

**METODIKA PŘÍPRAVY KRAJSKÉHO PROGRAMU  
PREVENCE KRIMINALITY A PROGRAMU HL. M. PRAHY  
NA ROK 2008**

---

**odbor prevence kriminality  
Ministerstvo vnitra  
září 2007**

## OBSAH

	<b>str.</b>
<b>1. Krajský program prevence kriminality.....</b>	<b>3</b>
1.1 Cíle programu .....	4
1.2 Východiska programu .....	5
1.3 Typy a úrovně projektů .....	5
<b>2. Doporučený postup k přípravě programu na rok 2008 .....</b>	<b>6</b>
2.1 Vytvoření institucionálních předpokladů ke zpracování programu .....	6
2.2 Zpracování bezpečnostní analýzy kraje .....	7
2.3 Zpracování Krajského programu .....	8
2.4 Zpracování Žádosti o státní účelovou dotaci na Krajský program .....	9
2.5 Zpracování krajské koncepce prevence kriminality na období 2009 až 2011 .....	10
<b>3. Podmínky pro přidělení státní účelové dotace .....</b>	<b>10</b>
<b>4. Mechanismus přidělování dotací .....</b>	<b>11</b>
Příloha č. 1 Harmonogram přípravy Krajského programu na rok 2008 .....	12
Příloha č. 2 Metodika přípravy Programu prevence kriminality obce na rok 2008 .....	14
Příloha č.3 Výběr obcí k realizaci Programu prevence kriminality v roce 2008 a postup při zpracování analýzy kriminality pro tvorbu krajských Koncepcí prevence kriminality na léta 2009 až 2011 .....	18
Příloha č. 4 Návrh na zařazení obce do Programu prevence kriminality na rok 2008 .....	22

## ÚVOD

**Systém prevence kriminality v České republice na období let 2008 až 2011 je založen na třech úrovních – republikové, krajské a městské.** Jednotlivé úrovně se liší svým teritoriálním vymezením, typem realizátorů, mírou kompetencí klíčových partnerů, postupy při zpracování analýz, zpracováním rozdílných koncepčních materiálů a způsoby vyhodnocování své činnosti. Liší se také nároky na personální obsazení a na míru zapojení a odpovědnosti zúčastněných subjektů.

**Úkolem krajské úrovně je přenesení preventivní politiky státu na úroveň kraje<sup>1</sup>.** Nástrojem jsou **Krajské programy prevence kriminality** (dále jen „Krajské programy“), které budou zaměřeny na koncepční řešení bezpečnostní situace a problémů spojených s trestnou činností a přestupků.

### 1. KRAJSKÝ PROGRAM PREVENCE KRIMINALITY

Krajský program může být realizován na území celého kraje, jeho části nebo na území obcí<sup>2</sup>. Krajský program umožňuje také spolupráci několika obcí v rámci mikroregionu; realizace programu a projektů obcí je v jejich samostatné působnosti.

O zapojení do krajské úrovně prevence kriminality, o využití účelově vázaných finančních prostředků i o podobě konkrétních preventivních aktivit **rozhodne kraj v samostatné působnosti.**

Realizace Krajského programu a přidělení dotace je podmíněna rozhodnutím zastupitelstva kraje o přistoupení ke krajské úrovni prevence kriminality, zpracováním Koncepce prevence kriminality kraje na léta 2009 až 2011 a vytvořením podmínek<sup>3</sup> pro její realizaci. **Kraj obdrží v letech 2009 až 2011 do svého rozpočtu státní dotaci na realizaci Krajského programu** prevence kriminality a usnesením zastupitelstva (rady) rozhodne v samostatné působnosti o jejím konkrétním využití na projekty, jejichž předkladatelem je kraj

---

<sup>1</sup> Týká se také hl.m.Prahy.

<sup>2</sup> V případě hl.m.Prahy se jedná o městské části.

<sup>3</sup> Základními podmínkami jsou:

- zpracování bezpečnostní analýzy podle zadání RVPPK,
- zpracování Koncepce prevence kriminality kraje na období 2009 – 2011,
- zřízení funkce manažera prevence kriminality,
- vytvoření pracovní skupiny prevence kriminality,
- každoroční vyčlenění finančních prostředků na realizaci Krajského programu v minimální výši 20% celkových nákladů na program,
- pro realizaci dotačního řízení zajistit na úrovni kraje od roku 2009: vytvoření krajské Komise pro výběr projektů, zabezpečení programového financování (dotace na investiční projekty), provádění kontrol využití dotace.

nebo obce. V rámci Krajského programu mohou být realizovány projekty prevence kriminality investičního i neinvestičního charakteru<sup>4</sup>.

Kraje, které se rozhodnou pro zapojení do Krajských programů, jsou příjemcem státní dotace po dobu trvání Strategie a mají možnost průběžně realizovat projekty k řešení regionálních nebo místních problémů. Metodická a konzultační pomoc je krajům poskytována odborem prevence kriminality Ministerstva vnitra, finanční prostředky ze státního rozpočtu na realizaci programů jsou poskytovány z kapitoly Ministerstvo vnitra.

Z důvodu kvalitní přípravy krajské koncepce prevence kriminality, která vyžaduje dostatečný časový prostor, bude v roce 2008 ponechána celá částka dotace určené na Krajské programy v kapitole Ministerstvo vnitra a krajům bude uvolněna do jejich rozpočtu od roku 2009.

## 1.1 Cíle programu

- předcházení páchaní trestné činnosti a omezování příležitostí k páchaní trestné činnosti,
- posilování pocitu bezpečí občanů.

### Prostředky k naplňování cílů:

- koncepční řešení bezpečnostní situace v kraji; iniciace a podpora rozvoje preventivních aktivit na úrovni kraje i v jednotlivých obcích,
- každoroční zpracování Krajského programu, jehož dílčí projekty reagují na priority Strategie a Krajské koncepce a na aktuálně zjištěné bezpečnostní problémy kraje nebo jednotlivých obcí,
- státní účelová dotace na realizaci projektů Krajských programů,
- metodická a konzultační činnost ze strany odboru prevence kriminality MV, včetně vzdělávání pracovníků v oblasti prevence kriminality,
- spolupráce orgánů samosprávy s Policií ČR, s nestátními neziskovými organizacemi i dalšími subjekty podílejícími se na preventivních aktivitách a koordinace jejich aktivit.

---

<sup>4</sup> Jestliže bude realizátorem projektů přímo kraj, bude mu dotace uvolněna z kapitoly Ministerstvo vnitra na základě zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. Když bude v rámci Krajského programu realizovat projekty obec, bude dotace poskytnuta z kapitoly Ministerstvo vnitra kraji a ten ji dále poskytne obci jako dotaci podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

## 1.2 Východiska programu

### Program

- navazuje na dvanáctileté zkušenosti získané v programech prevence kriminality ve městech a obcích (KSP a Partnerství), na dvouleté zkušenosti z realizace krajských programů v rámci programu Partnerství, na ověřenou a propracovanou metodiku přípravy, zpracování i hodnocení programu a projektů, včetně zásad pro poskytování dotací,
- navazuje na zapojování Policie ČR do preventivních programů na místní úrovni, na propojování subjektů zabývajících se prevencí kriminality a na posilování kompetencí manažerů prevence kriminality KÚ a jejich zapojování do programu ve městech a obcích,
- reaguje na výsledky sociologických šetření a výzkumů týkajících se pocitu bezpečí občanů, práce policie a jednotlivých oblastí prevence kriminality, výsledky odborných studií a zahraniční zkušenosti,
- využívá již vytvořenou síť specializovaných odborníků - manažerů prevence kriminality v krajích a ve městech, pracovníků Preventivně informačních skupin Policie ČR a síť pracovních skupin pro prevenci kriminality v krajích a obcích,
- využívá získané materiálové vybavení a zařízení vybudovaná v dosavadních preventivních programech (KSP 1996 -2004 a program Partnerství 2003 -2007).

## 1.3 Typy a úrovně projektů

Při vytváření dílčích projektů a stanovování strategie působení na jednotlivé cílové skupiny je vhodné specifikovat, jedná-li se o preventivní aktivitu na primární, sekundární či terciární úrovni:

- **primární prevence** se zaměřuje na všechny občany (osvěta, informace, volnočasové aktivity),
- **sekundární prevence** na rizikové skupiny osob, u nichž je zvýšená pravděpodobnost, že se stanou pachateli nebo oběťmi trestné činnosti (specializovaná sociální péče), na sociálně patologické jevy (např. vandalismus, šikana, záškoláctví, povalečství, rasové konflikty apod.) a na příčiny kriminogenních situací (dlouhodobá nezaměstnanost, sociální chudoba apod.),

- **terciární prevence** se pak soustřeďuje na kriminálně narušené jedince a na prokriminální sociální prostředí.

Z hlediska charakteristik preventivních opatření a aktivit je třeba rozlišovat základní typy:

- **situační prevence** (specifická opatření, která znesnadňují páchaní trestné činnosti, zvyšují pravděpodobnost odhalení pachatele, snižují potencionální zisk z trestné činnosti),
- **sociální prevence** (vytváření aktivit zaměřených na změnu nepříznivých společenských a ekonomických podmínek prostředí, které produkuje pachatele trestné činnosti)<sup>5</sup>,
- **informování občanů o možnostech a způsobech ochrany před trestnou činností** (prostřednictvím médií, přednášek, besed, letáků a poradenských služeb).

## 2. DOPORUČENÝ POSTUP K PŘÍPRAVĚ PROGRAMU NA ROK 2008

### 2.1 Vytvoření institucionálních předpokladů ke zpracování programu

**2.1.1** Prvním krokem pro zpracování programu prevence kriminality je rozhodnutí kraje o záměru podporovat rozvoj preventivních aktivit na své úrovni i v jednotlivých obcích v rámci Krajského programu prevence kriminality na dobu trvání Strategie.

**2.1.2** Dalším krokem je konstituování pracovní skupiny prevence kriminality. Jsou v ní zastoupeni pracovníci, kteří se problematikou bezpečnosti a sociálně patologickými jevy profesionálně zabývají. Současně krajský úřad jmenuje pracovníka zodpovědného za přípravu a realizaci programu - manažera prevence kriminality kraje, který je členem pracovní skupiny. Manažer je zároveň kontaktní osobou pro odbor prevence kriminality MV, Policii ČR i pro manažery prevence kriminality měst a obcí.

Doporučuje se následující složení pracovní skupiny: zástupce vedení krajského úřadu odpovědný za bezpečnost a prevenci, manažer prevence kriminality kraje, zástupci sociálního (metodik sociální prevence a metodik plánování sociálních služeb), školského a bezpečnostního odboru, koordinátor romských poradců, zástupce Probační a mediační služby, zástupci Policie ČR (PIS Policie ČR a další dle potřeby)<sup>6</sup>. Při řešení zásadních problémů, přípravě programu a při zpracování koncepce se

<sup>5</sup> V praxi se jedná především o aktivity zaměřené na rizikové skupiny obyvatel, které vyžadují specializovanou péči a pomoc, zejména na problémovou mládež.

<sup>6</sup> Pracovní skupina si na svá jednání může zvát odborníky podle projednávaných témat.

doporučuje zapojit do práce skupiny manažery prevence kriminality realizujících Městské programy.

Úkolem pracovní skupiny je analyzovat bezpečnostní situaci v kraji, zpracovat střednědobou koncepci prevence kriminality kraje a předložit ji ke schválení zastupitelstvu. Na základě schválené koncepce bude pracovní skupina odpovídat za přípravu a realizaci programu prevence kriminality a fungování dotačního systému.

## **2.2 Zpracování bezpečnostní analýzy kraje**

Předpokladem zpracování koncepce prevence kriminality v kraji a přípravy ročních preventivních programů je vypracování bezpečnostní analýzy, která zahrnuje analýzu kriminality, sociálně-demografickou a institucionální analýzu kraje.

### **2.2.1 Analýza kriminality kraje**

Při přípravě koncepce a plánování každoročních programů prevence kriminality je nezbytné vycházet z analýzy trestné činnosti a přestupků proti veřejnému pořádku. Je důležité popsat počet, typy trestné činnosti, strukturu pachatelů a nejčastější objekty kriminality v kraji. Konkrétně to znamená odpovědět na otázky: jaké trestné činy a přestupky převládají (krádeže, kapesní krádeže, loupeže, vloupání, interetnické násilí, kriminalita spojená s drogami apod.), kdo se trestné činnosti dopouští (mládež, děti, recidivisté, prvotrestaní mladí muži), kde, kdy a jakým způsobem byly provedeny a jaký je vývoj kriminality v kraji.<sup>7</sup>

Na základě podkladů dodaných policií se doporučuje pracovní skupině pro prevenci kriminality zpracovat „mapu kriminality kraje“, která dá přehled o zatíženosti a rizikosti jednotlivých území kraje. (Viz Příloha č. 3).

### **2.2.2 Sociálně-demografická analýza kraje**

Analýzu zaměřenou především na kriminálně rizikové skupiny zpracuje pracovní skupina pro prevenci kriminality. Vedle počtu obyvatel, struktury sociálního složení obyvatelstva, vzdělanostní struktury, určení velikosti skupiny dospívající mládeže apod. je třeba zjišťovat příčiny nárůstu kriminality a odhalovat prokriminogenní podmínky v konkrétní lokalitě (počet nezaměstnaných, složení sociálně handicapovaných skupin, migrace, informace o regionu, charakter zástavby apod.).

---

<sup>7</sup> Podklady zpracují analytická oddělení příslušných správ krajů Policie ČR.

### 2.2.3 Institucionální analýza

Na rozbor bezpečnostní situace v kraji musí navazovat **zmapování dosavadních aktivit** orgánů státní správy, samosprávy, nestátních neziskových organizací a dalších institucí působících v oblasti sociální a situační prevence, včetně vyhodnocení činnosti jednotlivých subjektů sociálního, represivního, preventivního a výchovně vzdělávacího systému. Důležité je také posoudit provázanost činností jednotlivých institucí, míru vzájemné informovanosti, kvalitu spolupráce a vytipování duplicitních, neefektivních, případně chybějících aktivit a služeb.

## 2.3 Zpracování Krajského programu

Při přípravě preventivních programů je efektivní komplexní přístup k řešení problémů. Doporučuje se, aby program využíval projekty z oblasti situační i sociální prevence i projekty týkající se informování občanů o možnostech ochrany před trestnou činností. Dílčí projekty Krajského programu musí reagovat na výsledky analýzy trestné činnosti a dalších kriminálně rizikových jevů, sociálně - demografické změny apod. Projekty, na které bude kraj žádat dotaci, musí být v souladu s prioritami Strategie.

Krajský program může svým projektem (projekty) směřovat k řešení problému na území celého kraje nebo jeho části (např. informační kampaně), kdy realizátorem je výhradně krajský úřad, nebo k řešení problémů v jednotlivých obcích, kdy realizátory jsou tyto obce. Program může být také kombinovaný a zahrnovat obě výše uvedené varianty. O podobě programu v roce 2008 rozhodne zastupitelstvo nebo rada kraje.<sup>8</sup>

V případě, že v rámci Krajského programu budou realizovány preventivní programy obcí, navrhne tyto obce manažer prevence kriminality kraje ve spolupráci s koordinátorem prevence kriminality příslušné správy kraje Policie ČR. Navržení obce schválí hejtman kraje a ředitel správy kraje Policie ČR. Seznam obcí zašle kraj na odbor prevence kriminality MV, který vyzve tyto obce ke zpracování programu pro rok 2008. Postup při výběru obcí pro zařazení do Krajského programu viz Příloha č.3.

Důležitou podmínkou pro uskutečňování Krajského programu a pro jeho trvání a udržitelnost jsou finanční prostředky, které je vhodné sdružovat. Vedle krajských finančních zdrojů a finančních prostředků na rozvoj prevence kriminality z kapitoly MV je možné získávat další prostředky i z grantů státních i nestátních a z fondů EU. Do programu je vhodné zapojit vedle orgánů státní správy, samosprávy, policie a nestátních neziskových organizací i zástupce podnikatelského sektoru, mimo jiné i jako

---

<sup>8</sup> Doporučuje se schválení zastupitelstvem kraje.

potenciální sponzory některých aktivit.

Za vytvoření programu odpovídá pracovní skupina a jmenovaný manažer preventivních aktivit v kraji. Při přípravě je nezbytná spolupráce se zástupcem příslušné krajské správy Policie ČR a spolupráce s manažery prevence kriminality měst a obcí realizujících preventivní programy na krajské a městské úrovni. Doporučuje se využít možnosti odborné asistence konzultanta odboru prevence kriminality MV.

Každý dílčí projekt musí obsahovat:

- hlavní cíl, k němuž má projekt směřovat; stanovení vedlejších cílů,
- stanovení cílové skupiny,
- určení realizátora projektu (subjekt preventivního působení),
- výběr prostředků a metod k dosažení cíle /cílů a popis činnosti,
- zpracování plánu (postupné kroky při řešení problému, úkoly a odpovědnost jednotlivých institucí), včetně časového harmonogramu realizace projektu,
- materiální a personální zabezpečení projektu,
- finanční rozpočet a ekonomické zdroje,
- stanovení kritérií a způsobu hodnocení projektu a způsobu kontroly,
- popis projektu.

## **2.4 Zpracování Žádosti o státní účelovou dotaci na Krajský program**

V případě, že bude zpracován celokrajský program na rok 2008, předkládá Žádost o státní účelovou dotaci hejtman kraje do 15. února 2008 odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra (1 originál, 3 kopie a elektronická verze žádosti). Žádost potvrzuje svým podpisem ředitel příslušné krajské správy Policie ČR. Současně zasílá kraj 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality krajské správy Policie ČR.

Pokud budou program zpracovávat jednotlivé obce kraje, které byly vyzvány odborem prevence kriminality MV, budou Žádost o státní účelovou dotaci předkládat jejich statutární zástupci do 15. února 2008 odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra (1 originál, 3 kopie a elektronická verze žádosti). Žádost potvrzuje svým podpisem ředitel příslušného okresního ředitelství Policie ČR. Současně zasílá obec 1 kopii manažerovi prevence kriminality kraje a 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality krajské správy Policie ČR.

## **2.5 Zpracování krajské koncepce prevence kriminality na období 2009 až 2011**

Koncepce prevence kriminality kraje na období 2009 až 2011 je zásadním materiálem určujícím okruhy a postupy preventivních opatření, který schvaluje zastupitelstvo kraje. Vytváří obsahový i organizační rámec pro každoroční zpracovávání Krajských programů.

Vychází ze Strategie, z výsledků bezpečnostní analýzy a určuje priority, které budou směřovat k řešení identifikovaných problémů kraje, jeho vytipovaných rizikových regionů nebo jednotlivých obcí. Stanoví odpovědnosti za přípravu preventivních opatření a časový plán jejich realizace. Zpracování koncepce do 30. června 2008 je hlavní podmínkou pro poskytnutí státní účelové dotace krajům v letech 2009 až 2011.

## **3. PODMÍNKY PRO PŘIDĚLENÍ STÁTNÍ ÚČELOVÉ DOTACE**

**3.1** Podmínky pro poskytnutí dotace z prostředků vyčleněných ze státního rozpočtu na podporu projektů programu v roce 2008 jsou:

- rozhodnutí krajského zastupitelstva o zapojení do krajské úrovně prevence kriminality a o realizaci programu v roce 2008, včetně vyčlenění finančních prostředků na realizaci Krajského programu pro 2008 v minimální výši 20% celkových nákladů na projekty programu,
- zřízení (potvrzení) funkce manažera prevence kriminality a vytvoření pracovní skupiny (komise) prevence kriminality,
- zpracování Krajského programu na základě bezpečnostní analýzy s návrhy opatření (projekty) na řešení problému,
- projekty, na které je požadována dotace, musí respektovat priority Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011,
- kvalitní zpracování projektů, včetně podrobného položkového rozpisu,
- věcné vyhodnocení programu a projektů<sup>9</sup> (závěrečná zpráva), kterým byla v předchozím roce přidělena dotace,
- finanční vypořádání dotací na projekty, kterým byla v předcházejícím roce přidělena dotace.

**3.2** Při použití prostředků dotace se kraj řídí, vedle příslušných právních předpisů, „Zásadami pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality pro rok 2008“ a podmínkami poskytnutí dotace

---

<sup>9</sup> U dlouhodobých projektů předkládání také vyhodnocení za dva roky.

stanovenými v Rozhodnutí o poskytnutí dotace vydaném Ministerstvem vnitra dle § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

#### **4. Mechanismus přidělování dotací**

**4.1** Projekty programu posuzuje komise Republikového výboru pro výběr projektů, která je složena ze 2 zástupců Ministerstva vnitra, Policejního prezidia ČR, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity a 2 zástupců krajských úřadů a 2 zástupců správ krajů Policie ČR.

Jednání komise se účastní manažeři prevence kriminality krajských úřadů, kteří se vyjadřují k situaci ve svých krajích a představují jednotlivé projekty kraje a obcí, včetně projektů měst realizujících programy na městské úrovni.

Komise posuzuje splnění podmínek, adekvátnost opatření, naléhavost řešení problému a přiměřenost finančních nároků.

**4.2** Doporučení komise o výši dotace na vybrané projekty schvaluje Republikový výbor pro prevenci kriminality.

**4.3** Schválené projekty a přidělené dotace jsou oznamovány dopisem ředitelky odboru prevence kriminality MV hejtmanům krajů a statutárním zástupcům obcí. Elektronicky tuto informaci obdrží ředitelé příslušných správ krajů Policie ČR, okresních ředitelství Policie ČR, ředitelé krajských úřadů a manažeři prevence kriminality v krajích a obcích. Současně budou informace vyvěšeny na webových stránkách MV.

Ministerstvo vnitra současně vydá Rozhodnutí o poskytnutí dotace a zajistí převod finančních prostředků příjemci dotace.

**Příjemcem dotace je v roce 2008 kraj nebo obec, kteří participují na finančním zajištění projektů a zodpovídají za jejich realizaci.**

## HARMONOGRAM PŘÍPRAVY KRAJSKÉHO PROGRAMU NA ROK 2008

září 2007	<p><b>Zpracovat Metodiku přípravy a realizace Krajského programu a Zásady pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality pro rok 2008.</b></p> <p>Provede OPK MV</p>
říjen 2007	<p><b>Vyzvat kraje k zapojení do krajské úrovně prevence kriminality na léta 2008 až 2011 a k realizaci Krajského programu na rok 2008; požádat kraj o zaslání seznamu obcí navržených k realizaci vlastních preventivních programů na rok 2008.</b></p> <p>Provede OPK MV</p>
říjen až listopad 2007	<p><b>Ustavit / potvrdit funkci manažera prevence kriminality kraje. Zpracovat ve spolupráci s krajskou správou Policie ČR seznam obcí, které budou realizovat preventivní programy.</b> Při zpracování seznamu obcí je nutno respektovat maximální počet obcí stanovený OPK MV ve výzvě; dále viz. Příloha č. 3. <b>Potvrzení funkce manažera a zpracovaný seznam obcí zašle kraj na OPK MV.</b></p> <p>Provedou kraje – do 15. listopadu 2007</p>
listopad 2007	<p><b>Na základě zaslání seznamu vyzvat obce k realizaci preventivního programu na rok 2008 a pozvat je na pracovní jednání k přípravě programu</b></p> <p>Provede OPK MV – do 22. listopadu 2007</p>
prosinec 2007	<p><b>Uspořádat pracovní jednání k zajištění realizace programu pro zástupce samospráv obcí a manažery prevence kriminality krajů.</b></p> <p>Obsahově a organizačně zajistí OPK MV - nejdéle do 10. prosince 2007.</p> <p>Obsahem pracovních jednání bude především:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- doporučení ke zpracování bezpečnostní analýzy,</li> <li>- představení standardizovaných projektů,</li> <li>- informace o osvědčených opatřeních řešících typizované problémy,</li> <li>- zásady poskytování státních účelových dotací,</li> <li>- formální a technické postupy podání žádosti o poskytnutí dotace a zpracování projektů,</li> <li>- individuální konzultace</li> </ul>
prosinec 2007 až únor 2008	<p><b>Zpracovávání programu a projektů - kraje a obce</b></p> <p><b>Konzultační činnost k přípravě programu a projektů - OPK MV</b></p>
únor 2008	<p><b>Zaslat Žádosti o poskytnutí dotace na OPK MV (1 originál, 3 kopie a elektronická verze).</b></p> <p>Provedou kraje a obce - do 15. února 2008.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• V případě, že bude zpracován celokrajový program, zasílá kraj 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality krajské správy Policie ČR.</li> <li>• V případě, že budou zpracovávat programy jednotlivé obce kraje, zašlou 1 kopii manažerovi prevence kriminality kraje a 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality krajské správy Policie ČR.</li> </ul>

únor 2008	<b>Zaslat rozhodnutí zastupitelstva o zapojení kraje do krajské úrovně prevence kriminality na léta 2009 až 2011, včetně jmenování manažera prevence kriminality a ustavení pracovní skupiny pro prevenci kriminality.</b>  Provedou kraje do 15. února 2008.
březen 2008	<b>Zajistit jednání Komise RVPPK pro výběr projektů programu (dále jen komise) a formulace doporučení pro RVPPK. Jednání RVPPK o doporučení komise a schválení dotací na program proběhne do 31. března 2008.</b>  Provede OPK MV.
březen, duben 2008	<b>Informovat krajské úřady (obce), SK Policie ČR a OŘ Policie ČR o schválených dotacích.</b> Provede OPK MV – do 5. dubna 2008.  <b>Zaslat krajům a obcím Rozhodnutí o poskytnutí dotace včetně podmínek jejího poskytnutí.</b> Provede MV – do 31. dubna 2008.
duben až červen 2008	<b>Zajistit převod státní účelové dotace z kapitoly Ministerstvo vnitra do rozpočtů krajů</b>  Provede MV.
průběžně	<b>Zajišťovat kontrolu využití dotace</b>  Provede MV a kontrolní orgány.
červen 2008	<b>Zaslat Koncepti prevence kriminality kraje na období 2009 až 2011 schválenou zastupitelstvem kraje na OPK MV a na příslušné správy kraje Policie ČR.</b>  Provedou kraje - do 30. června 2008.

## **METODIKA PŘÍPRAVY PROGRAMU PREVENCE KRIMINALITY OBCE NA ROK 2008**

V případě, že kraje ve spolupráci s příslušnou Správou kraje Policie ČR vytvoří a v termínu zašlou seznam obcí k realizaci preventivních aktivit na rok 2008, doporučuje se následující postup:

### **1. Vytvoření institucionálních předpokladů ke zpracování preventivního programu**

- rozhodnutí obce o realizaci preventivního programu a usnesení zastupitelstva o vyčlenění částky v rozpočtu obce na realizaci projektů v minimální výši 20% z celkových předpokládaných nákladů,
- jmenování kontaktní osoby odpovědné za realizaci programu v roce 2008,
- zpracování programu a podání žádosti na OPK MV – do 15. února 2008.

### **2. Příprava programu**

- popis (analýza) bezpečnostní situace v obci, zejména z hlediska vývoje trestné činnosti a dalších kriminálně rizikových jevů; formulace problému a návrh opatření,
- stručný popis struktury sociálního složení obyvatelstva,
- přehled institucí zabývajících se preventivními aktivitami v obci.

### **3. Zpracování programu**

Při přípravě preventivních programů je efektivní komplexní přístup k řešení problémů. Doporučuje se, aby program využíval projekty z oblasti situační i sociální prevence i projekty týkající se informování občanů o možnostech ochrany před trestnou činností. Dílčí projekty programu musí směřovat k řešení popsaného problému a projekty musí být v souladu s prioritami Strategie.

Důležitou podmínkou pro uskutečňování Krajského programu a pro jeho trvání a udržitelnost jsou finanční prostředky, které je vhodné sdružovat. Vedle krajských finančních zdrojů a finančních prostředků na rozvoj prevence kriminality z kapitoly MV je možné získávat další prostředky i z grantů státních i nestátních a z fondů EU. Do programu je

vhodné zapojit vedle orgánů státní správy, samosprávy, policie a nestátních neziskových organizací i zástupce podnikatelského sektoru, mimo jiné i jako potenciální sponzory některých aktivit, i občany samotné. Při přípravě programu se doporučuje spolupráce se zástupcem příslušného okresního ředitelství Policie ČR a s manažerem prevence kriminality kraje. Doporučuje se využít možnosti odborné asistence konzultanta odboru prevence kriminality MV.

**Každý dílčí projekt musí obsahovat:**

- hlavní cíl, k němuž má projekt směřovat; stanovení vedlejších cílů,
- stanovení cílové skupiny,
- určení realizátora projektu (subjekt preventivního působení),
- výběr prostředků a metod k dosažení cíle /cílů a popis činnosti,
- zpracování plánu (postupné kroky při řešení problému, úkoly a odpovědnost jednotlivých institucí), včetně časového harmonogramu realizace projektu,
- materiální a personální zabezpečení projektu,
- finanční rozpočet a ekonomické zdroje,
- stanovení kritérií a způsobu hodnocení projektu a způsobu kontroly,
- popis projektu.

#### **4. Zpracování Žádosti o státní účelovou dotaci na program v roce 2008**

Jednotlivé obce kraje, které byly vyzvány odborem prevence kriminality MV k přípravě programu, zpracovávají Žádost o státní účelovou dotaci, kterou předkládají jejich statutární zástupci do 15. února 2008 odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra (1 originál, 3 kopie a elektronická verze žádosti). Žádost potvrzuje svým podpisem ředitel příslušného okresního ředitelství Policie ČR. Současně zasílá obec 1 kopii manažerovi prevence kriminality kraje a 1 kopii koordinátorovi prevence kriminality krajské správy Policie ČR.

#### **5. Podmínky pro přidělení státní účelové dotace**

Podmínky pro poskytnutí dotace z prostředků vyčleněných ze státního rozpočtu na podporu projektů programu v roce 2008 jsou:

- rozhodnutí obecního zastupitelstva o realizaci programu v roce 2008, včetně vyčlenění finančních prostředků na jeho realizaci v minimální výši 20% celkových nákladů na projekty programu,
- zřízení (potvrzení) funkce odpovědného pracovníka (manažera) pro prevenci kriminality ,

- zpracování preventivního programu na základě bezpečnostní analýzy s návrhy opatření (projekty) na řešení problému,
- projekty, na které je požadována dotace, musí respektovat priority Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011,
- kvalitní zpracování projektů, včetně podrobného položkového rozpisu,
- věcné vyhodnocení programu a projektů<sup>10</sup> (závěrečná zpráva), kterým byla v předchozím roce přidělena dotace,
- finanční vypořádání dotací na projekty, kterým byla v předcházejícím roce přidělena dotace.

6. Při použití prostředků dotace se obec řídí, vedle příslušných právních předpisů, „Zásadami pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality pro rok 2008“ a podmínkami poskytnutí dotace stanovenými v Rozhodnutí o poskytnutí dotace vydaném Ministerstvem vnitra dle § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

## 7. Mechanismus přidělování dotací

- Projekty programu posuzuje komise Republikového výboru pro výběr projektů<sup>11</sup>, která je složena ze 2 zástupců Ministerstva vnitra, Policejního prezidia ČR, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity a 2 zástupců krajských úřadů a 2 zástupců správ krajů Policie ČR.

Jednání komise se účastní manažeři prevence kriminality krajů, kteří se vyjadřují k situaci ve svých krajích a představují jednotlivé projekty kraje a obcí.

Komise posuzuje splnění podmínek, adekvátnost opatření, naléhavost řešení problému a přiměřenost finančních nároků.

- Doporučení komise o výši dotace na vybrané projekty schvaluje Republikový výbor pro prevenci kriminality.

Schválené projekty a přidělené dotace jsou oznamovány dopisem ředitelky odboru prevence kriminality MV statutárním zástupcům obcí. Elektronicky tuto informaci obdrží ředitelé

<sup>10</sup> U dlouhodobých projektů předkládání také vyhodnocení za dva roky.

<sup>11</sup> „Komise Republikového výboru pro prevenci kriminality pro výběr projektů Programu prevence kriminality „

příslušných správ krajů Policie ČR, okresních ředitelství Policie ČR, ředitelé krajských úřadů a manažeři prevence kriminality v krajích a obcích. Současně budou informace vyvěšeny na webových stránkách MV.

Ministerstvo vnitra následně vydá Rozhodnutí o poskytnutí dotace a zajistí převod finančních prostředků.

**Příjemcem dotace je v roce 2008 obec, která participuje na finančním zajištění projekt a zodpovídá za jejich realizaci.**

**VÝBĚR OBCÍ K REALIZACI PROGRAMU PREVENCE KRIMINALITY  
V ROCE 2008  
A POSTUP PŘI ZPRACOVÁNÍ ANALÝZY KRIMINALITY PRO TVORBU KRAJKÝCH  
KONCEPCI PREVENCE KRIMINALITY NA LÉTA 2009 AŽ 2011**

### 1. Výběr obcí v roce 2008

#### 1.1 Podněty pro zařazení obce do Programu v roce 2008 mohou dát:

- manažeři prevence kriminality kraje nebo pracovní skupiny pro prevenci kriminality kraje, pokud jsou již ustaveny a mají k dispozici komplexní informace o kriminalitě a dalších sociálně patologických jevech vyplývající z bezpečnostní analýzy kraje. Při výběru obcí je třeba, kromě důvodů uvedených v popisu bezpečnostní situace, zhodnotit také úspěšnost realizace dosavadních preventivních programů a z hlediska zajištění efektivity již vynaložených finančních prostředků zohlednit i potřebnost jejich pokračování (završení),
- ředitelé OR Policie ČR nebo koordinátoři prevence kriminality příslušných Správ krajů Policie ČR na základě statistických údajů a na základě podnětů a informací o trestné činnosti z obvodních/místních oddělení Policie ČR za předpokladu vzájemné informovanosti a spolupráce s navrhovanými obcemi,
- statutární zástupci měst/obcí, které se potýkají s výraznými problémy spojenými s kriminalitou, dalšími sociálně patologickými jevy a se zajištěním bezpečnosti svých občanů za předpokladu vzájemné spolupráce a informovanosti s Policií ČR.

1.2 Seznam obcí navrhovaných do Programu prevence kriminality na rok 2008 zpracovává manažer prevence kriminality kraje ve spolupráci s koordinátorem prevence kriminality příslušné správy kraje Policie ČR. Vzhledem k limitům finančních prostředků stanoveným pro jednotlivé kraje a schváleným vládou ČR jako Příloha č. 6 Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011, je nezbytné, aby kraje respektovaly počty obcí uvedené v tabulce.

kraj	počet obcí (měst, městských částí)
Praha	22
Středočeský	11
Jihomoravský, Moravskoslezský, Ústecký	9
Olomoucký, Jihočeský	6
Královehradecký, Pardubický, Vysočina	5
Plzeňský, Karlovarský, Liberecký, Zlínský	4

### 1.3 Náležitosti seznamu obcí

Krajský úřad ve spolupráci se Správou kraje Policie ČR vytvoří seznam obcí, který bude vždy obsahovat identifikační údaje obce, počet obyvatel, popis nejzávažnějších problémů a návrh jejich řešení. Návrh na realizaci Programu prevence kriminality v obci v roce 2008 bude podepsán statutárním zástupcem obce a ředitelem útvaru Policie ČR do jehož územní působnosti obec přísluší (viz Příloha č. 4).

## **2. Postup pro zpracování analýzy kriminality při přípravě Koncepce prevence kriminality na léta 2009 až 2011**

2.1 Statistické podklady pro zpracování analýzy předává manažerovi prevence kriminality kraje příslušné analytické pracoviště Správy kraje Policie ČR. Výstupy ze statistických přehledů nezbytné pro zpracování analýzy kriminality musí obsahovat údaje o stavu a vývoji těch typů trestné činnosti, které lze ovlivnit preventivními opatřeními<sup>12</sup> a základní údaje o struktuře pachatelů.

2.1.1 Statistické výstupy budou zpracovány nejméně u těchto ukazatelů:

- 1/ celková kriminalita
- 2/ majetková kriminalita (celkem)
- 3/ násilná + mravnostní kriminalita (celkem)
- 4/ krádeže vloupáním
- 5/ krádeže prosté
- 6/ kriminalita páchaná dětmi a mladistvými
- 7/ kriminalita páchaná recidivisty

---

<sup>12</sup> Především se jedná o ty druhy majetkové a násilné kriminality, které lze zahrnout pod termín „pouliční kriminalita“.

K přesnějšímu vystižení stavu, dynamiky a regionálních specifíků trestné činnosti, je po dohodě s analytikem a koordinátorem prevence kriminality SK PČR vhodné pro analýzu zvolit další dílčí ukazatele, které odrážejí regionální specifika a základní okruhy<sup>13</sup> Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 (např. podrobnější údaje o struktuře stíhaných osob případně o procentním podílu jednotlivých skupin na páchaní trestné činnosti).

2.1.2 Pro každý ze sledovaných ukazatelů bude analytickým pracovištěm Policie ČR zpracován následující pořadí zatíženosti:

- Okresní ředitelství Policie ČR v rámci kraje (VÚSC). Jedná se o evidovanou trestnou činnost uvedenou v absolutních číslech,
- Okresní ředitelství Policie ČR v rámci kraje (VÚSC) v přepočtu na tabulkové počty policistů. Jedná se o přepočet evidované trestné činnosti v okrese (OŘ PČR) na 1 tabulkové místo policisty,
- pořadí zatíženosti Obvodních oddělení / Místních oddělení Policie ČR v kraji (VÚSC). Jedná se o evidovanou trestnou činnost uvedenou v absolutních číslech.

Kromě výše uvedených údajů přepočtu trestné činnosti na 1 tabulkové místo policisty, které jsou však k dispozici nejnižší jen do úrovně okresu, neumožňují ostatní statistické údaje o evidované trestné činnosti vzájemná srovnání a tím pádem ani možnost porovnání situace v regionu. Důvodem jsou jednak rozdílné počty obyvatel v působnosti jednotlivých OŘ PČR i obvodních/místních oddělení PČR, jednak v rozdílných typech (velikostech) těchto oddělení.

2.1.3 Pro možnost srovnávání situace v rámci kraje nebo případně podrobněji i v rámci jednotlivých okresů, se proto doporučuje při zpracovávání analýz používat především údaje indexovaných, tzn. přepočtených na dohodnutý srovnávací počet obyvatel, což v praxi bývá 1 nebo, v případě větších celků, 10 tisíc obyvatel.

---

<sup>13</sup> **majetková trestná činnost** (např. krádeže vloupáním do rodinných domů, bytů, chat, chalup a ostatních objektů; krádeže prosté - věci z aut, auta a jejich součástky; kapesní krádeže, podvod a úvěrový podvod; neoprávněné držení platební karty); **násilná trestná činnost** (loupeže; násilná trestná činnost spáchaná na ulici, na veřejném prostranství a spáchaná pod vlivem alkoholu a nealkoholových drog; šikana); **trestná činnost směřující proti dětem, rodině a lidské důstojnosti** (týrání svěřené osoby, obchodování s dětmi, obchodování s lidmi ohrožování mravní výchovy mládeže, znásilnění, pohlavní zneužívání) a **další** (korupce; divácké násilí, domácí násilí; vandalismus; rasově, národnostně či nábožensky motivovaná trestná činnost, přestupky v oblasti občanského soužití a přestupky proti majetku).

V případě srovnávání trestné činnosti mezi jednotlivými OŘ Policie ČR získáme **INDEXY** nápadů jednotlivých sledovaných typů trestné činnosti následujícím jednoduchým výpočtem:

**(počet evidovaných trestných činů v okrese : počet obyvatel okresu) x 1000**

2.1.4 V případě srovnávání trestné činnosti na úrovni obvodních/místních oddělení PČR bude postupováno stejným způsobem; předpokladem je zjištění počtu obyvatelstva, které je trvale hlášeno k pobytu v obcích v působnosti těchto jednotlivých OO/MO. Vhodný je doplňující popis dalších demografických a geografických údajů charakterizujících dané území (skladba obyvatelstva, počet přechodně hlášených, rozloha apod.). Výpočet indexu nápadu jednotlivých sledovaných typů trestné činnosti v působnosti jednotlivých OO/MO

**(počet evidovaných TČ na OO/MO : součet počtů obyvatel obcí v působnosti OO/MO) x 1000**

2.1.5 Indexací hodnot, kterou provede manažer prevence kriminality kraje (případně pracovní skupina pro prevenci kriminality) na úrovni okresů i obvodních oddělení je umožněno sestavení jejich pořadí v rámci vyššího organizačního celku (okresy v kraji, obvodní oddělení v okrese i v kraji).

**Sestavená pořadí umožňují zhotovení přehledných map kriminality ke všem sledovaným ukazatelům. Obdobně, jako součást sociálně demografické analýzy se doporučuje zpracování map dalších významných faktorů<sup>14</sup> jako jsou například nezaměstnanost, vzdělanostní struktura obyvatelstva apod.**

2.2. Vlastní **analýza kriminality** na základě uvedených, statisticky podložených skutečností, je hledáním jejich vzájemných souvislostí a příčin. Konkrétně to znamená odpovídat na otázky: proč asi právě v této lokalitě převládají právě tyto typy kriminality, jaké jsou asi příčiny prudkého nárůstu jiného typu kriminality v další lokalitě, co způsobilo že se významně změnila struktura pachatelů apod. Odpovědi na kladené otázky, které je třeba hledat vždy v širším společenském kontextu a s využitím výsledků dalších analýz, jsou potom východiskem jak pro tvorbu koncepce prevence kriminality kraje pro delší časové období, tak i pro formulování návrhů na konkrétní opatření v podobě preventivních programů i jednotlivých projektů.

---

<sup>14</sup> Mezi tyto faktory mohou být započítány tyto skupiny: predelikventní mládež; rodiny dětí s poruchami chování; sociálně vyloučení jedinci a skupiny; ženy; senioři; osoby se zdravotním postižením a sociálním handicapem; osaměle žijící osoby; cizinci; příslušníci národnostních a etnických menšin; dlouhodobě nezaměstnaní a obtížně zaměstnatelní; obyvatelé prostorově vyloučených lokalit; osoby mající problémy s placením nájemného a dalších finančních pohledávek; osoby propuštěné z výkonu trestu.

**NÁVRH NA ZAŘAZENÍ OBCE DO PROGRAMU PREVENCE KRIMINALITY NA ROK 2008**

<b>Název obce:</b>
<b>Počet obyvatel:</b>
<b>Jméno a příjmení starosty/tky:</b>
<b>Adresa městského/obecního úřadu:</b>
<b>Telefon:</b>
<b>E-mail:</b>

<b>Popis nejzávažnějších bezpečnostních problémů obce:</b>

<b>Navrhovaná opatření z hlediska prevence kriminality:</b>

**Datum:** .....

.....  
razítko a podpis statutárního zástupce obce

**Datum:** .....

.....  
razítko a podpis ředitele OŘ/MŘ Policie ČR