

Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

dne 19. února 2025, reprezentační zařízení Spiritka

1. Úvodní slovo

Poradu zahájil v 10:00 hodin vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra **Mgr. Jiří Koubek, DiS.** V úvodu představil účastníkům porady vystupující a seznámil je s programem porady. Dále informoval o novelizaci zákona o platu a dalších náležitostech spojených s výkonem funkce představitelů státní moci a některých státních orgánů a soudců a poslanců Evropského parlamentu. Těsně před Vánoci byl nahrán pozměňovací návrh pana poslance Jurečky, který se týkal krácení odměn v případě kumulací funkcí i na komunální úrovni. Návrh má věcné chyby, které se budou muset velice rychle opravit. Tento návrh způsobuje komplikace u odměňování zastupitelů ÚSC. Návrh má nabýt účinnosti 1. ledna 2026.

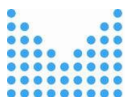
Ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra **Ing. Bc. Miroslav Veselý** přivítal účastníky na poradě a poděkoval krajům za podmínky, které byly vytvořeny pro zástupce Ministerstva vnitra, kteří na jednotlivých krajských úřadech konali pro krajské a obecní úředníky semináře k novele zákona o úřednících.

2. Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy

Mgr. Klára Štěpánková, ředitelka odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, v úvodu svého vystoupení představila změny v gesci MV s nabytím účinnosti od 1. ledna 2025, kterými jsou zavedení korespondenčního hlasování, modernizace systému vzdělávání úředníků ÚSC, rozšíření možností spolupráce obcí, úprava zápisu partnerství do matriky, rozšíření počtu obcí provádějících vidimaci a legalizaci, ocenění „Úřednický čin roku“. Navázala představením aktuální legislativní aktivity konkrétně ST 778 a 779 (volební kampaně a změnový zákon), ST 873 a 874 (odškodnění za akci Asanace a změnový zákon). Informovala mimo jiné o novelizaci zákona o občanských průkazech a zákona o cestovních dokladech. Dalším zmíněným právním předpisem byl návrh vyhlášky o provedení zákona o správě voleb. Závěrem seznámila přítomné s návrhem vyhlášky, kterou se mění některé vyhlášky provádějící volební zákony (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 1).

3. Aktuální informace ke společenství obcí

K bodu aktuální informace ke společenství obcí vystoupil **Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra. V úvodu seznámil přítomné s přehledem a aktuálním stavem zřízených společenství obcí k 31. prosinci 2024. Poté probral podporu ze strany MV, ambasadory pro vznik společenství obcí a novinky od 1. ledna 2025. Jako další přednesl informaci o financování a rozšíření kompetencí společenství obcí včetně možnosti společenství podílet se na regionálním rozvoji. Závěrem pak informoval o nastavení kontroly společenství obcí a požadavcích MV směrem ke krajům (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 2).



Diskuze:

Ing. Tomáš Kotyza, MBA, ředitel Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, vznesl dotaz, zda by nebylo vhodné namísto vytváření společenství obcí začít uvažovat spíše o optimalizaci počtu obcí, jelikož na obcích nejsou lidi ani peníze.

Mgr. Jiří Koubek, DiS. odpověděl, že Ministerstvo vnitra je vázáno pokyny ze strany vlády a programového prohlášení vlády, která se zavázala, že nebude činit žádné kroky ke slučování obcí. Plánem je posílit meziobecní spolupráci. Slučování obcí není vyloučeno, ale musí přijít z vůle obcí.

Ing. Mgr. David Sláma k tomu uvedl, že teoreticky může vzniknout až 269 společenství. Pokud by toto měl být předstupeň ke slučování, tak by společenství mělo vzniknout ve větším počtu, než je tomu doposud.

Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c., MBA, ředitel Krajského úřadu kraje Vysočina řekl, že je potřeba mluvit o variantě sloučení obcí rozhodnutím obcí. Nejedná se o krátkodobý cíl, nedá se to rychle realizovat. Bude se tvořit programové prohlášení nové vlády, když se o tomto tématu bude mluvit, tak o tom mohou politici začít přemýšlet. Veřejná správa je atomizovaná, velice drahá, a ne úplně funkční.

JUDr. Lukáš Glaser, ředitel Krajského úřadu Jihočeského kraje řekl, že se nejedná pouze o problematiku malých obcí, ale celkově o státní správu. Optimální hranice obcí leží na 1/6 současného stavu.

4. Nařízení GIA

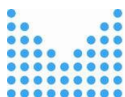
Na dané téma hovořil **Ing. Mgr. Luděk Schneider**, ředitel odboru elektronických komunikací Ministerstva průmyslu a obchodu. V první části svého vystoupení představil nařízení GIA, jeho cíle a strukturu přístupové sítě. Ve druhé části vystoupení se věnoval klíčovým principům nařízení GIA a povinnostem z něj vyplývajících. V závěru vystoupení přítomné informoval o účinnosti nařízení GIA, o jednotlivých ustanoveních a adaptačním návrhu zákona. (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 3).

Diskuze:

Ing. Mgr. David Sláma vznesl dotaz, jak budou definovány role přenesené a samostatné působnosti. Jakou roli by zde mohlo sehrát společenství obcí.

Ing. Mgr. Luděk Schneider odpověděl, že toto nařízení hovoří o subjektech veřejného sektoru, což jsou obce, kraje a jejich povinnosti spočívají v tom, že nemají bránit v používání fyzické infrastruktury, pokud by byl zájem a byla by to vhodná infrastruktura pro duální síť. Cílem je využít dostupnou infrastrukturu. Nařízení zavádí povinnost fikce, která se bude týkat stavebních úřadů, nově od 1. ledna 2026 se bude týkat ORP, které budou v nejvyšším stupni pro žádosti o povolení záměru, a to je ta přenesená působnost.

Michal Manhart, vedoucí kanceláře Broadband Competence Office Česká republika, doplnil, že se nejedná o bezplatný institut, tento předpis nezakládá bezplatný přístup k prostředkům, které vlastní obce, kraje nebo veřejnoprávní subjekty. V evropském předpisu se nerozlišuje, zda se jedná o obec, kraj anebo subjekt, který je zřízený a financovaný. Povinnost je vždy na vlastníkově fyzické infrastruktury. Vlastníci mají



povinnost evidovat tyto věci v DTM. Připravuje se i databáze stavebních záměrů, týká se ovšem pouze infrastruktury.

Ing. Mgr. Luděk Schneider doplnil, že terminologie může být lehce zavádějící, ale nejde o to vždy sdílet a zabraňovat podnikatelům stavět nové sítě, vždy to musí být o dohodě. Cílem je usnadnění celého systému.

5. Aktuální informace k zákonu o lesích a k zákonu o myslivosti

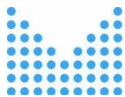
Ing. Václav Lidický, ředitel odboru státní správy, hospodářské úpravy a ochrany lesů Ministerstva zemědělství přednesl informace k zákonu o lesích a k zákonu o myslivosti. Informoval přítomné o novelizaci zákona o myslivosti a zákona o lesích, která vyplynula z koncepce lesnické politiky 2035. Hlavním motivem novelizace zákona o myslivosti je působení spárkaté zvěře, ať už na zemědělských kulturách anebo na lesních porostech, kdy dochází k evidentním škodám, které mají významné hospodářské dopady, jak pro vlastníky lesů, tak pro hospodářské podnikatele. Vládní návrh novely byl schválen vládou 12. června 2024 a předložila Poslanecké sněmovně k projednání (ST 732), v současné době není známo, kdy bude zařazen jako bod programu (pozn.: na pořadu 131. schůze od 4. 3. 2025). Dále informoval o novele veterinárního zákona, která je v tuto chvíli v Senátu a obsahuje i novelu rybářského zákona, zavádějící elektronickou povolenku k lovu ryb. Na závěr vystoupení informoval o novele lesního zákona. Hlavním motivem tohoto zákona je zlepšení podmínek lesnictví od klimatických změn až po kůrovcové kalamity a postkůrovcové období obnovy lesů. Návrh novely byl 9. října 2024 předložen Poslanecké sněmovně (ST 814), 1. čtení proběhlo 11. prosince 2024, byly přijaty 3 pozměňovací návrhy. 2. čtení lze očekávat v prvním nebo druhém týdnu v březnu 2025 (pozn.: na pořadu 131. schůze od 4. 3. 2025).

6. Novela zákona o úřednících – prováděcí předpisy a metodika pro kraje jako vzdělávací instituce ex lege

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, přednesl informace k novele zákona o úřednících. V první části probral postup v rámci vzdělávání úředníků ÚSC ze strany krajů jako vzdělávacích institucí ex lege, vyhlášku č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků ÚSC, formy rozesílání osvědčení o absolvování vzdělávací akce dle zákona o úřednících a prováděcí vyhlášku 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC. V závěru vystoupení rozebral zkoušku zvláštní odborné způsobilosti (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 4).

7. Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha k organizaci zkoušek vstupního vzdělávání a ZOZ

JUDr. Anna Doležalová ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha přednesla informace z Institutu pro veřejnou správu. Probíhají setkání s personalisty kvůli předání informací k novele zákona č. 312/2002 Sb. V současné době je přihlášeno ke zkouškám cca 1300 úředníků. Byl vydán nový katalog kurzů. Institut se velmi intenzivně věnuje problematice AI a jsou připravovány kurzy se zaměřením na AI. Na závěr přítomným sdělila, že jsou připravovány kurzy ve spolupráci s Transparency



international, které se budou zabývat tématy lobingu, střetu zájmu, ochrany oznamovatelů atd.

Diskuze:

Ing. Miroslav Vrba, MPA, ředitel Krajského úřadu Královéhradeckého kraje vznesl dotaz, zda je povinnost proškolit všechny zaměstnance v oblasti AI obdobně jako je tomu u kybernetické bezpečnosti.

Ing. Mgr. David Sláma odpověděl, že si nemyslí, že by byla povinnost proškolit všechny zaměstnance.

Ing. Bc. Miroslav Veselý doplnil, že byl vznesen požadavek, aby bylo jako jedno z témat zařazeno vydání akčního plánu Národní strategie umělé inteligence ČR 2030. V této souvislosti bylo osloveno Ministerstvo průmyslu a obchodu, ale s ohledem na skutečnost, že strategie nebyla schválená, nebyl příspěvek zařazen na tuto poradu. Bude zařazeno na poradu ihned, jakmile bude strategie schválená.

Pozn.: Ex post doplněná informace od Ing. Kristiána Maliny z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra:

Ohledně povinnosti obcí a krajů ve vzdělávání úředníků, v textu AI act není toto explicitně uvedeno. Obecně subjekty využívající a zavádějící AI mají používat AI bezpečně, eticky, transparentně, znát rizika atd. Pokud obce a kraje využívají AI jako poskytovatelé a zavádějící subjekty, měly by u zaměstnanců zajistit dostatečnou AI gramotnost. To může implikovat školení, není to ale obecná povinnost jako u BOZP.

Podrobněji článek 4 (dále čl. 20 a 91) AI act:

Poskytovatelé systémů AI a subjekty zavádějící AI přijímají opatření, aby v co největší možné míře zajistili dostatečnou úroveň gramotnosti v oblasti AI u svých zaměstnanců i u všech dalších osob, které se jejich jménem zabývají provozem a používáním systémů AI, s přihlédnutím k jejich technickým znalostem, zkušenostem, vzdělání a odborné přípravě a prostředí, v němž mají být systémy AI používány, a s ohledem na osoby nebo skupiny osob, na kterých mají být systémy AI používány.

Ministerstvo vnitra k výše uvedené problematice požádalo Kabinet místopředsedy vlády pro koordinaci digitalizace o oficiální stanovisko, které bude po obdržení rozesláno krajským úřadům.

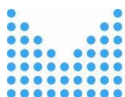
8. Aktuální informace k digitalizaci stavebního řízení

Ing. Žanet Hadžić, CSc., p. z. vrchního ředitele sekce výstavby a veřejného investování Ministerstva pro místní rozvoj a **Ing. Pavel Vybíral** z Ministerstva práce a sociálních věcí společně přednesli aktuální informace k digitalizaci stavebního řízení. Zabývali se tématem legislativního bypassu, doplnění funkcionalit a stabilizačních opatření a technologickým bypassem. V další části probrali cílové řešení DSŘ. V závěru se zabývali národním geoportálem pro územní plánování (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 5).

Diskuze:

Ing. Jan Slavík, ředitel Krajského úřadu Pardubického kraje vznesl dotaz, zda bude vyvíjena vlastní spisová služba.

Ing. Pavel Vybíral odpověděl, že v systému spisová služba je, ale prozatím je pouze jako druhotná evidence, primární je momentálně lokální spisová služba a je



domluveno, že v rámci rozhraní jsou přenášeny některé dokumenty zpátky do centrálního systému.

Ing. Žanet Hadžić, CSc. doplnila, že byla vydána metodika vedení spisu, kde je spis primárně veden. V momentě, kdy má úřad API a bude využívat stávajících systémů, tak je spis veden lokálně na daném úřadě a sekundárně bude evidence v centrálním systému.

Ing. Jan Slavík vznesl další dotaz ohledně archivace, zda nemá vliv na chod úřadu, když se jedná o sekundární evidenci.

Ing. Žanet Hadžić, CSc. odpověděla, že je to tak. Dále doplnila, že úřady budou mít celý spis vyjma dokumentace, která bude stále v centrálním systému, takže by to nemělo zatěžovat lokální uložení.

Ing. Jan Slavík, vznesl ještě dotaz, zda budou nějaké platformy pracovních skupin.

Ing. Žanet Hadžić, CSc. odpověděla, že až bude hotová první analýza, tak budou plánované pracovní skupiny. Nejspíše bude pravidelné setkávání se SMOČR, SMS a pravděpodobně bude přizvána i Asociace krajů.

9. Závěr jednání

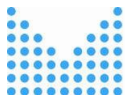
V závěru porady ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra **Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval účastníkům porady za účast a aktivní přístup k jednotlivým tématům porady. Dále sdělil informace o přípravě novely (nové) vyhlášky o uznávání rovnocennosti, a to úřednické zkoušky ve vztahu ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti, včetně zřízení pracovní skupiny za tímto účelem. Informoval v této souvislosti o snaze zařadit do této novely i vzdělávací programy vyšších odborných škol. Dalším tématem, na které upozornil, je konec přechodného ustanovení o vkladu právních předpisů do Sbírky právních předpisů ÚSC, v současné době už by měla být Sbírka kompletní. Závěrem informoval, že byla vytvořena metodika ve spolupráci s Ministerstvem financí k opatřením obecné povahy ke stanovení koeficientu daně z nemovitých věcí. Zrekapituloval náměty na příští poradu a vyzval k zasílání dalších návrhů témat a podnětů.

Diskuze:

Mgr. Jan Louška, ředitel Krajského úřadu Středočeského kraje vznesl požadavek na další poradu přizvat JUDr. Michala Barbořika, ředitele odboru prevence kriminality. Proběhla úprava dotačního programu k dobrovolnictví v kraji tak, aby byly do dotačního programu více zapojeny městské úřady.

Ing. Jan Slavík, ředitel Krajského úřadu Pardubického kraje vznesl požadavek na další poradu přizvat Ministerstvo dopravy s tématem vyvlastnění pozemků silnic I. třídy. Byla odeslána reakce na jednání Asociace krajů, tak bylo by vhodné, aby se na příští poradu dostavil zástupce Ministerstva dopravy.

Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c., MBA, ředitel Krajského úřadu kraje Vysočina doplnil, že v současné době je tato agenda na ORP. V okamžiku, kdy by se tato agenda přesunula zpět na krajské úřady, tak to znamená, že personální kapacita, která byla na ORP již vybudovaná, bude nevyužitá a na krajských úřadech by se musela budovat. Problematika vyvlastňování by měla mít stejná pravidla a měla by být posuzována stejně. Ve chvíli, kdy bude část se silnicemi I. třídy přesunuta na krajské úřady, popřeme, že by se to mělo dělat podle stejných pravidel. Bylo by dobré, kdyby byl



jeden vyvlastňovací úřad a to DESÚ, ale v současné době jsou zde pochybnosti, zda DESÚ funguje tak, jak má. Případně by bylo další řešení, a to nechat to ve stávajícím stavu, alespoň dočasně.

Ing. Žanet Hadžić, CSc. odpověděla, že zákon o vyvlastnění patří do gesce MMR. Tato informace se k MMR nedostala. Tato problematika byla řešena v návrhu nového zákona o vyvlastnění, ale tento návrh neprošel. Toto není záměrem MMR, předat tuto problematiku na kraje.

Termín konání následující porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy:

28. května 2025 v reprezentačním zařízení Spiritka.

Schválil: **Mgr. Jiří Koubek, DiS.**, vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze dne 7. března 2025

Podněty a závěry z porady:

- Přizvat ministra práce a sociálních věcí a ministra vnitra na poradu.
- Přizvat JUDr. Michala Barboříka, ředitele odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra, ke změně dotačního programu rozvoje dobrovolnické služby na rok 2025.
- Přizvat Ministerstvo dopravy s tématem vyvlastnění pozemků silnic I. třídy.

Seznam příloh:

1. Prezentace Ministerstva vnitra k aktuálním informacím ze sekce legislativy a státní správy.
2. Prezentace Ministerstva vnitra ke společenství obcí.
3. Prezentace Ministerstva průmyslu a obchodu k nařízení GIA.
4. Prezentace Ministerstva vnitra k novele zákona o úřednících, prováděcím předpisům a metodice pro kraje jako vzdělávací instituce ex lege.
5. Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj k digitalizaci stavebního řízení.