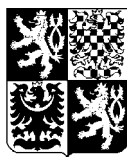


VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY



USNESENÍ

VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 17. dubna 2002 č. 391

ke Zprávě o korupci v České republice v roce 2001 a
o plnění harmonogramu opatření Vládního programu boje
proti korupci

V l á d a

I. b e r e n a v ě d o m í Zprávu o korupci v České republice v roce 2001 a o plnění harmonogramu opatření Vládního programu boje proti korupci, obsaženou v části III materiálu č. j. 435/02;

II. u k l á d á

1. členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy, řediteli Bezpečnostní informační služby a přednostům okresních úřadů pokračovat v plnění Vládního programu boje proti korupci, schváleného usnesením vlády ze 17. února 1999 č. 125, k Vládnímu programu boje proti korupci v České republice a ke Zprávě o korupci v České republice a o možnostech účinného postupu proti tomuto negativnímu společenskému jevu, s výjimkou dále uvedených úkolů

a) A. Legislativní opatření, bod 1, 6, 7, 8 a 9, 14, 15,

b) B. Organizační opatření, bod 4, 5,

c) C. Oblast vzdělávání a mediálního působení, bod 1, 2, 3

obsažených v příloze uvedeného usnesení, Harmonogram opatření v boji proti korupci,

2. členům vlády a řediteli Bezpečnostní informační služby zpracovat na základě programu uvedeného v bodě I tohoto usnesení do 31. prosince 2002 resortní interní protikorupční programy a stanovit odpovědné koordinátory jejich implementace,

3. ministru vnitra

a) pokračovat ve spolupráci s ostatními členy vlády ve veřejné diskusi k formulování minimálního společného protikorupčního programu pro Českou republiku,

b) analyzovat ve spolupráci s ostatními členy vlády možnost využití testu integrity v podmínkách České republiky a vládě do 31. prosince 2002 navrhnout způsob a podmínky jeho využití,

c) předložit vládě do 30. dubna 2003 Zprávu o korupci v České republice v roce 2002, obsahující též informaci o vývoji boje proti korupci v zahraničí,

4. ministru financí

a) zpracovat a vládě do 31. prosince 2002 navrhnout právní úpravu příslušných předpisů, umožňující specializovaným policejním složkám zabývajícím se závažnou hospodářskou trestnou činností, korupcí a organizovaným zločinem, přístup k informacím z daňového řízení bez omezení stanoveného v § 24 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů,

b) vyčlenit do 31. prosince 2002 25 pracovníků územních finančních orgánů do stálých společných týmů resortů Ministerstva vnitra a Ministerstva financí k dokumentaci a odčerpávání výnosů z trestné činnosti, zajišťování náhrady škody vzniklé trestnou činností, identifikaci a výběru daňových nedoplatků;

III. d o p o r u č u j e guvernérovi České národní banky, prezidentu Nejvyššího kontrolního úřadu, předsedovi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a hejtmanům, aby se podíleli na plnění tohoto usnesení.

Provedou:

členové vlády a vedoucí
ostatních ústředních orgánů
státní správy,
ředitel Bezpečností informační služby,
přednostové okresních úřadů

Na vědomí:

hejtmani

Místopředseda vlády

JUDr. Pavel R y c h e t s k ý , v. r.

II.

Předkládací zpráva

V souladu s usnesením vlády ze dne 14. února 2001 č. 144 a na základě plánu práce vlády České republiky na 1. pololetí 2002 má ministr vnitra předložit vládě Zprávu o korupci v České republice v roce 2001 a o plnění harmonogramu opatření Vládního programu boje proti korupci, dále jen „Zpráva o korupci v ČR v roce 2001“.

Obsah Zprávy o korupci v ČR v roce 2001 navazuje na předcházející zprávy v oblasti korupce. Vládní program boje proti korupci byl schválen usnesením č. 125 z 17. února 1999. Tato zpráva stručně informuje o jeho plnění, jakož i o dalším kvantitativním i kvalitativním vývoji v oblasti boje s korupcí. Podává aktuální informace o vývoji a dynamice vybraných (korupčních a s korupcí souvisejících) trestných činů, včetně informace o pachatelích, a o přijímaných opatřeních. Nezahrnuje problematiku celé bezpečnostní situace. Komplexní pohled na bezpečnostní situaci splňuje Zpráva o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území České republiky, jež je pravidelně (v 1. pololetí příslušného roku) předkládána ministrem vnitra vládě ČR. Součástí zprávy je v souladu s uvedeným usnesením také stručná informace o novém vývoji v boji s korupcí ve světě.

Na základě vyhodnocení plnění Vládního programu boje proti korupci se v realizaci v něm obsažených úkolů navrhuje i nadále pokračovat. U úkolů, které dosud nebyly splněny a Vládní program boje proti korupci přitom předpokládal jejich splnění v dřívějším termínu, je stanoven nový kontrolní termín. Podle návrhu usnesení má být pravidelná zpráva o korupci v České republice i ve světě za rok 2002 předložena do 30. dubna 2003. V platnosti zůstává úkol z usnesení vlády č. 144/2001, na základě kterého členové vlády, vedoucí ústředních správních úřadů a ředitel BIS pravidelně vždy k 31. lednu předkládají ministru vnitra podklady ke zpracování Zprávy o korupci v ČR, a to dle osnovy připojené v příloze č. 1 tohoto usnesení.

Členům vlády a řediteli BIS je v návrhu usnesení uložen úkol zpracovat vlastní interní protikorupční programy. Tyto programy by měly rozpracovávat úkoly obsažené ve Vládním programu boje proti korupci a měly by být i podkladem pro jejich aktualizaci.

Přiložený návrh usnesení ke zprávě vychází dále, opět v návaznosti na dosavadní výsledky realizace Vládního programu boje proti korupci, z přesvědčení, že boj proti korupci lze vést úspěšně pouze za širokého společenského konsensu. Proto je v usnesení navrhováno nadále podporovat veřejnou diskusi k formulování minimálního společného protikorupčního programu pro Českou republiku.

Ministru vnitra ve spolupráci s dalšími členy vlády je uložen úkol analyzovat možnost využití testu integrity v podmínkách České republiky a navrhnout způsob a podmínky jeho využití. Test integrity by měl být umožněn u vybraných přesně specifikovaných profesí. Šlo by vlastně o řízenou provokaci, ovšem bez trestně právních následků. Služební předpisy by stanovily přípustnost takového testu, jeho pravidla, s tím, že pokud by osoba testem neprošla, mohlo by to mít dopady jen do jejího služebního (pracovního) poměru.

Východiskem pro návrh usnesení je dále předpoklad, že u jednotlivých typů korupce se policie neobejde bez spolupráce s odbornými (kontrolními, resortními apod.) složkami, za nutné je především považováno navázání hluboké, systémově založené spolupráce se složkami Ministerstva financí. Nezbytné je proto vytvořit společné koordinační skupiny zaměřené na potírání korupce v oblastech, kde je buď nebezpečná (např. justice, státní dozorové a kontrolní složky) nebo vykazuje prvky systémovosti (např. v oblasti veřejných zakázek). Prvním předpokladem je odstranění legislativní bariéry spočívající v § 24 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění. Prolomením hranice mlčenlivosti by orgány činné v trestním řízení měly legitimní přístup k poznatkům získaným v rámci správy daní a poplatků, které by byly použitelné jako důkazy v trestním řízení, vedeném pro podezření z korupčního jednání a nikoli z daňového deliktu. Ministru financí je proto uloženo navrhnout právní úpravu, na základě které specializované policejní složky, zabývající se závažnou hospodářskou trestnou činností, korupcí a organizovaným zločinem, budou mít přístup k informacím z daňového řízení bez omezení uvedeného v § 24 zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění.

Druhým předpokladem je vytvoření společných týmů z policistů a finančních úředníků, event. i dalších expertů, které by s využitím všech zákonných možností svých členů realizovaly právu odpovídající postupy proti subjektům, u nichž na základě společné analýzy složky policejní a správy daní dojdou k závěru, že je to nutné. Ministru financí je uloženo vyčlenit 25 pracovníků územních finančních orgánů do stálých společných týmů resortů Ministerstva vnitra a Ministerstva financí k dokumentaci a odčerpávání výnosů z trestné činnosti, zajišťování náhrady škody vzniklé trestnou činností, identifikaci a výběru daňových nedoplatků.

V návaznosti na zákon č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech, a ukončení jejich činnosti do 31.12.2002, je v návrhu usnesení doporučováno krajským hejtmanům, aby ve své působnosti spolupracovali na plnění úkolů vyplývajících z předkládaného usnesení.

