

MVCRX07WNG4F
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 69796-2/ODK-2024

Praha 15. května 2024

Vážený pan



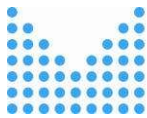
Poskytnutí informace ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 2. května 2024 Vaši žádost podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“), o poskytnutí informace týkající se vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 512/2002 Sb.“), *„konkrétně potřebuji informaci o tom, zda projednávání přestupků podle speciálních zákonů vyžaduje odbornou způsobilost dle této vyhlášky.*

Níže uvedu konkrétní číslo zákona a žádám ke každému číslu zákona informaci o tom, zda projednávání přestupků dle uvedeného zákona vyžaduje/vyžadovalo zvláštní odbornou způsobilost, a jak se tato odborná způsobilost nazývá/nazývala. Tuto informaci mi prosím ke každému níže uvedenému zákonu poskytněte jednak pro období od 1.11.2018 do 31.12.2021 (ve znění novely 222/2018 Sb.) a jednak pro období od 1.1.2022 do současnosti (ve znění novely 411/2021 Sb.).

1) projednávání přestupků dle z. č. 13/1997 Sb. o pozemních komunikacích (tj. přestupky na úseku silničního hospodářství)

2) projednávání přestupků dle z. č. 168/1999 Sb. o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla (nově dle z. č. 30/2024 Sb. o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla)



3) projednávání přestupků dle z. č. 111/1994 Sb. o silniční dopravě

Ke každému bodu s číslem zákona tedy očekávám dvě odpovědi dle výše uvedeného požadavku samostatně pro výše uvedená období.“

K této žádosti Vám sdělujeme následující.

Úvodem si dovoluujeme žadatele upozornit na výluky v ustanovení § 2 odst. 4 zákona č. 106/1999 Sb. „*Povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací.*“. Nelze tedy žádat povinné subjekty o právní názory, resp. o metodická právní stanoviska formou žádosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím. Jelikož však jsme věcným gestorem dotčené právní úpravy, bylo by naší povinností vyžádané informace, resp. metodické právní stanovisko, poskytnout mimo formální režim zákona č. 106/1999 Sb., proto tyto informace bez dalšího rovnou poskytujeme.

A) období od 1. 11. 2018 do 31. 12. 2021 (ve znění novely č. 222/2018 Sb.)

Náplně správních činností zahrnují také případné rozhodování o přestupcích v příslušné oblasti. (návěti sloupce čtvrtého přílohy k vyhlášce č. 512/2002 Sb.)

- 1) při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství
- 2) při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy a silničního hospodářství a správních řízení souvisejících
- 3) v silniční dopravě

B) období od 1. 1. 2022 do současnosti (ve znění novely č. 411/2021 Sb.)

Náplně správních činností nezahrnují rozhodování o přestupcích, ledaže je to v nich výslovně stanoveno. (návěti sloupce čtvrtého přílohy k vyhlášce č. 512/2002 Sb.)

- 1) při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství

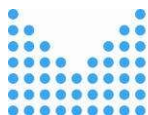
Rozhodování o přestupcích zde není zahrnuto.

- 2) při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích a správních řízeních souvisejících

Rozhodování o přestupcích je zde zahrnuto.

- 3) v silniční dopravě

Rozhodování o přestupcích je zde zahrnuto.



K tomu dále uvádíme podrobněji níže následující.

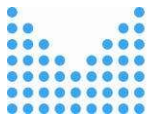
Dle § 21 odst. 1 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 312/2002 Sb.“), povinnost prokázat zvláštní odbornou způsobilost se vztahuje na úředníky územních samosprávných celků, kteří vykonávají správní činnosti uvedené v § 1 odst. 1 vyhlášky č. 512/2002 Sb. Pokud je úředník zařazen na druh práce, pro jejíž výkon je předpokladem prokázání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti (náplně jednotlivých činností jsou uvedeny u každé správní činnosti ve čtvrtém sloupci přílohy vyhlášky č. 512/2002 Sb.), je povinen prokázat zvláštní odbornou způsobilost pro danou správní činnost.

A) období od 1. 11. 2018 do 31. 12. 2021 (ve znění novely č. 222/2018 Sb.)

V záhlaví sloupce 4 přílohy k vyhlášce č. 512/2002 Sb. (ve znění novely č. 222/2018 Sb.) je uvedeno, že *„náplně správních činností zahrnují také případné rozhodování o přestupcích v příslušné oblasti“*. Obecně tak platilo, že pro projednávání přestupků v zákonech uvedených ve sloupci čtvrtém u konkrétní správní činnosti, je třeba prokázání zvláštní odborné způsobilosti stejně jako v případě jiných činností, které jsou výslovně jako náplň předmětných správních činností ve sloupci čtvrtém zmíněné přílohy pro tuto správní činnost uvedeny.

Jinými slovy, pokud bylo součástí předmětného právního předpisu i rozhodování o přestupcích, bylo taktéž zahrnuto v náplni správních činností (nemuselo tam být výslovně uvedeno) a úředník tak byl povinen prokázat zvláštní odbornou způsobilost pro danou správní činnost.

V případě projednávání přestupků dle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, bylo nutné prokázání zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnost *„při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství“*. V případě projednávání přestupků dle zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za újmu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění pozdějších předpisů, bylo nutné prokázání zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnost *„při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy a silničního hospodářství a správních řízení souvisejících“*. V případě projednávání přestupků dle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, bylo nutné prokázání zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnost *„v silniční dopravě“*.



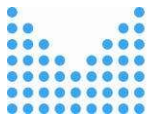
B) období od 1. 1. 2022 do současnosti (ve znění novely č. 411/2021 Sb.)

V záhlaví sloupce čtvrtého přílohy k vyhlášce č. 512/2002 Sb. (ve znění novely č. 411/2021 Sb.) je uvedeno, že *„náplně správních činností nezahrnují rozhodování o přestupcích, ledaže je to v nich výslovně stanoveno“*. Obecně tak platí, že pro projednávání přestupků v zákonech uvedených ve sloupci čtvrtém u konkrétní správní činnosti, je třeba prokázání zvláštní odborné způsobilosti jedině v případě rozhodování o přestupcích, které je stejně jako náplň předmětných jiných správních činností ve sloupci čtvrtém zmíněné přílohy pro tuto správní činnost výslovně uvedeno.

Jinými slovy, pokud je součástí předmětného právního předpisu i rozhodování o přestupcích, a je taktéž výslovně zahrnuto v náplni správních činností, tak úředník je povinen v souvislosti s projednáváním přestupků podle předmětného právního předpisu prokázat rovněž zvláštní odbornou způsobilost pro danou správní činnost.

V případě výkonu pouze přestupkové agendy – pouze projednávání přestupků dle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, není nutné prokázání zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnost *„při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství“*. V případě projednávání přestupků dle zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za újmu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění pozdějších předpisů, resp. dle zákona č. 30/2024 Sb., o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla (účinnost od 1. 4. 2024), je nutné prokázání zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnost *„při přestupkovém řízení ve věcech bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na úseku dopravy a silničního hospodářství a správních řízení souvisejících“*. V případě projednávání přestupků dle zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, je nutné prokázání zvláštní odborné způsobilosti pro správní činnost *„v silniční dopravě“*.

Závěrem pokládáme za vhodné nad rámec Vámi požadovaných informací ještě doplnit, že od 1. ledna 2024 musí každá osoba projednávající přestupky splňovat požadavky na oprávněnou úřední osobu k projednávání přestupků dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“), tzn. prokázat navíc i odbornou způsobilost dle zákona o přestupcích. Požadavky na úřední osobu oprávněnou k projednávání přestupků jsou stanoveny v § 111 zákona o přestupcích. Přejícné ustanovení v § 112 odst. 9 zákona o přestupcích stanoví, že do 31. prosince 2023 může činnost oprávněné úřední osoby vykonávat také osoba, která nesplňuje podmínky podle § 111



zákona o přestupcích. Po této době může činnost oprávněné úřední osoby vykonávat také úřední osoba, která nejméně 5 let projednávala přestupky a rozhodovala o nich.

Úředník, který vykonává přestupkovou agendu při některé ze správních činností určených vyhláškou č. 512/2002 Sb., je povinen disponovat nejen zvláštní odbornou způsobilostí dle zákona o úřednících, ale také odbornou způsobilostí dle zákona o přestupcích. Úřední osoba oprávněná k provádění úkonů správního orgánu v řízení dle zákona o přestupcích musí splňovat kvalifikační předpoklady stanovené v § 111 tohoto zákona.

V případě, že daný úředník vykonává činnosti odpovídající náplni některé ze správní činnosti uvedené v sloupci 4 přílohy k vyhlášce č. 512/2002 Sb., je zapotřebí, aby daný úředník disponoval k výkonu této správní činnosti zvláštní odbornou způsobilostí. Pokud by úředník vykonával pouze přestupkovou agendu na uvedeném úseku, neměl by povinnost disponovat zvláštní odbornou způsobilostí pro danou správní činnost, ledaže by to bylo v náplni předmětné správní činnosti výslovně stanoveno (viz již dříve zmiňované novelizované návěti sloupce čtvrtého přílohy k vyhlášce č. 512/2002 Sb.).

Dle § 111 zákona o přestupcích platí, že úředník jakožto úřední osoba oprávněná na základě vnitřního předpisu správního orgánu nebo pověření vedoucím správního orgánu k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupku, musí počínaje dnem 1. ledna 2024 prokázat odbornou způsobilost zkouškou složenou u Ministerstva vnitra, pokud nemá vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu právo a právní věda, právo nebo bezpečnostně právní studia na vysoké škole v České republice, resp. k 1. lednu 2024 nemá praxi nejméně 5 let v projednávání přestupků (mimo příkazu na místě) a rozhodování o nich.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Rudolf Rys, Ph.D.
tel. č.: 974 816 624
e-mail: rudolf.rys@mvcr.cz