

## PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

### STANOVISKO ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY MINISTERSTVA VNITRA ZPRACOVANÉ VE SPOLUPRÁCI S DIGITÁLNÍ A INFORMAČNÍ AGENTUROU Č. 2/2025

- I. Pro textové dokumenty je v obecné rovině za nejvhodnější považováno použití formátu ODT, přípustné je pak i použití formátu DOCX.
- II. Pro zveřejnění tabulek je nejvhodnější formát ODS, přípustný je pak i formát XLSX.
- III. Pro grafické přílohy lze použít formát JPEG, PNG, SVG či GIF.

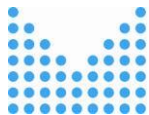
#### ODŮVODNĚNÍ STANOVISKA:

Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „**zákon o Sbírce**“), ukládá povinnost územním samosprávným celkům nebo správním úřadům, které vydaly právní předpis, zasílat text právních předpisů do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „**Sbírka**“) v otevřeném a strojově čitelném formátu. Strojová čitelnost a otevřený formát jsou klíčovými technickými aspekty při zveřejňování právních předpisů ve Sbírce, což zajišťuje, že právní předpis je snadno přístupný a interpretovatelný různými systémy, aplikacemi i samotnými uživateli.

Pro úplnost je vhodné doplnit, že povinnost zveřejnit právní předpis v otevřeném a strojově čitelném formátu se v souladu se přechodným ustanovením zákona o Sbírce nevztahovala na právní předpisy vydané před 1. lednem 2022 a v souladu s § 9 odst. 1 zákona o Sbírce zveřejněné ve Sbírce.

#### I. Zveřejňování textových dokumentů

V obecné rovině pro textové dokumenty požadavek na otevřený a strojově čitelný formát splňují zejména formáty ODT, DOCX či HTML. **Za nejvhodnější je považováno použití formátu ODT, přípustné je pak i použití formátu DOCX.** Formát ODT je upřednostňován především pro svou otevřenost, která zajišťuje dlouhodobou dostupnost a nezávislost na softwarovém dodavateli, kdy formát ODT je podporován mnoha kancelářskými nástroji, včetně tzv. open-source programy, v rámci kterých nejsou uživatelé vázáni na konkrétní software nebo licenční podmínky.



## PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚRADŮ

Ačkoliv se v případě formátu DOCX jedná o proprietární<sup>1</sup> formát, je tento formát přípustný z důvodu značné rozšířenosti ve veřejné správě i mezi běžnými uživateli a jeho kompatibilitě s běžnými textovými editory. Podmínku otevřeného a strojově čitelného formátu však již nebude splňovat „starší“ formát DOC.

Dále je nezbytné zdůraznit, že samotné posuzování otevřenosti a strojové čitelnosti jednotlivých souborů je založeno na jejich obsahu, nikoliv pouze na jejich formátu. **Například naskenovaný obrázek obsahující text právního předpisu vložený do souboru ve formátu DOCX není strojově čitelný**, jelikož obsahuje pouze obrazová data bez strukturovaných informací, které by mohly být interpretovány počítačovými programy.

**Pro zveřejňování textů právních předpisů ve Sbírce, které vyžadují jasnou a snadno přístupnou prezentaci obsahu, není vhodné použít formát HTML**, který sice splňuje technický požadavek na otevřený a strojově čitelný formát, ale samotný obsah tohoto formátu zpravidla nemusí být čitelný a snadno interpretovatelný pro běžného uživatele mimo webové prostředí.

Formát PDF (PDF/A) splňuje požadavek otevřeného formátu, ale zpravidla již nebude splňovat požadavek strojové čitelnosti, proto **používání formátu PDF (PDF/A) nelze doporučit**. Přípustné je zveřejnění textu právního předpisu ve formátu PDF/A za předpokladu, že **soubor obsahuje „prostý“ text (neobsahuje typicky tabulky apod.)**.

V praxi pak mohou nastat případy, kdy listinný dokument je naskenován do elektronické formy ve formě PDF (PDF/A) a opatřen OCR vrstvou; při takovémto skenování však může OCR vrstva obsahovat chyby. Byť takto naskenovaný dokument může být vizuálně přehledný pro „lidské“ čtení, tak nemusí být též kompletně strojově čitelný.

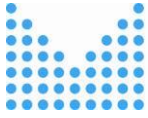
### II. Zveřejňování příloh ve formě tabulek

V obecné rovině pro tabulky požadavek na otevřený a strojově čitelný formát splňují zejména formáty ODS, XLSX či CSV. **Pro tabulky se pak jako nejvhodnější formát jeví ODS**, který je strojově čitelný i otevřený a veřejně přístupný, tudíž jej může implementovat kdokoli bez omezení. **Pro formát XLSX platí totéž jako pro formát DOCX**, tzn. sice se jedná o tzv. proprietární formát, ale pro zpracování a ukládání dat v tabulkovém formátu **je pro zveřejňování ve Sbírce přípustný**. Podmínku otevřeného a strojově čitelného formátu však již nebude splňovat „starší“ formát XLS.

Pro zveřejňování příloh ve formě tabulek ve Sbírce, u kterých je vyžadována jasná a snadno přístupná prezentace obsahu, není vhodné použít formát CSV, který sice

---

<sup>1</sup> Proprietární formát je formát souboru, který je vlastněn, kontrolován a chráněn licencí konkrétní společností, organizací nebo jednotlivcem.



## PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ

splňuje technický požadavek na otevřený a strojově čitelný formát, ale samotný obsah tohoto formátu zpravidla nemusí být čitelný a snadno interpretovatelný pro běžného uživatele.

Pokud je tabulka uvedena přímo v textovém dokumentu ve formátu ODT či DOCX, bude požadavek na otevřený a strojově čitelný formát zpravidla naplněn.

**Za vyložene nevhodné je však považováno zveřejnění tabulek v dokumentu ve formátu PDF (PDF/A).** Tabulka ve formátu PDF je sice vizuálně přehledná pro „lidské“ čtení, ale zpravidla již nebude strojově čitelná.

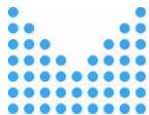
### III. Zveřejňování příloh ve formě obrázků

Zákon o Sbírce dále uvádí, že není-li možné zveřejnit právní předpis nebo jeho část ve strojově čitelném formátu, zveřejní se právní předpis nebo jeho část pouze v otevřeném formátu. Dané ustanovení zákona typicky míří na případy grafických příloh právních předpisů (např. přílohy ve formě mapových podkladů). **Pro potřeby Sbírky jsou pro kolekce obrázků vhodnými formáty např. JPEG, PNG, SVG či GIF.**

**Pro zveřejňování mapových podkladů ve Sbírce, které vyžadují jasnou a snadno přístupnou prezentaci obsahu, není vhodné použít formát GeoJSON,** který sice splňuje technický požadavek na otevřený a strojově čitelný formát, ale samotný obsah tohoto formátu zpravidla nemusí být čitelný a snadno interpretovatelný pro běžného uživatele mimo webové prostředí. Není-li to pro vkladatele nepřiměřená zátěž, lze doporučit zveřejnění map a mapových podkladů v geoprostorovém souboru PDF.

Specifický případ je pak **zveřejňování obrázků přímo v dokumentech ve formátu PDF/A, DOCX či ODT, kdy (zejména naskenovaný) obrázek či mapa obsahuje i čistě textovou část** (typicky legendu); toto pak ve svém důsledku může zapříčinit, že právní předpis jako celek nesplní požadavek na otevřený a strojově čitelný formát.

---



**PODMÍNKY OTEVŘENÉHO A STROJOVĚ ČITELNÉHO  
FORMÁTU V SOUVISLOSTI S VYHLAŠOVÁNÍM  
PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ VE SBÍRCE PRÁVNÍCH  
PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ  
A NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ**

**INFORMACE KE STANOVISKU:**

<b>Zpracoval:</b>	Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ve spolupráci s Digitální a informační agenturou
<b>Datum zpracování:</b>	1. dubna 2025
<b>Číslo stanoviska:</b>	2/2025
<b>Označení stanoviska:</b>	Podmínky otevřeného a strojově čitelného formátu v souvislosti s vyhlášením právních předpisů ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
<b>Dotčené právní předpisy:</b>	Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
<b>Poznámky:</b>	Stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování.  Stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud.