



# Z á p i s

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,  
dozoru a kontroly se zástupci krajských úřadů,  
ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv,  
Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR,  
Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů,  
konané dne 4. března 2025 od 10:00 hodin.**

## **1) Úvodní slovo**

**Mgr. Jiří Koubek, DiS.**, vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra, zahájil pravidelnou poradou, přivítal její účastníky, poděkoval jim za spolupráci a ocenil zájem předávat si vzájemně informace o činnostech ve veřejné správě.

## **2) Aktuální informace z činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly**

**Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, informoval o novele zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích (zákon o majetku státu), s účinností od 1. března 2025. Novela představuje i určitou změnu zákona o obcích, zákona o krajích i zákona o hlavním městě Praze a má za cíl zjednodušit a zpřehlednit proces převodů nemovitého majetku mezi státem a územními samosprávnými celky. K postupu převodu majetku podle nových ustanovení zákona vydalo Ministerstvo financí ve spolupráci s Ministerstvem vnitra metodické stanovisko, které je dostupné na webových stránkách Ministerstva financí.

<https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/majetek-statu/stanoviska-k-zakonu-o-majetku-statu/2025/metodicke-stanovisko-k-postupu-podle--21a-az-21c-z-58991>

Dále **Ing. Bc. Miroslav Veselý** informoval o aktualizaci metodického doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 2.1 Tvorba obecně závazných vyhlášek a opatření obecné povahy – Úprava daně z nemovitých věcí. Na přípravě metodického doporučení spolupracovalo Ministerstvo vnitra s Ministerstvem financí a Generálním finančním ředitelstvím, **Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval všem za spolupráci. Metodické doporučení je dostupné na webových stránkách <https://mv.gov.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>, kde jsou také dostupné interaktivní



vzory obecně závazných vyhlášek a opatření obecné povahy pro stanovení koeficientu daně z nemovitých věcí.

Na závěr svého vystoupení **Ing. Bc. Miroslav Veselý** avizoval vystoupení **Mgr. Jana Roneše**, vedoucího oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, k implementaci novely zákona o úřednících územních samosprávných celků.

### 3) Aktuální informace z činnosti sekce legislativy a státní správy

**Mgr. Klára Štěpánková**, ředitelka odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, nejprve upozornila na závěry posledního Poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání z listopadu 2024. S důvodovou zprávou a se závěry poradního sboru je možné se seznámit na <https://mv.gov.cz/clanek/zavery-poradniho-sboru-ministra-vnitra-ke-spravnimu-radu-a-spravnimu-trestani.aspx>. Následně **Mgr. Klára Štěpánková** v krátkém přehledu představila výčet schválených právních předpisů, které jsou v gesci Ministerstva vnitra, nabyly účinnosti v posledním volebním období a týkaly se obcí, krajů a hlavního města Prahy. Zdůraznila, že od 1. ledna 2025 bylo zavedeno korespondenční hlasování, které se týká pouze voličů v zahraničí. Poprvé bude možné využít tento institut na podzim 2025, aktuálně probíhá mezirezortní připomínkové řízení k prováděcí vyhlášce.

Paní ředitelka odboru legislativy a koordinace předpisů dále uvedla, že odbor obdržel řadu dotazů na téma vzdělávání úředníků územních samosprávných celků a na nutnost měnit vzdělávací plány po přijetí novely zákona o vzdělávání úředníků, kdy došlo ke snížení rozsahu jejich povinného vzdělávání. Vysvětlila, že zákon stanoví minimální rozsah vzdělávání, úředník se však může vzdělávat více, přičemž úřad by měl alespoň jedenkrát ročně vyhodnotit vzdělávací plány a případně je může upravit za podmínky dodržení minimálního povinného rozsahu vzdělávání.

Některé dotazy, které obdržel odbor legislativy, se týkají redefinice správních činností. Např. zda úředníci, kteří vedou agendu veřejných zakázek, vykonávají správní činnosti. Podle názoru odboru legislativy se jedná o správní činnosti.

Dále se **Mgr. Klára Štěpánková** věnovala aktuálním legislativním úkolům, kde zmínila sněmovní tisky 778 a 779, které se týkají novely zákona o volebních kampaních a souvisejícího změnového zákona, sněmovní tisky 873 a 874, kde se řeší jednorázové odškodnění za akci Asanace, sněmovní tisk 910 k novelizaci zákonů o občanských průkazech a cestovních dokladech. Ministerstvo vnitra připravuje vyhlášky provádějící volební zákony a zákon o správě voleb, nyní probíhá mezirezortní připomínkové řízení.

Podrobněji v příloze č. 1.



#### 4) Aktuální informace k problematice zón placeného stání

**Mgr. Ján Skovajsa**, ředitel odboru pozemních komunikací Ministerstva dopravy, shrnul problematiku zón placeného stání, tedy vydávání nařízení obce podle ustanovení § 23 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Předmětné nařízení obce slouží k organizaci dopravy na území obce. Dále **Mgr. Ján Skovajsa** zmínil, že Ministerstvo dopravy začalo připravovat novelu zákona o pozemních komunikacích, přičemž upozornil, že předpokládaná účinnost novely bude pravděpodobně až od roku 2027 nebo 2028.

Více v příloze č. 2.

**Mgr. Pavlína Venzarová, MPA**, vedoucí oddělení legislativní a právní podpory odboru organizačního a právního a krajského živnostenského úřadu Krajského úřadu Pardubického kraje, uvedla, že na jaře roku 2024 měla vzniknout pracovní skupina k řešení problematických oblastí zákona o pozemních komunikacích, doposud tato pracovní skupina nevznikla.

**Mgr. Ján Skovajsa** informoval, že od začátku února 2025 probíhají jednání na jednotlivých krajích s pracovníky odborů dopravy nejen k zónám placeného stání, ale také k centrálnímu registru dopravních omezení. Jednání v Pardubicích se má teprve uskutečnit.

#### 5) Informace ke změnám v oblasti státní služby

**PhDr. Jindřich Fryč**, nejvyšší státní tajemník, shrnul nejdůležitější změny v zákoně o státní službě. Zákon č. 448/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, je široká, modernizační novela zákona o státní službě a má dosah do několika právních předpisů. V souvislosti s přijatou novelou bylo nutné upravit větší množství služebních předpisů. Novela zákona o státní službě přinesla institut kariérního řádu a řadu dalších změn, např. předpisy nejvyššího státního tajemníka se vztahují na všechny služební úřady, sekce pro státní službu se přenáší pod úřad vlády od 1. ledna 2026. Nově se objevuje institut strategie rozvoje úřadu, dochází ke změně projednávání systemizace organizační struktury, kterou bude vláda schvalovat pouze jeden krát ročně, došlo ke zjednodušení podmínek a průběhu výběrových řízení pro nové uchazeče o státní službu. Dalšími novinkami jsou možnost výjimky ze vzdělávání, povinnost vykonat úřednickou zkoušku z obecné části v tzv. domovském úřadě do devíti měsíců a odbornou část před zkušební komisí až do osmnácti měsíců, povinnost garanta oboru služby zpracovat odpovídající studijní text, osvědčovací doba, snížení odbytného a v neposlední řadě i služební hodnocení. Podrobněji v příloze č. 3.



## 6) Digitalizace agendy územně a stavebně správní

**Ing. Narek Oganessian**, ředitel odboru informatiky pověřen řízením sekce informačních technologií Ministerstva pro místní rozvoj, ve svém vystoupení stručně popsal stav digitalizace stavebního řízení a historii jejího vývoje od prosince 2024. Na závěr nastínil představu ministerstva o časovém harmonogramu řešení funkčnosti digitalizace stavebního řízení. Na závěr **Ing. Narek Oganessian** informoval účastníky porady, že Ministerstvo pro místní rozvoj pracuje na zadání kompletně nové verze digitalizace stavebního řízení, která by měla být spuštěna od 1. ledna 2028. Více v příloze č. 4.

## 7) Poznatky z činnosti Kanceláře veřejného ochránce práv

**JUDr. Veronika Gabrišová**, vedoucí odboru veřejného pořádku a místní správy Kanceláře veřejného ochránce práv, na začátku svého vystoupení upozornila na projekt „25 let ve službách občanů: Ombudsman slaví výročí“. Sněmovna ve třetím čtení schválila 22. ledna 2025 novelu zákona č. 349/1999 Sb., o Veřejném ochránci práv, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk 688), Senát novelu schválil 26. února 2025, po podpisu prezidenta republiky se předpokládá účinnost zákona od 1. července 2025. Novela znamená vznik nezávislého národního orgánu, který bude monitorovat naplňování Úmluvy o právech dítěte, a současně vznik národní lidskoprávní instituce (NHRI), která bude bdít nad ochranou lidských práv, provádět jejich monitoring a případně upozorňovat na problémy, dávat podněty ke změnám.

**JUDr. Veronika Gabrišová** následně představila priority Kanceláře veřejného ochránce práv pro období 2024 a 2025, upozornila také, že Kancelář veřejného ochránce práv nabízí vzdělávání např. k místním poplatkům, daňovému řádu, insolvenčnímu řízení nebo antidiskriminačnímu právu. Aktuální nabídka vzdělávání je dostupná na <https://www.ochrance.cz/vzdelavaci-akce/>.

Více v příloze č. 5.

## 8) Aktuální informace k problematice veřejného opatrovnictví

**JUDr. Lucie Slavíková, Ph.D.**, vedoucí oddělení civilního práva hmotného z odboru legislativy Ministerstva spravedlnosti, seznámila účastníky porady s navrhovanými změnami v oblasti veřejného opatrovnictví (sněmovní tisk 755). Veřejné opatrovnictví je výkonem přenesené působnosti. Podrobněji v příloze č. 6.

**Mgr. Štěpán Klásek**, oddělení dostupnosti a financování veřejné správy odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, vysvětlil, jakým způsobem a v jaké výši je poskytován příspěvek obcím na výkon přenesené



působnosti v oblasti veřejného opatrovnictví. Uvedl, že od roku 2016 narostl celkový počet opatrovanců o více než třetinu. Více v příloze č. 7.

**Mgr. Pavlína Venzarová, MPA** upozornila k problematice veřejného opatrovnictví na nejasnosti v případech, že bude přijata právní úprava k rozšíření činností Společenství obcí a společenství bude vykonávat funkci veřejného opatrovníka. Kdo ponese odpovědnost za opatrovance a jak bude řešeno například pojištění odpovědnosti.

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** uvedl, že Ministerstvo vnitra nechce obcím ani Společenstvím obcí vnucovat další nové kompetence. Pouze jim chce umožnit, pokud se členské obce společenství dohodnou, najdou prostředky a shodu na odpovědnosti, aby Společenství obcí tyto činnosti mohlo vykonávat.

## 9) Aktuální informace k novele lesního zákona a novele zákona o myslivosti

**Ing. Václav Lidický**, ředitel odboru státní správy, hospodářské úpravy a ochrany lesů Ministerstva zemědělství, provedl účastníky porady historií přípravy a projednávání obou novel. Novela zákona o myslivosti č. 449/2001 Sb., (sněmovní tisk č. 732) by měla pomoci vyřešit vysoké stavy spárkaté zvěře a jí působené škody na zemědělských kulturách a na lesích. Dále by novela zákona o myslivosti měla posílit práva vlastníků honebních pozemků a napomoci přenesení úkonů státní správy myslivosti do digitálního prostředí. První čtení novely zákona o myslivosti je zařazeno na program schůze Poslanecké sněmovny, která byla zahájena 4. března 2025.

Ve druhé části svého vystoupení se **Ing. Václav Lidický** věnoval novele lesního zákona č. 289/1995 Sb., která by měla přinést posílení práv a povinností vlastníků lesů a zodpovědnosti za správu lesního majetku, dále by měla pozitivně motivovat vlastníky k šetrnějšímu hospodaření v lesích, napomoci ke zvýšení druhové pestrosti lesů a usnadnění adaptace lesů na změny klimatu. Současně by mělo dojít k zefektivnění výkonu státní správy lesů a snížení administrativních úkonů, k významnému ukotvení činnosti Národního lesnického institutu (do 1. ledna 2025 Ústavu pro hospodářskou úpravu lesů) jako servisní organizace Ministerstva zemědělství pro oblast lesnictví a myslivosti. Rozsáhlá novela zákona o lesích mimo jiné implementuje změny občanského zákoníku v oblastech nájmu a pachtů. Druhé čtení novely zákona o lesích je navrženo do programu schůze Poslanecké sněmovny, která byla zahájena 4. března 2025 (sněmovní tisk č. 814).



## 10) Informace o pomoci krajům a samosprávám v přípravě na klíčové projekty digitalizace státní správy v roce 2025

**Ing. Jan Hainz, MBA**, vedoucí oddělení komunikace a PR Digitální a informační agentury, v úvodu zopakoval základní činnosti Digitální a informační agentury (dále jen „DIA“). Klíčové projekty digitalizace v roce 2025 chce DIA představit na jednotlivých krajích. S některými kraji jsou již dohodnuty konkrétní termíny konání, DIA je připravena program upravit dle konkrétních požadavků. Více v příloze č. 8.

## 11) Novela zákona o úřednicích územních samosprávných celků – prováděcí předpisy a metodika pro ústřední správní úřady a kraje jako vzdělávací instituce

**Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, se podrobně věnoval implementaci novely zákona o úřednicích územních samosprávných celků, zejména podrobnostem v oblasti, kdy ústřední správní úřady, Kancelář veřejného ochránce práv, kraje a hlavní město Praha jsou vzdělávacími institucemi. V souvislosti s vystoupením pana Ing. Jana Hainze, MBA z Digitální a informační agentury o pomoci krajům a samosprávám upozornil na skutečnost, že jde o klasický příklad vzdělávání úředníků.

Metodické doporučení pro oblast akreditací s účinností od 1. ledna 2025, Metodické doporučení pro vzdělávací instituce tj. ústřední správní úřady, Kancelář Veřejného ochránce práv, kraje a hlavní město Prahu, dále standardy vstupního vzdělávání a vzdělávání vedoucích úředníků, standardy vzdělávacích programů pro přípravu zvláštní odborné způsobilosti, vzory osvědčení a další jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva vnitra <https://mv.gov.cz/odk2/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a-programu.aspx> Podrobněji v příloze č. 9.

**Mgr. Pavlína Venzarová, MPA** položila dotaz k chybějícím okruhům ve standardu vstupního vzdělávání úředníků v oblasti odpovědnosti úředníka podle trestního zákoníku a občanského zákoníku.

**Mgr. Jan Roneš** odpověděl, že je možné vést diskuzi o rozšíření standardů podobně jako se mění standardy u zkoušek odborné způsobilosti.

**Mgr. Dominik Hrubý**, legislativní analytik Sdružení místních samospráv, ocenil vznik průřezové zkoušky odborné způsobilosti a současně se pozastavil nad jejím obsahem. Druhý dotaz směřoval k možnosti zařazení úředníků, kteří se setkávají například s obviněnými z přestupků proti veřejnému pořádku, proti majetku nebo z dopravních přestupků, aby úředníci byli zařazeni do rizikové skupiny, kdy by jim příslušel příplatek. Na závěr svého krátkého vystoupení uvedl nesouhlas Sdružení



místních samospráv s rozdělováním některých zkoušek odborné způsobilosti jako je tomu u státní správy lesů a myslivosti.

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** k obsahu průřezové zkoušky odborné způsobilosti uvedl, že je složitá a rozsáhlá, protože obsahuje všechny zákonné kompetence obce prvního stupně. Diskuze k obsahu průřezové zkoušky odborné způsobilosti byly dlouhé a složité, původně byl rozsah mnohem širší a s větším počtem hodin. K otázkám zařazení úředníků do skupin s rizikovým příplatkem je nutné se obrátit na Ministerstvo práce a sociálních věcí, které má v gesci právní úpravy katalogu prací.

**Mgr. Jan Roneš** doplnil, že úředník musí mít o správních činnostech alespoň základní přehled. K rozdělování zkoušek odborné způsobilosti řekl, že Ministerstvo vnitra není gestorem obsahu jejich zvláštních částí.

**Ing. Václav Lidický** rozdělení zkoušek odborné způsobilosti na úsecích státní správy myslivosti a lesů vysvětlil odbornou připraveností a vzděláním. Pro výkon státní správy na úseku lesního hospodářství je významným předpokladem lesnické vzdělání.

## 12) Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

**JUDr. Anna Doležalová**, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, informovala o možnosti využít e-learningové kurzy na přípravu nejen na vstupní vzdělávání úředníků. Institut má podle nové právní úpravy přihláшено ke vzdělávání 1.200 nových úředníků a ke vstupnímu vzdělávání 198 nových úředníků. Přípravný kurz na průřezovou zvláštní odbornou způsobilost je připraven, k jeho absolvování je třeba celkem 81 hodin, z toho e-learningová část má 15 hodin. Institut nabízí též manažerské vzdělávání. Více o činnosti institutu na webových stránkách <https://www.institutpraha.cz>.

## 13) Závěr

Závěrem **Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval vystupujícím a hostům za účast a vyzval všechny k zaslání námětů pro další jednání na pravidelné poradě Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, místních samospráv a dalších subjektů, **kteří se bude konat v úterý 9. září 2025.**

Účastníci porady měli k dispozici metodické materiály k činnosti územních samosprávních celků, které zpracoval odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, a to č. 1.3 Jednací řády zastupitelstev obcí, č. 2.1 Dílčí aspekty



související se zasedáními zastupitelstev obcí a č. 7.2 Povinnosti obcí při nakládání s obecním majetkem podle zákona o obcích.

Metodické materiály a stanoviska jsou samozřejmě dostupné na [www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx](http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx)

Ing. Bc. Miroslav Veselý

ředitel odboru

**Přílohy k zápisu z porady ze dne 4. března 2024:**

- 1) Prezentace Ministerstva vnitra o aktuální činnosti sekce legislativy a státní správy
- 2) Prezentace Ministerstva dopravy k zónám placeného stání
- 3) Prezentace nejvyššího státního tajemníka ke změnám v oblasti státní služby
- 4) Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj k aktuálnímu stavu digitalizace stavebního řízení
- 5) Prezentace z činnosti Kanceláře veřejného ochránce práv
- 6) Prezentace Ministerstva spravedlnosti o navrhovaných změnách ve veřejném opatrovnictví
- 7) Prezentace Ministerstva vnitra o vývoji a přípravě příspěvku na výkon státní správy v oblasti veřejného opatrovnictví
- 8) Informace Digitální a informační agentury o pomoci krajům a samosprávám v přípravě na klíčové projekty digitalizace státní správy v roce 2025
- 9) Prezentace Ministerstva vnitra k implementaci zákona o úřednících územních samosprávných celků – správní úřady a kraje jako vzdělávací instituce