



**Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)**

Č. j.:  
AVS 1470/08

V Praze dne 2. října 2008

**N á v r h   s t a n o v i s k a   č. 102**  
**Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu**  
**k**  
**návrhu zákona o volném pohybu služeb**

I.

**Cíl návrhu**

Cílem návrhu zákona, který předkládá Ministerstvo průmyslu a obchodu je upravit přeshraniční poskytování služeb a některá práva a povinnosti poskytovatelů služeb a dohled nad poskytovateli služeb na vnitřním trhu. Jedná se o plnou transpozici ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/123/ES ze dne 12. prosince 2006 o službách na vnitřním trhu. Obecným cílem implementace směrnice o službách do našeho právního řádu je odstranění překážek bránících poskytovatelům služeb ve svobodě usazování ve členských státech EU, odstranění překážek bránících volnému pohybu služeb mezi členskými státy EU a také zajištění právní jistoty pro poskytovatele a příjemce služeb. Současně s návrhem zákona o volném pohybu služeb předkládá Ministerstvo průmyslu a obchodu návrh změnového zákona – zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o volném pohybu služeb. Tento změnový zákon obsahuje novely 36 souvisejících zákonů.

II.

**Soulad s obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace**

Předkladatel návrhu zákona zpracoval nejprve věcný záměr zákona o volném pohybu služeb a předložil jej v únoru 2008 do vnějšího připomínkového řízení. Po úpravách obecné části důvodové zprávy, ve které byly hodnoceny dopady regulace, byl věcný záměr zákona projednán a z hlediska hodnocení dopadů regulace doporučen Výborem pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace Grémiu pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu ke schválení, a to dne 9. dubna 2008 jakožto 24. stanovisko výboru. Věcný záměr zákona o volném pohybu služeb, včetně změnové části, schválila vláda svým usnesením č. 531 ze dne 14. května 2008. S využitím výsledků hodnocení dopadů regulace a „Studie k ekonomickým dopadům návrhu zákona o volném pohybu služeb“, kterou zpracovali experti Vysoké



školy finanční a správní, o.p.s Praha v červnu 2008, předkládá Ministerstvo průmyslu a obchodu tento návrh. Hodnocení dopadů regulace formou závěrečné zprávy je uvedeno jako část III. důvodové zprávy předkládaného návrhu zákona o volném pohybu služeb a stejným způsobem též v případě návrhu změnového zákona, a je co do věcné stránky zpracováno v souladu s Obecnými zásadami hodnocení dopadů regulace. V obou případech se jedná o formální rozpor s článkem 9 odst. 2 Legislativních pravidel vlády, neboť závěrečná zpráva o hodnocení dopadů regulace není zařazena na počátku obecné části důvodové zprávy, ale jako část třetí, za zvláštní částí důvodové zprávy.

### III.

#### Způsob projednávání návrhu

Návrh obou zákonů byl projednán v rámci meziresortního připomínkového řízení, které probíhalo od 14. července do 25. srpna 2008. Připomínky vnesla řada účastníků řízení. K hodnocení dopadů regulace nebyly vneseny zásadní připomínky. Materiál se předkládá s rozporem s Hospodářskou komorou ČR, Ministerstvem dopravy a Svazem měst a obcí ČR. Rozpory se týkají zřízení, umístění a náplně činnosti jednotných kontaktních míst. Z hlediska hodnocení dopadů regulace jsou oba návrhy zákonů – zákon o volném pohybu služeb a změnový zákon, předkládány bez rozporu.

### IV.

#### Návrhy na úpravu/ doplnění

Žádná doporučení na doplnění nebo přepracování předloženého materiálu se z hlediska působnosti Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu nenavrhují, neboť zařazení závěrečných zpráv o hodnocení dopadů regulace jakožto samostatných třetích částí důvodových zpráv nemá v obou případech vliv na věcnou stránku předkládaných návrhů.

### V.

#### Závěr

Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA) materiál projednal a navrhuje Grémiu pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu, aby vládě doporučilo návrh

**schválit v předloženém znění.**