

MVCRX08H5II5
prvotní identifikátor

odbor legislativy a koordinace předpisů

náměstí Hrdinů 1634/3

140 21 Praha 4

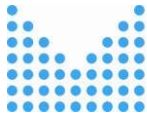
Č. j. MV- 50410-2/LG-2025

Praha 14. dubna 2025

Stanovisko k dotazu týkajícímu se pravomocí ředitele pozemkového úřadu

Obdrželi jsme Váš dotaz ze dne 18. března 2025, jímž se dotazujete na pravomoci ředitele pozemkového úřadu zřízeného podle zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů, v platném znění. Konkrétně se tážete, zda bylo v pravomoci ředitele pozemkového úřadu v letech 2010–2012 „*stanovit vnitřním předpisem nebo pověřením pravidla pro stanovení odpovědnosti za jednotlivé úkony prováděné ve správním řízení včetně vydání vlastního rozhodnutí*“, a v případě kladné odpovědi, „*zda tato pravidla byla pro jejich adresáty závazná, když k nim nejprve připojily svůj souhlas ve formě vlastnoručního podpisu*“. K Vašemu dotazu si dovoluujeme uvést následující:

V dotazovaném období, tj. v letech 2010-2012, tvořily pozemkovou soustavu pozemkové úřady s okresní územní působností (celkem 77 pozemkových úřadů vymezených v příloze zákona č. 139/2002 Sb.) a Ústřední pozemkový úřad. Jednalo se o správní úřady zřízené pro výkon činností uvedených v § 20 a § 22 zákona, např. pro rozhodovací činnost na úseku restitucí, rozhodování v řízení o pozemkových úpravách nebo pro organizaci pozemkových úprav. V čele pozemkového úřadu stál ředitel, který řídil pozemkový úřad a odpovídal za jeho činnost (§ 21 zákona). Na rozhodování pozemkového úřadu ve správním řízení dopadal zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti již dnem 1. ledna 2006. Správní řád je obecným předpisem upravujícím výkon působnosti v oblasti



veřejné správy, který se použije vždy tehdy, pokud zvláštní zákon nestanoví jiný postup (srov. § 1 odst. 1 a 2 správního řádu).

Provádění úkonů v řízení upravuje § 15 odst. 2 správního řádu, který nebyl od doby přijetí správního řádu novelizován. Podle tohoto ustanovení platí, že *úkony správního orgánu v řízení provádějí úřední osoby oprávněné k tomu podle vnitřních předpisů správního orgánu nebo pověřené vedoucím správního orgánu*, přičemž pro tyto úřední osoby zavádí správní řád zkratku „oprávněné úřední osoby“. Vnitřní předpis správního orgánu nebo pověření vedoucího správního orgánu tedy stanoví, jaké úřední osoby provádějí jednotlivé úkony v konkrétní agendě správního řízení, včetně určení kompetence k podpisu rozhodnutí ve věci. Zatímco pověření vedoucího správního orgánu může být individualizováno, vnitřní předpisy zpravidla nebudou určovat konkrétní úřední osoby oprávněné činit úkony v konkrétních řízeních. Půjde spíše o obecná pravidla, dle kterých jsou jednotlivé záležitosti přidělovány odborům nebo jiným útvarům správního orgánu dle jejich věcné agendy (a dále v nich stanoveným způsobem, např. z rozhodnutí vedoucího zaměstnance, přidělovány jednotlivým úředním osobám).

Vzhledem k tomu, že zákon č. 139/2002 Sb. neobsahoval (a ani nyní neobsahuje) zvláštní úpravu provádění úkonů úředních osob ve správním řízení, předpokládáme obecnou působnost § 15 odst. 2 správního řádu i na činnost pozemkového úřadu. K položenému dotazu lze tedy odpovědět, že v působnosti ředitele pozemkového úřadu, jakožto vedoucího správního orgánu, bylo stanovit pravidla pro provádění úkonů v řízení ze strany jednotlivých úředních osob pozemkového úřadu, tj. určit osoby odpovědné např. za shromažďování podkladů rozhodnutí, přípravu konceptu rozhodnutí, vlastní podpis rozhodnutí nebo provádění jiných úkonů v řízení.

Určení nebo pověření úřední osoby k provádění úkonů v řízení lze přitom vnímat jako svého druhu pracovníprávní pokyn. Právní úprava proto principiálně nepředpokládá souhlas úřední osoby s takovým postupem, byť nevylučuje např. podpis pověření jako formu seznámení se s příslušným dokumentem. O „závažnosti pravidel“, dle nichž jsou jednotlivé úřední osoby povolány k provádění úkonů v řízení, lze potom hovořit v tom smyslu, že pouze oprávněné úřední osoby mohou provádět úkony v řízení, má-li být takový postup souladný se správním řádem (pokud by nicméně úkony prováděla jiná úřední osoba, neznamena to automaticky nezákonnost vydaného rozhodnutí). Není ovšem vyloučeno, aby byl takto definovaný okruh oprávněných úředních osob širší než okruh úředních osob skutečně vystupujících v konkrétním



správním řízení, neboť oprávněných úředních osob může být „nominováno“ více, např. z důvodu zastupitelnosti.

Závěrem uvádíme, že výše uvedené stanovisko představuje pouze právní názor a není právně závazné. Současně uvádíme, že činnost a úprava pozemkových úřadů spadá do kompetence Ministerstva zemědělství, na něž se doporučujeme v případě dalších dotazů obrátit.

Mgr. Klára Štěpánková
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Martina Ventluková
tel. č.: 974 817 314
e-mail: martina.ventlukova@mv.gov.cz