

The background of the slide is a photograph showing the silhouettes of several people walking across a city street at sunset. The sun is low on the horizon, creating a warm, golden glow. In the foreground, a person is walking from left to right, carrying a folder. To their right, a group of people is standing near a crosswalk or a set of stairs. In the background, there are tall buildings and streetlights. A yellow rectangular box is overlaid on the left side of the image, containing text.

Evaluaace v polovině období OP AMIF, OP FVB a OP NSHV v programovém období 2021-2027

Závěry z Průběžné zprávy (OP AMIF)

EY

Building a better
working world

Dnešní agenda

- 1 Kontext a metody v Evaluaci
- 2 Hlavní závěry a doporučení
- 3 Příklady realizovaných projektů
- 4 Představení Závěrečné evaluace NP AMIF v programovém období 2014 - 2020



Linda Maršíková
Projektová manažerka
Linda.Marsikova@cz.ey.com

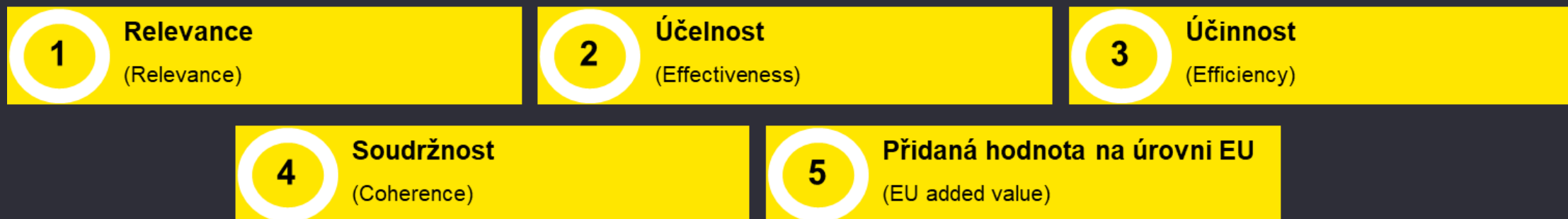
Průběžná zpráva byla zpracována jako součást realizace veřejné zakázky „Evaluace programů fondů EU v oblasti vnitřních věcí“.

Kontext a metody v Evaluaci

Kontext Evaluace

Cílem Evaluace bylo zlepšit kvalitu nastavení a implementace programů. Vzhledem k počáteční fázi implementace programů se Evaluace zaměřila především na **procedurální aspekty, pokračující relevanci fondů EU, identifikaci problémů při realizaci programů a možnosti zjednodušení implementace.**

- Evaluačním rámcem a základním měřítkem pro posouzení a analýzu průběhu implementace opatření tvoří 5 evaluačních kritérií představených níže.



Metody použité v Evaluaci



Desk research

Cílem analýzy dokumentů bylo především získat komplexní přehled o programech, jejich východiscích i pravidlech, kterými se řídí.



Řízené rozhovory

Celkem realizováno 27 individuálních a skupinových rozhovorů se zástupci řídicího orgánu, auditního orgánu, realizátorů projektů a se členy Monitorovacích výborů.



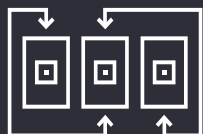
Analýza aktérů

Analýza umožnila kategorizaci zainteresovaných aktérů podle jejich zájmu a možností ovlivňovat danou problematiku.



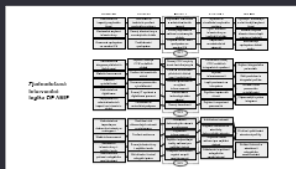
Případové studie

Z celkových 21 probíhajících projektů bylo vybráno 7 v pokročilejší fázi realizace pro ilustraci intervencí, které jsou financovány.



Rekonstrukce intervenční logiky

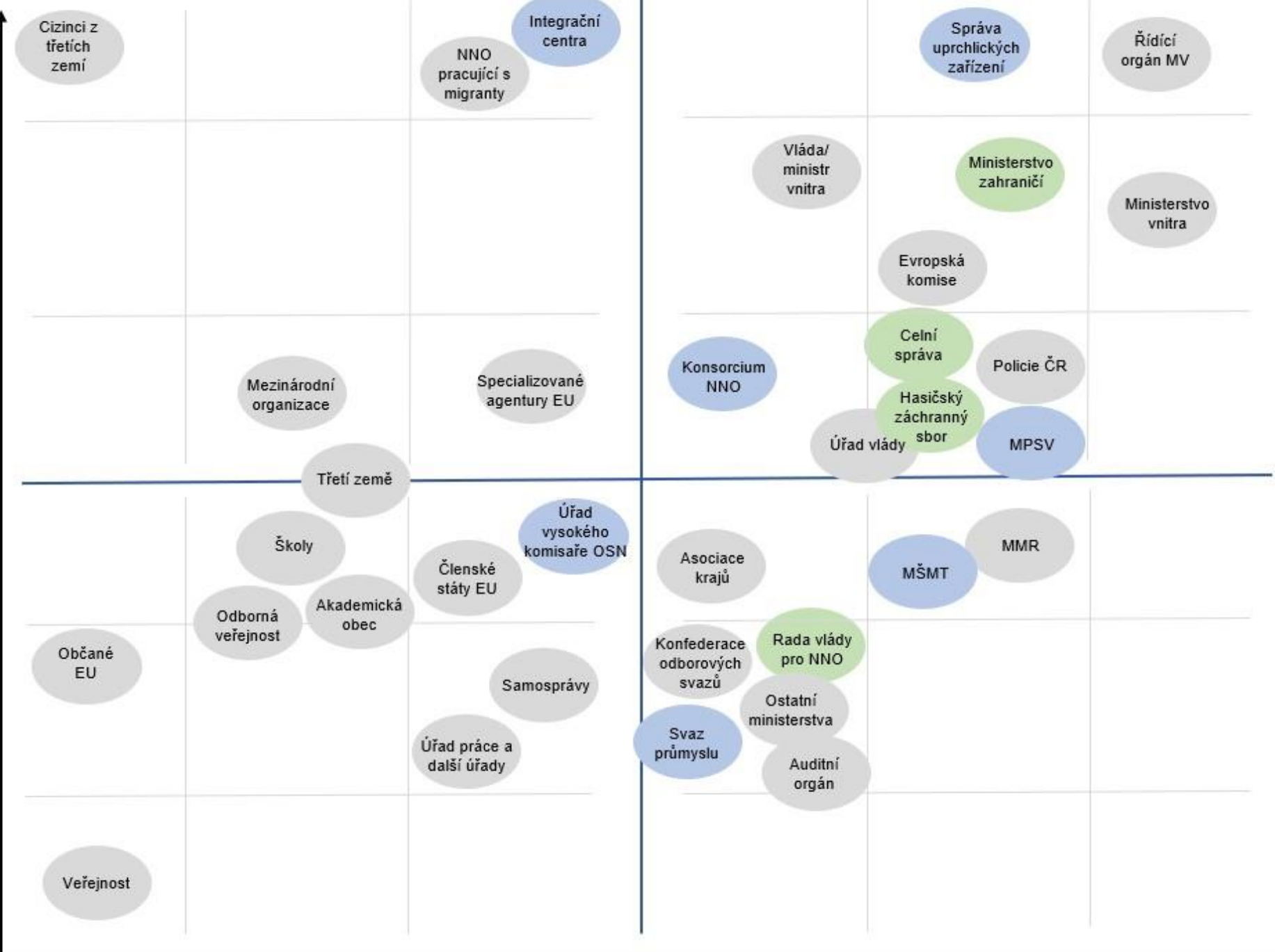
Intervenční logiky pro jednotlivé operační programy vycházejí z programových dokumentů a byly dále ověřeny s řídicím orgánem programů.



Deskriptivní statistiky

Vzhledem k fázi implementace a počtu realizovaných projektů byly deskriptivní statistiky využity pouze pro popis fyzického a finančního progressu programů.

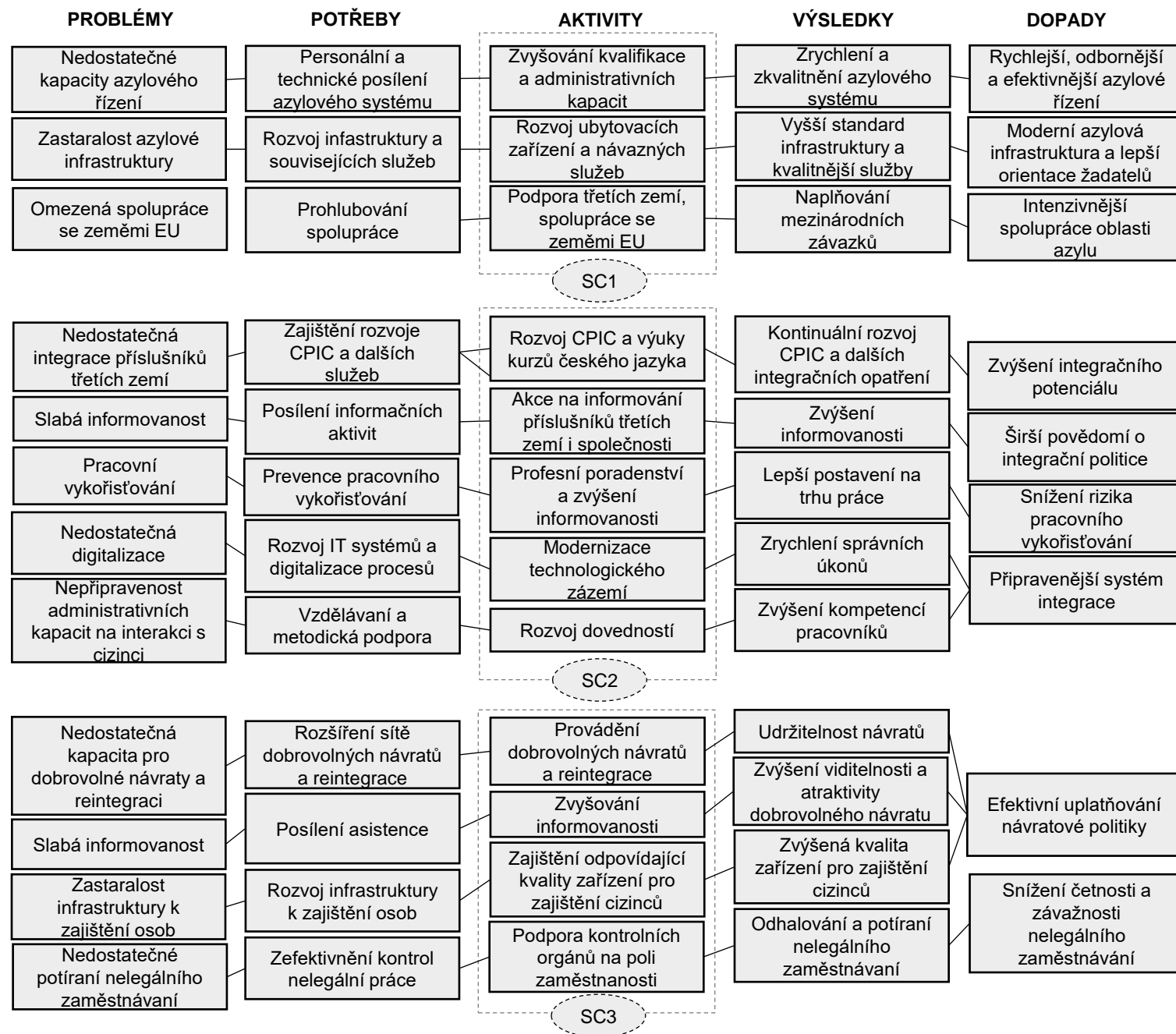
Zájem



- Aktéři relevantní pouze pro OP AMIF
- Aktéři relevantní pouze pro OP NSHV nebo OP FVB
- Aktéři relevantní pro OP AMIF, OP NSHV a OP FVB

Osoby (udržovat informované)	Klíčoví hráči (úzká spolupráce)
Dav (monitorovat)	Tvůrci (udržovat spokojené)

Zjednodušená intervenční logika OP AMIF



Hlavní závěry a doporučení

Shrnutí stavu implementace

Fond/SC	Celková alokace (v mil. Kč)	Podíl finančních prostředků v právních aktech k celkové alokaci	Podíl proplacených finančních prostředků k celkové alokaci
OP AMIF	1 601,7	34,5 %	1,1 %
SC1: Společný evropský azylový systém	315,1	12,8 %	0,0 %
SC2: Legální migrace a integrace	801,4	46,1 %	1,5 %
SC3: Návraty	485,2	29,5 %	1,0 %

Fond/SC	Počet vyhlášených výzev	Počet podaných projektů	Počet schválených projektů
OP AMIF	16	34	12
SC1: Společný evropský azylový systém	4	4	2
SC2: Legální migrace a integrace	7	26	8
SC3: Návraty	5	4	2

Na operační programy v oblasti vnitřních věcí bylo v České republice alokováno celkem 3,09 mld. Kč, **nejvyšší částka 1 601,7 mil. Kč byla alokována na OP AMIF.**

Doposud byla **proplacena pouze nepatrná částka** finančních prostředků (1,1 %). Tato skutečnost je dána zejména **pozdějším začátkem implementace i delší dobou realizace schválených projektů.**

Výhodou programů je především víceleté financování projektů a možnost zaměřit se na aktivity s dlouhodobým dopadem.

Díky svému specializovanému zaměření a specifickým cílovým skupinám mají OP v oblasti vnitřních věcí **vysoký synergický potenciál**. Bez podpory operačních programů by navíc některé intervence byly **finančně nedosažitelné**.

Tematické nastavení výzev je z velké části vnímáno pozitivně. Drobná kritika zaznívá ze strany některých aktérů vůči prioritizaci projektů s větší finanční alokací.

Tento přístup řídicímu orgánu napomáhá **zvládat zvýšenou administrativní náročnost** implementačních procesů. Přesto doporučujeme **reflektovat různé potřeby příjemců**, včetně malých neziskových organizací, pokud je to v souladu s prioritami programu.

Schopnost programů pružně reagovat na změny potřeb je s ohledem na rozsah alokovaných prostředků a podstatu programů značně omezená.

Doporučujeme **zachovat roli programů coby stabilizačního prvku**, který zajišťuje víceleté financování intervencí. V programech se **zaměřovat na strategické, dlouhodobé aktivity**, na prevenci či řešení dlouhodobých krizí a jejich dopadů.

V rámci programových dokumentů je sice možné dohledat intervenční logiky, ty jsou ovšem nekompletní a v některých případech příliš explicitní, kdy jsou aktivity konkretizovány na úroveň projektů.

V příštím programovém období doporučujeme **zpracovat komplexní intervenční logiku** na začátku včetně provazby na ukazatele výstupů a výsledků, na základě kterých bude možné výsledky a výstupy hodnotit.

Sledované indikátory neumožňují efektivní řízení a vyhodnocování programů, nepokrývají veškeré podporované aktivity, případně nereflektují věcnou náplň projektů.

Doporučujeme **zjednodušit indikátorovou soustavu** a přizpůsobit ji potřebám programů a jejich monitoringu. Požadavky na sledování indikátorů precizněji formulovat a zdůvodnit již při vyjednávání se zástupci Evropské komise, přičemž je důležité **zohlednit odlišnosti těchto programů**.

Komunikace s ŘO je ze strany příjemců i členů monitorovacího výboru hodnocena velmi pozitivně. Problémem může být personální poddimenzovanost ŘO.

Důsledně **dbát na personální zajištění programů**, plánovat kapacity řídicího orgánu v souladu s postupem implementace programů. **Zajistit zastupitelnost v rámci jednotlivých agend** tak, aby nedocházelo ke zpoždování implementace programů.

 **Publicita programů je obecně dostatečná, vůči obecné veřejnosti je však nízká.**

Doporučujeme **reflektovat potřeby jednotlivých stakeholderů v oblasti publicity**. Informovat veřejnost o pozitivních přínosech programů (selektivně, s reflexí k bezpečnosti státu).

 **Zařazení programů pod Obecné nařízení vytváří další administrativní nároky na řídicí orgán a příjemce. Naopak respondenti vítají možnost zjednodušeného vykazování výdajů.**

Doporučujeme **vyhodnotit při přípravě nového programového období relevanci zařazení programů pod Obecné nařízení** a ve spolupráci s Evropskou komisí případně **upravit či zjednodušit plošná pravidla**, která jsou pro programy nadbytečná.

Kontrolní činnost vůči projektům není koordinována napříč kontrolními orgány – opakovaně jsou kontrolovány největší projekty, mezi kontrolními orgány nedochází k předávání informací.

Klást důraz na **koordinaci kontrolní činnosti**, s cílem snížit administrativní nároky na příjemce.

Obecně jsou do přípravy a implementace programů zapojeni všichni relevantní aktéři. Zastoupení členů monitorovacího výboru je však hodnoceno jako nerovnoměrné vůči struktuře příjemců

Doporučujeme revidovat **členskou základnu**, zvážit zapojení nových členů. Ověřovat předávání informací prostřednictvím střešních organizací na jejich členy.

Příklady realizovaných projektů

Případová studie: Integrace státních příslušníků třetích zemí (OP AMIF)

Podpora poskytování informací cizincům

Ministerstvo vnitra (282 872 039 Kč)

Integrační centrum Praha X.

Integrační centrum Praha o.p.s. (61 994 905,34 Kč)

Domov v nové zemi III

Organizace pro pomoc uprchlíkům, z.s. (2 919 339,36 Kč)

Český jazyk v IC provozovaných SUZ MV

Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra (41 996 745,59 Kč)



- ▶ Projekty se zaměřují na poskytování komplexních a centralizovaných informací pro cizince s cílem usnadnit jejich integrační proces.
- ▶ Sociální a právní poradenství posilují projekty OP AMIF, které cizincům pomáhají řešit problémy a otázky spojené s integrací.
- ▶ Navýšená kapacita kurzů češtiny umožňuje cizincům zdokonalit své jazykové dovednosti a lépe komunikovat v novém prostředí.
- ▶ Projekty se také zaměřují na zlepšení kvalifikace zaměstnanců, kteří přicházejí do styku s cizinci, aby lépe porozuměli jejich potřebám a poskytovali jim kvalitní služby.

Závěrečná evaluace NP AMIF v programovém období 2014-2020



První verze Závěrečné zprávy bude odevzdána do 15. 10. 2024.

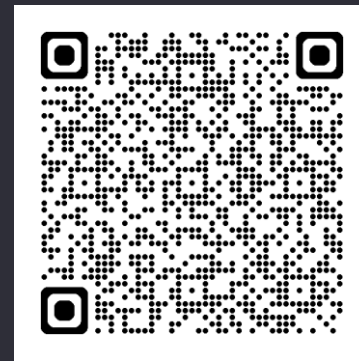


Po schválení Závěrečné zprávy ze strany Zadavatele bude finální verze zprávy zveřejněna na webu MV ČR

(<https://www.mvcr.cz/fondyeu/o-programech-evaluace.aspx>)

Děkuji za pozornost

Finální verze Závěrečné zprávy Evaluace v polovině období OP AMIF, OP FVB a OP NSHV v programovém období 2021-2027 včetně příloh je dostupná zde: <https://www.mvcr.cz/fondyeu/clanek/evaluace-v-polovine-obdobi-op-amif-op-fvb-a-op-nshv-v-programovem-obdobi-2021-2027.aspx>



EY | Building a better working world

Smyslem EY je přispívat k tomu, aby svět fungoval lépe. Proto pomáháme klientům, našim zaměstnancům i širšímu společenství vytvářet dlouhodobé hodnoty a posilovat důvěru v kapitálové trhy.

Týmy odborníků EY, vybavené nejmodernějšími technologiemi, působí ve více než 150 zemích celého světa – provádějí audity a poskytují klientům širokou poradenskou podporu, která jim umožňuje růst, transformovat se a efektivně fungovat.

Naši auditoři, konzultanti, právní a daňoví poradci i odborníci na strategické a transakční poradenství si kladou ty správné otázky a dokážou najít ty správné odpovědi na složité problémy dnešního světa.

Název EY zahrnuje celosvětovou organizaci a může zahrnovat jednu či více členských firem Ernst & Young Global Limited, z nichž každá je samostatnou právnickou osobou. Ernst & Young Global Limited je britská společnost s ručením omezeným garancí, která neposkytuje služby klientům. Informace o tom, jak EY shromažďuje a používá osobní údaje, a o právech fyzických osob stanovených právními předpisy o ochraně osobních údajů jsou k dispozici na ey.com/privacy. Členské firmy EY neposkytují právní služby v zemích, kde to zákon neumožňuje. Podrobnější informace o naší organizaci najdete na našich webových stránkách ey.com.

© 2024 Ernst & Young, s.r.o. | Ernst & Young Audit, s.r.o. | E & Y Valuations s.r.o. | EY Law advokátní kancelář, s.r.o. Všechna práva vyhrazena.

Tento materiál má pouze všeobecný informační charakter, na který není možné spoléhat se jako na poskytnutí účetního, daňového ani jiného odborného poradenství. V případě potřeby se prosím obraťte na svého konkrétního poradce.

ey.com