

Stanovisko

odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

č. 23/2008

Označení stanoviska:	Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky
Právní předpis:	zákon č. 128/2000 Sb., o obcích
Ustanovení:	§ 10
Související práv. předpisy:	- - -
Klíčová slova:	obec, samostatná působnost obce, obecně závazná vyhláška
Datum zpracování:	28. července 2008
Zpracoval:	Mgr. Bedřich Pěkný v.r., Mgr. Petr Prokop v.r., vedoucí oddělení metodiky a koordinace dozoru
Schválili:	projednáno s odborem legislativy a koordinace předpisů JUDr. Miroslav Brůna v.r., vedoucí oddělení legislativně-právního Ing. Marie Kostruhová v.r., ředitelka odboru
Dotaz:	<i>Lze v obecně závazné vyhlášce stanovit povinnosti již stanovené zákonem?</i>

Stanovisko:

Až do začátku roku 2008 zastával odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra stanovisko, že podle dosavadních nálezů Ústavního soudu (např. Pl. ÚS 20/01) může obec vydávat obecně závazné vyhlášky, jejichž obsahem jsou právní povinnosti, pouze v případě výslovného zákonného zmocnění. V případě, že obec ke stanovení povinnosti žádný zákon nezmocňoval, zastupitelstvo obce nebylo oprávněno stanovit povinnost obecně závaznou vyhláškou.

Tento názor byl na základě nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 45/06 přehodnocen tak, že obec může vydávat obecně závazné vyhlášky, jejichž obsahem jsou



právní povinnosti, ale vždy musí jednoznačně identifikovat předmět a cíl regulace v obecně závazné vyhlášce tak, aby se upravovaná oblast nepřekrývala s již upravenou oblastí na úrovni zákona. Pokud se tedy cíl regulace právního předpisu liší od zákonné právní úpravy, je v pravomoci obce vydat v této oblasti právní předpis na základě něhož jsou ukládány povinnosti. K provedení odlišné úpravy místní záležitosti v obecně závazné vyhlášce nepostačuje pouhé zdůvodnění, že speciální zákon (a obecně závazná vyhláška) sledují regulaci vzájemně odlišného předmětu a cíle, ale je nutné, aby tato odlišnost byla dobře odvoditelná také z textu obou právních předpisů. V případě, že je cíl zákona a obecně závazné vyhlášky jsou shodný, má vždy přednost zákon (*lex superior derogat legi inferiori*). Vždy se musí jednat o cíl dovolený a obec se musí pohybovat v mezích své působnosti. V případě kdy existuje speciální zákonné zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky [§ 10 písm. d) zákona o obcích] mohou obce i přes existenci speciálního zákona, kde je zákonné zmocnění uvedeno, upravovat místní záležitosti v obecně závazné vyhlášce odlišně se zdůvodněním, že speciální zákon sleduje jinou oblast či jiný cíl. V takovém případě je nutno vždy posuzovat obecně závazný právní předpis ad hoc. Předmětem dozoru v takovém případě musí být zkoumání, zda oblast a cíl regulace obecně závazné vyhlášky nekoliduje s veřejnoprávní či soukromoprávní zákonnou úpravou. V kladném případě, je dán důvod k uplatnění dozorových opatření. V opačném případě lze považovat právní předpis za souladný se zákonem.

I nadále ovšem platí, že obec nemůže upravovat obecně závaznými vyhláškami oblasti, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě.

Toto stanovisko ruší stanovisko č. 13/2005

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování
 - stanovisko je závazné pro výkon dozoru
-