitorovací mechanismus nebo další mechanismy pro hodnocení a

kontrolu kvality:

1. Implementace modernizovaného systému Prüm 2.0, včetně potřebného zaškolení, v souladu s příslušnou evropskou legislativou.

Na základě dostupných informací v době přípravy P FVB počítá ČR předběžně s tím, že součástí implementace rámce Prüm II do prostředí PČR bude:

- napojení národních zdrojových databází na centrální směrovač (router), který vybuduje eu-LISA;
- vytvoření integrační platformy NS-Prüm_II, která usnadní automatizaci procesů navazujících na potvrzený hit z Prüm II.

2. Rozvoj systému PNR v souladu s požadavky EU, včetně potřebného zaškolení.

3. Posílení spolupráce s EUROPOlem automatizací výměny dat (Dataloader) a implementací nástroje pro přístup k databázím agentury (QUEST+).

4. Modernizace technického vybavení a školení pracovníků SPOC.

5. Úpravy systému pro správu případů (IS EVIN) v souvislosti se směrnicí (EU) 2023/977 o výměně informací a dalšími legislativními požadavky.

6. Zvýšení kapacit Asset Recovery Office (HW, SW, implementace AI řešení).

d) podpora relevantních vnitrostátních opatření, včetně vzájemného propojení vnitrostátních databází důležitých pro bezpečnost a jejich propojení s databázemi Unie, pokud je to stanoveno v příslušných právních základech a je-li to relevantní pro provádění specifických cílů uvedených v čl. 3 odst. 2 písm. a).

4. Modernizace forenzních pracovišť zpracovávajících kriminalistické stopy za účelem sdílení dat.

Jedná se zejména o:

- pořízení přístrojů ABIS;
- vybudování funkčního datového spojení s požadovanou kapacitou;
- vybudování systému digitalizace zajištěných stop, který umožní sdílení jednotných dat v rámci PČR a usnadní jejich případnou výměnu s dalšími relevantními orgány;
- zaškolení vybraných uživatelů.

5. Implementace opatření, která budou vyplývat z nové směrnice o posílení odolnosti kritických subjektů (směrnice CER).

Jedná se zejména o:

- vybudování centrálního informačního systému, který bude určen k zajištění informační povinnosti mezi subjekty kritické infrastruktury a příslušným orgánem na národní úrovni a který bude sloužit k následnému předání relevantních informací Evropské komisi, včetně potřebného zaškolení;
- vybavení pracovišť zajišťujících informování o incidentech, které významně naruší nebo mohou narušit provoz subjektů kritické infrastruktury;
- implementace dalších opatření plynoucích pro příslušný orgán ze směrnice CER.

2.1.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření

1. Efektivnější výměna informací mezi oprávněnými subjekty díky centralizované architektuře Prüm.
2. Digitalizace kriminalistických stop a zrychlení výměny dat (jak na národní tak na unijní úrovni).

3. Funkční systém PNR splňující požadavky EU.
4. Vytvoření podmínek pro zajištění informování o incidentech, které významně naruší nebo mohou narušit provoz kritických subjektů.
5. Efektivnější výměna informací v rámci EUROPOLu.
6. Zrychlení mezinárodní policejní výměny informací.
7. Usnadnění přeshraniční spolupráce v souvislosti s vyšetřováním za účelem vysledování majetku.

2.1.4 Využití provozní podpory

ČR neplánuje v SC 1 využít provozní podporu.

2.1.5 Komplementarita a synergie s jinými programy

Ve vztahu k fondům zařazeným do Dohody o partnerství byla komplementarita identifikována zejména vůči programu IROP a to v oblasti podpory IT systémů a elektronizace veřejné správy. P FVB se zaměřuje na podporu IT systémů přímo souvisejících s bojem se závažným a organizovaným zločinem.

2.1. Specifický cíl 1. Výměna informací

2.1.2. Ukazatele

Odkaz: čl. 22 odst. 4 písm. e) nařízení o společných ustanoveních

Tabulka 1. Ukazatele výstupů

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Milník (2024)	Cíl (2029)
O.1.1	Počet účastníků odborné přípravy	množství	0	250
O.1.2	Počet zasedání / seminářů / studijních návštěv pro odborníky	množství	0	0
O.1.3	Počet zavedených/upravených/spravovaných systémů IKT	množství	0	13
O.1.4	Počet zakoupených položek vybavení	množství	0	230

2.1. Specifický cíl 1. Výměna informací

2.1.2. Ukazatele

Odkaz: čl. 22 odst. 4 písm. e) nařízení o společných ustanoveních

Tabulka č. 2: Ukazatele výsledků

Identifikační kód	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí stav	Jednotka měření pro základ	Referenční rok(y)	Cíl (2029)	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů	Poznámky
R.1.5	Počet systémů IKT, které se staly interoperabilními v členských státech / s unijními a decentralizovanými bezpečnostními informačními systémy / s mezinárodními databázemi	množství	0	množství	2021	11	množství	P FVB	
R.1.6	Počet správních jednotek, které zavedly nové nebo upravily stávající mechanismy/postupy/nástroje/pokyny pro výměnu informací s dalšími členskými státy / agenturami EU/ mezinárodními organizacemi / třetími zeměmi	množství	0	množství	2021-2022	2	množství	P FVB	
R.1.7	Počet účastníků, kteří považují danou odbornou přípravu za užitečnou pro svou práci	množství	0	podíl	2021-2022	200	množství	P FVB	
R.1.8	Počet účastníků, kteří tři měsíce po skončení odborné přípravy uvedou, že využívají dovednosti a kompetence získané během ní	množství	0	podíl	2021-2022	200	množství	P FVB	

2.1. Specifický cíl 1. Výměna informací

2.1.3. Orientační rozdělení programových zdrojů (EU) podle typu intervence

Odkaz: čl. 22 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních a čl. 16 odst. 12 nařízení o AMIF, čl. 13 odst. 12 nařízení o ISF nebo čl. 13 odst. 18 nařízení o BMVI

Tabulka č. 3: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Druh akce	001.Systémy IKT, interoperabilita, kvalita údajů (s výjimkou vybavení)	2 616 923,00
Druh akce	002.Sítě, centra excelence, struktury spolupráce, společné akce a operace	0,00
Druh akce	003.Společné vyšetřovací týmy (SVT) nebo jiné společné operace	0,00
Druh akce	004.Přidělování nebo vysílání odborníků	0,00
Druh akce	005.Odborná příprava	0,00
Druh akce	006.Výměna osvědčených postupů, workshopy, konference, akce, osvětové kampaně, komunikační činnosti	0,00
Druh akce	007.Studie, pilotní projekty, posouzení rizik	0,00
Druh akce	008.Zařízení	1 796 692,00
Druh akce	009.Dopravní prostředek	0,00
Druh akce	010.Budovy, zařízení	0,00
Druh akce	011.Vysílání nebo jiné kroky navazující na výzkumné projekty	0,00

2.1. Specifický cíl: 2. Přeshraniční spolupráce

2.1.1. Popis specifického cíle

2.2.1 Popis výchozí situace a identifikace nedostatků

Mezinárodní policejní spolupráce má v kontextu celoevropské i celosvětové bezpečnostní situace a provázanosti agend s mezinárodním prvkem zásadní význam. V souladu s informacemi uvedenými v části 1.2 „výměna informací a mezinárodní spolupráce“ je potřeba reagovat na rychlý nárůst úkolů, požadavků a potřeb v oblasti mezinárodní policejní spolupráce, trvalý nárůst objemu vyměňovaných informací, implementaci nových nástrojů a služeb, a v neposlední řadě i na zvyšující se nároky personální, a to jak po odborné, tak po jazykové stránce.

Objem výměny kriminálně-relevantních informací meziročně roste přibližně o 15 %. Stejně tak se zvyšuje objem agendy v oblasti strategické, koncepční a organizační – např. rozšiřování projektů EMPACT, navyšování počtu policistů vysílaných k plnění úkolů do zahraničí (styční důstojníci, národní experti, společné operace, společné hlídky).

V rámci vyšetřování závažné trestné činnosti s mezinárodním přesahem má zásadní význam spolupráce cestou styčných důstojníků a v rámci EU dále spolupráce s agenturou EUROPOL.

Posilování spolupráce s agenturou EUROPOL - stáže

Garantem spolupráce s agenturou EUROPOL je v rámci PČR ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci, právě zde je začleněna Národní jednotka EUROPOL (NJE), která je uzlem komunikace mezi centrálou EUROPOL v Haagu a jednotlivými útvary PČR, jako centrální útvar spravuje NJE i zabezpečený komunikační kanál EUROPOL pro výměnu operativních informací – SIENA.

V současné době působí v centrále EUROPOL 3 styční důstojníci PČR – dva pro operativní spolupráci a jeden pro strategickou rovinu spolupráce. ČR považuje za vhodné podpořit spolupráci s touto agenturou i prostřednictvím stáží v centrále EUROPOL pro příslušníky různých součástí PČR a CS ČR.

Vyslaní stážisté poznají činnost na styčné kanceláři, v EUROPOLu, při práci s informačními systémy EUROPOLu a tyto zkušenosti by uplatňovali v rutinním provozu na svých útvarech v ČR, včetně předávání těchto zkušeností dalším kolegům. Na stáži budou vysíláni příslušníci bezpečnostních sborů, kteří budou moci osobně poznat, jak EUROPOL funguje, navázat potřebné kontakty a tyto informace následně využít při své činnosti v ČR. Nejedná se o posílení styčné kanceláře, ale o možnost ukázat příslušníkům z ČR, kteří aktivně EUROPOL pro svou činnost využívají, jak výměna informací s touto organizací funguje, jaké jsou aktuální produkty a služby EUROPOLem poskytované. Seznámit je s novými trendy, metodami či technologiemi a možnostmi jejich implementace do každodenní praxe.

Stáže se v této souvislosti plánují v následujících podobách:

1) Stáže pro příslušníky CS ČR a PČR podílejících se na vyšetřování závažné trestné činnosti s přesahem do mezinárodního prostředí - dlouhodobé stáže (délka trvání stáže 2 - 3 měsíce). Tyto stáže mohou být doplněny krátkodobými stážemi. Tyto stáže přispějí ke zvýšení povědomí příslušníků obou bezpečnostních sborů o praktickém fungování agentury EUROPOL, způsobech, jak lze využít spolupráci s touto agenturou při řešení jejich vlastní agendy, navázání osobních kontaktů, čímž dojde ke snížení

administrativní náročnosti a zrychlení mezinárodní spolupráce a tím i zefektivnění vyšetřování závažné trestné činnosti s mezinárodním přesahem.

2) Stáže pro příslušníky CS ČR a PČR, kteří se zabývají strategickými či organizačními záležitostmi - krátkodobé stáže v rozsahu trvání 3 až 12 dnů. Tyto stáže mají přispět k získání podrobnější představy o vnitřní hierarchii, vazbách, klíčových oblastech zájmu, nástrojích využívaných v oblasti strategického plánování a jejich využitování na národní úrovni při vytváření a koordinaci strategických pozic. Bližší poznání vzájemných vazeb mezi agenturou zřizovanou EU a samotnými institucemi EU (politická rozhodnutí, rozpočet, lidské zdroje, apod.). Navázání osobních kontaktů využitelných pro další činnost).

3) Stáže vybraného příslušníka CS ČR či PČR na pozici styčného důstojníka v rámci předvýjezdové přípravy (2 – 3 měsíce). K výběru styčného důstojníka při EUROPOLu dochází nejpozději 12 měsíců před nástupem, aby měl dostatek možnosti seznámit se s mezinárodní problematikou.

Akční plány EMPACT

CS ČR se v současné době účastní celkem 10 operačních akčních plánů EMPACT (OAP) – jedná se o oblast omamných a psychotropních látek (kanabis, kokain, heroin, nové psychotropní substance) podvodů v oblasti nepřímých daní (spotřební daně a daň z přidané hodnoty), nelegální obchod se zbraněmi, zločiny proti životnímu prostředí, kybernetický zločin a praní peněz. U některých OAP se účastní výlučně pracovníci CS ČR, u některých dvoučlenná delegace sestává ze zástupce CS ČR a PČR. EUROPOL hradí náklady na dopravu a ubytování pouze jednomu delegátovi, v rámci národní praxe jsou náhrady vypláceny PČR. V současné době probíhají jednání EMPACT přes webové platformy, nicméně po odeznění pandemie COVID – 19 lze předpokládat návrat k osobním jednáním v sídle organizace EUROPOLu v Haagu. Hrazení nákladů druhému účastníku z prostředků P FVB umožní vyslání zástupce CS ČR a přispěje k intenzivnější aktivitě v rámci EMPACT. Z P FVB budou hrazeny náklady (doprava, ubytování aj.) související s účastí na expertních jednáních EMPACT.

Styční důstojníci v zahraničí

Neméně důležitým prostředkem mezinárodní policejní spolupráce je spolupráce prostřednictvím styčných důstojníků.

Styčným důstojníkem se rozumí „příslušník a zaměstnanec policie vyslaný k výkonu činnosti v zahraničí v souvislosti s plněním úkolů policie v oblasti mezinárodní policejní spolupráce nebo v oblasti migrace a dokladů“. Styční důstojníci PČR působí v zahraničí při zastupitelských úřadech České republiky, při bezpečnostních sborech jiných států a při mezinárodních organizacích a podle věcné působnosti jsou rozděleni do tří kategorií:

1. styční důstojníci pro mezinárodní policejní spolupráci,
2. styční důstojníci pro migraci a doklady,
3. národní experti policie.

V případě P FVB se jedná o styčné důstojníky pro mezinárodní policejní spolupráci působící při zastupitelských úřadech. Vysílání a činnost styčných důstojníků při zastupitelských úřadech ČR funguje na základě dohody mezi MV ČR a MZV ČR.

Ze zkušeností vyplývá, že v případě otevření styčné kanceláře v destinaci, se kterou má ČR problematickou policejní spolupráci, a kde nefungují běžné komunikační kanály, vede ke zlepšení situace a tím k rychlejšímu a efektivnějšímu řešení problémů. Aktuálně působí na pozici styčného důstojníka PČR při velvyslanectví celkem 11 policistů, další 3 jsou vysláni na pozici styčný důstojník PČR při EUROPOL.

V současnosti má ČR vyslaných 11 policistů k následujícím zastupitelským úřadům:

1. Spojené království Velké Británie a Severního Irska,
2. Německo,
3. Polsko,
4. Rakousko,
5. Slovensko (+ akreditace Maďarsko),
6. Ukrajina,
7. Rumunsko (+ akreditace Moldavsko, Bulharsko a Turecko),
8. Srbsko (+ akreditace Makedonie, Černá Hora a Bosna a Hercegovina),
9. Albánie (+ akreditace Kosovo),
10. Vietnam.
11. Itálie.

Vzhledem k politické situaci byla od 1. 5. 2021 uzavřena styčná kancelář v Moskvě, a to na neurčito. Výhledově se plánuje otevření kanceláře ve Španělsku.

Díky projektu ISF/2/04 „Styční důstojníci Policie ČR v zahraničí“, který byl realizován v letech 2016 – 2019, byly otevřeny dvě nové, pro Policii ČR velmi důležité, destinace. A to Albánie (s další akreditací pro Kosovo) a Spojené království Velké Británie a Severního Irska. Jejich otevření vedlo k navázání kontaktů, k efektivnější spolupráci při odhalování závažné trestné činnosti, která ovlivňuje i bezpečnost ČR. Vzhledem k odchodu Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie je v současné době přítomnost českého policisty na jejím území zásadní.

Styční důstojníci PČR pomáhají ve vybrané destinaci s hledáním relevantních partnerů pro výměnu informací. Navázání osobních kontaktů urychluje jednání při řešení vzniklých problémů. ČR proto hodlá i nadále podporovat a rozšiřovat svou síť styčných důstojníků v zahraničí.

Specifická akce ROLEC

V rámci programu bude implementována specifická akce ROLEC na základě schválené žádosti ISF/2023/SA/2.1.1/003 s názvem ESG: Into the Future as One.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

1. nedostatečná praktická zkušenost příslušníků podílejících se na mezinárodní policejní spolupráci s činností agentury EUROPOL a možnostmi, které nabízí při poskytování podpory vyšetřování závažné trestné činnosti;
2. limitovaná možnost vysílat příslušníky CS ČR do příslušných akčních plánů EMPACT;
3. zajištění funkční sítě styčných důstojníků
4. zajištění fungování European Surveillance Group (ESG)

2.2.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle

V rámci tohoto cíle se ČR zaměří především na podporu akcí týkajících se rozvoje zahraniční spolupráce prostřednictvím odborných stáží, činnosti styčných důstojníků v zahraničí a účasti v aktivitách EMPACT a dále na realizaci výše zmíněné specifické akce.

Z doporučovaných tzv. „flagship“ aktivit EK se ČR v tomto SC zaměří na:

1. posílení koordinace a spolupráce donucovacích orgánů a dalších příslušných orgánů zabývajících se organizovaným zločinem.

b) zlepšení koordinace a posílení spolupráce příslušných orgánů uvnitř členských států i mezi nimi a koordinace a spolupráce s dalšími relevantními subjekty, například prostřednictvím sítí specializovaných národních jednotek, sítí a struktur spolupráce Unie a středisek Unie

1. Implementace specifické akce ROLEC

c) zlepšení spolupráce mezi agenturami na úrovni Unie mezi členskými státy navzájem a mezi členskými státy a příslušnými orgány, institucemi a jinými subjekty Unie, jakož i spolupráce na vnitrostátní úrovni mezi příslušnými orgány v každém členském státě.

1. Zajištění stáží v agentuře EUROPOL pro pracovníky PČR a CS ČR.
2. Rozvoj zahraniční spolupráce prostřednictvím styčných důstojníků.
3. Účast v aktivitách politického cyklu EMPACT.

2.2.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření

1. Zlepšení koordinace spolupráce s EUROPOlem a zahraničními orgány vymáhajícími právo.
2. Usnadnění vyšetřování závažné trestné činnosti s mezinárodním přesahem.
3. Posílení účasti v politickém cyklu EMPACT.
4. Fungování sítě ESG

2.2.4 Využití provozní podpory

ČR využije v souladu s Přílohou VII Nařízení FVB provozní podporu v rámci SC 2 na náklady na zaměstnance (tj. mzda a náhrada zvýšených životních nákladů dle nařízení vlády č. 62/1994 Sb. ve znění pozdějších předpisů) na styčné důstojníky, kteří spolupracují s policejními složkami dotčených států při odhalování závažné trestné činnosti.

Očekávaným příjemcem bude PČR. Mezinárodní policejní spolupráci vykonává na základě úkolů a oprávnění, které jsou jí svěřeny zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky (zákon o policii). Zákonná ustanovení dávají policii možnost spolupracovat se zahraničními partnery, ať už jde o mezinárodní organizace (Mezinárodní organizace kriminální policie Interpol), orgány, instituce a agentury Evropské unie (Europol, Frontex) či další orgány a instituce jiných států, zahraniční bezpečnostní sbory nebo jiné zahraniční subjekty. Zákon o policii mj. stanoví podmínky působení příslušníka PČR v

zahraničí. V rámci policie je ústředním orgánem pro mezinárodní policejní spolupráci Policejní prezidium ČR.

Styční důstojníci jsou zaměstnanci PČR, kteří vykonávají svou činnost při zastupitelských úřadech ČR v zahraničí. Mezi jejich hlavní úkoly patří vyhledávání a udržování kontaktů s příslušnými orgány přijímacího státu v souvislosti s plněním úkolů PČR v oblasti mezinárodní policejní spolupráce. Zároveň zajišťuje oboustranný tok informací, je k dispozici na různých jednání společných vyšetřovacích týmů, expertních jednání, poskytuje jazykovou podporu, logistickou podporou v místě jednání, má místní znalosti a znalost fungování místních bezpečnostních složek. Sleduje, vyhodnocuje a následně zasílá aktuální informace o situaci v zemi vyslání na zainteresované útvary. Velkým benefitem styčného důstojníka je jeho osobní přítomnost (možnost osobních kontaktů), což ve většině případů usnadňuje navazování relevantních kontaktů. Ve všech destinacích funguje síť styčných důstojníků, díky které mají čeští policisté možnost kontaktovat styčné důstojníky ze zemí, kde PČR žádný kontakt nemá. Tímto způsobem se daří vyhledávat relevantní partnery i v zemích bez českého zastoupení. Spolupracují s vyslanými kontingenty, mohou být přizváni k účasti na mezinárodních společných operacích konaných v destinaci jejich působení.

V rámci provozní podpory budou hrazeny náklady deseti již vyslaných styčných důstojníků a případně i dalších vyslaných důstojníků v průběhu programového období (viz část 2.2.1).

2.2.5 Komplementarita a synergie s jinými programy

Aktivity financované z P FVB ve specifickém cíli 2 se zaměřují na aktivní spolupráci složek prosazujících právo. Programy jako Erasmus + podporují obecně odborné vzdělávání. Expertní stáže a semináře podporované z P FVB se budou týkat praktických aspektů přeshraniční spolupráce a výměny nejlepší praxe v oblasti boje se závažným zločinem.

2.1. Specifický cíl 2. Přeshraniční spolupráce

2.1.2. Ukazatele

Odkaz: čl. 22 odst. 4 písm. e) nařízení o společných ustanoveních

Tabulka 1. Ukazatele výstupů

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Milník (2024)	Cíl (2029)
O.2.1	Počet přeshraničních operací	množství	0	0
O.2.1.1	z toho: počet společných vyšetřovacích týmů	množství	0	0
O.2.1.2	z toho: počet operativních akcí politického cyklu EU / EMPACT	množství	0	0
O.2.2	Počet zasedání / seminářů / studijních návštěv / společných cvičení pro odborníky	množství	50	200
O.2.3	Počet zakoupených položek vybavení	množství	0	0
O.2.4	Počet dopravních prostředků zakoupených pro přeshraniční operace	množství	0	0

2.1. Specifický cíl 2. Přeshraniční spolupráce

2.1.2. Ukazatele

Odkaz: čl. 22 odst. 4 písm. e) nařízení o společných ustanoveních

Tabulka č. 2: Ukazatele výsledků

Identifikační kód	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí stav	Jednotka měření pro základ	Referenční rok(y)	Cíl (2029)	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů	Poznámky
R.2.5	Odhadovaná hodnota majetku zmrazeného v rámci přeshraničních operací	množství	0	EUR	2021-2022	0	množství	NA	
R.2.6.1	Množství nelegálních drog zabavených v rámci přeshraničních operací – konopí	kg	0	kg	2021-2022	0	kg	NA	
R.2.6.2	Množství nelegálních drog zabavených v rámci přeshraničních operací – opioidy, včetně heroínu	kg	0	kg	2021-2022	0	kg	NA	
R.2.6.3	Množství nelegálních drog zabavených v rámci přeshraničních operací – kokain	kg	0	kg	2021-2022	0	kg	NA	
R.2.6.4	Množství nelegálních drog zabavených v rámci přeshraničních operací – syntetické drogy, včetně stimulantů na bázi amfetaminu (včetně amfetaminu a metamfetaminu) a extáze	kg	0	kg	2021-2022	0	kg	NA	
R.2.6.5	Množství nelegálních drog zabavených v rámci přeshraničních operací – nové psychoaktivní látky	kg	0	kg	2021-2022	0	kg	NA	
R.2.6.6	Množství nelegálních drog	kg	0	kg	2021-2022	0	kg	NA	

Identifikační kód	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí stav	Jednotka měření pro základ	Referenční rok(y)	Cíl (2029)	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů	Poznámky
	zabavených v rámci přeshraničních operací – jiné nelegální drogy								
R.2.7.1	Množství zbraní zabavených v rámci přeshraničních operací – válečné zbraně: samostatné palné zbraně a těžké palné zbraně (protitankové zbraně, odpalovací zařízení pro rakety, minomety atd.)	množství	0	množství	2021-2022	0	množství	NA	
R.2.7.2	Množství zbraní zabavených v rámci přeshraničních operací – jiné krátké palné zbraně: revolvery a pistole (včetně salutních a akustických zbraní)	množství	0	množství	2021-2022	0	množství	NA	
R.2.7.3	Množství zbraní zabavených v rámci přeshraničních operací – jiné dlouhé palné zbraně: pušky a brokovnice (včetně salutních a akustických zbraní)	množství	0	množství	2021-2022	0	množství	NA	
R.2.8	Počet správních jednotek, které zřídily/upravily stávající mechanismy/postupy/nástr oje/pokyny pro spolupráci s dalšími členskými státy / agenturami EU / mezinárodními organizacemi / třetími zeměmi	množství	0	množství	2021-2022	2	množství	P FVB	
R.2.9	Počet příslušníků	množství	0	množství	2021-2022	0	množství	NA	

Identifikační kód	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí stav	Jednotka měření pro základ	Referenční rok(y)	Cíl (2029)	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů	Poznámky
	personálu zapojených do přeshraničních operací								
R.2.10	Počet zohledněných doporučení vydaných v rámci schengenského hodnocení	množství	0	množství	2021-2022	100	%	NA	

2.1. Specifický cíl 2. Přeshraniční spolupráce

2.1.3. Orientační rozdělení programových zdrojů (EU) podle typu intervence

Odkaz: čl. 22 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních a čl. 16 odst. 12 nařízení o AMIF, čl. 13 odst. 12 nařízení o ISF nebo čl. 13 odst. 18 nařízení o BMVI

Tabulka č. 3: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Druh akce	001.Systémy IKT, interoperabilita, kvalita údajů (s výjimkou vybavení)	0,00
Druh akce	002.Sítě, centra excelence, struktury spolupráce, společné akce a operace	0,00
Druh akce	003.Společné vyšetřovací týmy (SVT) nebo jiné společné operace	0,00
Druh akce	004.Přidělování nebo vysílání odborníků	8 802 659,84
Druh akce	005.Odborná příprava	0,00
Druh akce	006.Výměna osvědčených postupů, workshopy, konference, akce, osvětové kampaně, komunikační činnosti	564 730,16
Druh akce	007.Studie, pilotní projekty, posouzení rizik	0,00
Druh akce	008.Zařízení	0,00
Druh akce	009.Dopravní prostředek	0,00
Druh akce	010.Budovy, zařízení	0,00
Druh akce	011.Vysílání nebo jiné kroky navazující na výzkumné projekty	0,00

2.1. Specifický cíl: 3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní

2.1.1. Popis specifického cíle

2.3.1 Současná situace a identifikace nedostatků

V návaznosti na informace uvedené v části 1.2 zahrnuje tento specifický cíl několik tematických oblastí:

Informace týkající se průřezově všech oblastí závažného zločinu

Z důvodu zvyšujícího se nárůstu závažné trestné činnosti a potřebě jejího odhalování a předcházení jejímu nárůstu je velmi důležité a potřebné vytěžování dat z nestrukturovaných dat a otevřených datových zdrojů, jako jsou např. různé sociální sítě, zpravodajské portály, registry a z těchto dat rozpoznávat zájmové objekty a atributy pro následné analytické zpracování. Současná ICT infrastruktura PČR neposkytuje takovouto sofistikovanou možnost vytěžování nestrukturovaných dat, anebo jen izolovaně pro konkrétní případy užití. ČR hodlá vytvořit řešení analýzy veřejných dat pro všechny relevantní složky OČTŘ.

V souvislosti s bojem se závažným zločinem, včetně nelegální migrace, hodlá ČR řešit prostřednictvím FVB potřebu rychlé analýzy datových nosičů zajištěných v trestním řízení, se zřetelem na mimořádné události bezpečnostního charakteru. V současné době PČR nedisponuje vhodným systémem pro uložení a analýzu zajištěných digitálních stop, vše je řešeno na lokálních pracovních stanicích, což není dostačující z hlediska kapacity a rychlosti zpracování.

Limitujícím faktorem v boji proti všem formám závažného/organizovaného zločinu je také zastaralé a nejednotné vybavení znaleckých pracovišť. Stáří některých přístrojů (např. v oblasti daktyloskopie) dosahuje až 40 let. Není tak dostatečně využíváno všech možností, které poskytují moderní přístroje a nástroje. Vybavení pracovišť přístroji různé úrovně, různého stáří a kvality, a tedy i vytváření standardních operačních postupů na každém znaleckém pracovišti separovaně mají za následek odlišné postupy na jednotlivých pracovištích, které jsou pak terčem obhajoby při soudních jednáních. Je tedy nutné zajistit standardizaci vybavení a umožnit tak harmonizaci metod a postupů používaných na znaleckých pracovištích PČR. Modernizace a sjednocení přístrojové techniky následně umožní sjednocení metod zkoumání, a tím vytvoření srovnatelných podmínek na vybraných pracovištích, což přispěje k objasňování trestné činnosti prostřednictvím kvalitních a srovnatelných znaleckých výstupů pracovišť. Výrazným dopadem bude dále snížení časové a tím i finanční náročnosti zkoumání v oblasti.

Nedostatkem, který dále limituje PČR v boji proti závažnému zločinu je stávající síťová infrastruktura, která neumožňuje využití moderních informačních komunikačních technologií v oblasti sledování zájmových osob zejména v rámci boje se závažnou, organizovanou či přeshraniční kriminalitou. Používaný rádiový systém je morálně zastaralý. Přejít na GSM řešení komunikace, která je v EU široce používána, umožní mimo jiné vzájemnou interoperabilitu se zahraničními partnery např. v případech přeshraničního sledování, kdy je rychlost komunikace klíčová.

Důležitou součástí boje proti všem formám závažné trestné činnosti je rozšiřování odborností a znalostí. ČR proto hodlá rozvíjet a rozšiřovat možnosti školení v boji proti závažné trestné činnosti – jedná se zejména o specializované vzdělávací kurzy a tréninky, metodiky a různé formy výukových materiálů.

V rámci plánovaných vzdělávacích aktivit bude CEPOL informována a konzultována, pokud bude vyhodnoceno, že je to relevantní pro spolupráci EU v oblasti vymáhání práva, a to s cílem posílit synergie,

např. sdílením a používáním studijních materiálů schválených EU, a zároveň aby se předešlo duplicitám.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

1. zastaralá technologie k analýze a vyhodnocování;
2. omezený dosah současně používaných komunikačních prostředků v rámci sledování osob;
3. nedostatečné proškolení specialistů v oblastech boje se závažným zločinem.

Organizovaný zločin / kybernetická kriminalita

Současná kriminalita, kriminální prostředí a organizovaný zločin se stále více propojuje pomocí nepřetržitě se zdokonalujících a zrychlujících moderních informačních a komunikačních technologií. V programovém období 2014-2020 došlo k pořízení významných nástrojů pro boj s kybernetickým zločinem, jak v oblasti HW, tak SW. Dostupné technologie OČTŘ však podléhají rychlému morálnímu zastarávání. Je proto nezbytné zajistit jejich obměnu a další rozvoj. Dostupnost moderních technologií má zásadní vliv na proměnu organizované kriminality. Pomocí těchto technologií dochází k rozšiřování stávajících forem kriminality jak kvantitativně, tak i kvalitativně. S přesouváním trestné činnosti do kyberprostoru roste nejen význam, ale i objem elektronických důkazů. Z hlediska předcházení, odhalování, prověřování a vyšetřování trestné činnosti se proto jako klíčové jeví vybudovat odpovídající kapacity pro efektivní zajištění, zpracování, vyhodnocení a analýzu velkého objemu elektronických dat. Získaná elektronická data většinou nelze efektivně a dostatečně rychle vyhodnocovat, hromadná zpracování a indexace velkého množství dat není technicky možná, nedostává se potřebné úložné kapacity na sdílených síťových úložištích, není dostatečné množství speciálních forenzně-analytických nástrojů jak softwarových, tak i hardwarových a v neposlední řadě chybí dostatečné kompetence a proškolení specialistů na problematiku zajišťování, zpracování, vyhodnocování a analýzy elektronických dat.

V minulém programovém období bylo realizováno personální posílení i pořízení části technologického vybavení. Toto posílení by nemělo být bráno jako konečný stav, ale situaci je třeba průběžně vyhodnocovat a realizovat další posílení v závislosti na vývoji kybernetické kriminality.

S nárůstem kriminality páchané v kybernetickém prostředí narůstá též nutnost posílené jazykové vybavenosti vyšetřujících policistů, kdy dochází jednak ve zvýšené míře ke spolupráci s orgány z jiných zemí a jednak je angličtina dominantním jazykem IT prostředí.

V souvislosti s implementací Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1260 ze dne 24. dubna 2024 o vymáhání a konfiskaci majetku se za účelem správy zajištěného a konfiskovaného majetku zaměří ČR zvýšení provozní kapacity tzv. Asset Management Office (AMO), jehož úkoly v ČR plní Ministerstvo vnitra, konkrétně Centrum zajištěných aktiv. Jedná se zejména o plnění úkolů vyplývajících z čl. 20 odst. 3, čl. 22, čl. 27 a čl. 28 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1260.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

1. nedostatečné množství moderních forenzně-analytických nástrojů a techniky;
2. nedostačující úložné kapacity pro zajištěná a zpracovávaná elektronická data;
3. náskok pachatelů páchajících zločin v kybernetickém prostředí a jeho neustálý a rychlý rozvoj, se kterým OČTŘ obtížně drží krok;
4. nedostatečné prostředky k účinné správě zajištěného majetku pocházejícího z trestné činnosti.

Drogová kriminalita

Novým fenoménem trestné činnosti v oblasti nelegálních omamných a psychotropních látek je využívání kybernetického prostoru jako platformy pro obchodování s těmito látkami. Tento způsob pachatelům zajišťuje větší míru anonymity, podporovanou využíváním virtuálních měn. Naopak činnost OČTŘ je v kyberprostoru značně obtížnější.

OČTŘ při odhalování a vyšetřování této trestné činnosti musí rychle a aktivně klást větší důraz na analytické zpracování informací, které zvyšuje efektivitu probíhajících trestních řízení. K tomu jsou zapotřebí dva základní komplementární pilíře: lidské zdroje (dostatečný počet kvalifikovaných policistů) a technická vybavenost.

Pro zajištění kvalitního výkonu činností je nezbytné pracovníky soustavně vzdělávat v konkrétních odbornostech. Drogová problematika a analýza velkého množství informací a dat je vysoce specializovaná a sofistikovaná oblast, školení tak převážně provádí specializovaný útvar PČR. Vzdělávací aktivity v oblasti drogové problematiky jsou dlouhodobě realizovány v nevyhovujících provizorních a kapacitně poddimenzovaných prostorech nebo online, ovšem s nevyhovujícím technickým vybavením, kdy navíc v procesu školení chybí především možnost praktické výuky, sociální interakce učitele se studenty či interakce studentů navzájem a zároveň vzájemné předávání zkušeností, poznatků a best practices z realizovaných případů.

V programovém období 2014-2020 došlo k pořízení několika významných nástrojů pro boj s drogovým zločinem, jak pro práci přímo v terénu (mobilní laboratoře, taktická vozidla), tak v zázemí (laboratorní přístroje). Je nadále nezbytné zajistit, aby pořízené vybavení bylo včas obměňováno a byla zajištěna dostupnost nové nejmodernější techniky tak, jak dochází k jejímu vývoji, a to opět jak pro práci v terénu, tak v laboratoři či analytickém zázemí.

Mezi nové problémy, které je v oblasti drog nezbytné řešit, představují drogy zasílané prostřednictvím poštovních a zasílatelských společností. S tímto je také úzce spojen obchod s drogami v prostředí tržišť situovaných v Darknetu. Při vhodném využití dostupných dat a aplikaci IT analytických nástrojů, je možné zvýšit schopnost OČTŘ takovéto zásilky odhalit.

Při odhalování drog je nutné dbát na bezpečnost zasahujících policistů. Např. syntetické OPL dokáží i v minimálním množství ohrozit na životě velký počet lidí, kteří se dostanou s těmito látkami do kontaktu. Nechráněný kontakt s extrémně malým množstvím těchto látek v řádu miligramů může způsobit okamžitou smrt, případně těžké poškození zdraví.

Činnosti operativní přeshraniční spolupráce (např. nelegální imigrace, drogová kriminalita) jsou vykonávány převážně v rámci běžné služby policistů a jsou financovány z rozpočtu PČR. Společné vyšetřovací týmy jsou obvykle financovány prostřednictvím Eurojustu.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

1. nevyhovující školicí prostory;
2. rychlý vývoj v oblasti drogové kriminality a nezbytnost zajištění kvalifikovaných pracovníků;

3. nedostatečné vybavení případně jeho zastarávání;
4. nedostatek detekčních a ochranných pomůcek pro styk s nebezpečnými látkami;
5. zvyšující se počet drog zasílaných prostřednictvím poštovních zásilek a jejich obtížná detekce.

Terorismus a hybridní působení

V boji proti terorismu ČR potřebuje posilovat svou připravenost především při efektivní výměně informací, komplexnímu výcviku a dostatečné vybavenosti. V současné době ČR disponuje specializovaným pracovištěm v boji proti terorismu, které je však potřeba rozšířit a zmodernizovat. Rovněž specializované útvary PČR potřebují být vybavené odpovídajícím materiálně technickým vybavením určeným pro zákroky proti teroristům a jiným pachatelům závažného zločinu.

Výcviková základna, do které bylo v minulých letech investováno několik desítek milionů korun, především na střelecký výcvik, již v některých specifických parametrech nesplňuje požadavky na kvalitní a moderní výcvik. Základna je využívána všemi složkami bezpečnostních složek, zároveň slouží i jako školicí středisko jak pro policejní specialisty, tak pro příslušníky dalších rezortů. Provoz výcvikové základny je téměř nepřetržitý a vzhledem k intenzivnímu provozu dochází k značnému opotřebení jednotlivých výcvikových prvků, které jsou již technologicky zastaralé.

Výraznou hrozbou i výzvou je nárůst podílu trestné činnosti související s terorismem, extremismem a nenávisťnými projevy ve virtuálním prostředí. Výrazný a dlouhodobý je fenomén šíření teroristické a násilné extremistické propagandy a ideologií v tomto prostředí, kdy dostupnost takových materiálů je hlavní příčinou a dlouhodobě usnadňuje i urychluje radikalizaci jednotlivců i skupin. Akutní ohrožení vyplývá z **hybridního působení, včetně šíření dezinformací**, které může mít vliv na politický rozhodovací proces, soudy, policii, ozbrojené síly, sdělovací prostředky a veřejné mínění a přispívat k destabilizaci společnosti. Na tyto fenomény a negativní trendy je nutné reagovat posilováním odolnosti státu i společnosti, vytvářením odpovídajících kapacit, podporou systémového, celostního a celospolečenského přístupu zahrnujícího všechny relevantní státní i nestátní aktéry a posilováním schopnosti adekvátní a včasné reakce.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

1. potřeba modernizace pracoviště v boji proti terorismu;
2. nevyhovující kapacita a vybavení výcvikové základny;
3. nedostatečné vybavení zásahových týmů;
4. nedostatečné ochranné vybavení;
5. nedostatek kapacit a absence celostního přístupu k čelení hybridnímu působení (vč. dezinformací).

Ochrana měkkých cílů

V návaznosti na útok střelce z 21. prosince 2023 na Filozofické fakultě UK enormně vzrostl zájem o metodiky, školení a cvičení k ochraně měkkých cílů ze strany jejich vlastníků a provozovatelů. Na začátku roku 2024 bylo snahou PČR předat vlastníků a provozovatelům základní postupy a kroky, jak při ochraně měkkých cílů postupovat. Jako zásadní se v této oblasti jeví spolupráce a výměna informací mezi všemi složkami integrovaného záchranného systému. V případě podpory z FVB se bude jednat o sdílení dokumentace zdolávání požárů mezi HZS ČR a PČR.

Dokumentace zdolávání požárů obsahuje základní informaci o objektu (charakter vykonávaných činnosti, předpokládané počty osob, kontaktní údaje, údaje o uzávěrech energií apod.) a půdorysy objektů. Tato dokumentace je sice primárně určena pro zásah jednotek požární ochrany, ale s ohledem na rozsah zpracovaných informací je využitelná například i při zásahu proti aktivnímu střelci, v případě podezření na nástražný výbušný systém.

Některé objekty obsahují technologie, v důsledku jejichž poškození teroristickým nebo kriminálním činem může dojít k sekundární mimořádné události (výbuch, únik nebezpečné látky apod.). V případě zásahu P ČR v těchto objektech je opět využitelná již zpracovaná dokumentace zdolávání požárů. Tuto dokumentaci je možné využít i pro přípravu a plánování bezpečnostních opatření v rámci akcí, kterých se účastní velký počet osob, například politické, kulturní a sportovní akce.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

1. zajištění nástroje pro sdílení dokumentace vybraných objektů pro efektivní zásah bezpečnostních složek.

2.3.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle

V rámci tohoto cíle bude ČR podporovat zejména opatření směřující na boj proti organizovanému zločinu, drogám a terorismu. Důležitou součástí budou aktivity týkající se efektivního vyhledávání a analýzy informací získaných z veřejných zdrojů, které jsou nezbytné pro účinný boj proti všem formám závažné trestné činnosti jako je např. kybernetická kriminalita, drogová kriminalita či terorismus. Součástí budou také opatření týkající se hybridního působení.

Z doporučovaných tzv. „flagship“ aktivit EK se ČR v tomto SC zaměří na:

1. podporu školení v oblasti vymáhání práva, cvičení, vzájemného učení;
2. ochranu kritické infrastruktury: Opatření ke zlepšení spolupráce a podpory provozovatelům kritické infrastruktury;
3. posílení forenzní kapacity na národní úrovni pro určování a řešení hrozeb, které představují inovace ve výrobě drog a metod obchodování s nimi.

V období 2014-2020 se podařilo v boji proti závažnému zločinu realizovat několik opatření, na která chce ČR navázat i v novém období.

Jedná se zejména o:

1. zlepšení technické vybavenosti specializovaných pracovišť;
2. zvyšování odborných znalostí, vč. sdílení zkušeností se zahraničními partnery.

V souladu s opatřeními v příloze II Nařízení FVB bude cíle dosaženo prostřednictvím následujících akcí:

a) zintenzivnění odborné přípravy, cvičení a vzájemného učení, spojených cvičení v terénu, specializovaných výměnných programů a sdílení osvědčených postupů uvnitř příslušných orgánů členských států i mezi nimi, a to i na místní úrovni, jakož i se třetími zeměmi a jinými relevantními

subjekty;

Opatření týkající se průřezově všech oblastí závažného zločinu:

1. Zajištění specializovaných školení zejména v oblasti analýzy elektronických dat, OSINT, darknetu, drogové problematiky, CBRN apod.
2. Zajištění jazykových školení pro policejní specialisty.
3. Sdílení zkušeností a osvědčených postupů a metod s národními i zahraničními partnery.

d) pořízování příslušného vybavení a zřízení nebo modernizace specializovaných vzdělávacích zařízení a další základní infrastruktury důležité pro bezpečnost za účelem zvýšení připravenosti a odolnosti, informovanosti veřejnosti a schopností přiměřené reakce na bezpečnostní hrozby;

Opatření týkající se průřezově všech oblastí závažného zločinu:

4. Vybudování platformy pro vytěžování dat z otevřených zdrojů.
5. Pořízení HW a SW nástrojů pro vytěžování veřejných zdrojů za účelem zvýšení efektivity odhalování trestné činnosti.
6. Pořízení vybavení a techniky pro odhalování a vyšetřování závažné trestné činnosti.
7. Modernizace a posílení technického vybavení specializovaných pracovišť zpracovávajících kriminalistické stopy (např. daktyloskopických, balistických a genetických laboratoří).
8. Modernizace používaných komunikačních prostředků PČR (sady osobních a vozidlových komunikátorů).
9. Vybudování forenzního datového úložiště pro analýzu a zpracování dat získaných z digitálních zařízení, jako jsou časové značky, geolokace a informace o zařízení.

Opatření na boj proti organizovanému zločinu/kyberkriminalitě:

10. Pořízení nástrojů pro boj s kybernetickým zločinem (např. pořízení speciálního SW a HW).
11. Modernizace a rozšíření analytických a forenzně-analytických pracovišť zabývajících se organizovaným zločinem a pořízení jejich vybavení.
12. Vybudování speciální multifunkční učebny, která bude sloužit pro obecné vzdělávací aktivity, a to v oblasti výkonu, trestního řízení, operativně-pátrací činnosti, analýzy, forenzního zkoumání ICT, odhalování drogové a kybernetické kriminality. Místnost by byla využívána primárně zástupci PČR, dále je plánována možnost mimorezortního využití ze strany GRČ - Celní protidrogová jednotka, případně mezinárodní využití členy zahraničních policejních sborů (Slovensko - Národní kriminální agentura, Polsko - Pohraniční stráž apod.).
13. Zajištění účinných nástrojů pro správu zajištěného a konfiskovaného majetku (např. rekonstrukce skladových prostor, pořízení vybavení, zavedení AI nástroje pro evidenci majetku).

Opatření na boj proti drogové kriminalitě:

14. Vybavení analytického pracoviště HW a SW, vybudování učebny.
15. Pořízení speciálního SW a detekčních a kontrolních prostředků pro zvýšení schopnosti odhalování

OPL a jiných nebezpečných látek.

Opatření na boj proti terorismu/hybridnímu působení:

16. Rozšíření a vybavení pracoviště pro boj proti terorismu.
17. Pořízení odpovídajícího vybavení a techniky pro specializované složky bojující s terorismem a dalším závažným zločinem.
18. Pořízení ochranného vybavení pro složky zasahující při teroristických činech či jiných obdobných událostech.
19. Modernizace výcvikové základny pro boj proti terorismu s následným konáním společných mezinárodních cvičení a sdílením nejlepší praxe.
20. Aktivitu směřující k detekování, analýze a potlačení hybridního působení a dezinformací.

Opatření na ochranu měkkých cílů:

21. Vytvoření ICT nástroje, který umožní sdílení objektových dokumentací pro potřeby zásahu hasičů a policie v případě mimořádných událostí.

2.3.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření

1. Zvýšení schopností a odbornosti v oblasti odhalování a vyšetřování závažné trestné činnosti.
2. Zvýšení ochrany příslušníků, již mohou přijít do kontaktu s nebezpečnou osobou či potencionálně nebezpečnou látkou.
3. Efektivnější detekování zájmových zásilek a následné odhalení (identity) pachatelů trestné činnosti v oblasti OPL prostřednictvím systémového řešení.
4. Zvýšení schopností a odbornosti v oblasti analýzy veřejných zdrojů pro potřeby boje se závažným a organizovaným zločinem a jeho předcházení.
5. Zvýšení schopností a odbornosti v oblasti boje s terorismem a při odhalování a vyšetřování jiných závažných zločinů.
6. Zlepšení odborných jazykových kompetencí policejních specialistů.
7. Zlepšení schopností pro boj s kybernetickou kriminalitou.
8. Zvýšení dosahu a kvality současných komunikačních prostředků, umožnění interoperability mezi složkami z různých členských států.
9. Zvýšení schopnosti čelit hybridnímu působení.
10. Umožnění rychlého a automatizovaného hledání souvislostí mezi různými zajištěnými datovými soubory.
11. Zefektivnění zásahu hasičů a policie v případě mimořádných událostí a terorismu.
12. Zefektivnění správy zajištěného a konfiskovaného majetku.

2.3.4 Využití provozní podpory

ČR neplánuje v SC 3 využít provozní podporu.

2.3.5 Komplementarita a synergie s jinými programy

Ve vztahu k fondům zařazeným do Dohody o partnerství byla komplementarita identifikována zejména vůči programu IROP a to v oblasti kybernetické bezpečnosti. P FVB nebude do těchto oblastí podporu směřovat. P FVB se bude zaměřovat na boj s kriminalitou a její předcházení. Otázky kybernetické bezpečnosti nebudou z P FVB podporovány.

V oblasti bezpečnostního výzkumu a možných překryvů s programy Horizont Europe je situace obdobná. P FVB nebude podporovat aktivity související s výzkumem.

Komplementarita mezi P FVB a nástrojem pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly je dána zaměřením příslušných složek. V rámci P FVB budou financovány aktivity CS ČR, které bezprostředně souvisí s vystupováním CS ČR jako policejního orgánu, tj. v oblasti odhalování kriminality, nikoli v oblasti celních řízení.

Komplementarita mezi P FVB a Národním plánem obnovy byla částečně identifikována v oblastech digitalizace veřejné správy. V rámci P FVB budou podporovány IT nástroje zacílené na oblast boje s kriminalitou. Ministerstvo vnitra spravuje komponentu Národního plánu obnovy týkající se digitalizace, koordinace v rámci komplementarity tak bude mezi řídicím orgánem P FVB a správcem komponenty probíhat prostřednictvím zavedených interních nástrojů ministerstva vnitra (koordinační výbor).

2.1. Specifický cíl 3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní

2.1.2. Ukazatele

Odkaz: čl. 22 odst. 4 písm. e) nařízení o společných ustanoveních

Tabulka 1. Ukazatele výstupů

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Milník (2024)	Cíl (2029)
O.3.1	Počet účastníků odborné přípravy	množství	240	4 000
O.3.2	Počet výměnných programů / seminářů / studijních návštěv	množství	3	23
O.3.3	Počet zakoupených položek vybavení	množství	1 200	1 700
O.3.4	Počet zakoupených dopravních prostředků	množství	0	6
O.3.5	Počet vybudovaných/nakoupených/modernizovaných položek infrastruktury / bezpečnostních zařízení/nástrojů/mechanismů	množství	80	150
O.3.6	Počet projektů zaměřených na předcházení trestné činnosti	množství	0	1
O.3.7	Počet projektů zaměřených na pomoc obětem trestných činů	množství	0	0
O.3.8	Počet obětí trestné činnosti, kterým byla poskytnuta pomoc	množství	0	0

2.1. Specifický cíl 3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní

2.1.2. Ukazatele

Odkaz: čl. 22 odst. 4 písm. e) nařízení o společných ustanoveních

Tabulka č. 2: Ukazatele výsledků

Identifikační kód	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí stav	Jednotka měření pro základ	Referenční rok(y)	Cíl (2029)	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů	Poznámky
R.3.9	Počet iniciativ, které byly vyvinuty/rozšířeny s cílem předcházet radikalizaci	množství	0	množství	2021-2022	0	množství	NA	
R.3.10	Počet iniciativ, které byly vyvinuty/rozšířeny s cílem chránit/podporovat svědky a oznamovatele	množství	0	množství	2021-2022	0	množství	NA	
R.3.11	Počet kritických infrastruktur / veřejných míst s novým/upraveným vybavením na ochranu proti rizikům souvisejícím s bezpečností	množství	0	množství	2021-2022	0	množství	NA	
R.3.12	Počet účastníků, kteří považují danou odbornou přípravu za užitečnou pro svou práci	množství	0	podíl	2021-2022	3 200	množství	P FVB	
R.3.13	Počet účastníků, kteří tři měsíce po skončení odborné přípravy uvedou, že využívají dovednosti a kompetence získané během ní	množství	0	podíl	2021-2022	3 200	množství	P FVB	

2.1. Specifický cíl 3. Předcházení trestné činnosti a boj proti ní

2.1.3. Orientační rozdělení programových zdrojů (EU) podle typu intervence

Odkaz: čl. 22 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních a čl. 16 odst. 12 nařízení o AMIF, čl. 13 odst. 12 nařízení o ISF nebo čl. 13 odst. 18 nařízení o BMVI

Tabulka č. 3: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Druh akce	001.Systémy IKT, interoperabilita, kvalita údajů (s výjimkou vybavení)	5 169 999,00
Druh akce	002.Sítě, centra excelence, struktury spolupráce, společné akce a operace	0,00
Druh akce	003.Společné vyšetřovací týmy (SVT) nebo jiné společné operace	0,00
Druh akce	004.Přidělování nebo vysílání odborníků	0,00
Druh akce	005.Odborná příprava	4 845 555,00
Druh akce	006.Výměna osvědčených postupů, workshopy, konference, akce, osvětové kampaně, komunikační činnosti	288 288,00
Druh akce	007.Studie, pilotní projekty, posouzení rizik	0,00
Druh akce	008.Zařízení	14 778 819,00
Druh akce	009.Dopravní prostředek	0,00
Druh akce	010.Budovy, zařízení	0,00
Druh akce	011.Vysílání nebo jiné kroky navazující na výzkumné projekty	0,00

2.2. Technická pomoc: TA.36(5). Technická pomoc – paušální sazba (čl. 36 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních)

Odkaz: čl. 22 odst. 3 písm. f), čl. 36 odst. 5, článku 37 a článku 95 nařízení o společných ustanoveních

2.2.1. Popis

Cílem technické pomoci je přispět k dosažení cílů P FVB vytvořením podmínek pro jeho kvalitní a efektivní řízení a pro řádné čerpání finanční alokace podle pravidel stanovených evropskou a národní legislativou.

Z technické pomoci budou financovány akce nezbytné pro účinnou správu a využívání těchto fondů, zejména výkon funkcí, jako jsou mimo jiné příprava, školení, řízení, monitorování, hodnocení, zviditelňování a komunikace. Z technické pomoci budou hrazeny i akce týkající se předchozích i následujících programových období.

V prostředí ČR je na základě usnesení vlády České republiky ze dne 1. března 2021 č. 223 pověřeno řízením všech tří programů v oblasti vnitřních věcí (tj. P AMIF, P FVB, P NSHV) Ministerstvo vnitra.

Chod řídicího orgánu bude financován z technické pomoci všech tří fondů v rámci režimu zjednodušeného vykazování výdajů, tj. na bázi flat rate. Bude se jednat zejména o mzdové náklady zaměstnanců, zajištění školení, cestovní náhrady na služebních cestách, základní aktivity v rámci publicity a dalších podpůrné činnosti nezbytné pro zajištění výkonu činností řídicího orgánu.

Odbor není dělen podle jednotlivých fondů. Všichni zaměstnanci vykonávají pracovní úkoly související s každým z těchto fondů. Technická pomoc P FVB tedy bude využívána i na akce související s implementací P AMIF a P NSHV.

2.2. Technická pomoc TA.36(5). Technická pomoc – paušální sazba (čl. 36 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních)

2.2.2 Orientační rozdělení technické pomoci podle článku 37 nařízení o společných ustanoveních

Tabulka 4: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Oblast intervence	034.Informační a komunikační činnosti	80 000,00
Oblast intervence	035.Příprava, provádění, monitorování a kontrola	2 206 819,96
Oblast intervence	036.Hodnocení a studie, sběr údajů	45 000,00
Oblast intervence	037.Budování kapacit	0,00

3. Finanční plán

Odkaz: čl. 22 odst. 3 písm. g) nařízení o společných ustanoveních

3.1 Finanční přiděly podle roků

Tabulka č. 5: Finanční přiděly podle roku

Druh přidělu	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem
Počáteční přiděl		4 807 788,00	7 195 926,00	7 021 801,00	6 052 634,00	5 148 484,00	4 668 107,00	34 894 740,00
Přezkum v polovině období					1 900 710,00	1 900 712,00	1 900 710,00	5 702 132,00
Tematický nástroj – WPI								
Tematický nástroj – WPII				598 613,96				598 613,96
Tematický nástroj – WPIII								
Netematický nástroj – převod (do)								
Netematický nástroj – převod (z)								
Celkem		4 807 788,00	7 195 926,00	7 620 414,96	7 953 344,00	7 049 196,00	6 568 817,00	41 195 485,96

3.2 Celkové finanční přiděly

Tabulka č. 6: Celkové finanční přiděly podle fondu a vnitrostátních příspěvků

Specifický cíl (SC)	Druh akce	Základ pro výpočet unijní podpory (celkem nebo z veřejných zdrojů)	Příspěvek Unie a)	Příspěvek členského státu (b) = (c) + (d)	Orientační rozdělení příspěvku členského státu		Celkem (e) = (a) + (b)	Míra spolufinancování f = a / e
					Veřejné c)	Soukromé d)		
Výměna informací	Pravidelné akce	Celkem	4 197 615,00	1 399 205,00	1 399 205,00	0,00	5 596 820,00	75,000000000000%
Výměna informací	Akce uvedené v příloze IV	Celkem	216 000,00	24 000,00	24 000,00	0,00	240 000,00	90,000000000000%
Celkem Výměna informací			4 413 615,00	1 423 205,00	1 423 205,00	0,00	5 836 820,00	75,6167742024%
Přeshraniční spolupráce	Pravidelné akce	Celkem	563 658,00	187 886,00	187 886,00	0,00	751 544,00	75,000000000000%
Přeshraniční spolupráce	Specifické akce	Celkem	564 730,16	62 747,80	62 747,80	0,00	627 477,96	89,9999993625%
Přeshraniční spolupráce	Akce uvedené v příloze IV	Celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Přeshraniční spolupráce	Provozní podpora	Celkem	8 239 001,84	0,00	0,00	0,00	8 239 001,84	100,000000000000%
Celkem Přeshraniční spolupráce			9 367 390,00	250 633,80	250 633,80	0,00	9 618 023,80	97,3941237284%
Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	Pravidelné akce	Celkem	25 082 661,00	8 360 887,00	8 360 887,00	0,00	33 443 548,00	75,000000000000%
Předcházení trestné činnosti a boj proti ní	Akce uvedené v příloze IV	Celkem	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Celkem Předcházení trestné činnosti a boj proti ní			25 082 661,00	8 360 887,00	8 360 887,00	0,00	33 443 548,00	75,000000000000%
Technická pomoc – paušální sazba (čl. 36 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních)			2 331 819,96	0,00	0,00	0,00	2 331 819,96	100,000000000000%
Celkový součet			41 195 485,96	10 034 725,80	10 034 725,80	0,00	51 230 211,76	80,4124842446%

3.3 Převody

Tabulka č. 7: Převody mezi fondy se sdíleným řízením¹

Převádějící fond	Přijímající fond						
	AMIF	BMVI	EFRR	ESF+	FS	ENRAF	Celkem
ISF							

¹Kumulativní částky pro všechny převody během programového období.

Tabulka č. 8: Převody do nástrojů v rámci přímého nebo nepřímého řízení¹

Nástroj	Částka k převodu
	0,00

¹Kumulativní částky pro všechny převody během programového období.

4. Základní podmínky

Odkaz: čl. 22 odst. 3 písm. i) nařízení o společných ustanoveních

Tabulka č. 9: Základní horizontální podmínky

Základní podmínka	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
1. Účinné mechanismy monitorování trhu s veřejnými zakázkami	Ano	Jsou zavedeny mechanismy sledování, které se vztahují na všechny veřejné zakázky a jejich zadávání v rámci fondů v souladu s právními předpisy Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek. Tento požadavek zahrnuje: 1. Opatření k zajištění shromažďování účinných a spolehlivých údajů o postupech zadávání veřejných zakázek přesahujících finanční limity Unie v souladu s povinnostmi podávat zprávy podle článků 83 a 84 směrnice 2014/24/EU a článků 99 a 100 směrnice 2014/25/EU.	Ano	www.vestnikverejnychzakazek.cz www.isvz.cz www.portal-vz.cz	Splněno, veškeré informace o zakázkách zadávaných v režimu ZZVZ jsou uvedeny v Informačním systému o veřejných zakázkách (ISVZ). Zavést zásadu „pouze jednou“ – IS NIPEZ jsou napojeny na Informační systém základních registrů. Vedle toho existuje propojení NEN a ostatních IEN na Věstník veřejných zakázek. Na úrovni MMR je tak zajištěna maximální možná práce s principem „pouze jednou“. Článek 84 - tyto údaje jsou uvedeny v písemné zprávě zadavatele, kterou zadavatel povinně uveřejní do 30 dní od ukončení zadávacího řízení podle § 217 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, na profilu zadavatele. Profil zadavatele každého zadavatele je uveden ve věstníku veřejných zakázek. Článek 83, odst. 3 – splněno existencí a správou webové stránky www.portal-vz.cz. Zde je uveřejněna veškerá legislativa, metodiky, výkladová stanoviska.
		2. Opatření k zajištění toho, aby údaje zahrnovaly alespoň tyto prvky: a) kvalita a intenzita soutěže: jména vítězných uchazečů, počet počátečních uchazečů a smluvní cena; b) informace o konečné ceně po ukončení a o účasti malých a středních podniků jako přímých uchazečů, pokud vnitrostátní	Ano	https://www.vestnikverejnychzakazek.cz/ https://smlouvy.gov.cz/ www.isvz.cz	a) Splněno: Věstník veřejných zakázek- Informace o vítězném dodavateli/uchazeči včetně vysoutěžené ceny jsou přímo dohledatelné na jednom místě – ve Věstníku veřejných zakázek a Informačním systému o veřejných zakázkách.

Základní podmínka	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
		systémy tyto informace poskytují.			Informace o všech podaných nabídkách, včetně jména ekonomického subjektu a nabídkové ceny jsou uvedeny na profilech konkrétních zadavatelů, jejichž seznam je dohledatelný na jednom místě, a to opět ve Věstníku veřejných zakázek. Registr smluv Smlouvy nad 50 000 Kč se musí uveřejňovat v registru smluv, tzn. i ty smlouvy, co jsou zadáné na některou z výjimek ZZVZ, což jsou veškeré smlouvy nad prahovými hodnotami směrnic. Nalezneme zde např. tyto informace: -identifikace vítězného dodavatele -cena s DPH, cena bez DPH -datum uzavření smlouvy b) Tyto informace jsou součástí Oznámení o výsledku zadávacího řízení v části V.2.2 a V.2.3 ve Věstníku veřejných zakázek.
		3. Opatření k zajištění monitorování a analýzy údajů příslušnými vnitrostátními orgány v souladu s čl. 83 odst. 2 směrnice 2014/24/EU a čl. 99 odst. 2 směrnice 2014/25/EU.	Ano	http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocní-zpravy-a-souhrnné-údaje-o-veřejných-zakázkách/Vyrocní-zpravy-o-stavu-veřejných-zakázek	Monitorování a analýza údajů o VZ je prováděna ONEUIS a každoročně uveřejňována v rámci Výroční zprávy o VZ.
		4. Opatření pro zpřístupnění výsledků analýzy veřejnosti v souladu s čl. 83 odst. 3 směrnice 2014/24/EU a čl. 99 odst. 3 směrnice 2014/25/EU.	Ano	www.isvz.cz https://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ_open_data_vz.aspx	ONEUIS/MMR poskytuje ze zákona OpenData na veřejné zakázky. Tato jsou poskytována prostřednictvím Informačního systému o veřejných zakázkách, tak Národního katalogu otevřených dat (NKOD). Data jsou poskytována v několika formátech, aby byla zajištěna vyšší uživatelská přívětivost (xlsx, XML, csv).
		5. Opatření zajišťující, aby veškeré informace poukazující na podezření z	Ano	https://portal-vz.cz/wp-content/uploads/2019/12/%C3%9Apln%C	Veškerá podezření jsou sdělována UOHS, případně orgánům činným v trestním řízení

Základní podmínka	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
		kartelové dohody mezi uchazeči o veřejnou zakázku byly sdělovány příslušným vnitrostátním orgánům v souladu s čl. 83 odst. 2 směrnice 2014/24/EU a čl. 99 odst. 2 směrnice 2014/25/EU.		3%A9-zn%C4%9Bn%C3%AD-z%C3%A1kona-%C4%8D.-134_2016-Sb.-o-zad%C3%A1v%C3%A1n%C3%AD-ve%C5%99ejn%C3%BDch-zak%C3%A1lek-%C3%BA%C4%8Dinn%C3%A9-od-26.-listopadu-2019.pdf	dle trestního řádu podle § 8 odst. 1 věta druhá zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním.
3. Účinné provádění a uplatňování Listiny základních práv	Ano	Jsou zavedeny účinné mechanismy k zajištění souladu s Listinou základních práv Evropské Unie (dále jen „Listina“), které zahrnují: 1. Opatření k zajištění souladu programů podporovaných z fondů a jejich provádění s příslušnými ustanoveními Listiny.	Ano	Pokyny k zajištění dodržování Listiny základních práv Evropské unie při provádění evropských strukturálních a investičních fondů („ESI fondy“)	Podmínka je plněna kontrolou souladu s Listinou základních práv EU (LZP) u všech programů, kterou provádí řídicí orgány (ŘO) ve spolupráci s odborníky z Odboru lidských práv a ochrany menšin Úřadu vlády (UV-OLP). Ti se podílí na tvorbě programových dokumentů a kritérií pro hodnocení žádostí a kontrolu projektů a kontrolují jejich nastavení a soulad se základními právy. Jsou dle potřeby zapojeni do monitorovacích výborů a dalších platforem podílejících se na realizaci programů. Podobně jsou do těchto orgánů začleněny i nevládní organizace podle principu partnerství, který se uplatňuje při přípravě programů i při jejich realizaci a monitorování. Ombudsman (KVOP) je členem Rady pro fondy na pracovní úrovni. Ti všichni přispívají k implementaci a monitorování programů v souladu se základními právy. Relevantní pracovníci ŘO jsou školeni v dodržování základních práv při uplatňování fondů EU. Auditní orgán kontroluje nastavení systému.
		2. Opatření k zajištění toho, aby monitorovacímu výboru byly oznamovány případy nesouladu operací podporovaných z fondů s Listinou a stížnosti týkající se Listiny předložené v souladu s opatřeními	Ano	Metodický pokyn Společné procesy implementace fondů EU Statut monitorovacího výboru programu	Řešení stížností bude zajištěno prostřednictvím ŘO v rámci mechanismu nastaveného na základě zákona a metodických pokynů. ŘO zřídí e-mailovou adresu, kam může kdokoliv podat stížnost

Základní podmínka	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
		přijatými podle čl. 69 odst. 7.			či podnět o porušení LZP. Obdržený podnět ŘO vyhodnotí, dle potřeby konzultuje s gestorem HZP (UV-OLP), poté jej vyřídí, popř. postoupí jinému příslušnému orgánu. Soulad s LZP ŘO hodnotí i při kontrole projektů. Při řešení problémů bude gestor HZP ŘO poskytovat poradenství. Situace, problémy a jejich řešení budou diskutovány na PS vedené gestory HZP a složené ze zástupců ŘO, která bude koordinovat řešení stížností a případů nesouladu ŘO. ŘO informuje monitorovací výbor jednou ročně o podnětech a stížnostech týkajících se porušení LZP spolu s jejich vyhodnocením a řešením a o zjištěných nesouladu programových operací s LZP spolu s přijatými nápravnými opatřeními. Nebude-li v daném roce evidovat žádné podněty, i o tom informuje monitorovací výbor. Podněty na činnosti řídicích orgánů a jejich vyřizování stížností se může zabývat i KVOP.
4. Provádění a uplatňování Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením v souladu s rozhodnutím Rady 2010/48/ES	Ano	Je zaveden vnitrostátní rámec pro zajištění provádění Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením, který zahrnuje: 1. Měřitelné cíle, mechanismy sběru údajů a monitorování.	Ano	Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2021–2025 schválen usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 761 (NPOZP) Dle zažitě a osvědčené praxe přijímá od roku 2005 Česká republika strategické dokumenty na podporu osob se zdravotním postižením vždy pro pětileté období. V souladu s tím bude proto i navazující národní plán přijat pro období 2026-2030.	NPOZP je strategický dokument formulující státní politiku vůči osobám se zdravotním postižením, jeho cílem je pokračovat v prosazování a podpoře integrace těchto osob a prostřednictvím konkrétních opatření naplňovat jednotlivé články Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (Úmluva). NPOZP zahrnuje 17 strategických oblastí, každá z nich obsahuje cíle, jichž má být dosaženo, soubor termínovaných a průběžných opatření vč. stanovení gestora jejich plnění a indikátory jejich plnění. V rámci monitorování plnění opatření NPOZP jsou jejich gestori povinni 1x ročně předložit zprávu o realizaci za uplynulý rok. Sběr dat o osobách se zdravotním postižením

Základní podmínka	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
					realizují resorty (MPSV, MŠMT, MZ, MSp, MV ČR, MK), a to v rámci svých statistik, prostřednictvím kterých lze sledovat dosažený vývoj. Speciální výběrová šetření o osobách se zdravotním postižením realizuje Český statistický úřad (2007, 2013, 2019 a další 2023). Nezávislým monitorovacím mechanismem Úmluvy je Veřejný ochránce práv.
		2. Opatření zajišťující, že politika, právní předpisy a normy týkající se přístupnosti jsou řádně zohledňovány při přípravě a provádění programů.	Ano	Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích Zákon č. 365/2000 Sb., O informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů Zákon č. 198/2009 Sb., O rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů Zák. č. 99/2019 Sb., O přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací MP Společné procesy implementace fondů EU MP pro způsobilost výdajů a jejich vykazování	Právní rámec ČR obsahuje celou řadu povinností vztahujících se k zajištění přístupnosti různých oblastí, např. zastavěného prostředí, veřejné dopravy či informací. Legislativa ČR obsahuje jasně vymezené standardy (de facto technické normy a specifikace), které jsou obecně závazné, tj. musí je dodržovat všechny dotčené subjekty. MP Společné procesy obsahuje podmínku, že při vytváření programů a realizaci projektů musí být vždy vzaty v úvahu a dodrženy i podmínky přístupnosti. MP způsobilých výdajů zahrnuje i podmínku přístupnosti projektu, neboť stanoví, že výdaj musí být v souladu s relevantními právními předpisy. Tyto požadavky se promítají do pravidel pro příjemce, které stanovuje ŘO. Zajištění naplňování podmínek přístupnosti vymezuje i Dohoda o partnerství, která ve své části Dodržování základních práv obsahuje mj. i závazek ČR dodržovat horizontální principy nediskriminace na základě zdravotního postižení, stejně jako zásadu přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením.
		3. Opatření k zajištění toho, aby byly monitorovacímu výboru oznamovány případy nesouladu operací podporovaných z fondů s Úmluvou OSN o právech osob se	Ano	Metodický pokyn Společné procesy implementace fondů EU, Statut monitorovacího výboru programu	Řešení stížností bude zajištěno prostřednictvím ŘO v rámci mechanismu nastaveného dle zákona a metodických pokynů. ŘO zřídí e-mailovou adresu, kam

Základní podmínka	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
		zdravotním postižením a stížnosti týkající se Úmluvy předložené v souladu s opatřeními přijatými podle čl. 69 odst. 7.			může kdokoli podat stížnost na porušení Úmluvy. Obdržený podnět ŘO vyhodnotí, dle potřeby konzultuje s gestorem HZP, poté jej vyřídí, popř. postoupí k vyřízení jinému příslušnému orgánu. Jednou ročně ŘO informuje monitorovací výbor o všech podáních a případech nesouladu operací v rámci programu týkajících se Úmluvy či jejího porušení. V informaci sdělí, o jaké podání se jedná, kým bylo podáno, jak podání vyhodnotil a v případě oprávněnosti, jaká přijal opatření. Nebude-li v daném roce evidovat žádné takové podněty, i o tom informuje monitorovací výbor. Při řešení problémů bude MPSV ŘO poskytovat poradenství. Konzultace budou probíhat i v rámci pracovní skupiny složené ze zástupců ŘO a sekretariátu Vládního výboru pro osoby se zdravotním postižením.

5. Programové orgány

Odkaz: čl. 22 odst. 3 písm. k) a články 71 a 84 nařízení o společných ustanoveních

Tabulka č. 10: Programové orgány

Programový orgán	Název instituce	Jméno kontaktní osoby	Funkce	E-mail
Řídící orgán	Ministerstvo vnitra – odbor fondů EU v oblasti vnitřních věcí	David Votava	ředitel	david.votava@mvcv.cz
Auditní orgán	Ministerstvo financí – odbor Auditní orgán	Stanislav Bureš	ředitel	stanislav.bures@mfcv.cz
Subjekt, který čerpá platby od Komise	Ministerstvo vnitra – odbor fondů EU v oblasti vnitřních věcí	David Votava	ředitel	david.votava@mvcv.cz

6. Partnerství

Odkaz: čl. 22 odst. 3 písm. h) nařízení o společných ustanoveních

Řídicí orgán při přípravě P FVB respektoval princip partnerství ukotvený v čl. 6 Nařízení č. 2021/1060. Hlavními partnery pro přípravu programu jsou primárně státní instituce relevantní pro oblast vnitřní bezpečnosti a boje se závažným zločinem, tedy hlavní gestor bezpečnostní politiky, kterým je odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, dále pak odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra a Ministerstvo pro místní rozvoj, jakožto koordinační orgán pro fondy Evropské unie. Další skupinou partnerů jsou bezpečnostní složky, tj. Policie ČR a Celní správa ČR. Mezi další subjekty partnerství patří Hasičský záchranný sbor ČR. Program byl konzultován též se Sekcí pro lidská práva Úřadu vlády ČR, která zastřešuje oblast základních práv, práv osob se zdravotním postižením, genderové rovnosti a nediskriminace.

Cílem jednání a konzultací bylo získat co nejpřesnější přehled o současné situaci a predikci na budoucí vývoj v oblasti vnitřní bezpečnosti v ČR.

V souladu s článkem 6 Nařízení č. 2021/1060 budou relevantní partneři zapojeni nejen do přípravy, ale také do realizace P FVB. Základní nástroj pro zapojení partnerů do implementace, monitorování a evaluaci programu představuje Monitorovací výbor P FVB a NSHV. S ohledem na blízkost témat a zapojených partnerů bude monitorovací výbor společný pro P FVB a P NSHV.

Monitorovací výbor P FVB a NSHV bude sestaven nejpozději do tří měsíců od schválení P FVB Evropskou komisí. Při jeho sestavování se bude vycházet z dobré praxe v předcházejícím programovém období. Zastoupení budou věcní garanti, kteří mají věcnou a odbornou kompetenci v nějaké z oblastí působnosti P FVB a jsou odpovědní za politiky a nástroje jejich realizace.

V rámci přípravy P FVB byli rovněž písemně osloveni regionální partneři (asociace krajů, svaz měst a obcí) a zastřešující organizace z hospodářské a sociální oblasti (odborové svazy, zástupci zaměstnavatelů a podnikatelů, svaz průmyslu). Žádný z oslovených subjektů neuplatnil k návrhu P FVB připomínky. Vzhledem k zaměření P FVB nebudou tyto partneři zapojeni do monitorovacího výboru. Další subjekty může ŘO oslovit v průběhu implementace, pokud se takováto spolupráce ukáže jako vhodná a potřebná.

Výzkumné organizace a univerzity nebyly s ohledem na zaměření P FVB vyhodnoceny jako relevantní subjekty a nebyly do partnerské spolupráce zahrnuty.

ŘO rovněž oslovil Ministerstvo životního prostředí (MŽP) za účelem posouzení dopadů programů fondů Evropské unie v oblasti vnitřních věcí dle směrnice 2001/42/ES (SEA). Ze závěrů MŽP vyplynulo, že žádný z předložených programů, tedy ani P FVB, svým zaměřením nespadá do působnosti zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, resp. směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí a proto není nutné přistoupit k provedení procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

7. Komunikace a viditelnost

Odkaz: čl. 22 odst. 3 písm. j) nařízení o společných ustanoveních

Pravidla komunikace a viditelnosti budou řídicím orgánem nastavena v souladu s kapitolou III CPR. Komunikace programu vychází ze Společné komunikační strategie všech programů, která je koordinována Ministerstvem pro místní rozvoj. Tato strategie definuje hlavní cílové skupiny, odpovědnosti a role subjektů implementační struktury, nastavení indikátorové soustavy a rámcově nastavení evaluačních aktivit. Každý řídicí orgán každý rok zpracuje roční komunikační plán, který bude předložen ke schválení na Monitorovacím výboru.

Za koordinaci komunikačních aktivit je zodpovědný komunikační úředník – osoba na řídicím orgánu P FVB.

Základními cílovými skupinami jsou:

1. žadatelé a příjemci,
2. veřejnost (široká i odborná).

Cílem komunikace je:

1. zajistit dostatečnou absorpční kapacitu programu, která povede k předkládání kvalitně připravených projektových žádostí,
2. informovat širokou veřejnost o výsledcích programu a zvýšit tak pozitivní vnímání evropských fondů a Evropské unie.

Pro příjemce podpory fungují webové stránky, kde jsou zveřejňovány relevantní informace o programu – oblasti podpory, podmínky podpory, časové harmonogramy apod. Probíhá i přímá komunikace na pořádaných seminářích.

Na širokou veřejnost cílí zejména komunikační kampaně na internetu.

Informace o P FVB budou součástí společných webových stránek www.dotaceeu.cz, včetně seznamu podpořených projektů. Ministerstvo vnitra zároveň pro všechny tři programy, tj. P AMIF, P FVB a P NSHV bude využívat vlastní web www.mvcr.cz. Ministerstvo vnitra bude ke komunikaci ve vhodných případech využívat též sociální sítě, například platformu Twitter.

Způsob využívání komunikačních nástrojů může být v průběhu realizace programu upravován či doplněn o nové komunikační nástroje. Komunikace bude reflektovat průběh programového období, aktuální komunikační potřeby i vývoj v oblasti komunikace.

Informační kampaně vůči široké veřejnosti budou prováděny primárně odpovědným odborem v rámci Ministerstva pro místní rozvoj a budou hrazeny z Programu technická pomoc. Komunikační opatření vůči žadatelům, příjemcům a odborné veřejnosti budou prováděny primárně řídicím orgánem P FVB a budou hrazeny z technické pomoci AMIF, FVB a NSHV. V současné chvíli je odhad nákladů na tuto publicitu cca 0,2 % celkové alokace OP FVB.

Řídicí orgán bude pro akce v rámci publicity ve spolupráci s MMR NOK využívat indikátorovou soustavu

stanovenou pro všechny fondy EU Ministerstvem pro místní rozvoj:

Indikátory výsledku a výstupu

Kód NČI Název indikátoru Měrná jednotka Typ indikátoru (výstup / výsledek)

82000 Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí Aktivita Výstup

60000 Celkový počet účastníků Účastníci Výstup

80001 Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit Aktivita Výstup

80103 Počet vytvořených komunikačních nástrojů Nástroje Výstup

80200 Počet vytvořených informačních materiálů Unikátní materiály Výstup

8. Používání jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady

Odkaz: články 94 a 95 nařízení o společných ustanoveních

Zamýšlené použití článků 94 a 95 nařízení o společných ustanoveních	Ano	Ne
Od přijetí bude program využívat úhrady příspěvku Unie na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb v rámci priority podle článku 94 nařízení o společných ustanoveních	☐	☒
Od přijetí bude program využívat úhrady příspěvku Unie na základě financování nesouvisejícího s náklady podle článku 95 nařízení o společných ustanoveních	☐	☒

Dodatek 1: Příspěvek Unie na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb

A. Shrnutí hlavních prvků

Specifický cíl	Odhadovaný podíl celkového finančního přidělu v rámci specifického cíle, na něhož bude uplatněno zjednodušené metody vykazování nákladů (ZMV) v %	Druh(y) dotyčné operace		Ukazatel aktivující úhradu (2)		Měrná jednotka pro ukazatel aktivující úhradu	Typ SCO (standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázové částky nebo paušální sazby)	Částka (v EUR) nebo procentní podíl (v případě paušálních sazeb) u zjednodušeného vykazování nákladů
		Kód(1)	Popis	Kód(2)	Popis			

(1) Jedná se o kód uvedený v příloze VI nařízení AMIF, BMVI a ISF.

(2) Odkazuje na kód společného ukazatele, je-li použitelný.

Dodatek 1: Příspěvek Unie na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb

B. Podrobnosti podle druhu operace

C. Výpočet standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázových částek nebo paušálních sazeb

1. Zdroj údajů použitých pro výpočet standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázových částek nebo paušálních sazeb (kdo údaje vytvořil, sbíral a zaznamenával; kde jsou údaje uchovávány; termíny; validace atd.)

--

2. Upřesněte, proč jsou navrhovaná metoda a výpočet na základě čl. 94 odst. 2 nařízení o společných ustanoveních relevantní pro daný druh operace.

--

3. Uveďte, jak byly výpočty provedeny, zejména včetně veškerých předpokladů ohledně kvality nebo kvantity. V příslušných případech by měly být použity průkazné statistické údaje a ukazatele, a jsou-li požadovány, měly by být poskytnuty ve formátu, který může Komise použít.

--

4. Vysvětlete, jak jste zajistili, aby do výpočtu standardní stupnice jednotkových nákladů, jednorázové částky nebo paušální sazby byly zahrnuty pouze způsobilé výdaje.

5. Posouzení metodiky výpočtu a částek, jakož i opatření k zajištění ověření, kvality, sběru a uchování údajů, provedené auditním orgánem nebo auditními orgány.

--

Dodatek 2: Příspěvek Unie na základě financování nesouvisejícího s náklady

A. Shrnutí hlavních prvků

Specifický cíl	Částka, na kterou se vztahuje financování nesouvisející s náklady	Druh(y) dotyčné operace		Podmínky, které mají být splněny / výsledky, kterých má být dosaženo za účelem aktivace úhrady ze strany Komise	Ukazatele		Měrná jednotka podmínek, které musí být splněny / výsledků, kterých má být dosaženo za účelem aktivace úhrady ze strany Komise	Předpokládaná metoda úhrady výdajů příjemce či příjemců
		Kód(1)	Popis		Kód(2)	Popis		

(1) Jedná se o kód uvedený v příloze VI nařízení AMIF, BMVI a ISF.

(2) Odkazuje na kód společného ukazatele, je-li použitelný.

B. Podrobnosti podle druhu operace

Dodatek 3

Tematický nástroj (článek 11 nařízení o AMIF, článek 8 nařízení o BMVI, článek 8 nařízení o ISF)

Odkaz na postup		Verze programu		Stav	Datum přijetí/zamítnutí	Poznámky
C(2022)8334 - 23. 11. 2022 - 1		1.3		Schváleno	15. 1. 2024	
Specifický cíl	Modalita	Typ intervence	Příspěvek Unie	Míra předběžného financování	Popis akce	
2. Přeshraniční spolupráce	Specifické akce		564 730,16		ISF/2023/SA/2.1.1/003 The project partnership is composed of DE, BE and CZ. “ESG: Into the Future as One” aims at enhancing existing and developing new covert surveillance capabilities as well as providing expert tactical and strategic advice to partners involved in combating serious and organised crime, and terrorism.	
TA.36(5). Technická pomoc – paušální sazba (čl. 36 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních)			33 883,80		TA	

DOKUMENTY

Název dokumentu	Typ dokumentu	Datum dokumentu	Místní ref. č.	Ref. č. Komise	Soubory	Datum odeslání	Odeslal(a)
Výkonnostní rámec	Doplňkové informace	17. 9. 2025		Ares(2025)7794986	Výkonnostní rámec	17. 9. 2025	Houda, Ondrej
Explanatory document	Doplňkové informace	17. 9. 2025		Ares(2025)7794986	Explanatory document pdf Explanatory document docx	17. 9. 2025	Houda, Ondrej
Programme snapshot 2021CZ65ISPR001 3.0	Snímek obrazovky před odesláním údajů	17. 9. 2025		Ares(2025)7794986	Programme_snapshot_2021CZ65ISPR001_3.0_cs_en.pdf Programme_snapshot_2021CZ65ISPR001_3.0_cs.pdf	17. 9. 2025	Houda, Ondrej