



Ministerstvo
vnitra

Aktuální informace k agendám sekce veřejné správy MV

Ing. Mgr. David Sláma

Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

ředitel odboru

Sekce veřejné správy

pověřen řízením



Ministerstvo
vnitřní

Navrhované legislativní změny týkající se úředníků ÚSC



Navrhované legislativní změny týkající se úředníků ÚSC (zákon 312/2002 Sb.)

1. Jmenování a odvolání ředitelů KÚ a MHMP
2. Požadovaná praxe vedoucích úřadů (tajemníci OÚ, ředitelé KÚ a MHMP)
3. Funkční období vedoucích úřadů
4. Průřezová ZOZ
5. Vzdělávací plány



Jmenování a odvolání ředitelů krajských úřadů a Magistrátu hl. města Prahy

- Změna zákona o krajích a zákona o hl. městě Praze
- Souhlas ministra → **souhlas ministerstva** se jmenováním a odvoláním
- Dle judikatury NSS je souhlas tzv. **jiným úkonem podle správního řádu**, (NSS č. j. 7 As 338/2021-21) = nutné odůvodnění, které obstojí před soudy – to dělá úřednický aparát ministerstva
- Rozhodnutí vydá **osoba oprávněná na základě vnitřního předpisu** ministerstva, což může být i nadále ministr.



Funkční období tajemníků OÚ a ředitelů KÚ

- Funkční období vedoucího úřadu je navrženo na **5 let** (§ 11)
- Rada ÚSC může funkční období prodloužit (v období 6 a 4 měsíce před skončením 5-ti letého období) o dalších 5 let.
- **Změna se týká ředitelů krajských úřadů a ředitele magistrátu hl. m. Prahy, tajemníků obcí i MČ/MO**



Mezinárodní srovnání

| | Označení vedoucího obecního úřadu | Kdo provádí volbu/jmenování | Doplňující info |
|-----------|---|---|---|
| Rakousko | Magistratsdirektor (u statutárních měst + Vídeň) Gemeindeamtleiter | Rada statutárního města/města/obce – liší se podle zemí | Na dobu určitou jsou jmenováni v některých spolkových zemích magistrátní ředitelé (nad 20 tis. obyvatel). V AT neexistuje jednotná spolková úprava, otázka služebních poměrů je součástí zemského práva. |
| Itálie | Segretario comunale | starosta | Funkční období navázáno na mandát starosty; hybridní model – profesionální úředník, ale mandát „kopíruje“ politický cyklus , při změně starosty typicky končí / je přeložen |
| Slovinsko | direktor občinske uprave (ředitel obecní správy) | starosta (<i>župan</i>) | Profesionální, nepolitická funkce, má odpovědnost za organizaci a chod úřadu, implementuje rozhodnutí samosprávy, 5-ti letý mandát . |
| Dánsko | kommunaldirektør | obecní zastupitelstvo | Obec se může rozhodnout obsadit pozici formou tzv. åremål (termínovaný kontrakt). Smlouva se uzavírá na minimálně 3 roky a maximálně 6 let . Prodloužení: Kontrakt lze prodloužit bez nového výběrového řízení, ale celková doba nesmí přesáhnout 9 let . |
| Holandsko | Gemeentesecretaris | rada | Není pevně stanovené funkční období. Jde o trvalý pracovní poměr, který však může skončit při ztrátě důvěry ze strany rady. |
| Francie | Directeur Général des Services | Starosta | Jde o nejvýše postaveného úředníka ve francouzských místních samosprávách. Jmenuje přímo starosta a jeho působení často končí se změnou politického vedení. Starosta má pravomoc jej odvolat, pokud dojde ke ztrátě důvěry, nicméně nově zvolený starosta nesmí odvolat DGS dříve než 6 měsíců po svém nástupu do funkce . |
| Austrálie | chief executive local officer | rada | Fixní manažerský kontakt na dobu určitou (zpravidla 3 – 5 let), implementace politik, strategické a operativní řízení. |



Důvody pro zavedení časových mandátů

- 1. Srovnání podmínek manažerských pozic ve státní správě, samosprávě a školství.**
- 2. Zavedení větší flexibility do výkonu státní správy v území. Větší motivace dovnitř úřadů.**
- 3. Prerekvizita v podobě souhlasu ředitele KU/ministra vnitra při jmenování nebo návrhu na odvolání tajemníka/ředitele KU zůstává.**
- 4. Zavedení legálních mechanismů dohody o ukončení výkonu funkce.**
- 5. Snížení problematických „rozchodů“ tajemníků a vedení obce mající soudní dohry (Lovosice, Čáslav, Milevsko,...)**



Funkční období stávajících vedoucích úřadů

Přechodná ustanovení

- po nabytí účinnosti novely se dosavadní vedoucí úřadů zpětně považují za jmenované na pětileté funkční období, které začalo běžet dnem jejich jmenování
- zaručeno dokončení jejich 5 let ve funkci a tím různé nastartování cyklu
- v případě těch vedoucích úřadů, kteří byli před nabytím účinnosti novely ve funkci déle než předemětných 5 let, se stanoví, že ve funkci setrvají do doby jejího nového obsazení, nejdéle však 1 rok od nabytí účinnosti novely
- Neměla by se tak akumulovat všechna výběrová řízení ve stejný čas, na „přesoutěžení“ je 1 rok.



Povinné výběrové řízení pro stávajících vedoucích úřadů? **NE**

- Podle názoru MV možnost rady územního samosprávného celku ve stanoveném období před skončením funkčního období rozhodnout, že dosavadní vedoucí úřadu zůstává ve funkci vedoucího úřadu na další pětileté funkční období, **platí i pro případ stávajících vedoucích úřadů.**
- Z přechodného ustanovení vyplývá, že i **stávající vedoucí úřadu se překlopí do režimu funkčního období – tzn. po účinnosti novely se bude považovat za jmenovaného do funkce vedoucího úřadu na funkční období se vším všudy, co se k tomu váže – tedy i s možností rady rozhodnout, že vedoucí úřadu zůstává ve funkci na další funkční období.**
- Není důvod, proč by tomu tak nemělo být, neboť z textu zákona takové omezení nevyplývá).



Skončení funkčního období vedoucích úřadu

- Uplynutím funkčního období vedoucího úřadu pracovní poměr nekončí
- ÚSC je povinen podat vedoucímu úřadu návrh na změnu pracovního zařazení odpovídající jeho kvalifikaci – ale nelze nabídnout pozici vedoucího úředníka
- Nemá-li ÚSC odpovídající pozici nebo ji bývalý vedoucí úřadu odmítne = výpovědní důvod (§ 52 písm. c) ZP = nadbytečnost)
+ překážka na straně zaměstnavatele
- Funkční období skončí uplynutím doby i v případě probíhajícího sporu o platnost odvolání



Odstupné pro vedoucího úřadu

- Pokud po skončení funkčního období vedoucí úřadu dál nepokračuje ve funkci vedoucího úřadu (ať už proto, že ve výběrovém řízení funkci „neobhájil“ nebo proto, že už v dalším funkčním období ani pokračovat nechtěl) a územní samosprávný celek pro něj nemá jinou práci odpovídající jeho zdravotnímu stavu a kvalifikaci nebo ji (bývalý) vedoucí úřadu odmítne, je dán výpovědní důvod podle § 52 písm. c) zákoníku práce.
- Na tento výpovědní důvod se váže nárok na odstupné podle § 67 a 68 zákoníku práce, **případně i na další odstupné podle § 13 zákona o úřednících územních samosprávných celků.** Výslovně to uvádí i odůvodnění pozměňovacího návrhu.
- Jde o trojnásobek jeho průměrného výdělku, jestliže jeho pracovní poměr u zaměstnavatele trval alespoň 2 roky,



Odstupné pro vedoucího úřadu

- Podle § 13 zákona o úřednících úředníkovi, s nímž územní samosprávný celek rozváže pracovní poměr výpovědí z důvodů uvedených v § 52 písm. a) až c) zákoníku práce nebo dohodou z týchž důvodů, vedle odstupného podle § 67 a 68 zákoníku práce **náleží další odstupné:**
- a) dvojnásobek průměrného měsíčního výdělku u úředníka, který ke dni rozvázání pracovního poměru dovršil nejméně 10 let pracovního poměru podle odstavce 3,
- b) trojnásobek průměrného měsíčního výdělku u úředníka, který ke dni rozvázání pracovního poměru dovršil nejméně 15 let pracovního poměru podle odstavce 3,
- c) čtyřnásobek průměrného měsíčního výdělku u úředníka, který ke dni rozvázání pracovního poměru dovršil nejméně 20 let pracovního poměru podle odstavce 3.



Skončení na základě „gentlemanské dohody“

- Lze sjednat odstupné až do výše 6 měsíčního platu (gentlemanské dohody)
- Nutný souhlas tajemníka
- Legalizace situace s poskytováním odměny za odchod – riziko trestněprávní roviny – viz Lovosice.



Schizma 2 vedoucích úřadu

- Změna řešení situace 2 vedoucích úřadu po rozhodnutí o neplatnosti odvolání
- Zrušena sporná úprava zavedená v roce 2024 umožňující buď odvolat nově jmenovaného vedoucího úřadu, nebo z funkce propustit původního vedoucího úřadu
- Ponechána pouze možnost odvolání nově jmenovaného vedoucího úřadu
- Obdoba podobné situace např. u ředitelů škol



Praxe vedoucích úřadů

- Změny v požadované praxi vedoucích úřadu (§ 5 zákona o úřednících ÚSC)
- Namísto dosavadní praxe *vedoucího zaměstnance* rozšíření na praxi:
 - **ve vedoucí funkci (v soukromé i veřejné sféře) nebo**
 - **člena statutárního orgánu právnické osoby**
 - nově započitatelná i praxe spočívající ve **výkonu funkce poslance nebo senátora** (vedle stávající kategorie dlouhodobě uvolněných zastupitelů)
- Namísto praxe 3 let v průběhu posledních 8 let bezprostředně před jmenováním nově období 4 let v uplynulých 10 letech → z toho nejméně 3 roky ve vedoucí funkci (jako u státních zaměstnanců)
- Platí pro výběrová řízení vyhlášená po účinnosti zákona



Průřezová ZOZ

- Zvláštní odborná způsobilost pro úředníky obcí se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti = „průřezová ZOZ“
- Pro situace, kdy úředník vykonává 2 a více správních agend vyžadujících ZOZ
- Dnes průřezová ZOZ jen pro úředníky obcí I. typu
- Navrženo rozšíření „Průřezové ZOZ“ pro
 - **úředníky POÚ vykonávající působnost obce I. typu**
 - **sdílené úředníky společenství obcí**
- Na ORP zachována samostatná ZOZ u všech agend (i „jedničkových“ a „dvojkových“)



Vzdělávací plány

- Upřesnění rozsahu průběžného vzdělávání – místo 9 pracovních dní = **72 hodin**
- Stávající rozsah tedy fakticky zachován
- Možnost faktického zohlednění délky jednotlivých školení – nemusí se uměle natahovat
- Dosavadní vzdělávací plány zůstávají v platnosti i po účinnosti zákona

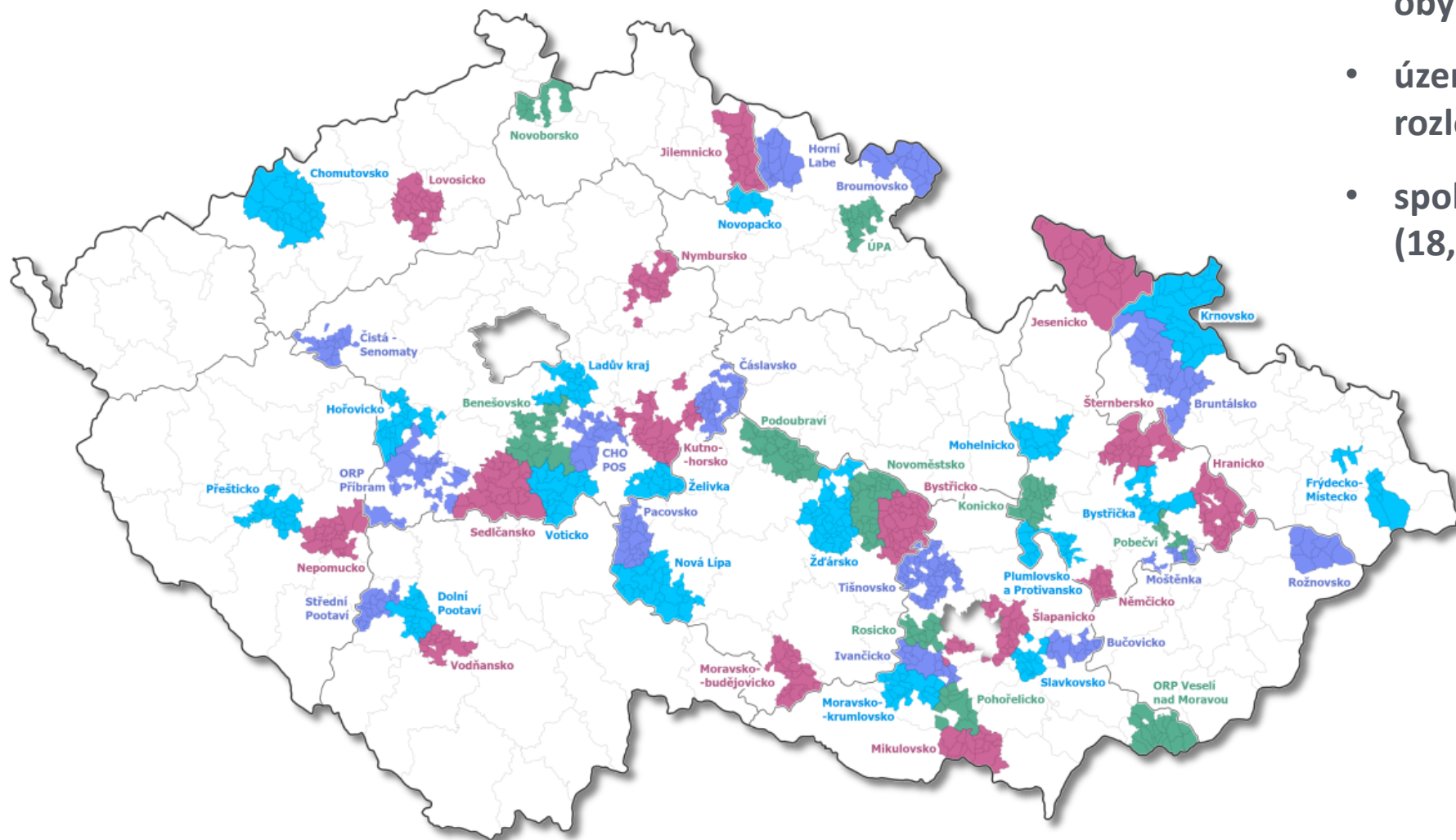


Ministerstvo
vnitra

Novinky v oblasti společenství obcí



Aktuální stav, 56 společenství obcí



- 1 216 412 obyvatel (11,2 % obyvatel státu)
- území o rozloze 13 718 km² (17,4 % rozlohy státu)
- spolupracuje celkem 1 158 obcí (18,5 % všech obcí)



Obsah návrhu novely zákona o obcích/krajích/hl. m. Prahy

- **Odměňování** – oprava souběhů odměn zastupitelů
- **Digitalizace** – rejstřík starostů (RPP), obsahem návrhu naopak není automatizace správního řízení (ST 845)
- **Společenství obcí**
 - Postavení SO jako OVM, odpovědnost, kontrola a dozor
 - Financování ze státního rozpočtu
 - Obecní policie
 - Dopravní plánování
 - Regionální politika



Posílení postavení společenství obcí

- Posílení možnosti výkonu správy jménem společenství
- Postavení **orgánu veřejné moci** (OVM)
- Vytvoření kanceláře a pozice vedoucího kanceláře (manažera)
- Pravidla zasedání shromáždění starostů
- Povinná kontrolní komise
- Nastavení **kontroly a dozoru** (po vzoru obcí - KÚ/MV)
- **Příspěvek** na (přímý) výkon státní správy (uvažováno veřejné opatrovnictví)



Nové kompetence

- **Zákon o obecní policii** - možnost zřízení obecní policie coby orgánu SO
- **Zákon o veřejných službách v přepravě cestujících** – fakultativní plán dopravní obslužnosti společenství obcí
- **Zákon o podpoře regionálního rozvoje** – role SO v oblasti regionálního rozvoje, obsah strategie rozvoje a koheze s dalšími strategickými dokumenty regionální politiky/regionálního rozvoje



Další uvažované kompetence

- **Řešení demografických dopadů v území**
- **Územní plánování** – role SO jako subjektu pořizující územní plán pro členské obce
- **Školství** – model místní školské správy, integrace škol na platformě SO jako zřizovatele, odpovědnost za dostupnost i kvalitu
- **Sociální služby** – podpora SO jako poskytovatele a koordinátora sociálních služeb, sociální práce
- **Energetika a odpadové hospodářství** – společný systém odpadového hospodářství, sdílené evidenci odpadů a plnění třídících cílů, kontrolní a sankční činnosti při vymáhání pravidel odpadového systému
- **Společná investiční a hospodářská politika**, regionální fondy



Ministerstvo
vnitřní

Projekt AI asistenta pro správní řízení



Základní informace o systému

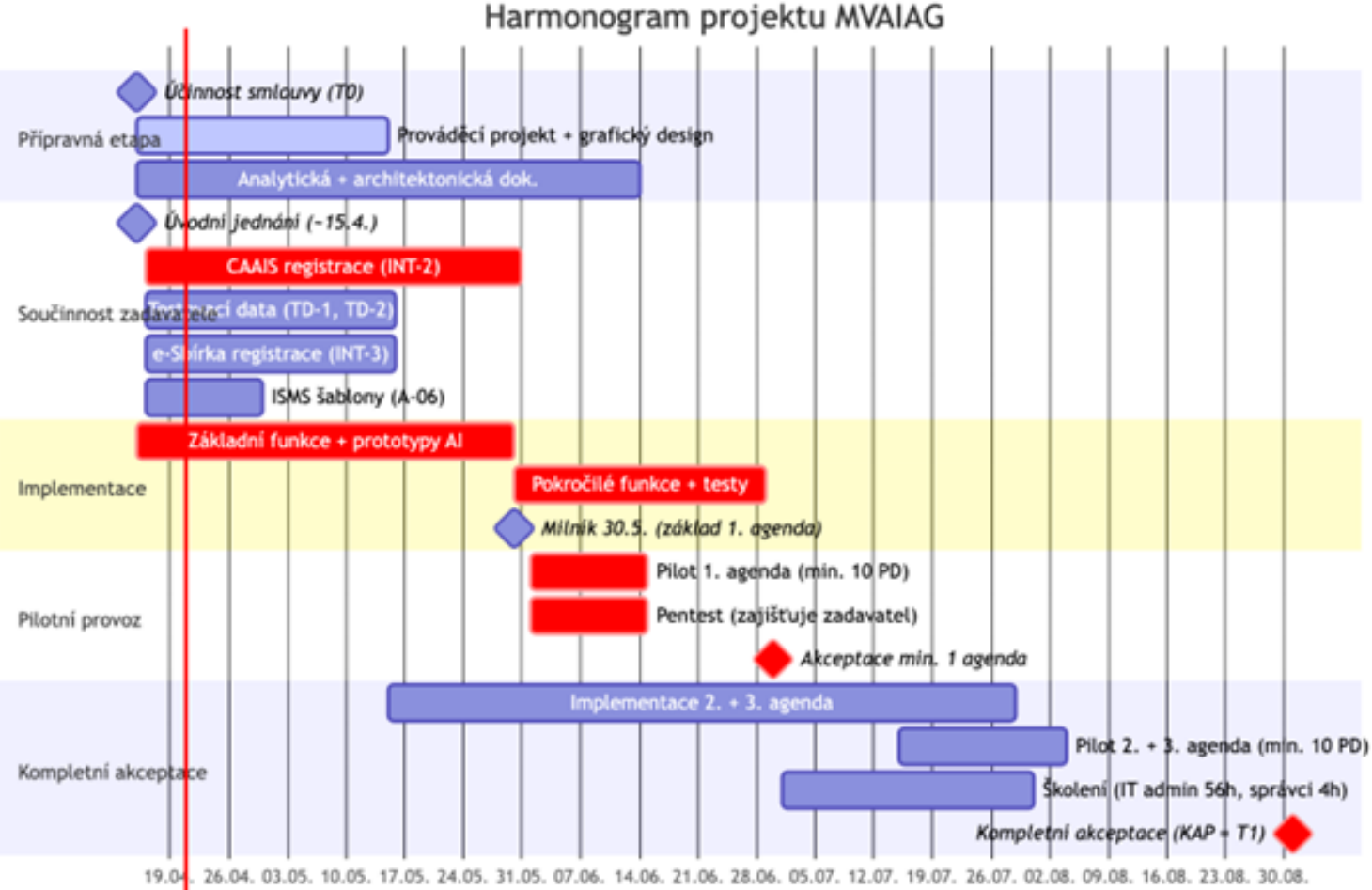
- Zrychlení rutinních a časově náročných procesů, aby se úředník mohl více soustředit na odbornou stránku případu.
- Správní uvážení a kontrola náležití nadále úředníkovi.
- AI nástroj pouze připraví podklady, formuláře a šablony.
- **Agendy**: přestupky, povolení kácení dřevin a zrušení živnosti;
- Systém bude připraven na rozšíření o další agendy
- **Jednotné prostředí s obdobným workflow přizpůsobeném na míru konkrétní agendě** (nahrání dokumentu, klasifikace, extrakce dat, kontrola kompletnosti, práv, posouzení, návrh rozhodnutí nebo jiného správního úkonu, generování dokumentu, finalizace a archivace)
- **Přihlašování** přes CAAIS
- **Integrace** na RPP, e-Sbírku, judikáty NSS a další
- **Online** v bezpečném prostředí SPCSS, s.p.



Harmonogram

Hlavní milníky projektu

- **duben** – podepsána smlouva, vytváříme PS s ministerstvy a vybranými obcemi
- **červen** – testování I. agendy
- **srpen** – testování II a III. agendy
- **do konce roku** – odladění, manuál, k dispozici obcím





Ministerstvo
vnitra

**Děkuji
za pozornost**

Ing. Mgr. David Sláma
david.slama@mv.gov.cz