

## **Příprava veřejnoprávního původce**

### **k nasazení atestovaného elektronického systému spisové služby**

Veřejnoprávní původci<sup>1</sup> vykonávají spisovou službu v souladu s požadavky zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále „archivní zákon“), v listinné nebo elektronické podobě.<sup>2</sup> Možnost některých veřejnoprávních původců zvolit způsob výkonu spisové služby skončí nejpozději 31. prosince 2026; od 1. ledna 2027 musí vykonávat spisovou službu jen v elektronické podobě v elektronickém systému spisové služby (dále „eSSL“) všichni veřejnoprávní původci bez rozdílu. Archivní zákon dále stanovuje, aby eSSL používané veřejnoprávními původci ve smyslu archivního zákona, byly atestovány.<sup>3</sup>

Všichni veřejnoprávní původci tak musí uvést výkon spisové služby do souladu s požadavky archivního zákona, vyhlášky č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby, ve znění pozdějších předpisů (dále „spisová vyhláška“) podle § 70 odst. 1 archivního zákona a Národního standardu pro elektronické systémy spisové služby (dále „národní standard“) nejpozději do 31. prosince 2026. To znamená, že spisovou službu v současné podobě mohou vykonávat během celého přechodného období, nejpozději však do 31. prosince 2026; poté ji musí vykonávat pouze v atestovaném eSSL. Uvedení výkonu spisové služby do souladu s požadavky spisové vyhlášky tak může probíhat postupně, nejpozději však k 1. lednu 2027, jak požaduje přechodné ustanovení v Čl. II vyhlášky č. 200/2024 Sb., kterou se mění vyhláška č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška č. 96/2023 Sb., kterou se mění vyhláška č. 259/2012 Sb., o podrobnostech výkonu spisové služby, ve znění pozdějších předpisů.

Výjimku z povinnosti využívat eSSL s atestem mají obce, které nemají pověřený obecní úřad a obce bez stavebního a matričního úřadu, organizační složky těchto obcí, těmito obcemi zřizované nebo zakládané právnické osoby a dále školy a školská zařízení ve smyslu § 3 odst. 1 písm. j) archivního zákona. Uvedení veřejnoprávní původci však mají rovněž povinnost vykonávat spisovou službu v elektronické podobě v eSSL, který splňuje požadavky archivního zákona, spisové vyhlášky a národního standardu. Výjimka je dále udělena eSSL, které jsou součástí informačního systému pro nakládání s utajovanými informacemi. eSSL, který je součástí informačního systému pro nakládání s utajovanými informacemi však nadále musí plnit ty požadavky národního standardu, které se nevylučují s podmínkami pro certifikaci informačního systému pro nakládání s utajovanými informacemi a dále musí umožnit tvorbu spisů, jejich označení spisovými znaky se skartačními režimy (včetně dokumentů ve spisu obsažených), převedení komponent do výstupních datových formátů, připojení metadat dle národního standardu pro správnou tvorbu SIP balíčku a dále uzavření spisu a jejich následné

---

<sup>1</sup> Ustanovení § 3 odst. 1 archivního zákona.

<sup>2</sup> Ustanovení § 63 odst. 1 a 2 archivního zákona.

<sup>3</sup> Ustanovení § 69b až § 69e archivního zákona.

uložení do spisovny.<sup>4</sup> Veřejnoprávní původce, jejichž eSSL musí být atestován, pro účely tohoto dokumentu dále označujeme „veřejnoprávní původci podléhající atestací“

Každý eSSL je informační systém určený ke správě dokumentů, zahrnující jejich příjem, evidenci, rozdělování, oběh, vyřizování, vyhotovování, podepisování, odesílání, ukládání, vyřazování ve skartačním řízení a kontrolu těchto činností. Může být samostatným systémem nebo funkční součástí rozsáhlejšího informačního systému spravujícího dokumenty. Atestací eSSL se rozumí posouzení souladu eSSL s požadavky archivního zákona, spisové vyhlášky a národního standardu.<sup>5</sup> Součástí atestace však není posouzení souladu eSSL s požadavky jiných právních předpisů nebo způsobu výkonu spisové služby veřejnoprávním původcem podléhající atestací. Uvedené požadavky vyžadují, aby každý veřejnoprávní původce podléhající atestací používal nejpozději od 1. ledna 2027 výhradně atestovaný eSSL a aby užívaný eSSL byl správně nainstalován a využíván. Samotné používání atestovaného eSSL totiž samo o sobě nezaručuje řádný výkon spisové služby. Atestací eSSL je možné objednat u České agentury pro standardizaci. Pokud je atest udělen, platí dva roky. Primárně atestací objednávají dodavatelé eSSL; pokud však veřejnoprávní původce podléhající atestací používá eSSL, který si sám vytvořil ať již jako celek, nebo ho sestavil z modulů dodaných různými dodavateli, musí atestací objednat sám.

Informace k procesu atestace jsou zveřejněny na stránkách České agentury pro standardizaci (<https://www.agenturacas.gov.cz/atestace/>). Každý zde najde základní informace k postupu při objednání atestace, dále pak atestační scénáře, podle nichž si může předem sám ověřit, zda jeho eSSL splňuje podmínky atestace. Na stránkách Ministerstva vnitra zjistí, byl-li eSSL udělen atest.<sup>6</sup>

Stanovením data, od kdy je možné objednat atestací eSSL, a data, od něhož musí veřejnoprávní původci podléhající atestací vést spisovou službu výhradně v atestovaném eSSL a výkon spisové služby uvést do souladu s požadavky, archivního zákona, spisové vyhlášky a národního standardu bylo vytvořeno přechodné období. Každý veřejnoprávní původce podléhající atestací v době mezi 1. červencem 2023 až 31. prosincem 2026, může dále vykonávat spisovou službu stávajícím způsobem, nicméně přechodné období musí využít k přípravě na přechod k výkonu spisové služby v atestovaném eSSL. Přípravná fáze je velmi důležitá, během ní může zjistit problémy různého charakteru a hloubky, které musí vyřešit ještě před nasazením atestovaného eSSL. Každý původce by měl proto provést analýzu, k jakým změnám ve vedení spisové služby u něj dojde v souvislosti s nasazením atestovaného eSSL a jaké změny bude muset udělat v rámci výkonu spisové služby, aby splňoval všechny požadavky archivního zákona a spisové vyhlášky. Všechny změny ve výkonu spisové služby by měly být provedeny ideálně současně.

---

<sup>4</sup> Změny přinesl zákon č. 197/2024 Sb. kterým se mění zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>5</sup> Ustanovení § 2 písm. u) archivního zákona.

<sup>6</sup> Ministerstvo vnitra vede podle ustanovení § 44 písm. w) archivního zákona seznam platných atestů eSSL.

Každý veřejnoprávní původce podléhající atestaci, vykonávající spisovou službu již nyní v eSSL, musí především zjistit, zda jeho stávající dodavatel bude o atest pro svůj eSSL žádat. Pokud tomu tak je a bude, dohodne s ním další postup. Ten spočívá zejména v posouzení souladu stávajícího eSSL s příslušnými právními předpisy, zjištění nedostatků, zabezpečení výkonu spisové služby během přechodného období a přípravu na přechod k výkonu spisové služby v atestovaném eSSL. V rámci přípravy musí tito veřejnoprávní původci zabezpečit především:

- Vydání nového spisového řádu, obsahujícího všechny potřebné náležitosti a uvedeného do souladu se všemi právními předpisy a dalšími souvisejícími vnitřními předpisy, týkajícími se výkonu spisové služby.
- Přípravu zaměstnanců na práci s novým atestovaným eSSL.
- Přípravu převodu (migrace dat) dokumentů a spisů do nového atestovaného eSSL s dohodnutým harmonogramem, aby byl v tomto období zajištěn řádný chod úřadu a všichni věděli, kde se spisy nachází a kam nové evidovat. S tím souvisí kontrola, zda s atestovaným eSSL budou spolupracovat další evidence nebo agendové systémy, které původce využívá.

Jestliže stávající dodavatel eSSL oznámí veřejnoprávnímu původci, že nebude objednávat atest, nebo veřejnoprávní původce, užívající samostatně připravený eSSL, se rozhodne, že jej nadále nebude používat, musí vysoutěžit nový atestovaný eSSL a opět se připravit na přechod ze stávající spisové služby na spisovou službu vykonávanou v atestovaném eSSL. Přípravu je nutné realizovat v několika krocích. Ideálně jsou to:

1. Posouzení stávajícího užívaného eSSL po stránce plnění všech činností podle požadavků příslušných právních předpisů. Tedy, zdali všechny operace s dokumenty a spisy od jejich vzniku, resp. příjmu až po jejich vyřazení probíhají v souladu s archivním zákonem, spisovou vyhláškou a národním standardem.
2. Zjištění, jaké další systémy sloužící k evidenci dokumentů již jsou nebo budou muset být napojeny na eSSL, aby původce splňoval požadavky archivního zákona na vyřazování dokumentů v nich evidovaných.
3. Na základě výsledků posouzení stávajícího eSSL proběhne příprava požadavků na nový atestovaný eSSL, končící vyhlášením veřejné zakázky. Činnost spojená s přípravou a vyhlášením veřejné zakázky je časově náročná.<sup>7</sup> Musí být proto započata v dostatečném časovém předstihu, aby soutěžení končící podpisem smlouvy s dodavatelem atestovaného eSSL ponechalo přiměřenou dobu k přípravě jeho nasazení, nejpozději k 1. lednu 2027. Přestože v současné době ještě nemá žádný elektronický systém spisové služby atest, doporučuje se, aby původce začal pracovat již nyní na zadávací dokumentaci, protože rámcové požadavky zná.
4. Současně s touto činností bude prověřena stávající smlouva o provozování eSSL a zahájeno jednání s dodavatelem s požadavkem další podpory eSSL až do doby nasazení atestovaného eSSL. Podpora by měla obsahovat zejména zajištění činnosti

---

<sup>7</sup> Pozor na lhůty podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

eSSL alespoň ve stávajícím rozsahu a přípravu migrace dat (převod databáze či databází s dokumenty a spisy) do atestovaného eSSL.

5. Příprava migrace dat ze stávajícího do atestovaného eSSL bude plně v režii dodavatelů eSSL, kteří jsou schopni ji technicky zajistit, ale vždy ve spolupráci s veřejnoprávním původcem. Při obměně eSSL a samostatných evidencí dokumentů (tzv. agendových informačních systémů) spravujících dokumenty je nezbytné zachování popisných metadat a dokumentů/spisů v digitální podobě evidovaných a uchovávaných v původních systémech. Vždy musí být zajištěna kontinuita práce s dokumenty a spisy včetně jejich evidencí, aby nebyla narušena jejich věrohodnost. Souběžné udržování původního a nového systému eSSL, včetně požadovaného splnění všech legislativou kladených požadavků na ně, je neodůvodnitelně nákladné zejména s ohledem na skartační lhůty dokumentů (v řadě případů 10 či více let). Zavedení nového eSSL musí být podmíněno přenesením dat z původního eSSL v souladu s využitím funkcionalit definovaných národním standardem. Pokud původní eSSL nesplňuje legislativní požadavky a není možné realizovat přenos dat, a to ani částečný (například pro jejich zcela nekompatibilní strukturu), doporučuje se postupovat podle pravidel spisové rozluky.<sup>8</sup> Nevyřízené dokumenty a neuzavřené spisy se převidují do nového eSSL, ostatní (včetně metadat analogových dokumentů a spisů) se exportují v podobě SIP balíčku a bezpečně uloží obdobně jako ostatní digitální data do doby skartačního řízení. Metadata pocházející ze specializovaných agendových informačních systémů lze ve výjimečných případech exportovat jako databázi v podobě XML, jehož schéma nebo DTD definice bude uchována spolu s ním. Ztráta nebo zneprístupnění uvedených metadat a dokumentů bude při zjištění správním úřadem na úseku archivnictví a spisové služby posuzována podle ustanovení § 74 odst. 1 písm. a) archivního zákona jako přestupek neuchování dokumentu a neumožnění výběru dokumentů. Důvod je zřejmý: neuchováním dokumentu a spisu nebo nezajištěním věrohodnosti jejich původu může dojít k porušení obsahu, čitelnosti nebo nedoložení údajů prokazujících jejich existenci v čase a tím také ke vzniku škody veřejnoprávnímu původci nebo druhé straně.
6. Po vysoutěžení atestovaného eSSL je nutné připravit jeho nasazení po stránce technické (zejména požadavky HW, SW, konektivita systému, dostatečná kapacita úložiště aj.).
7. Souběžně musí probíhat příprava užívání atestovaného eSSL po stránce personální, týkající se především proškolení zaměstnanců, kteří budou nový eSSL provozovat (administrovat) a používat.
8. Nutné je rovněž provést úpravu interních předpisů (zejména spisového řádu) a dalších metodických pomůcek úřadu pro zabezpečení výkonu spisové služby a jejich implementace. Sem musí být zahrnuty také úpravy vedení spisové služby podle požadavků spisové vyhlášky.

Vykonává-li veřejnoprávní původce spisovou službu dosud v listinné podobě, jeho činnost bude obdobná jako u veřejnoprávního původce vykonávajícího spisovou službu v eSSL, jehož dodavatel nebude objednávat atest. V tomto případě neprovádí analýzu srovnání stávajícího eSSL s požadavky archivního zákona, spisové vyhlášky a národního standardu, ale zjišťuje,

---

<sup>8</sup> Ustanovení § 68a archivního zákona a § 22 spisové vyhlášky

jaké procesy ve vedení spisové služby bude muset po přechodu na eSSL změnit, například kteří zaměstnanci budou s eSSL pracovat, kolik licencí bude potřebovat apod.

Vykonává-li veřejnoprávní původce spisovou službu v eSSL, kterou mu dodává jiný veřejnoprávní původce (např. jeho zřizovatel), mohou nastat tři odlišné situace:

1. Pokud je zřizovatel tvůrcem eSSL, který dodává, má povinnost zajistit atestaci eSSL právě on, neboť je v pozici dodavatele, distribuujícího eSSL dalším subjektům (podřízeným součástí). Na něho se v tomto případě vztahuje zákaz nabízení nebo dodávání neatestovaných eSSL jako na kteréhokoliv jiného výrobce či dodavatele eSSL.
2. Pokud zřizovatel přebírá eSSL od dodavatele a následně ho dodává dalším subjektům, s nimiž má (zřizovatel) uzavřenou smlouvu, i v tomto případě je v pozici dodavatele. Není-li dodávaný eSSL atestován, odpovídá za objednání atestu zřizovatel, na něhož se logicky opět vztahuje zákaz nabízení nebo dodávání neatestovaných eSSL. Pokud dodávaný eSSL již je atestovaný, nemusí být zřizovatelem znovu atestován.
3. Pokud zřizovatel dodává eSSL dalším subjektům na základě rámcové smlouvy uzavřené s dodavatelem eSSL, k níž se další subjekty užívající tento eSSL připojí a s dodavatelem eSSL uzavřou samostatné smlouvy (typicky hostovaná spisová služba), zřizovatel nevystupuje v roli dodavatel; atest proto musí objednat dodavatel eSSL. Zákaz nabízení nebo dodávání neatestovaných eSSL se v tomto případě vztahuje na dodavatele eSSL.

Veřejnoprávní původci, kterým je umožněno využívat eSSL bez atestu, postupují obdobně s tím rozdílem, že nejsou vázáni výběrem z uzavřené množiny eSSL s atestem, případně nemusejí sami o atest žádat. Tito veřejnoprávní původci jsou však zodpovědní za pořízení vhodného eSSL, který splňuje zákonem stanovené požadavky. Případné technické nedostatky eSSL zabraňující původci řádně vykonávat spisovou službu, pak mohou být případnou kontrolou provedenou na základě §§ 71 a 72 archivního zákona vyhodnoceny jako nezákonné a s příslušným veřejnoprávním původcem následně může být zahájeno řízení o přestupcích a odpovědnosti za ně.

Závěrem je nutné upozornit všechny veřejnoprávní původce, že významnou metodickou pomoc poskytne každému veřejnoprávnímu původci archiv, vykonávající u něho kontrolu spisové služby a výběr archiválií. Příslušný archiv však musí mít dostatek informací o průběhu a výsledku přípravy v přechodném období, proto je důležité, aby je od původce získal, pokud možno co nejdříve, nikoliv až těsně před nasazením atestovaného eSSL.

**Archiv ale rozhodně není schopen pro původce zpracovat analýzu systému vedení spisové služby.**