



POLICISTÉ, kteří se podíleli na zajišťování **AGENDY PŘEDSEDNICTVÍ ČR RADĚ EU**



*pplk. Ing. Mgr. Roman Blažek,
Centrála informatiky a analytických procesů*



*pplk. Ing. Alena Boubínová,
Národní centrála SIRENE
ÚSKPV*



*kpt. Mgr. Jaroslava Boublíková,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*pplk. Ing. Jiří Brož,
Centrála informatiky
a analytických procesů*



*pplk. Mgr. Jan Bureš,
Kancelář policejního
prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*plk. Ing. Viktor Čech,
Úřad služby kriminální policie
a vyšetřování*



*pplk. Ing. Karel Draganov,
Centrála informatiky
a analytických procesů*



*prap. Jan Filip,
Národní centrála
SIRENE ÚSKPV*



*kpt. Bc. Jan Foltán,
Ředitelství služby cizinecké
policie*



*plk. RNDr. Petr Fučík, CSc.,
Centrála informatiky a analytických procesů*



*plk. Ing. Vratislav Grégr, CSc.,
Národní ústředna
Interpolu*



*plk. Mgr. Šárka Havránková,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*pplk. JUDr. Jakub Hloušek,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*prap. Soňa Hloušková,
Národní centrála SIRENE
ÚSKPV*



*pplk. Mgr. Tomáš Holub,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*prap. Bc. Marek Hruška,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*pprap. Jan Chaloupka, DiS.,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*kpt. Bc. Karel Kašpar,
Centrála informatiky
a analytických procesů*



*pplk. Ing. Lenka Kopačková,
Národní centrála SIRENE
ÚSKPV*



*Jana Koukalová,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*pplk. Mgr. Zuzana Křížová,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*mjr. Bc. Ladislav Kürti,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*kpt. Mgr. Roman Matějček,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*plk. Ing. Petr Matlach,
Národní jednotka
EUROPOLu*



*JUDr. Miloš Mrkvica,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*kpt. PhDr. Jiřina Nováková,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*por. Ing. Libor Paleček,
Centrála informatiky
a analytických procesů*



*kpt. MgA. Patricie Peterková,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*mjr. Mgr. Patrik Pfeifer,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*kpt. Mgr. Ivana Pincová,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*mjr. Mgr. Kateřina Procházková,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*pplk. JUDr. Bc. Kateřina
Prouzová, Národní centrála
SIRENE ÚSKPV*



*pplk. Mgr. Eliška Rozdolská,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*pplk. Mgr. Vladimíra Řeháčková,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*plk. Mgr. Petr Sehnoutka,
Ředitelství služby
pořádkové policie*



*kpt. Mgr. Štěpán Sláma,
Ředitelství služby
cizinecké policie*



*kpt. Mgr. Eliška Slatinová,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*plk. Mgr. Václav Staněk,
Úřad služby kriminální policie
a vyšetřování*



*por. Bc. Martin Strouhal,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*pplk. Mgr. Martin Synecký,
Úřad služby kriminální policie
a vyšetřování*



*plk. Mgr. Petr Šmahaj,
Úřad služby kriminální policie
a vyšetřování*



*pplk. Mgr. Lucie Šteflová,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



*pplk. Mgr. Renata Tkadlecová,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



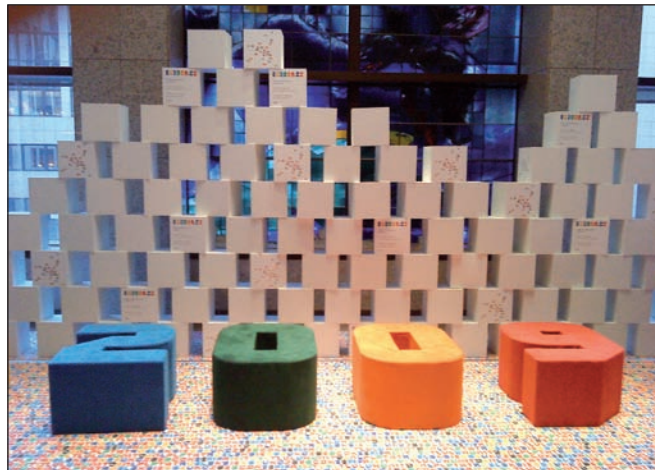
*plk. Mgr. Michael Weiss,
Národní centrála
SIRENE*



*plk. Ing. Bohuslav Zábek,
Centrála informatiky
a analytických procesů*



*plk. Mgr. Kristýna Žáková,
Kancelář policejního prezidenta,
Odbor mezinárodních vztahů*



PŘEDSEDNICTVÍ ČR RADĚ EU V ČÍSLECH

Předsednictví ČR Radě EU začalo 1. ledna 2009 a skončilo 30. června 2009. Trvalo tedy celých šest měsíců. Nelze však opomenout dobu, po kterou se Policie ČR na výkon předsednictví připravovala. Toto přípravné období svojí délkou výrazně překračuje následné předsedání v Radě EU a spíše než v měsících je lepší jej počítat v letech. Půlroční předsednictví pak už bylo jen pomyslnou třešničkou na dortu.

Za Policii ČR se přípravného období, jakožto samotného výkonu předsednictví, účastnilo sedm útvarů. Konkrétně šlo o Odbor mezinárodních vztahů Kanceláře policejního prezidenta, Europol, Interpol, SIRENE, Centrálu informatiky a analytických procesů, Ředitelství služby cizinecké policie a Útvar pro odhalování organizovaného zločinu, které byly označovány jako tzv. útvary pro PRES. Dalších devět útvarů (Kriminalistický ústav Praha, Národní protidrogová centrála, Útvar pro odhalování korupce a finanční kriminality, Ředitelství služby pořádkové policie, Ředitelství služby dopravní policie, Útvar zvláštních činností, Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál a Oddělení informační kriminality SKPV) pak během předsednictví poskytovalo nepostradatelné expertní zázemí.

Na věcné agendě předsed-

nictví se z výše zmíněných útvarů podílelo cca 160 policistek, policistů a občanských zaměstnanců policie, přičemž nelze opomenout třináct policistů, stážistů, vyslaných svými domovskými útvary za účelem posílení předsednického týmu v Praze.

Samotný výkon předsednictví probíhal převážně v „hlavním městě“ Evropské unie – Bruselu, kde vybraní zástupci Policie ČR předsedali sedmi pracovním skupinám Rady EU (Policejní spolupráce, SIS-SIRENE, SIS-TECH, Hranice – podskupina Falešné doklady, VIS – podskupina VISION, Eurodac, Ad hoc



pracovní skupina pro výměnu informací). Tyto pracovní skupiny jsou v tzv. hlavní gesci Policie ČR. Vedle toho se zástupci policie rovněž podíleli na řízení a zejména pak obsahové náplni dalších 11 pracovních skupin¹⁾, ve kterých Policie ČR zaujímala postavení vedlejšího gestora.

Vedle výkonu předsednictví v rámci pracovních skupin Rady EU uspořádala Policie ČR v průběhu šestiměsíčního období celkem 20 „předsednických“ akcí²⁾, z nichž 16 se uskutečnilo na území ČR a čtyři na území jiných států. Deset akcí bylo plánováno již před začátkem předsednictví a zbývajících deset bylo naplánováno až s ohledem na vývoj projednávaných problematik, kterých se tyto akce měly týkat. Celková doba trvání všech akcí uskutečněných v České republice byla 46 jednacích dnů.

Na akce pořádané policií v České republice přijelo celkem 283 zahraničních delegací. V celkovém součtu se těchto akcí, včetně zástupců českých institucí, zúčastnilo 1 015 osob. Průměrná účast na jednu akci tak činila téměř 51 delegátů.

Dále Policie ČR rovněž v souvislosti s předsednictvím přijala devět menších delegací.

Policie ČR se také expertně podílela na dalších akcích organizovaných jinými subjekty. Významný podíl měla na obsahové přípravě ministerské konference Safer Internet, která se, ve spolupráci s Ministerstvem vnitra ČR a Evropskou komisí, uskutečnila v Praze, čímž podpořila jednu z pěti hlavních priorit resortu ministerstva vnitra³⁾.

¹⁾ Pracovní skupiny ve vedlejší gesci Policie ČR: Hodnocení Schengenu, Terorismus, Migrace a vyhošťování, CIREFI, Hranice, Schengenské acquis, Multidisciplinární skupina pro organizovaný zločin, Ochrana osobních údajů, Víza, Horizontální pracovní skupina pro problematiku drog, Výbor pro civilní aspekt krizového řízení.

²⁾ Expanded Troika – Police Chiefs Task Force, Setkání Správní rady agentury Frontex, EFE – European Firearm Experts, Setkání ředitelů SIRENE/školení operátorů SIRENE, Setkání sítě kontaktních bodů pro analýzu rizik agentury Frontex (FRAN), Neformální meeting PS SIS-TECH, Správní Rada Europolu, Setkání styčných důstojníků v Záhřebu, Setkání styčných důstojníků v Moskvě, Setkání styčných důstojníků v Kyjevě, Setkání expertů k problematice mobilní identifikace osob, Setkání národních kontaktních míst pro bezpečnostní technologie, Setkání Ad hoc expertní skupiny k radiokomunikacím, Mezinárodní setkání expertů na domácí násilí, Mezinárodní setkání expertů na městské násilnosti, Setkání národních kontaktních míst pro motorová vozidla, Konference ve spolupráci s agenturou Frontex, Setkání národních kontaktních míst pro zbraně a bezpečnostní materiál, Setkání kontaktů pro návraty (Frontex), Mezinárodní cvičení IZS.

³⁾ Schengenský informační systém druhé generace (SIS II) Ochrana dětí, VIS, Využívání moderních technologií pro bezpečnost, Racionální protidrogová politika

PŘEHLED AKCÍ konaných v rámci PŘEDSEDNICTVÍ ČR RADĚ EU ZA POLICII ČR

Jednání European Police Chiefs Task Force (EPCTF), 13. ledna 2009, Top Hotel Praha

V rámci českého předsednictví Radě EU se setkali evropští policejní prezidenti, či jejich zástupci, ze zemí tzv. rozšířené předsednické „Troiky“ (Slovinska, Francie, České republiky, Švédsko, Belgie a Španělsko). Jednání se dále zúčastnili zástupci Evropské komise, Generálního sekretariátu Rady EU a Europolu.

Předmětem jednání EPCTF byla zejména prezentace výsledků francouzského předsednictví Radě EU. Policejní prezident brig. gen. Mgr. Oldřich Martinů zde představil priority českého předsednictví. Za priority byla určena mj. mezinárodní ochrana dětí, racionální protidrogová politika, problematika organizovaného zločinu a terorismu, schengenská spolupráce, spolupráce Interpolu a Europolu či nová struktura Cepolu (Evropská policejní akademie).

Jednání EPCTF

21. zasedání správní rady agentury FRONTEX, 3.–4. února 2009, Kongresové centrum Praha

Evropská agentura FRONTEX řídí operativní spolupráci na vnějších hranicích členských států EU. Je složená ze jmenovaných zástupců služeb pohraničních policií všech 27 členských států EU. Česká republika si jako jedno z ústředních témat



svého předsednictví zvolila myšlenku „Evropy bez bariér“. České předsednictví podporovalo úsilí EU o udržování rovnováhy mezi volným pohybem osob, ochranou základních práv a svobod a bezpečností. Společným cílem je svobodná a bezpečná Evropa v otevřeném světě. V oblasti bezpečnosti, konkrétně ochrany vnějších hranic, je za operativní spolupráci členských států odpovědná právě agentura FRONTEX.

Na zasedání bylo přítomno 77 zahraničních i českých zástupců včetně policejního prezidenta a 6 organizátorů z ČR. V rámci zasedání byla představena hodnotící zpráva agentury FRONTEX, která může vést ke změně jejího legislativního základu. Byl ustaven redakční výbor, který zpracuje návrh doporučení týkající se změny a po schválení správní radou budou tato doporučení předložena Evropské komisi.

Zasedání FRAN – Frontex Risk Analysis Network, 16.–17. dubna 2009, Praha

Setkání odborníků pohraničních služeb členských států v oblasti analýz rizik. Toto zasedání se koná čtyřikrát ročně a účastní se ho zástupci 27 států Evropské unie, Švýcarska, Norska, Islandu a Chorvatska v roli pozorovatele. Na jednání byli přítomni i zástupci Europolu a Evropské komise. Hlavní činností stále skupiny národních analytických expertů je výměna informací z oblasti nelegální migrace mezi členskými státy a oddělením pro analýzu rizik agentury Frontex. Prostřednictvím sítě FRAN je prováděn sběr statistických dat členských států, které jsou pak dále, spolu s informací z ostatních zdrojů, agenturou Frontex zpracovávány do nejrůznějších zpráv a analýz rizik.



Agentura Frontex



Ad hoc expertní skupina k radiokomunikacím

Setkání Ad hoc expertní skupiny k radiokomunikacím, 2. – 3. dubna 2009, Top Hotel Praha

Cílem setkání expertní skupiny k radiokomunikacím bylo projednání současného stavu vztahů bezpečnostních složek s národními regulátory odpovědnými za správu frekvenčního spektra, sestavení operačních potřeb bezpečnostních sborů ve vztahu k radiokomunikacím, zejména v příhraničních oblastech. Hlavním cílem setkání bylo projednání a odsouhlasení dokumentu Návrh doporučení Rady ke zlepšení radiových komunikací v příhraničních oblastech.

Domestic Violence Experts International Meeting Prague, 20.–22. dubna 2009, HILTON Old Town hotel Praha

Mezinárodní setkání odborníků zabývajících se problematikou domácího násilí zorganizovalo Ředitelství služby pořádkové policie. Jednalo se o zcela první setkání policejních odborníků na domácí násilí na evropské úrovni. Představeny byly základní principy a pilíře systému boje proti domácímu násilí, legislativní rámec a vývoj české právní úpravy v této oblasti, dále způsob školení policistů nebo konkrétní projekty brněnské a ostravské policie, které jsou základem řešení problematiky na

regionální úrovni. Na prezentaci skutečných případů byl účastníkům poskytnut ucelený pohled na postup Policie České republiky, české justice, intervenčních center a dalších spolupracujících subjektů při zvládnutí případů domácího násilí.

Cílem setkání bylo navázání kontaktů a vytvoření pracovní skupiny, v rámci které by mohla probíhat zejména mezi policejními odborníky výměna informací a zkušeností z oblasti boje s domácím násilím.

Mezinárodní konference EFE (European Firearms Experts) – setkání evropských odborníků na střelné zbraně, 21.–23. dubna 2009, hotel Diplomat Praha

Na konferenci se projednávaly problematiky růstu počtů znehodnocených zbraní v jednotlivých státech EU, nelegálního obchodu se zbraněmi na území Evropské unie, či nelegálního obchodu se zbraněmi na Balkánu. Na závěr pak byla vyhodnocena akce HIO (High Impact Operation), která proběhla téměř ve všech státech EU ve dnech 30. 11.–1. 12. 2008.

Jednání se zúčastnili zástupci Rakouska, Belgie, Bulharska, Chorvatska, Dánska, Estonska, Francie, Německa, Řecka, Irska, Portugalska, Rumunska, Slovenska, Slovinska, Španělska, Švédska, Švýcarska, Nizozemí a Velké Británie. Dále byli přítomni zástupci Evropské komise, Interpolu a ATF ze Spojených států amerických. Českou republiku reprezentoval Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV.

Setkání národních kontaktních míst pro bezpečnostní technologie „ENLETS“, 29.–30. dubna 2009, Top hotel Praha

Toto setkání bylo uspořádáno za účelem projednání a přijetí návrhu procedurálních pravidel pro činnost a fungování národních kontaktních míst ENLETS (European Network of Law Enforcement Technology Services). Tuto síť v současné době reprezentuje 26 členských států EU a 3 přidružené státy EU. Jedná se o iniciativu českého předsednictví navazující na myšlenku francouzského předsednictví zřídit síť národních kontaktních míst orgánů zabývajících se bezpečnostními technologiemi a zefektivnit policejní spolupráci na úrovni EU v oblasti sbližování technologických řešení vyvíjených a využívaných v rámci policie národních států.

Jednání se zúčastnili národní delegáti čtrnácti zemí EU, Evropské komise, Europolu, Cepolu a experti ze strany Policie České republiky a Ministerstva vnitra České republiky.

Seminář operátorů SIRENE, 4.–7. května 2009 a Konference ředitelů SIRENE (HOS), 5.–7. května 2009, Top Hotel Praha

V rámci Semináře operátorů SIRENE proběhlo školení praktických postupů spolupráce centrál SIRENE, se zaměřením na ochranu dětí (priorita českého předsednictví). Seminář byl veden pěti zahraničními školiteli a jedním českým školitelem. Účastnilo se jej celkem 52 operátorů (tři z ČR) ze všech zemí



Policejní prezident Oldřich Martinů a ředitel Národní centrály SIRENE Ivo Malecha

EU a přidružených schengenských států vyjma Islandu a Itálie.

Konference HOS se zúčastnili ředitelé centrál SIRENE ze všech zemí EU a přidružených schengenských států vyjma Islandu. Celkem šlo o 33 zahraničních hostů. Projednávala se strategická témata, např. výhled dalšího rozvoje SIS, spolupráce s jednotkami Interpolu, shromažďování statistik o SIS a komunikaci SIRENE. Rovněž došlo na praktické otázky vzájemné spolupráce, např. ochrana dětí cestou SIS, implementace Evropského zatýkacího rozkazu či navrácení nalezených odcizených vozidel.

Konference k operacím FRONTEX o harmonizaci praktické realizace společných operací, 6.–7. května 2009, Praha

Setkání uspořádalo Ředitelství služby cizinecké policie ve spolupráci s Evropskou agenturou pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států EU - FRONTEX. Součástí konference byly jednotlivé workshopy, které se zabývaly výměnou zkušeností z provádění společných operací a iniciovaly náměty na zlepšení organizační a logistické části těchto operací.

Zasedání Správní rady Europolu, 13.–14. května 2009, Top Hotel Praha

Na pravidelném zasedání byly projednávány rozpočtové a personální otázky, přechod na nový právní rámec Europolu a témata týkající se činnosti a produktů Europolu. Jednání se zúčastnily delegace 27 členských států, zástupci Evropské komise a Europolu.

Mezinárodní setkání expertů z oblasti zbraní a střeliva Weapons and Ammunition Experts International Meeting, 18.–20. května 2009, Top Hotel Praha

Předmětem jednání, která uspořádalo Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, bylo zejména vzájemné seznámení s právní úpravou problematiky civilních zbraní v jednotlivých členských státech, s postupy při plnění úkolů vyplývajících ze směrnice 91/477/EEC, s kontrolou nabývání a držení zbraní, ve znění směrnice 2008/51/EC, a rovněž výměna zkušeností s využíváním evropských zbrojních pasů. Zmíněny byly i otázky související s informačními systémy o zbraních a označováním zbraní.

Jednání se zúčastnilo 32 expertů v oblasti zbraní a střeliva z celkem 21 členských států EU. Přítomen byl i zástupce Evropské komise – expert z Generálního ředitelství pro podniky a průmysl. Policii ČR zde reprezentovalo Ředitelství služby pro zbraně a bezpečnostní materiál, Odbor mezinárodních vztahů, Odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra a zástupce Českého úřadu pro zkoušení zbraní a střeliva.

Setkání národních expertů pracovní skupiny Rady EU – SIS-TECH, 20.–22. května 2009, hotel President Praha

Na tomto jednání se měly připravit podklady pro rozhodnutí, jakým způsobem a za jakých podmínek lze vyvést současný projekt SIS II z vývojové krize. Projednávané téma se týkalo především technického a legislativního spuštění alternativního scénáře SIS 1 + R evolution, finanční otázky a otázky harmonogramu alternativního scénáře. Dále se projednávaly otázky vylepšení řízení projektu SIS II a dokončovaly se oblasti otázek související s výběrovým řízením na obnovu SIS 1+. Zásadním směrem se posunula zpráva vyhodnocující SIS II a jeho další směřování.

Pracovní jednání zorganizovala Centrála informatiky a analytických procesů SKPV a Odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia ČR. Porady se zúčastnili zástupci všech států EU, Švýcarska, Islandu, Lichtenštejnska, Norska, Europolu a Eurojustu, Evropské komise, Rady EU, centrály SIS a realizační firmy JDC, která řeší SIS 1 + R evolution (záložní řešení SIS). Dále byli přítomni i zástupci Ministerstva vnitra ČR a stálého zastoupení v Bruselu.

Setkání národních kontaktních bodů pro auto-kriminalitu, 20.–22. května 2009, Top Hotel Praha

Projednávaná témata se týkala především aktivit spojených s prevencí krádeží motorových vozidel. Například šlo o registrační certifikáty poškozených vozidel, registrace stavebních a zemědělských strojů, možnost zavedení identifikátoru PIN dle normy ISO, vyhledávací systém T&T, využívání statistik Europolu v oblasti krádeží kamionů a stavebních strojů a sjednocení jejich statistik či problematika krádeží věcí z kamionů.

**Mezinárodní cvičení
DIRTY BOMB,
25.–27. května 2009,
Vojenský prostor
Boletice**

Kromě policejních útvarů se cvičení zúčastnila i vojenská policie, Hasičský záchranný sbor, zdravotníci a policejní přídelenci ze SRN, Rakouska, Slovenska a Polska.

**Urban Violence Experts
International Meeting,
26.–27. května 2009,
Hotel Zámek Štířín**

Prioritním cílem mezinárodního setkání expertů na městské násilí byla výměna zkušeností na poli boje s městským násilím, zejména s extremismem a diváckým násilím, ale i legislativní rámec práva na shromaž-



*Budovy Rady EU
(Justus Lipsius a LEX)
a Evropské komise
(vpravo)*



dování. Tento seminář zorganizovalo Ředitelství služby pořádkové policie. Na akci čeští policisté zahraničním kolegům představili svoji činnost a organizaci, výstroj a výzbroj pořádkových jednotek, antikonfliktních týmů, policejních psovodů nebo jízdní policie. Teoretická fakta byla doplněna o dynamickou ukázkou taktiky pořádkových jednotek a jízdní policie. Činnost pořádkových policistů byla prezentována také prostřednictvím videozáznamů z demonstrací a násilných akcí, kterým museli policisté v minulosti čelit. Prezentovány byly také strategie zvládnutí městského násilí na regionálních úrovních.

**AKCE ČESKÉHO
PŘEDSEDNICTVÍ
KONANÉ
MIMO ÚZEMÍ
ČESKÉ REPUBLIKY**

**Setkání styčných
důstojníků pro západní
Balkán v Záhřebu
(Národní ústředna
Interpolu)**

Tématem byla problematika terorismu, aktuální bezpečnostní situace v dotčených zemích a pokroky ve spolupráci zejména v oblasti orga-

**Setkání expertů
z oblasti zbraní
a střeliva**

nizovaného zločinu, boje proti obchodu s drogami, boje proti pašování lidí a v potlačování obchodu s odcizenými motorovými vozidly.

Zasedání styčných důstojníků pro spolupráci s Ruskou federací v Moskvě (Národní ústředna Interpolu)

Jednání bylo zaměřeno na problematiku spolupráce v oblasti boje proti drogám, počítačové kriminalitě a padělání zboží.

Zasedání styčných důstojníků pro spolupráci s Ukrajinou v Kyjevě (Národní ústředna Interpolu) se zaměřením na problematiku nelegální migrace a obchodu s lidmi.

Mezinárodní setkání expertů k problematice mobilní identifikace osob, 16. – 17. června 2009, Ispra, Itálie

Mezinárodní setkání expertů členských států Evropské unie v oblasti identifikace a ověřování totožnosti jedince uspořádala

pod hlavičkou českého předsednictví Policie České republiky v těsné spolupráci s Evropskou komisí a Ministerstvem vnitra Francie.

Cílem setkání, označovaného zkratkou MOBIDIG (*Mobile Identity Initiative Working Group*), bylo navázání úzké spolupráce expertních složek policejních sborů jednotlivých členských států v oblasti mobilní identifikace, zejména hledání společných technických požadavků a standardů a možností dosažení požadované interoperability.

Nedílnou součástí setkání byly workshopy zaměřené na bezpečnost technologií a postup jejich využívání v policejní činnosti a sdílení praktických zkušeností policejních sborů členských států s mobilní identifikací osob, v rámci kterých Policie České republiky se svou technologií a postupy zaujímá jedno z čelních míst v rámci EU.

PŘEDSEDNICTVÍ ČR RADĚ EU Z POHLEDU POLICIE ČR

Dne 1. ledna 2009 převzala Česká republika od Francie své první předsednictví Radě Evropské unie. Tento půlroční mandát vypršel ke dni 30. června 2009, kdy naši roli převzalo Švédsko. Výkon předsednictví spočíval v zastupování celé Evropské unie, vedení jednání ve strukturách Rady EU, vystupování jménem EU na jednáních vůči dalším institucím, jako je Evropská komise či Evropský parlament, a reprezentaci EU v jednáních se třetími zeměmi a u mezinárodních organizací.

Příprava a samotný výkon předsednictví se odehrával v několika liniích – obsahové, organizační a po linii zajišťování bezpečnosti. Podstatou obsahové linie bylo představení vlastních priorit, které byly stanovovány na celonárodní nebo resortní úrovni a které, kromě vlastních zájmů, musely také reflektovat vývoj a situaci v EU a její směřování. V rámci těchto priorit pak Policie ČR usilovala o prosazení priorit vlastních, které se řídily těmito základními principy:

- Evropa svobodná a bezpečná
- Proces sbližování postupů v práci policejních složek
- Efektivní využívání existujících nástrojů policejní spolupráce

Jednotlivé priority pak byly projednávány v rámci příslušných pracovních skupin Rady EU a dalších formací, v rámci nichž má

Policie ČR hlavní gesci¹⁾ (v tomto případě zástupce Policie ČR – tzv. předsedající jednání řídil) nebo vedlejší gesci²⁾ (za této situace se zástupci Policie ČR jednání účastnili spíše v roli expertů, kteří významnou měrou spolupracovali s hlavním gestorem a přispívali k přípravě podkladů na jednání). Tyto pracovní skupiny se pravidelně, většinou jednou za měsíc, setkávají v Bruselu v budově Rady EU, ve formátu 27 členských států EU (případně Smíšeného výboru, kdy se vedle sedmadvacítky účastní jednání rovněž zástupci přidružených zemí EU: Švýcarska, Islandu, Norska a Lichtenštejnska). Na jednání pracovní skupiny je rovněž vždy přítomen zástupce Evropské komise (ta sleduje soulad projednávané problematiky se zájmy Společenství), Generálního sekretariátu Rady (jeho role spočívá převážně v administrativně-technické podpoře předsednictví



¹⁾ Pracovních skupin je v současné době celkem sedm (Policejní spolupráce, SIS-SIRENE, SIS-TECH, Hranice – podskupina Falešné doklady, VIS – podskupina VISION, Eurodac, Ad hoc pracovní skupina pro výměnu informací).

²⁾ Hodnocení Schengenu, Terorismus, Migrace a vyhošťování, CIREFI, Hranice, Schengenské acquis, Multidisciplinární skupina pro organizovaný zločin, Ochrana osobních údajů, Víza, Horizontální pracovní skupina pro problematiku drog, Výbor pro civilní aspekty krizového řízení.

a zajišťování kontinuity práce předsednictví) a další subjekty s ohledem na projednávané téma (mohou to být zástupci Europolu, Interpolu a dalších agentur či institucí EU).

V rámci pracovních skupin Rady EU, v nichž má Policie ČR hlavní gesci, byly projednávány následující priority a bylo zde dosaženo těchto výsledků:

Pracovní skupina SIS-TECH se schází pravidelně jednou za měsíc. Agenda má pevné body a vztahuje se k technickým otázkám provozu a vývoje Schengenského informačního systému (SIS1+).

Tento informační systém slouží zejména pro pátrání po osobách (hledaných,



*Zasedání pracovní skupiny
Policejní spolupráce v budově LEX*



Pracovní skupina Hranice

pohřešovaných, nežádoucích) a věcech (vozidla, registrační značky, cestovní a osobní doklady, registrační doklady k vozidlům, bankovky a zbraně).

Pracovní skupina SIS-TECH v současné době řeší technické aspekty provozu SIS1+, obnovu datového centra SIS1+R a provoz sítě NewSISNET pro SIS1+. Dále spolupracuje s komitologickými výbory EK při výstavbě a spuštění SIS II, řeší problematiku migrace ze SIS1+ do SIS II a s ní svázanou problematiku přechodu na novou komunikační síť s-TESTA.

České předsednictví mělo významný podíl na vyřešení krize projektu SIS II (jedná se o systém nový s využitím nejmodernějších technologií a obohacený o nové položky k usnadnění práce policistů v terénu), a to zejména nalezením strategie a vytvořením podmínek pro umožnění analýz a oprav stávajícího SIS II a paralelní přípravu záložního scénáře na bázi SIS1+. Tato práce v oblasti SIS II byla završena sepsáním a přijetím závěrečné zprávy, velmi komplikovaným vyjednáním kompromisu a následným prosazením závěrů „O dalším směřování projektu SIS II“ na červnové Radě, které zakotvily výsledky desetiměsíčního úsilí českého předsednictví v oblasti SIS.

2) Pracovní skupina Rady EU pro policejní spolupráci

Tato pracovní skupina se věnuje otázkám mezinárodní policejní spolupráce v rámci EU, případně i třetích států (nečlen-ských zemí či přidružených států EU).

V rámci této pracovní skupiny došlo za českého předsednictví k přijetí významných aktů a dosaženo těchto cílů:

V rámci projednávání priority „ochrana dětí“ bylo dosaženo přijetí Deklarace pro bezpečnější internet, jejímž cílem je zdůraznit nutnost spolupráce jednotlivých aktérů včetně policejních

orgánů v oblasti boje proti nelegálnímu obsahu na internetu, a to nejen v rámci Evropské unie, ale i ve spolupráci s tzv. třetími zeměmi.

Projednávání této priority bylo završeno pořádáním minister-ské konference „Bezpečnější internet pro děti – společný boj proti nelegálnímu obsahu a chování on-line“, která se uskutečnila v Praze 20. dubna 2009, na které byla ze strany přítomných ministrů členských států EU a některých třetích zemí přijata výše uvedená deklarace. Konference se vedle problematiky nedovoleného obsahu šířeného on-line se zvláštním důrazem na on-line prodej materiálů týkajících se pohlavního zneužívání dětí rovněž zaměřila na formy škodlivého chování on-line, jako jsou **grooming** (sexuální vykořisťování) a zejména pak **cyber-bullying** (=vědomé, aktivní a opakované poškozování prostřednictvím internetu, mobilních telefonů a dalších komunikačních technologií). Konference se jako jeden z úvodních řečníků zúčastnil policejní prezident brig. gen. Mgr. Oldřich Martinů, aby zde zdůraznil dimenzi mezinárodní policejní spolupráce v této oblasti.

K dalším výrazným prioritám s úspěchem projednaným v rámci této pracovní skupiny patřila problematika nelegálních automobilových závodů (jde o nepovolené závody luxusních rychlých aut po veřejných komunikacích, které se odehrávají na území více než jednoho státu). České předsednictví vytvořilo společně s německou delegací návrh doporučení Rady EU, v němž je několik opatření pro boj proti tomuto fenoménu, přičemž vycházely ze zkušeností dosažených na národní úrovni. Cílem českého předsednictví bylo vedle toho dále shromáždit maximální počet kontaktních adres míst v rámci EU pro účely předávání operativních informací typu start, průjezd a cíl závo-

du, včetně dalších doplňujících informací pro umožnění včasného, a tím efektivního, nasazení prostředků pro zabránění zahájení, či ukončení již probíhajícího závodu. Tohoto cíle bylo úspěšně dosaženo, neboť byla vytvořena tabulka těchto kontaktních míst v rámci 27 a během funkčního období českého předsednictví dokonce došlo k výměně informací o konkrétním chytném závodě v rámci EU.

Za účelem prohloubení a zlepšení policejní spolupráce v příhraničních oblastech navázalo české předsednictví na aktivity předchozího francouzského předsednictví a dosáhlo schválení Doporučení Rady ke zlepšení radiových komunikací mezi operačními jednotkami v příhraničních oblastech. Dokument je výsledkem jednání Ad hoc expertní skupiny k radiokomunikacím, která je podskupinou pracovní skupiny Policejní spolupráce. Podstatou doporučení je snaha o nalezení kompromisní cesty k budoucímu vývoji radiokomunikačních sítí určených pro policejní sbory a také další složky integrovaného záchranného systému, jehož cílem je v dlouhodobém horizontu (předpoklad 15–20 let) zavedení „jednotné“ evropské radiokomunikační technologie prostřednictvím doporučených vývojových etap, která by měla umožnit plynulou komunikaci v celé Evropě (obdoba roamingu).

České předsednictví se rozhodlo znovuotevřít do té doby již mnohokrát projednávanou problematiku výtržníků při sportovních a jiných významných akcích mezinárodního rozsahu (tzv. troublemakers). V rámci této pracovní skupiny se pak věnovalo otázce legálního vymezení kategorie těchto osob pro účely provádění následných operativních činností (zejména zamezení vstupu na území příslušného státu EU/Schengenu, kde se má taková sportovní či jiná akce uskutečnit). Ačkoli české předsednictví nedosáhlo v tomto směru finálního rozhodnutí v podobě přijetí definice „troublemaker“, a tím posunutí projednávání této agendy na další pracovní fóra (zejména pracovní skupinu Rady

EU SIS-SIRENE), za účelem projednání otázky výměny informací o těchto osobách vypracovalo české předsednictví ve spolupráci s německou delegací jako první předsednictví konkrétní návrh definice této kategorie osob, která byla a bude nadále podrobena připomínkovému řízení delegacemi této pracovní skupiny za švédského předsednictví.

České předsednictví se rovněž zabývalo problematikou bezpečnostních technologií za účelem zlepšení technické vybavenosti zejména policistů pohybujících se v „terénu“. Přitom navázalo na aktivity francouzského předsednictví a dokázalo během svého funkčního období projednat a dosáhnout shody v návrhu procedurálních pravidel pro činnost sítě ENLETS (European Law Enforcement Technology Services). Síť byla vytvořena za francouzského předsednictví (členy je 26 zemí EU + 3 přidružené země EU) a má sloužit k výměně informací a předávání zkušeností v oblasti vývoje bezpečnostních technologií. Cílem procedurálních pravidel bylo systematictěji upravit tuto spolupráci v rámci ENLETS, zejména při procesu mapování aktuálních potřeb policíí národních států a efektivního sdílení informací o nich, za účelem nalezení odpovídajících již existujících či úspěšně vyvíjených technologických řešení v rámci EU. České předsednictví uspořádalo rovněž setkání kontaktních míst ENLETS v Praze, kde kromě návrhu procedurálních pravidel diskutovalo o budoucím vývoji aktivit v rámci ENLETS (např. vytvoření „elektronické nástěnky“ pro zveřejnění všech informací o dění v rámci ENLETS svým členům, dále otázku financování aktivit ENLETS a konkrétních projektů). V rámci tohoto setkání bylo odsouhlaseno vytvoření expertní podskupiny pod vedením Finska a přislíbena aktivní role švédského předsednictví při dalším prosazování této priority v rámci EU.

3) Ad hoc pracovní skupina Rady EU pro výměnu informací



Pracovní skupina VISA – podskupina VISION

Tato skupina se zabývá problematikou výměny informací v EU. V rámci českého předsednictví se její aktivity zaměřily především na aktuální potřeby spojené s implementací tzv. Průmských rozhodnutí (výměna otisků prstů, DNA, informací o vozidlech) a tzv. Švédského rámcového rozhodnutí (zjednodušení výměny operativních a jiných informací).

a) České předsednictví pokračovalo v přípravě **implementace a zahájilo proces přípravy evaluace** tzv. Průmských rozhodnutí.

V souvislosti s implementací průmských rozhodnutí české předsednictví **vypracovalo** tabulku pro prohlášení členských států k maximální denní vyhledávací kapacitě u otisků prstů, tabulku k získání přehledu stavu implementace průmských rozhodnutí v jednotlivých členských státech.



Pracovní skupina SIS-SIRENE

Tyto dokumenty byly za českého předsednictví dokončeny.

České předsednictví započalo s přípravou evaluace průmyskových rozhodnutí. V tomto směru byl **vypracován návrh**

- dokumentu shrnující jednotlivé kroky evaluace,
- evaluační dotazník na ochranu osobních údajů,
- evaluačního dotazníku pro výměnu DNA, otisků prstů a údajů o vozidlech (VRD),
- guidelines pro evaluaci výměny údajů o vozidlech.

Na těchto dokumentech bude dále pracovat švédské předsednictví, nicméně lze říci, že české předsednictví na nich odvedlo zásadní podíl práce.

Na základě výše uvedených materiálů tak bude získán základ pro vytvoření konkrétní strategie a harmonogramu budoucího procesu implementace a evaluace v jednotlivých členských státech.

b) České předsednictví pokračovalo dále v **monitorování implementace a aplikace „švédského“ rámcového rozhodnutí** (zjednodušení výměny operativních a jiných informací mezi donucovacími orgány členských států EU).

Na základě každodenní praxe a operativních potřeb **byl doplněn Manuál** k švédskému rámcovému rozhodnutí o výklad některých jeho ustanovení.

V rámci Friends of Presidency, které české předsednictví uspořádalo 16. března 2009 v Praze, **byl vytvořen zjednodušený formulář B** pro výměnu informací dle tohoto rozhodnutí. Finální verze formuláře a zásady jeho použití byly projednány a schváleny na jednání Ad hoc pracovní skupiny 16. června 2009.

c) České předsednictví **vypracovalo základ „Manuálu k předávání informací v EU“**. Členské státy tak budou mít k dispozici přehled všech stávajících instrumentů upravujících předávání informací v oblasti mezinárodní policejní spolupráce, včetně přehledů národních kontaktních míst. Společně s manuálem o přeshraničních operacích (agenda pracovní skupiny Policejní spolupráce) bude tvořit náhradu stávající Příručky o policejní spolupráci.

4) Pracovní skupina Rady EU VISA – podskupina VISION

Náplní této pracovní skupiny je aktualizace technických specifikací pro IS konzultace VISION dle dokumentu Vízový kodex a dále sjednocení praxe prováděných konzultací v rámci vízového procesu.

V pracovní skupině byla vypracována iniciativa ČR pro úpravu technických specifikací k provádění konzultací VISION na základě návrhu dokumentu „Vízový kodex“, který má přímý dopad do informačních systémů pro vízový proces. Změny se dotkly nejen informačního systému VISION, ale i budovaného Vízového informačního systému. Do výše uvedených systémů ČR zapracovala nutné úpravy v rámci předsednictví. Pracovní skupina na základě nejednotné praxe vypracovala postup pro zastupování ve vízovém procesu, který se stane pracovní příručkou pro vízový proces v schengenském prostoru.

5) Pracovní skupina Rady EU Hranice – podskupina Falešné doklady

Tato skupina se pravidelně věnuje všeobecné výměně informací o nově zaváděných či inovaci stávajících cestovních a jiných dokladů, v poslední době především z oblasti vydávání a kontroly elektronických dokladů. Jednotlivé členské státy (včetně přidružených zemí EU) zde prezentují národní struktury a postupy na poli dokladů. Dalším hlavním zaměřením je vzájemné sdílení poznatků ve věcech mezinárodní trestné činnosti v oblasti nelegálního obchodování s padělanými nebo pozměněnými doklady a předávání poznatků o nejnovějších trendech v oblasti zneužívání dokladů.

V rámci této pracovní skupiny české předsednictví stanovilo a ostatním zúčastněným státům navrhlo způsob, jak využít stávající systém FADO (databáze cestovních a dalších dokladů naplňovaná experty z členských a přidružených států) pro sdílení detailnějších informací k obecně velmi rozmanitým pobytovým dokladům evropských států. V rámci rozvoje systému FADO, který byl jednou z priorit českého předsednictví, byl také vytvořen seznam veřejně přístupných odkazů na databáze neplatných dokladů některých států EU a třetích států, který bude k dispozici v rámci systému FADO, resp. jeho druhé (iFADO pro služební využití) a třetí úrovně (veřejné PRADO).

Dalším, za našeho předsednictví otevřeným, bodem bylo zneužívání řidičských průkazů členských států cizinci. Na tento problém se podařilo upozornit a zmapovat jej na evropské úrovni. Ve shrnujícím dokumentu předsednictví formulovalo doporučení, jak s tímto negativním jevem bojovat.

6) Pracovní skupina Rady EU SIS/SIRENE

Pracovní skupina SIS-SIRENE se zabývá agendou spojenou s provozem SIS (finanční záležitosti spojené s centrálou SIS a komunikační sítí SISNET), praktickými otázkami fungování a spolupráce národních centrálních SIRENE (formy komunikace, výměna formulářů, Manuál SIRENE, řešení zásahů na jednotlivé druhy záznamů, doplňování číselníků SIS apod.), společným výcvikem a školením operátorů SIRENE a vnější prezentací SIS a SIRENE. Dále spolupracuje s komitologickými výbory EK a vyjadřuje se k projektu SIS II.

Pracovní skupina SIS-SIRENE je podřízena pracovní skupině SIS-Tech (viz výše) a dále Task Force SIRENE (řeší přechod SIRENE na SIS II i konkrétní otázky spolupráce SIRENE), Task Force Web SIRENE (stará se o webové stránky) a Ad hoc skupina pro školení operátorů SIRENE. Předsedající stát zároveň předsedá Task Force SIRENE.

Priority a dosažné cíle českého předsednictví pracovní skupiny SIS-SIRENE

Ochrana dětí

SIS a SIRENE jsou hlavními nástroji pro pátrání po pohřešovaných nebo unesených dětech i po jejich únoscích v schengenském prostoru. V ochraně dětí tak hrají klíčovou roli. Česká



*Pracovní skupina
Policejní spolupráce*

předsednictví si předsevzalo tuto spolupráci ještě zlepšit a zefektivnit, což se přes komplikovanost celé problematiky a krátké časové období podařilo. Rada ministrů tak počátkem června 2009 přijala Závěry o zlepšení využívání SIS a SIRENE při ochraně dětí, jejichž součástí je praktický podrobný manuál doporučení zahrnující například využívání systémů tzv. Child Alert, výměnu doplňujících informací, zvláštní opatření na vnějších hranicích apod. Závaznost těchto doporučení podtrhuje i to, že je čeští zástupci prosadili i do Katalogu nejlepší praxe, který je zásadním kritériem při periodických hodnoceních členských států, jehož aktualizovaná verze byla také přijata právě za českého předsednictví.

Praktický výsledek úsilí českého předsednictví pracovní skupiny SIS-SIRENE přinesl výsledky již dva týdny po skončení předsednictví, kdy bylo v ČR na základě záznamů v SIS vypátráno dánské novorozeně (v SIS vedené jako beze jména) a zadržení jeho únosci. To vše ve spolupráci s oddělením cíleného pátrání. České předsednictví tak už možná zachránilo první život.

Zlepšení podmínek pro spolupráci centrální SIRENE

Po rozšíření schengenského prostoru v roce 2007 o 9 států a v roce 2008 dále o Švýcarsko došlo k prudkému nárůstu počtu záznamů v SIS (na 28 milionů) i k počtu zásahů registrovaných centrálními SIRENE (na 125 000), což je o 64 % více než v roce 2007. Zároveň centrálním SIRENE přibývají další úkoly (ochrana dětí). Bohužel nárůst objemu činnosti SIRENE nebyl nijak reflektován ve vztahu k jejich kapacitám, což ohrožuje samotnou funkčnost systému. České předsednictví proto připravilo velice konkrétní dokument upozorňující jednak na tento významný problém a prezentující výsledky SIS a SIRENE, které dosud na nejvyšší úrovni prezentovány nebyly. Rada ministrů dokument schválila a přijala příslušné závěry vyzývající členské státy k přijetí potřebných opatření. Lze jen doufat, že současná hospodářská krize nezabrání nezbytnému posílení centrální SIRENE, zvláště v situaci, kdy stále narůstá potřeba SIS. České předsednictví také zajistilo školení operátorů SIRENE nově nikoliv ze zdrojů členských států, ale přímo z rozpočtu EU cestou CEPOL. Níže zmíněný Seminář operátorů SIRENE v Praze byl tak posledním, který musela zajišťovat předsedající země.

Zlepšení využívání SIS

České předsednictví se zaměřilo i na lepší využívání SIS. Jak přibývalo uživatelů a nových států, objevily se v intenzivní míře některé problémy týkající se například konfliktů mezi povoleními k pobytu nebo schengenskými vízy a zákazy vstupu do schengenského prostoru vedenými v SIS, vkládání ztracených dokladů, využívání záznamů dle čl. 99 apod. České předsednictví všechny tyto problémy zmapovalo a navrhlo praktická řešení, která byla přijata popř. postoupena do další pracovní skupiny k přijetí opatření v dalších oblastech (např. na pracovní skupinu Hranice, Víza, Justiční spolupráce ve věcech trestních nebo Justiční spolupráce ve věcech civilních). Na těchto skupinách pak v řešení pokračuje švédské předsednictví.

Konference ředitelů SIRENE (HOS) a Seminář operátorů SIRENE (SOS)

Na zlepšení využívání SIS i spolupráce centrální SIRENE byla zaměřena Konference ředitelů centrální SIRENE a souběžně probíhající Seminář operátorů SIRENE v Praze počátkem května 2009. Konference byla velice úspěšná, podařilo se najít úplnou shodu, nebo alespoň konstruktivní kompromis ve všech oblastech. České předsednictví zde také distribuovalo kompletní adresář centrální SIRENE i dokument State of play, který se rozhodnutím Konference do budoucna stane povinnou součástí jednání šéfů SIRENE. Ze semináře operátorů SIRENE vzešlo několik velice užitečných doporučení pro praktickou spolupráci, která české předsednictví následně promítlo do oficiálních dokumentů Rady. Vydařila se i společenská část programu, kdy došlo k navázání mnoha osobních kontaktů. Tradiční fotbalový turnaj vyhrál tým operátorů SIRENE II, nad týmem české SIRENE, týmem šéfů SIRENE a týmem operátorů SIRENE I. Důležitost akce potvrdila i účast policejního prezidenta brig. gen. Mgr. Oldřicha Martinů. Zbývá doplnit, že Národní centrální

la SIRENE, která zajišťovala české předsednictví v této oblasti, zajistila financování celé akce s unijních zdrojů.

7) Pracovní skupina Eurodac

Tato pracovní skupina je v současné době neaktivní a po dobu českého předsednictví se nesešla.

Jak je výše uvedeno, Policie ČR se rovněž významnou měrou podílela na obsahové přípravě agendy pracovních skupin Rady EU, kde Policie ČR zaujímá roli vedlejšího gestora. Policie ČR tak expertně přispívala do následujících priorit v oblasti vnitřních věcí.

1) Využívání moderních technologií pro bezpečnost

Činnost českého předsednictví v této oblasti vycházela z výsledků diskuse neformální Rady ministrů vnitra 15. ledna 2009 v Praze. České předsednictví navrhovalo zahájení přípravných kroků vedoucích výhledově ke zpracování Strategie pro výměnu informací. Ministři vnitra tento přístup v zásadě podpořili, shodli se zejména na „inventuře“ dosavadního stavu využívání informačních technologií a na nutnosti rozvíjet systémový přístup (formou kritérií). Na rozdíl od obecněji zaměřeného návrhu českého předsednictví ale vyjádřili silnou orientaci na praktické potřeby policie.

České předsednictví na základě této diskuse připravilo tři dílčí iniciativy, které představilo na únorovém CATS a Ad hoc pracovní skupině pro výměnu informací, a to konkrétně:

- strategická diskuse a identifikace kritérií,
- mapování stávající situace,
- potřeby orgánů vynucujících právo.

Strategická diskuse a identifikace kritérií probíhala průběžně na CATS. Prostřednictvím Ad hoc pracovní skupiny na výměnu informací byla distribuována tabulka k mapování stávající situace v oblasti IS a databází provozovaných v EU a dotazník zaměřený na potřeby orgánů vynucujících právo.

2) Komplementární a flexibilní migrační politika

Problematika migrační politiky v obecném slova smyslu se prolíná činností hned několika pracovních skupin. Jedná se o pracovní skupinu HRANICE, viz bod č. 5 a pracovní skupinu VÍZA, viz bod č. 4. **Zástupci Policie ČR se účastnili hodnotících misí na západním Balkáně, jež mapovali situaci, a připravovali zprávu ke stanovisku EU ohledně eventuálního zrušení vízové povinnosti pro tyto země.** Dále se jednalo o pracovní skupinu CIREFI a pracovní skupinu nazvanou přímo MIGRACE.

Pracovní skupina Rady EU CIREFI se zabývá výměnou informací o nelegální migraci. Na každém zasedání jsou delegace členských států vyzvány, aby v krátkém příspěvku shrnuly vývoj v oblasti mezinárodní ochrany a nelegální migrace za referenční období, kterým je v případě červencového zasedání období června 2009 atd. Na jednání jsou rovněž zváni zástupci agentury Frontex, kteří informují o aktuálně probíhajících policejních operacích zaměřených na potírání nelegální migrace na celoevropské úrovni. Jednání se také účastní kandidátské země EU, USA a Kanada či přidružené státy EU (Norsko, Švýcarsko, Island, Lichtenštejnsko).

Zástupce Služby cizinecké policie se pravidelně účastnil jednání pracovní skupiny a poskytoval podklady pro vypracování pravidelně zasílaného příspěvku ČR. V rámci iniciativy českého předsednictví, jehož cílem bylo přispět ke zlepšení fungování této pracovní skupiny, vznikl pravidelně zpracovávaný dokument – shrnutí jednotlivých národních příspěvků. Zástupce cizinecké policie se podílel na zpracování tohoto dokumentu.

Skupina MIGRACE se dělí na podskupinu MIGRACE PŘIJÍMÁNÍ a MIGRACE VYHOŠŤOVÁNÍ. Zástupce služby cizinecké policie se účastnil jednání podskupiny Migrace vyhošťování. Tato skupina řeší otázky spojené s nelegální migrací, prevencí a postihy nelegálních migrantů a jejich návraty.

3) Boj proti terorismu a organizovanému zločinu

V oblasti tzv. III. pilíře (oblast spravedlnosti a vnitřních věcí) se problematikou boje proti terorismu zabývá pracovní skupina Rady Evropské unie s názvem **Pracovní skupina pro terorismus** (Terrorism Working Group, TWG). Náplň činnosti této

skupiny je značně široká, neboť od teroristických útoků z 11. září 2001 (ale i v souvislosti s nedávnými teroristickými útoky v Madridu a Londýně) se členské země EU snaží fenomén terorismu co nekomplexněji pojmenovat a prosadit účinné nástroje, které umožní jeho předcházení a potírání.

České předsednictví aktivně pokračovalo v procesu započatém na počátku roku 2008 Slovinskem, tedy v úsilí o sdílení nejlepší praxe se zeměmi **západního Balkánu** co se týče oblasti boje proti terorismu. Byly dokončeny tzv. předběžné návštěvy v zemích tohoto regionu, na něž navážou oficiální návštěvy pod záštitou Generálního sekretariátu.

Ve dnech 11. a 12. února 2009 proběhlo v Záhřebu setkání, organizované zástupci Národní ústředny Interpolu. V jeho rámci byli přítomni styční důstojníci členských zemí Evropské unie, působící v zemích západního Balkánu. Ústředním bodem jednání byl boj proti terorismu a organizovanému zločinu.

Problematické zefektivnění spolupráce a výměny informací mezi členskými zeměmi Evropské unie a zeměmi Západního Balkánu se věnoval rovněž seminář EUROJUST, který se v Praze konal ve dnech 4. a 5. května 2009. Specialisté ze zemí západního Balkánu během semináře představili určité modelové situace (případové studie), na kterých bylo možné demonstrovat prohloubení spolupráce mezi jednotlivými zeměmi, respektive mezi platformami Eurojust a Europol.

Během českého předsednictví průběžně pokračovaly dlouhodobé aktivity, týkající se problematiky boje proti **radikalizaci a rekrutování** do teroristických struktur. Během jednání pracovní skupiny byl dán prostor mnoha členským státům, které popsaly svou zkušenost s tímto fenoménem. Dne 12. května 2009 se v Bruselu uskutečnil seminář Evropská unie – USA, zaměřený na téma boje proti zneužívání internetu k teroristické a extremistické propagandě a rekrutování.

V rámci TWG byly rovněž rozpracovány některé úkoly, plynoucí z „Akčního plánu na zlepšení **bezpečnosti výbušnin**“.

Na základě iniciativy českého předsednictví byla v rámci jednání TWG podrobněji diskutována problematika boje proti **závažným formám extremismu**. Pozornost byla zaměřena především na posílení dobrovolné spolupráce a předávání zkušeností mezi členskými státy Unie v oblasti boje proti tomuto jevu. České předsednictví v této souvislosti uspořádalo v Praze expertní setkání.

Ve dnech 29.–30. ledna 2009 se v Praze uskutečnila konference k tématu možnosti **zneužívání chemických, biologických, radiologických a nukleárních látek (CBRN)**, kterou ve spolupráci s českým předsednictvím zorganizovala Evropská komise. Tato akce završila činnost tzv. CBRN Task Force a jejích podskupin.

4) Hodnocení Schengenu

Hlavním posláním pracovní skupiny Hodnocení Schengenu je dohled nad dodržováním Schengenského acquis členskými státy. To je prováděno na základě dvou mandátů. První mandát pracovní skupiny spočívá v hodnocení připravenosti kandidátských států na zapojení do schengenské spolupráce, na základě druhého mandátu jsou pak prováděna hodnocení států již aplikujících Schengenského acquis. Hodnocení probíhá v oblasti policejní spolupráce, víz, ochrany dat, ochrany hranic a SIS-SIRENE.

Vedle výše uvedené role pracovní skupina vytváří mimo jiné rámec pro postup při vlastním schengenském hodnocení, podílí se na tvorbě koncepce školení v schengenských záležitostech, zastřešuje práce na podpůrných materiálech pro schengenskou evaluaci a obecně sleduje oblast schengenské spolupráce a nové instituty, dokumenty a praxi, jež by se jí mohly dotknout.

Pracovní skupina je v hlavní gesci zastřešena odborem azylové a migrační politiky MV, jehož pracovník během českého předsednictví skupině předsedal. Policie ČR coby vedlejší gestor má však v rámci této pracovní skupiny velmi aktivní roli spočívající v celé řadě aktivit. Zástupkyně policejního prezidia vedla během českého předsednictví národní delegaci, druhá zástupkyně pak tvořila její součást.

Zástupci Policie ČR se zúčastnili v roli vedoucího experta hodnocení policejní spolupráce ve Francii, Německu, státech Beneluxu (druhý mandát), Bulharsku a v Rumunsku (první mandát).

Vedle toho Česká republika pokračovala v přípravě schen-



genského tematického regionálního hodnocení zaměřeného na obchodování s lidmi, započaté za francouzského předsednictví. V této souvislosti uspořádala dvě setkání v Praze. Výsledkem debat v rámci pracovní skupin bylo definování oblasti hodnocení a rozhodnutí jej uskutečnit ve Francii a Belgii. V další práci na tomto projektu bude pokračovat švédské předsednictví.

Za českého předsednictví bylo pokračováno s aktualizací Schengenského katalogu doporučení a nejlepší praxe pro oblast policejní spolupráce, přičemž zástupce policie se též podílel na aktualizaci katalogu pro oblast SIS-SIRENE.

V rámci českého předsednictví se také začal projednávat dlouho očekávaný návrh Komise k doplnění evaluačního mechanismu vyplývající z Haagského programu. Projednávání budou pokračovat pod vedením švédského předsednictví.

5) Ochrana hranic

V oblasti **ochrany hranic** zpracovalo předsednictví ve spolupráci s Komisí dotazník pro členské státy k **budování systému vstup/výstup**. Na základě vyhodnocení informací získaných od členských států budou připraveny závěry, které následně poslouží jako zdrojový materiál pro legislativní práce na návrhu příslušného právního rámce k systému vstup/výstup. Ve spolupráci s EK byla také zahájena příprava krátkého projektu sběru dat o počtech a kategoriích osob, které překračují vnější hranice členských států. Projekt byl Českou republikou připraven, příslušnými orgány EU schválen a proběhne v době od 31. srpna do 6. září 2009.

6) Správní Rada Evropsku

Vrcholným orgánem Evropsku je Správní rada, jejímž hlavním úkolem je dohlížet na činnost Evropsku. Správní rada mj. schvaluje návrh pracovního programu, návrh rozpočtu a výroční zprávu o činnosti. Pro Radu EU provádí předvýběr kandidátů na post ředitele Evropsku a jeho náměstků, schvaluje právní akty a zaměstnanecké předpisy a Radě EU předkládá zprávy o ochraně dat v zemích, se kterými Evropol hodlá uzavřít smlouvu o operativní či strategické spolupráci.

Každý členský stát má ve Správní radě jednoho zástupce – řádného člena a alternáta. Správní radě předsedá zástupce předsednického státu. Správní rada zasedá třikrát za předsednictví (šestkrát za rok), a to dvakrát v nizozemském Haagu a jednou v předsednické zemi. Závěrečné dvoudenní zasedání Správní

rady Europolu se během českého předsednictví uskutečnilo ve dnech 13. – 14. května 2009 v Praze.

Předseda Správní rady během českého předsednictví, plk. Ing. Viktor Čech, zástupce ředitele Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR, řídil zasedání Správní rady a byl v denním kontaktu se Sekretariátem Správní rady Europolu. Z výkonu své funkce mj. schvaloval obsahovou stránku programu zasedání Správní rady, dokumenty distribuované před zasedáním, vypisoval písemné procedury, schvaloval cesty vedení Europolu do třetích zemí a organizací a návštěvy těchto subjektů v Europolu. Předseda Správní rady se rovněž aktivně účastnil zasedání Ad hoc výboru Správní rady, který byl ustanoven za účelem projednávání právních aktů souvisejících s implementací Rozhodnutí Rady o Europolu a zasedání výjezdního zasedání Bezpečnostního výboru Správní rady, které se konalo v dubnu 2009 v Praze.

Otázkami odborného rázu se zabývají poradní výbory Správní rady: finanční výbor, bezpečnostní výbor, personální výbor a programová rada ICT. Výbory zasedají jednou až dvakrát za předsednictví. Finančnímu a personálnímu výboru předsedají rovněž zástupci předsednictví.

Předsednictví ČR ve Správní radě Europolu bylo čelnými představiteli Europolu hodnoceno jako velmi úspěšné. Nejzákladnější událostí pro Europol bylo přijetí Rozhodnutí Rady o Europolu Radou EU v dubnu 2009, které bude účinné od 1. ledna 2010. Rozhodnutí Rady o Europolu nahradí stávající právní rámec, kterým je Úmluva o Europolu.

Další klíčovou událostí bylo zvolení nového ředitele Europolu pana Roberta Wainwrighta (UK) Radou EU v dubnu 2009. Případné nezvolení ředitele by pro organizaci znamenalo, zejména v době, kdy se usilovně připravuje na přechod na nový právní rámec, značnou nestabilitu.

Jednou z priorit českého předsednictví bylo i zahájení diskuse k revizi Strategie Europolu. V únoru 2009 proběhlo v centrále Europolu v Haagu jednání zástupců Europolu a oddělení strategického plánování a řízení kvality Kanceláře policejního prezidia ČR. Zástupci ČR předali Europolu své cenné zkušenosti v oblasti hodnocení kvality řízení. Jednání bylo ze strany Europolu velmi kladně hodnoceno a vytvořilo základ, na který nyní navázalo předsednictví Švédska. Strategie bude revidována v souladu s tzv. Stockholmským programem a měla by být přijata na podzim 2009.

V návaznosti na Závěry Rady EU byla na zasedání Správní rady Europolu v květnu 2009 schválena revidovaná verze smlouvy o spolupráci mezi Eupolem a Eurojustem. Platnost revidované smlouvy byla posunuta na 1. ledna 2010, kdy Europol již bude fungovat podle nového právního rámce.

Správní rada rovněž schválila strategický dokument k postojí Europolu v iniciativách k výměnám informací, který se týká konceptu systému na vyhledávání shod v databázích Europolu a členských států, zpracování biometrických dat a výměny informací neosobního charakteru prostřednictvím platformy pro experty členských států. Realizace tohoto konceptu by měla být Eupolem a členskými státy dokončena v průběhu následujících čtyř let.

Dne 1. července 2009 byla spuštěna první fáze systému SIENA (síťová aplikace bezpečné výměny informací). Tento systém nahradil zastaralý systém pro výměnu informací (Info-Ex), který byl od r. 1996 jediným nástrojem Europolu pro výměnu informací neosobního charakteru. Systém by měl zlepšit spolupráci orgánů prosazujících právo mezi členskými státy, Eupolem a smluvními partnery Europolu (třetí země a subjekty). Práce na spuštění a zejména bezpečnostní akreditaci systému probíhaly během českého předsednictví.

V otázce spolupráce Europolu a SECI centra (iniciativa spolupráce pro jihovýchodní Evropu) navázalo české předsednictví na výsledky předsednictví Francie. Zástupci Europolu a České republiky se aktivně podíleli na finalizaci textu Úmluvy SELEC, která by SECI transformovala do organizace s právní subjektivitou. Právní subjektivita centra je podmínkou pro to, aby Europol mohl se SECI/SELEC zahájit vyjednávání smlouvy o operativní spolupráci a do SECI/SELEC vyslal svého styčného důstojníka.

Pod záštitou českého předsednictví a předsednictví Švédska se dne 1. července 2009 v centrále Europolu v Haagu uskutečnila oslava desátého výročí Europolu. U příležitosti tohoto výročí se dne 1. října 2009 v Haagu uskutečnil neformální zasedání ministrů vnitra a spravedlnosti k posílení spolupráce orgánů prosazujících právo, diskutována bude rovněž revize Strategie Europolu.

Ad hoc výbor Správní rady Europolu

Dne 4. června 2009 vstoupilo v platnost rozhodnutí Rady o Europolu, kterým se zřizuje Evropský policejní úřad. Toto rozhodnutí od 1. ledna 2010 nahradí stávající Úmluvu o Europolu a stane se tak novým právním základem Europolu – nové agentury Evropské unie.

Text rozhodnutí Rady o Europolu byl projednáván v rámci pracovní skupiny Rady EU (E11- Europol) za německého, portugalského a slovenského předsednictví. Vzhledem k tomu, že mandát pracovní skupiny byl limitován projednáním a přijetím tohoto rozhodnutí, skupina byla po finalizaci návrhu v březnu 2008 uzavřena a další činnost související se změnou právního rámce Europolu (příprava a projednání implementačních opatření) byla delegována na tzv. Ad hoc výbor Správní rady Europolu k implementaci rozhodnutí Rady o Europolu. Hlavním úkolem výboru je připravit texty opatření, která rozhodnutí Rady rozvádějí a podrobněji upravují různé aspekty fungování a činnosti Europolu (zaměstnanécké předpisy, finanční předpisy, pravidla ochrany dat, výměny informací, spolupráce se soukromými subjekty apod.). Po schválení Ad hoc výborem jsou tato opatření dále předkládána Správní radě Europolu případně Radě EU k finálnímu přijetí. Přestože účast na zasedáních výboru není obligatorní, většina členských států bývá na jednáních zastoupena společně se zástupci Evropské komise, sekretariátu Správní rady Europolu, právního oddělení a dalších. Existence Ad hoc výboru je limitována projednáním a přijetím všech implementačních opatření, přičemž s ohledem na současný stav projednávání lze předpokládat, že jeho činnost bude ukončena nejpозději v polovině roku 2010.

Během českého předsednictví se konala celkem čtyři jednání Ad hoc výboru správní rady Europolu, kterým předsedala pplk. JUDr. Andrea Hostýnková, rada Národní jednotky Europolu. Všechna jednání probíhala bez tlumočení v anglickém jazyce a konala se v prostorách hlavní budovy centrály Europolu v Haagu. Mezi zásadní úkoly předsedající patřilo vedení jednání Ad hoc výboru, podrobné studium všech projednávaných dokumentů, konzultace jak s právním oddělením Europolu, tak i s dalšími jeho dotčenými útvary, příprava podkladů k jednání Správní rady Europolu a v rámci účasti na jejích jednáních prezentace výsledků činnosti Ad hoc výboru. Českému předsednictví se podařilo projednat a schválit několik zásadních implementačních opatření, mimo jiné i politicky velmi senzitivní Pravidla pro jmenování a odvolání ředitele Europolu a jeho zástupců. Dle vyjádření ze strany vedení Europolu, lze výsledky činnosti Ad hoc výboru správní rady Europolu, dosažené během českého předsednictví, hodnotit jako výrazně úspěšné, a to jak s ohledem na úroveň samotných projednávání, tak i pokud jde o důležitost a počet přijatých implementačních opatření.

European Police Chief Task Force (EPCTF)

Pracovní skupina evropských policejních šéfů (European Police Chiefs Task Force) vznikla v roce 1999 na základě závěrů jednání Evropské rady v Tampere ve Finsku. EPCTF má napomáhat k lepšímu řízení akcí mezinárodního charakteru a zajišťovat bližší spolupráci mezi policejními sbory členských států Evropské unie, a to nejen v boji proti organizovanému zločinu. Úkolem EPCTF je přispívat k diskusi o zkvalitňování výměny informací, využívání nejlepší praxe v boji se zločinem (současným hrozbám a negativním trendům) a vzájemně koordinovat provádění operativních činností.

Nejvyšší představitelé bezpečnostních sborů členských států Evropské Unie se scházejí pravidelně třikrát během každého předsednictví. První jednání bývá tzv. Rozšířená Trojka EPCTF pěti evropských států (současné předsednictví, dvě navazující předsednictví a dvě předešlá předsednictví). Setkání se koná v zemi právě držící předsednictví. Následuje strategické jednání

ní EPCTF v Bruselu (Belgie) a půlroční období je ukončeno operativním jednáním v Haagu (Nizozemsko).

Strategické jednání EPCTF se 8. dubna 2009 v Bruselu účastnilo 27 nejvyšších policejních představitelů členských států Evropské unie, zástupci Evropské komise, Europolu a Interpolu. Na programu jednání byly zejména strategické otázky mezinárodní policejní spolupráce. České předsednictví prezentovalo Národní kontaktní bod proti terorismu, nové pracoviště ÚOOZ SKPV, které zahájilo nedávno svou činnost. Obsáhla diskuse se vedla také k možnostem využívání styčných důstojníků v zahraničí a hledání nových destinací pro jejich vyslání. V rámci priorit českého předsednictví v Radě EU byly prezentovány příspěvky z oblasti moderních technologií a ochrany dětí. Na programu jednání se objevila také témata dalšího směřování CEPOL nebo informace o nových kriminalisticko-technických metodách.

Operativní jednání EPCTF se uskutečnilo 3. června 2009. Setkali se na něm nejvyšší policejní představitelé 27 členských zemí EU a zástupci Norska, Švýcarska, Evropské komise, Generálního sekretariátu Rady EU, Europolu, Interpolu, Eurojustu, Pracovní skupiny pro celní spolupráci a agentury Frontex.

Jedním ze stěžejních témat operativních jednání je hodnocení tzv. COSPOL projektů, do kterých má možnost se zapojit kterákoliv z členských či přidružených zemí EU a společně s dalšími pak čelit tomu kterému typu kriminality. České předsednictví iniciovalo také debatu na téma dalšího směřování těchto projektů

a efektivnější odraz skutečných potřeb a bezpečnostních hrozeb v těchto projektech i dalších aktivitách. Mezi další body programu byla zařazena témata, jako je dopad finanční krize na kriminální situaci a bezpečnost v EU, optimalizace setkávání styčných důstojníků nebo diskuse k závěrům Radou stanovujícími priority v boji proti organizovanému zločinu.

EPCTF Support Unit

Podpůrná jednotka PCTF se sídlem v centrále Europolu v Haagu sloužila jako kontaktní bod mezi českým předsednictvím a Generálním sekretariátem Rady EU, Europolem, Eurojustem, Interpolem, agenturou Frontex a pracovní skupinou pro celní spolupráci. České předsednictví v podpůrné jednotce zastupovala a do konce roku 2009 bude zastupovat pplk. Mgr. Lucie Krejčová, pracovnice Národní jednotky Europolu. Podpůrná jednotka pomáhala týmu českého předsednictví zodpovědnému za přípravu jednání EPCTF a dále v realizaci operativních a administrativních záležitostí, sledovala harmonogram prací, cílů projektů a iniciativ EPCTF. Stěžejním úkolem podpůrné jednotky bylo provedení ročního vyhodnocení projektů COSPOL (Comprehensive Operational Strategic Planning for the Police) na základě dotazníků rozeslaných členským státům.

Text a foto P ČR

