

**Zápis z 51. zasedání  
Rady vlády pro veřejnou správu  
konaného dne 24. 11. 2023, od 9:30 h  
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,  
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

**Přítomni:**

Dle prezenční listiny.

**1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání**

Zasedání zahájil Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy a výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky a nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

**Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 26**

**Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 20**

**Počet hlasů k přijetí usnesení: 11**

**Rada je usnášeníschopná**

Příloha č. 1 – Prezenční listina 51. RVVS ze dne 24. 11. 2023

Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k prvnímu bodu zasedání – schválení zápisu ze 50. zasedání RVVS, které se konalo dne 20. 9. 2023. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

**Usnesení č. 1/51:**

***RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 20. 9. 2023.***

**Výsledky hlasování:**

**Pro: 20**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

Příloha č. 2 – Zápis z 50. RVVS ze dne 20. 9. 2023

**2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS**

Předsedající přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 51. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 10. 11. 2023. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli další doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

## Usnesení č. 2/51:

RVVS schvaluje program 51. zasedání podle předloženého návrhu.

### Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

### Příloha č. 3 – Program 51. RVVS

## 3. Implementace nového stavebního zákona a digitalizace stavebního řízení

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. arch. Petru Klánovi, pověřenému zastupováním ředitele odboru digitalizace a informačních systémů MMR.

Ing. arch. Klán na úvod sdělil, že MMR zřídilo na svém webu sekci k zavádění digitalizace stavebního řízení: <https://mmr.gov.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/digitalizace-stavebniho-rizeni-v-cr>. Dále uvedl, že MMR připravuje specifický stavební portál pro stavební správu a projektanty. K připravovanému vzdělávání úředníků stavebních úřadů, které je plánováno na prosinec 2023 až duben 2024, doplnil, že harmonogram a další informace lze nalézt na webu: <https://mmr.gov.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/digitalizace-stavebniho-rizeni-v-cr/informovani-a-vzdelavani>. Dále uvedl, že počátkem roku 2024 budou probíhat také on-line školení.

K otázce technického vybavení stavebních úřadů (SÚ) Ing. arch. Klán uvedl, že vesměs se jedná o webové technologie, a MMR si vyžádalo informace od ÚSC o plánovaném počtu zaměstnanců SÚ od 1. 7. 2024, aby bylo připraveno zajistit adekvátní výpočetní techniku z prostředků NPO. Webová stránka k technickému zajištění SÚ: <https://mmr.gov.cz/cs/ministerstvo/stavebni-pravo/digitalizace-stavebniho-rizeni-v-cr/vybaveni-stavebnich-uradu>.

Ing. arch. Klán se dále zabýval odpověďmi na nejčastější dotazy. K projednání na PS JŘBU uvedl, že zakázka „Softwarové prostředí pro sdílení informací a dat“ měla hodnotu pouze 37 838 661,41 Kč, a proto nebylo nutné ji na PS projednávat. Doplnil, že všechny smlouvy k JŘBU jsou zveřejněny. K rozsahu JŘBU dodal, že celá nová architektura je plně modulární, poptávka byla pouze na vývoj a implementaci nových nezbytně nutných informačních systémů dle nového stavebního zákona.

Následně se Ing. arch. Klán zmínil o harmonogramu dodávek digitalizace stavebního řízení. Předpokládá se, že v 1. Q 2024 dojde k dodávce základních systémů a začnou se proškolovat dotčení úředníci, k 1. 7. 2024 budou splněny zákonné požadavky na systémy – portál stavebníka, informační systém stavebního řízení, evidence dokumentů a evidence staveb a záměrů, v roce 2025 budou navazovat další dvě fáze rozvoje.

Předsedající poděkoval za vystoupení. V úvodu diskuse zástupkyně za MŽP doplnila, že bylo zahájeno road show k jednotnému environmentálnímu stanovisku (JES), kde se často objevují dotazy na propojení JES a digitalizace stavebního řízení. Uvedla, že zatím vše probíhá papírově a doplnila, že na rok 2024 MŽP chystá konferenci, kde bude možno prodiskutovat první zkušenosti s kompetentními orgány a na jejím základě případně upravit metodiku.

Ze strany územních samospráv byl vznesen podnět k upřesnění, jak bude konkrétně zavádění digitalizace stavebního řízení probíhat uvnitř úřadů, aby se úředníci mohli s předstihem připravit

na změny. K tomu Ing. arch. Klán uvedl, že nyní máme 695 SÚ, z nichž 70 % má nějaký agendový informační systém (AIS), ostatní většinou používají spisovou službu. Systém by měl být co nejjednodušší tak, aby všechny druhy podání bylo možno digitalizovat (sken). Ing. Mgr. Sláma vznesl doplňující dotaz, zda nový systém bude zároveň spisovou službou, a tedy bude splňovat její standardy, jak předpokládal zákon. Ing. arch. Klán uvedl, že systém bude splňovat národní standard, počítá s celým životním cyklem dokumentů. Doplnil, že původně se počítalo se zasíláním datovými schránkami, avšak jejich kapacita není dostatečná, proto je plánováno centrální úložiště dokumentů – centrální spisovna s kapacitou nejméně 10 Petabyte ( $10^{16}$  B) s životností 100–300 let (po dobu životnosti stavby) tak, aby proces byl co nejvíce automatizovaný a strukturovaná data vznikala přímo v systému. Je snaha minimalizovat práci a náklady samospráv.

Dále byl v diskusi vznesen dotaz na připojení dotčených orgánů a definování jejich kompetencí. K tomu Ing. arch. Klán uvedl, že AIS pro stavební řízení lze využít přímo, pokud má organizace jiný AIS, lze využít služby AIS pro stavební řízení, případně může dojít k orchestraci systémů – nastavení integračního rozhraní, kdy servis zajistí MMR. Dodal, že nastavení kompetencí je nejsložitější součástí systému.

V diskusi byla vyslovena podpora digitalizace stavebního řízení, avšak zazněla obava jak ze strany zástupců samospráv, tak ze strany ústředních orgánů, zda bude dostatek času k nastavení systémů a proškolení zaměstnanců, když je plánován ostrý provoz již od 1. 7. 2024, neboť se jedná o zásadní změnu a zatím chybí komunikace ze strany MMR – chybí závazné informace kdy a jak se bude postupovat, kde a jak to ušetří práci. Zástupci územních samospráv odmítli přenesení odpovědnosti na obce. Bylo doporučeno, pokud se harmonogram nedá stihnout, raději posunout termín spuštění, aby nedošlo ke kolapsu celého systému stavebního řízení. Ing. arch. Klán sdělil, že MMR je připraveno vše zajistit, avšak kdykoli může nastat problém, např. se zpožděním výběrového řízení. Doplnil, že funkční AIS je připraven a bude se dále vyvíjet a doplňovat. K informovanosti Ing. arch. Klán uvedl, že během posledního roku se zúčastnil cca 20 konferencí, kde byly předávány informace pro všechny úrovně územních SÚ. MMR rozeslalo dopis s žádostí o upřesnění počtu úředníků SÚ v roce 2024 a určení kontaktních osob, aby bylo možno komunikovat napřímo.

Zástupce DIA doplnil informaci, že projekt je řízen ve spolupráci s DIA – všechny požadované vstupy, např. propojení se základními registry, JIP-KAAS tak, aby prostředí bylo stejné, na jaké jsou úředníci zvyklí. Následně vznesl dotaz, zda má MMR nějakou zpětnou vazbu od dodavatelských firem, které by přistupovaly svým SW přes API. K tomu Ing. arch. Klán uvedl, že taková komunikace s dodavateli SW zatím není nastartována, probíhá komunikace s dotčenými orgány. Doplnil, že propojení systémů by mělo probíhat standardně přes ISZR nebo ISSS, přičemž v rámci implementačního projektu se definují jednotlivé požadavky.

Dále zazněl apel na to, aby se nezastírala žádná rizika, byla zdůrazněna zásadní role osvěty a vzdělávání v území, nutnost praxe, protože neúspěch by vedl ke zvýšení nedůvěry ve stát. Následně zazněl dotaz, zda jsou dostatečné síťové kapacity pro přenos velkých objemů dat. K tomu se vyjádřil zástupce DIA, který uvedl, že v rámci NPO běží program, v jehož rámci se upravuje centrální místo služeb tak, aby se 10x zvýšila průchodnost sítí pro velké objemy dat. Ing. arch. Klán doplnil, že koncept je obdobný jako u datových schránek – vše zůstává přímo v systému, přičemž žadatelé nemusejí mít datovou schránku.

V závěru diskuse byl vznesen dotaz, zda od ledna 2024 začne probíhat praktické školení přímo v systému, aby se zklidnila nervozita v území a zaměstnanci se stihli prakticky se systémem seznámit

a proškolit. Byla nabídnuta spolupráce s řediteli KÚ. Ing. arch. Klán ujistil, že od ledna MMR začne AIS představovat úředníkům SÚ, navrhl přizvání organizací zastupujících územní samosprávy do pracovní skupiny DSŘ k diskusi a řešení požadavků. Doplnil, že na webu MMR jsou podrobné informace i odpovědi na často kladené otázky. Mgr. Jiří Koubek, DiS. upozornil na Grémium ředitelů KÚ a nabídl spoluúčast na road show MV v souvislosti s novelou zákona o obcích.

Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, předsedající navrhl doplnění usnesení a následně přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

#### **Usnesení č. 3/51:**

##### **RVVS**

- a) bere na vědomí informace o implementaci nového stavebního zákona a digitalizaci stavebního řízení,
- b) žádá MMR o zintenzivnění komunikace s územními partnery od ledna 2024.

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 20**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

#### Příloha č. 4 – Digitalizace stavebního řízení – prezentace

#### **4. Registr výročních zpráv dle zákona č. 106/1999 Sb.**

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Ing. Bc. Miroslavu Veselému, řediteli odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV.

Ing. Bc. Veselý ve stručnosti představil informační systém (IS) Centrálního registru výročních zpráv dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (informační zákon). Novelou tohoto zákona byl před dvěma lety uložen MV úkol tento IS vybudovat a od 1. 1. 2024 začít provozovat. Uvedl, že v IS budou zveřejňovány pouze výroční zprávy dle informačního zákona, které dosud povinné subjekty zveřejňovaly na úředních deskách. Ing. Bc. Veselý doplnil, že Centrální registr je bezplatný a veřejně přístupný s dálkovým přístupem, jeho použití není povinné – jedná se o alternativu stávajícího systému.

Dále Ing. Bc. Veselý uvedl, že nyní probíhá testování. Doplnil, že MV by uvítalo, aby se zde shromažďovaly zprávy alespoň v rámci veřejné správy. Jedná se o obdobný jednoduchý systém jako je Sbírka právních předpisů ÚSC nebo Registr smluv. Dále zmínil hlavní funkcionality a výhody systému, např. možnost archivace. Využití bude zejména pro statistické účely.

V závěru Ing. Bc. Veselý uvedl, že MV bude poskytovat metodickou pomoc povinným subjektům. Formulář Centrálního registru je na Portálu veřejné správy.

Předsedající poděkoval za vystoupení a otevřel diskusi. V diskusi zaznělo, že Centrální registr bude využitelný nejen veřejností, ale i dovnitř veřejné správy. Následně byl vznesen podnět na vytvoření platformy pro sdílení zkušeností a sjednocování praxe již při tvorbě odpovědí dle informačního zákona. Ing. Bc. Veselý uvedl, že MV v minulosti pořádalo kulaté stoly k problematice informačního zákona a nebrání se nastavení užší spolupráce. Myšlenka obnovení kulatých stolů byla účastníky velmi kladně hodnocena, protože takováto platforma nemůže být řešena v rámci IS.

V diskusi dále zaznělo, že pokud je Centrální registr nepovinný, není to systémové řešení, protože ani statistické údaje takto získané nemusí mít vypovídací hodnotu. Zazněl návrh na vyhodnocení jeho využívání jak povinnými subjekty, tak veřejností, a v případě zájmu jej změnit na povinný.

Dále bylo uvedeno, že svobodný přístup k informacím je nutný, ale přínosem Centrálního registru by bylo zjištění, jakou zátěž odpovědi dle informačního zákona obcím přináší.

Ze strany zástupců ÚSC zaznělo, že by nechtěli, aby tato zatěžující agenda více bytněla a zabírala více času úředníků. K tomu Ing. Bc. Veselý uvedl, že není cílem dále zatěžovat obce dalšími povinnostmi, Centrální registr by měl nabídnout přívětivější prostředí a funkcionality, takže naplněnost daty bude vysoká.

Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil předsedající k hlasování o návrhu usnesení.

*V průběhu projednávání bodu se vzdálili 2 členové s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 10.*

#### **Usnesení č. 4/51:**

**RVVS bere na vědomí informace o registru výročních zpráv dle zákona č. 106/1999 Sb.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 18**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

#### Příloha č. 5 – Centrální registr výročních zpráv – prezentace

### **5. Zřízení sítě analytických koordinátorů**

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Lence Hellebrandové, Ph.D. z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Mgr. Hellebrandová, Ph.D. představila záměr MV na zřízení sítě analytických koordinátorů. Vzhledem k následné rozsáhlé diskusi došlo ke stažení tohoto bodu z programu jednání. Bod bude dopracován, prodiskutován a následně znovu předložen k projednání.

#### **Bez usnesení**

### **6. Společenství obcí dle novely zákona o obcích**

Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. Marku Jetmarovi, Ph.D. z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Jetmar, Ph.D. ve stručnosti představil hlavní body novely zákona o obcích týkající se zavedení nové formy meziobecní spolupráce. Doplnil, že tento institut, který vyplývá z koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 a navazuje na vnitřní (např. Jihlavská výzva, diskuse se zástupci samospráv) i zahraniční podněty (např. OECD). Institut společenství obcí bude možno využít od 1. 1. 2024.

Dále uvedl, že se jedná o kvalifikovanou formu dobrovolného svazku navazující na dobrovolné svazky obcí (DSO). Hlavním cílem společenství obcí je koordinace veřejných služeb v nadobecním mikroregionálním kontextu v rámci správních obvodů ORP. Jedná se o subjekt, který je možné pověřit dalšími úkoly prostřednictvím specializovaných zákonů. Ing. Jetmar, Ph.D. doplnil, že další novinkou je možnost zřízení pozice sdíleného úředníka.

V závěru se Ing. Jetmar, Ph.D. zmínil o detailech právního ukotvení, vzorovým stanovám a způsobu vzniku společenství obcí. Doplnil, že v Poslanecké sněmovně návrh prošel i s podporou opozice a bude schvalován Senátem.

Předsedající poděkoval za vystoupení a následně otevřel diskusi. V diskusi zaznělo poděkování ze strany zástupců územních samospráv za komunikaci MV k této problematice s územím, metodickou podporu i road show k této novele po všech krajích ČR.

V diskusi dále zaznělo, že kritéria společenství obcí jsou zbytečně rigidní, zejména omezení na území ORP. Dále zazněl dotaz na vzájemný vztah DSO a společenství obcí. K tomu Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že DSO může trvat i nadále, nebo může zaniknout, přičemž DSO i společenství obcí mohou existovat souběžně. Doplnil, že se jedná o platformu, na niž bude možno navázat další kompetence, např. v oblasti školství, energetiky apod. K vazbě na ORP uvedl, že z provedené studie Big Data vyplynuly v několika případech vymezení ORP není zcela ideálně nastaveno a je možno reagovat na vývoj a hranici změnit, avšak ORP je základní územní jednotkou členění státu pro výkon státní správy. Snahou zavedení společenství obcí je meziobecní spolupráci podpořit.

V diskusi byl dále vznesen dotaz na postup v odměňování zastupitelů, pokud zákon nenabyde účinnosti k 1. 1. 2024. K tomu Mgr. Jiří Koubek, DiS. uvedl detaily pozměňovacích návrhů v Senátu a ujistil, že na dalších krocích se pracuje. Ing. Bc. Veselý doplnil, že v případě neuvolněných členů zastupitelstva by platily dosavadní odměny, v případě neuvolněných zastupitelů by bylo nezbytné odměny stanovit usnesením zastupitelstva.

Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo další nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

*V průběhu projednávání bodu odešli 2 členové s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 9.*

#### **Usnesení č. 5/51:**

**RVVS bere na vědomí informace o společenství obcí dle novely zákona o obcích.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 16**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

Příloha č. 6 – Společenství obcí – prezentace

## 7. Různé

- **Zrušení Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy a Řídicího výboru pro lidské zdroje**

Ing. Mgr. David Sláma ve stručnosti uvedl důvody pro navrhované zrušení ŘVM a ŘVLZ v návaznosti na ukončení projektu Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020 k 30. 6. 2023. Navrhuje se ponechat pouze Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území jako platformu pro další komunikaci s územními samosprávami.

Předsedající následně otevřel diskusi. Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

### Usnesení č. 6/51:

#### RVVS

- a) doporučuje zrušit Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy a Řídicí výbor pro lidské zdroje;
- b) ukládá sekretariátu RVVS zpracovat změnu Statutu RVVS.

### Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

### Usnesení bylo přijato

V rámci bodu různé byl vznesen požadavek na přizvání zástupce MPSV na příští zasedání RVVS k tématu slučování základních škol.

## 8. Závěr

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. poděkoval za účast a konstruktivní jednání, popřál všem přítomným příjemný víkend a zasedání ukončil.

**Další zasedání RVVS je plánováno na pátek 23. února 2024 od 9:30 h.**

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy, výkonný místopředseda RVVS

V Praze dne: 14. 1. 2024

### Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina 51. RVVS ze dne 24. 11. 2023

Příloha č. 2 – Zápis z 50. RVVS ze dne 22. 9. 2023

Příloha č. 3 – Program 51. RVVS

Příloha č. 4 – Digitalizace stavebního řízení – prezentace

Příloha č. 5 – Centrální registr výročních zpráv – prezentace

Příloha č. 6 – Společenství obcí – prezentace