

V Praze dne 21. února 2025

Č. j.: MV-31621-1/OSS-2025

METODICKÝ POKYN NEJVYŠŠÍHO STÁTNÍHO TAJEMNÍKA
Č. 1/2025,
KTERÝM SE STANOVÍ PODROBNOSTI K ROVNOCENNOSTI OBECNÉ
A ZVLÁŠTNÍ ČÁSTI ÚŘEDNICKÉ ZKOUŠKY

Část první
Základní ustanovení

Článek 1
Obecná ustanovení

Metodický pokyn se vydává v návaznosti na § 42a zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, (dále jen „zákon o státní službě“), a nařízení vlády č. 136/2015 Sb., o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády o rovnocennosti“).

Část druhá
Rovnocennost zkoušek

Článek 2
Rovnocennost zkoušky vstupního vzdělávání úředníka územního samosprávného celku

(1) Zkouška vstupního vzdělávání úředníka územního samosprávného celku (dále jen „zkouška vstupního vzdělávání“)¹ se považuje za rovnocennou obecné části úřednické zkoušky².

(2) Vykonání zkoušky vstupního vzdělávání podle odstavce 1 se dokládá osvědčením o zkoušce vstupního vzdělávání³.

¹ § 19a a násl. ustanovení zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

² § 42a odst. 1 zákona o státní službě.

³ § 19a odst. 4 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

(3) V souladu s čl. IX (bodem 1 přechodných ustanovení⁴) zákona č. 196/2024 Sb., kterým se od 1. ledna 2025 novelizuje zákon o státní službě, je zachována rovnocennost mezi obecnou částí zkoušky zvláštní odborné způsobilosti úředníka územního samosprávného celku (dále jen „ZOZ“) a zkouškou vstupního vzdělávání. Obecná část zkoušky ZOZ vykonaná do 31. prosince 2024 je tedy i od 1. ledna 2025 nadále rovnocenná obecné části úřednické zkoušky.

(4) Vykonání zkoušky ZOZ se vždy dokládá osvědčením o úspěšném vykonání zkoušky. Pro účely rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky podle zákona o státní službě nelze akceptovat doklady o uznání rovnocennosti vzdělání anebo o samotném dosaženém vzdělání, kdy je úředník územního samosprávného celku zbaven povinnosti vykonat zkoušku ZOZ, neboť zákon o státní službě možnost nahradit vykonání obecné části úřednické zkoušky vzděláním na rozdíl od zákona č. 312/2002 Sb. nepřipouští.

Článek 3

Rovnocennost zkoušky zvláštní odborné způsobilosti

(1) Zkouška ZOZ k výkonu konkrétní správní činnosti⁵ se považuje za rovnocennou zvláštní částí úřednické zkoušky pro konkrétní obor státní služby uvedený na stejném řádku v příloze č. 1 k nařízení vlády o rovnocennosti.

(2) Vykonání zkoušky ZOZ podle odstavce 1 se dokládá osvědčením o zvláštní odborné způsobilosti (dále jen „osvědčení o ZOZ“)⁶.

(3) V souladu s čl. IX (bodem 2 přechodných ustanovení⁷) zákona č. 196/2024 Sb., kterým se od 1. ledna 2025 novelizuje zákon o státní službě, je zachována rovnocennost mezi zvláštní částí zkoušky ZOZ vykonanou do 31. prosince 2024 a zkouškou ZOZ vykonanou od 1. ledna 2025. Zvláštní část zkoušky ZOZ vykonaná do 31. prosince 2024 je tedy i od 1. ledna 2025 nadále rovnocenná zvláštní částí úřednické zkoušky.

(4) Vykonání zkoušky ZOZ se vždy dokládá osvědčením o úspěšném vykonání zkoušky. Pro účely rovnocennosti zvláštní částí úřednické zkoušky podle zákona o státní službě nelze akceptovat doklady o uznání rovnocennosti vzdělání anebo o samotném dosaženém vzdělání, kdy je úředník územního samosprávného celku zbaven povinnosti vykonat zkoušku ZOZ, neboť zákon o státní službě možnost nahradit vykonání zvláštní částí úřednické zkoušky vzděláním na rozdíl od zákona č. 312/2002 Sb. nepřipouští.

⁴ Rovnocennost obecné části zkoušky zvláštní odborné způsobilosti úředníka územního samosprávného celku podle § 36 odst. 4 zákona č. 234/2014 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se považuje za rovnocennost zkoušky vstupního vzdělávání úředníka územního samosprávného celku podle § 36 odst. 4 zákona č. 234/2014 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona (nic na tom nemění ani skutečnost, že se od 1. ledna 2025 se další novelou zákona o státní službě mění číslo ustanovení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky na § 42a odst. 1).

⁵ Oboru státní služby č. 14 Sociální služby, sociální práce, sociálně-právní ochrana dětí a rodinná politika jsou rovnocenné 2 současně vykonané zkoušky ZOZ, oboru státní služby č. 41 Územní plánování a stavební řád jsou rovnocenné 2 současně vykonané zkoušky ZOZ a oboru státní služby č. 51 Doprava jsou rovnocenné 3 současně vykonané zkoušky ZOZ pro příslušné správní činnosti.

⁶ § 21 odst. 2 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

⁷ Zvláštní část zkoušky ZOZ podle zákona č. 312/2002 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se pro účely § 36 odst. 4 zákona č. 234/2014 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, považuje za zkoušku ZOZ podle zákona č. 312/2002 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona (nic na tom nemění ani skutečnost, že se od 1. ledna 2025 se další novelou zákona o státní službě mění číslo ustanovení o rovnocennosti zvláštní částí úřednické zkoušky na § 42a odst. 2 písm. a)).

Článek 4

Rovnocennost jiných zkoušek a odborných kvalifikací

(1) Zkouška podle jiného zákona se považuje za rovnocennou zvláštní části úřednické zkoušky pro konkrétní obor státní služby uvedený na stejném řádku v příloze č. 2 k nařízení vlády o rovnocennosti a dokládá se příslušným dokladem o jejím vykonání.

(2) Uznání odborné kvalifikace příslušným uznávacím orgánem podle zákona o uznávání odborné kvalifikace⁸ se považuje za rovnocenné zvláštní části úřednické zkoušky podle § 2 odst. 2 nařízení vlády o rovnocennosti.

Část třetí

Postup při posouzení rovnocennosti a vydání osvědčení o rovnocennosti úřednické zkoušky

Článek 5

Postup při podání žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky

(1) Žádost o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky podává v souladu s § 42b odst. 1 zákona o státní službě státní zaměstnanec, zaměstnanec v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu nebo osoba, které má být umožněno vykonat zvláštní část úřednické zkoušky podle § 42 odst. 2 zákona o státní službě a již je osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky vydáváno pro účely přihlášení ke konání zvláštní části úřednické zkoušky⁹.

(2) Státní zaměstnanec, resp. zaměstnanec v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu podává žádost o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky služebnímu úřadu, v němž je zařazen k výkonu služby, resp. v němž vykonává práci. Žadatel v žádosti vyznačí, že žádá o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky. Vzor žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti úřednické zkoušky pro tohoto žadatele je uveden v příloze č. 1 k tomuto metodickému pokynu.

(3) Osoba, které má být umožněno vykonat zvláštní část úřednické zkoušky podle § 42 odst. 2 zákona o státní službě, podává žádost o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky pro účely konání zvláštní části úřednické zkoušky sekci pro státní službu Ministerstva vnitra. Vzor žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky pro tohoto žadatele je uveden v příloze č. 2 k tomuto metodickému pokynu.

⁸ Zákon č. 18/2004 Sb., o uznávání odborné kvalifikace a jiné způsobilosti státních příslušníků členských států Evropské unie a některých příslušníků jiných států a o změně některých zákonů (zákon o uznávání odborné kvalifikace), ve znění pozdějších předpisů.

⁹ V souladu s § 36 odst. 3 zákona o státní službě lze umožnit vykonání zvláštní části úřednické zkoušky žadateli pouze tehdy, vykonal-li již úspěšně obecnou část úřednické zkoušky, o čemž existuje zápis v informačním systému o státní službě – evidenci uskutečněných úřednických zkoušek. To může nastat buď jejím faktickým vykonáním, anebo bylo-li mu vydáno osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky, protože vykonal zkoušku obecné části úřednické zkoušky rovnocennou.

(4) Žádost se podává písemně služebním orgánem určenému útvaru (dále jen „příslušný útvar“). Podaná žádost musí obsahovat povinnou přílohu:

- a) osvědčení o zkoušce vstupního vzdělávání, nebo
- b) originál osvědčení o ZOZ vykonané v obecné části, resp. jeho úředně ověřenou kopii, žádá-li o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky žadatel, který vykonal obecnou část zkoušky ZOZ do 31. prosince 2024.

Článek 6

Postup při posouzení rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky a při vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky

(1) Žádost podanou státním zaměstnancem nebo zaměstnancem v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu vyřizuje příslušný útvar jeho služebního úřadu. Součástí podané žádosti musí být osvědčení o zkoušce vstupního vzdělávání¹⁰, které se vydává v elektronické podobě¹¹, nebo osvědčení o ZOZ vykonané v obecné části.

(2) Osvědčení o zkoušce vstupního vzdělávání založí oprávněná osoba¹² příslušného útvaru do osobního spisu státního zaměstnance nebo zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu. V případě obdržení originálu osvědčení o ZOZ vykonané v obecné části vyhotoví oprávněná osoba příslušného útvaru kopii dokladu, na které úředně potvrdí, že kopie souhlasí s předloženým originálem, zaznamená datum, své jméno, příjmení, případně titul a připojí svůj podpis a originál dokumentu vrátí zpět žadateli. Vyhotovenou kopii nebo obdrženou úředně ověřenou kopii založí do osobního spisu státního zaměstnance nebo zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu. V žádosti vyplní a opatří podpisem oddíl I. části Záznamy služebního úřadu.

(3) Žádosti podané osobou, již je umožněno vykonat úřednickou zkoušku podle § 42 odst. 2 zákona o státní službě, pro účely konání zvláštní části úřednické zkoušky, vyřizuje sekce pro státní službu. Obdržené osvědčení o zkoušce vstupního vzdělávání založí oprávněná osoba sekce pro státní službu do spisu vedeného k dané věci. V případě obdržení originálu osvědčení o ZOZ vykonané v obecné části vyhotoví oprávněná osoba sekce pro státní službu kopii dokladu, na které úředně potvrdí, že kopie souhlasí s předloženým originálem, zaznamená datum, své jméno, příjmení, případně titul a připojí svůj podpis a originál dokumentu vrátí zpět žadateli. Vyhotovenou kopii nebo obdrženou úředně ověřenou kopii založí do spisu vedeného k dané věci. V žádosti vyplní a opatří podpisem oddíl I. části Záznamy služebního úřadu.

(4) Pokud žádost obsahuje nedostatky nebo není kompletní, resp. není s ní předloženo odpovídající osvědčení o zkoušce vstupního vzdělávání nebo osvědčení o ZOZ vykonané v obecné části, oprávněná osoba vyzve žadatele k odstranění nedostatků¹³ a upozorní ho, že bez odstranění nedostatků nebude jeho žádosti vyhověno. Pokud žadatel v přiměřené lhůtě nedostatky neodstraní, bude o tom oprávněnou osobou učiněn záznam do žádosti v oddílu II. části Záznamy služebního úřadu a osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky nebude vydáno; o čemž bude žadatel vyrozuměn včetně sdělení

¹⁰ Osvědčení je možné doložit v elektronické podobě opatřené kvalifikovaným elektronickým podpisem nebo značkou. Není třeba zajišťovat autorizovanou konverzi dokumentu z elektronické do listinné podoby.

¹¹ Podle § 5 odst. 1 vyhlášky č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků.

¹² Personalista, který má přidělenou příslušnou roli k provádění zápisu do informačního systému o státní službě.

¹³ § 37 odst. 2 a 3 správního řádu.

důvodů, které k tomuto závěru vedly¹⁴, a oprávněná osoba přiloží doklad prokazující vyrozumění žadatele, případně zajistí podpis žadatele v oddílu II. žádosti.

(5) Má-li podaná žádost včetně dokladu o vykonání zkoušky rovnocenné obecné části úřednické zkoušky potřebné náležitosti, oprávněná osoba posoudí, zda předložená listina skutečně osvědčuje, že byla vykonána rovnocenná zkouška. V případě, že zkoušku nelze považovat za rovnocennou obecné části úřednické zkoušky - v tomto případě je nutné postupovat rovněž v souladu s článkem 2 odst. 4 - bude o tom oprávněnou osobou učiněn záznam do žádosti v oddílu II. části Záznamy služebního úřadu a osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky nebude vydáno; o čemž bude žadatel vyrozuměn včetně sdělení důvodů, které k tomuto závěru vedly¹⁴, a oprávněná osoba přiloží doklad prokazující vyrozumění žadatele, případně zajistí podpis žadatele v oddílu II. žádosti.

- a) V minulosti byla zkouška ZOZ (jejíž kontinuita vždy byla zachována v platnosti příslušnými přechodnými ustanoveními derogačních předpisů) upravena jednotlivými speciálními zákony a k nim vydanými prováděcími vyhláškami¹⁵.
- b) Pokud žadatel předloží osvědčení o ZOZ podle vyhlášky č. 260/1991 Sb., vyhlášky č. 51/1998 Sb., vyhlášky č. 345/2000 Sb., anebo vyhlášky č. 512/2002 Sb., vždy se takto vykonaná zkouška ZOZ považuje za rovnocennou obecné části úřednické zkoušky a žadatel má nárok na vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky¹⁶.

¹⁴ § 155 odst. 3 správního řádu.

¹⁵ Jedná se o zákon České národní rady č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, a k němu vydaná prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 260/1991 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti pracovníků okresních a obecních úřadů a jejím ověřování; zákon České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), a zákon České národní rady č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, a k nim vydaná společná prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 51/1998 Sb., kterou se stanoví předpoklady pro výkon funkcí vyžadujících zvláštní odbornou způsobilost v okresních úřadech a v obecních úřadech (vyhláška o zvláštní odborné způsobilosti); zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), zákon č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, a k nim vydaná společná prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 345/2000 Sb., o ověřování zvláštní odborné způsobilosti zaměstnanců obcí, krajů, hlavního města Prahy, městských částí hlavního města Prahy a okresních úřadů, osob stojících v čele zvláštních orgánů zřízených na základě zvláštních zákonů a předsedů komisí, kterým byl svěřen výkon přenesené působnosti (vyhláška o zvláštní odborné způsobilosti).

¹⁶ V případě osvědčení o ZOZ vydaného podle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 260/1991 Sb. ve smyslu § 21 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 51/1998 Sb. osvědčuje, že držitel vykonal i obecnou část zkoušky ZOZ (byť fakticky se obě části zkoušely dohromady). Významnou relevanci z hlediska výkladového má dále ustanovení § 6 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 512/2002 Sb. které stanoví, že správní činnosti ověřené zkouškou zvláštní odborné způsobilosti podle zvláštních právních předpisů v době od 24. listopadu 1990 do 31. prosince 2002, uvedené v příloze k této vyhlášce ve sloupci 2, se považují za správní činnosti podle této vyhlášky. Ustanovení § 6 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 512/2002 Sb. navíc narovnává i absenci přechodného ustanovení upravujícího vztah v té době nové právní úpravy zavedené vyhláškou Ministerstva vnitra č. 345/2000 Sb. k osvědčením vydaným podle předchozích podzákoných právních předpisů. Tudíž, v případě zkoušek ZOZ vykonaných podle zvláštních právních předpisů v době od 24. listopadu 1990 do 31. prosince 2002, v rámci kterých byly ověřeny správní činnosti uvedené v příloze k této vyhlášce ve sloupci 2, se tyto správní činnosti považují za správní činnosti podle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 512/2002 Sb. ve smyslu § 6 citované vyhlášky. V případě správních činností v příloze vyhlášky Ministerstva vnitra č. 512/2002 Sb. neuvedených je při posuzování rovnocennosti obecné části zkoušky ZOZ vykonané v období do doby účinnosti vyhlášky Ministerstva vnitra č. 345/2000 Sb. třeba respektovat ustanovení § 21 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 51/1998 Sb., tj. že osvědčení vydané podle podzákoných předpisů před účinností vyhlášky Ministerstva vnitra č. 51/1998 Sb. se považuje za osvědčení vydané podle této vyhlášky (osvědčuje vykonání zkoušky ZOZ v obou částech, tedy i v té obecné). Obdobně v případě osvědčení o ZOZ vydaného podle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 345/2000 Sb. v případě správních činností neuvedených v příslušném sloupci přílohy vyhlášky č. 512/2002 Sb. je třeba při posouzení rovnocennosti v případě obecné části zkoušky vyjít z ustanovení § 6 odst. 2 vyhlášky Ministerstva vnitra č. 345/2000 Sb., a to, že zkouška se člení na dvě samostatně vykonávané a hodnocené části, jimiž se rozumí písemná zkouška a ústní zkouška. Při písemné zkoušce i při ústní zkoušce

- c) V případě pochybností, zda na základě předloženého osvědčení byla v rámci zkoušky ZOZ vykonána i obecná část zkoušky ZOZ, si oprávněná osoba vyžádá stanovisko Institutu pro veřejnou správu Praha, který vede předmětný archiv týkající se ZOZ¹⁷.

(6) Příslušný útvar připraví osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky, které vydává služební orgán, ve dvou stejnopisech. Vzor osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky je uveden v příloze č. 3 k tomuto metodickému pokynu. V případě státního zaměstnance nebo zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu je jeden stejnopis předán oproti podpisu žadateli a jeden stejnopis je založen do jeho osobního spisu. V případě osoby splňující předpoklady pro přijetí do služebního poměru jsou oba stejnopisy předány proti podpisu žadateli.

(7) Oprávněná osoba vyrozumí žadatele o vyřízení jeho žádosti, předá žadateli osvědčení a zajistí vyplnění oddílu II. a příslušné podpisy.

Článek 7

Postup po vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky

(1) Oprávněná osoba zanese informaci o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky do informačního systému o státní službě – evidence uskutečněných úřednických zkoušek¹⁸ a tento úkon vyznačí v podané žádosti v oddílu III. části Záznamy služebního úřadu.

(2) Oprávněná osoba se zabezpečeným přístupem do informačního systému o státní službě při zápisu rovnocennosti do evidence uskutečněných úřednických zkoušek postupuje podle příslušné uživatelské příručky.

(3) Žádost následně založí do osobního spisu státního zaměstnance nebo zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu, resp. do spisu žadatele vedeného v dané věci.

Článek 8

Postup při podání žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky

se ověřují znalosti z obecné části a ze zvláštní části samostatně, tj. i když takové osvědčení osvědčuje vykonání zkoušky z určité správní činnosti v případě odborné způsobilosti, tak nelze odhlédnout od faktu, že takové osvědčení osvědčuje i vykonání zkoušky v obecné části ZOZ. Náležitosti osvědčení o ZOZ, které výslovně uvádí i obecnou část ZOZ, byly zavedeny na základě změnové vyhlášky č. 39/2016 Sb., s účinností od 10. února 2016.

¹⁷ Veřejně dostupné kontakty na oddělení vzdělávání Institutu pro veřejnou správu Praha jsou uvedeny pod odkazem: <https://www.institutpraha.cz/kontakty/>.

¹⁸ V evidenci uskutečněných úřednických zkoušek jsou dle § 181 odst. 6 zákona o státní službě evidovány údaje o provedené úřednické zkoušce, kterým je v případě rovnocenné zkoušky dle § 42a zákona o státní službě datum vydání osvědčení o rovnocennosti.

(1) Žádost o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky podává v souladu s § 42b odst. 1 zákona o státní službě pouze státní zaměstnanec nebo zaměstnanec v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu¹⁹.

(2) Státní zaměstnanec, resp. zaměstnanec v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu podává žádost o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky služebnímu úřadu, v němž je zařazen k výkonu služby, resp. v němž vykonává práci.

(3) Vzor žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti úřednické zkoušky je uveden v příloze č. 1 k tomuto metodickému pokynu. Žadatel podle odstavce 1 v žádosti vyznačí, že žádá o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky, a doplní, pro jaký obor státní služby žádá o uznání rovnocennosti.

(4) Žádost se podává písemně příslušnému útvaru služebnímu úřadu. Podaná žádost musí obsahovat povinné přílohy, tj. originál osvědčení o ZOZ vykonané od 1. ledna 2025 nebo osvědčení ZOZ vykonané ve zvláštní části do 31. prosince 2024²⁰, osvědčení o vykonání zkoušky podle jiného zákona anebo dokladu o uznání odborné kvalifikace⁹ (dále jen „doklad“), nebo úředně ověřenou kopii příslušného dokladu.

(5) Tento postup žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky bude zpravidla probíhat u státního zaměstnance zařazeného na služebním místě se systemizovaným oborem státní služby, pro který žádá uznání rovnocennosti, resp. u zaměstnance ve služebním úřadu, kterým je dočasně obsazeno služební místo se systemizovaným oborem státní služby, pro který žádá uznání rovnocennosti. Státní zaměstnanec nebo zaměstnanec v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu však může požádat o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky i pro obor státní služby, který není na příslušném služebním místě stanoven. Vždy musí žádat o vydání osvědčení o rovnocennosti ve svém služebním úřadu, a to i tehdy, pokud obor státní služby, a tedy i zvláštní část úřednické zkoušky pro daný obor státní služby, nespádají do působnosti služebnímu úřadu, ve kterém státní zaměstnanec vykonává službu nebo zaměstnanec v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu vykonává práci.

Článek 9

Postup při posouzení rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky a při vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky

(1) Žádost vyřizuje příslušný útvar služebnímu úřadu. V případě obdržení originálu dokladu vyhotoví oprávněná osoba příslušného útvaru kopii dokladu, na které úředně potvrdí, že kopie souhlasí s předloženým originálem, zaznamená datum, své jméno, příjmení, případně titul a připojí svůj podpis a originál dokladu vrátí zpět žadateli. Vyhotovenou kopii nebo obdrženou úředně ověřenou kopii založí do osobního spisu státního zaměstnance nebo zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu.

(2) Pokud žádost obsahuje nedostatky nebo není kompletní, resp. není s ní předložen příslušný doklad, oprávněná osoba vyzve žadatele k odstranění nedostatků¹³

¹⁹ Zákon o státní službě v § 42b odst. 1 nepředpokládá vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky osobě, již bylo umožněno vykonat úřednickou zkoušku podle § 42 odst. 2. Této osobě je možné vydat pouze osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky pro účely konání zvláštní části úřednické zkoušky.

²⁰ Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, od 1. ledna 2025 ruší rozdělení zvláštní odborné způsobilosti na obecnou a zvláštní část, nově tedy zkouška ZOZ odpovídá její zvláštní části do 31. prosince 2024.

a upozorní ho, že bez odstranění nedostatků nebude jeho žádosti vyhověno. Pokud žadatel v přiměřené lhůtě nedostatky neodstraní, bude o tom oprávněnou osobou učiněn záznam do žádosti v oddílu II. části Záznamy služebního úřadu a osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky nebude vydáno; o čemž bude žadatel vyrozuměn včetně sdělení důvodů, které k tomuto závěru vedly¹⁴, a oprávněná osoba zajistí podpis žadatele v oddílu II. žádosti.

(3) Má-li podaná žádost včetně příslušného dokladu potřebné náležitosti, oprávněná osoba posoudí, zda předložená listina skutečně osvědčuje, že byla vykonána rovnocenná zkouška. V případě, že zkoušku nelze považovat za rovnocennou zvláštní části úřednické zkoušky - v tomto případě je nutné postupovat rovněž v souladu s článkem 3 odst. 4 - bude o tom oprávněnou osobou učiněn záznam do žádosti v oddílu II. části Záznamy služebního úřadu a osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky nebude vydáno; o čemž bude žadatel vyrozuměn včetně sdělení důvodů, které k tomuto závěru vedly¹⁴, a oprávněná osoba přiloží doklad prokazující vyrozumění žadatele, případně zajistí podpis žadatele v oddílu II. žádosti.

(4) Zkoušku ZOZ v současnosti upravuje zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, § 21 a násl., a k němu vydané podzákonné právní předpisy, zejména vyhláška č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. V minulosti byla tato, případně jí obdobná zkouška ZOZ (jejíž kontinuita vždy byla zachována v platnosti příslušnými přechodnými ustanoveními derogačních předpisů) upravena jednotlivými speciálními zákony a k nim vydanými prováděcími vyhláškami²¹.

(5) Vykonaná zkouška ZOZ k výkonu správních činností odpovídajících danému oboru státní služby podle přílohy č. 1 k nařízení vlády o rovnocennosti se považuje za rovnocennou zvláštní části úřednické zkoušky. Rovnocennost se deklaruje vydáním osvědčení na žádost státního zaměstnance nebo zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu. Pokud však příloha č. 1 k nařízení vlády o rovnocennosti nestanoví rovnocennost mezi zkouškou ZOZ k výkonu příslušné správní činnosti a zvláštní částí úřednické zkoušky pro příslušný obor státní služby, nebo správní činnost není v příloze č. 1 uvedena, pak státní zaměstnanec je povinen vykonat zvláštní část úřednické zkoušky pro každý obor státní služby, k jehož výkonu byl na služební místo zařazen nebo jmenován. Jednotlivé obory státní služby nejsou vzájemně zastupitelné, stejně jako nejsou vzájemně zastupitelné správní činnosti v rámci ZOZ.

(6) Má-li státní zaměstnanec na zastávaném služebním místě systemizováno více oborů státní služby a je mu jen pro některý z nich uznána rovnocennost zvláštní části úřednické zkoušky, je pro zbývající obor, resp. obory státní služby povinen vykonat zvláštní část úřednické zkoušky.

²¹ Jedná se o vyhlášku č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, zákon České národní rady č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, a k němu vydaná prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 260/1991 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti pracovníků okresních a obecních úřadů a jejím ověřování; zákon České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), a zákon České národní rady č. 425/1990 Sb., o okresních úřadech, úpravě jejich působnosti a o některých dalších opatřeních s tím souvisejících, a k nim vydaná společná prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 51/1998 Sb., kterou se stanoví předpoklady pro výkon funkcí vyžadujících zvláštní odbornou způsobilost v okresních úřadech a v obecních úřadech (vyhláška o zvláštní odborné způsobilosti); zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), zákon č. 147/2000 Sb., o okresních úřadech, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, a k nim vydaná společná prováděcí vyhláška Ministerstva vnitra č. 345/2000 Sb., o ověřování zvláštní odborné způsobilosti zaměstnanců obcí, krajů, hlavního města Prahy, městských částí hlavního města Prahy a okresních úřadů, osob stojících v čele zvláštních orgánů zřízených na základě zvláštních zákonů a předsedů komisí, kterým byl svěřen výkon přenesené působnosti (vyhláška o zvláštní odborné způsobilosti).

(7) Pokud obor státní služby, pro který žadatel žádá o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky, vůbec není uveden v příloze č. 1 k nařízení vlády o rovnocennosti, není zapotřebí zkoumat, pro jakou správní činnost byla vykonána zvláštní část zkoušky ZOZ, neboť osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky nebude moci být vydáno (bez ohledu na to, pro jakou správní činnost a podle jaké právní úpravy byla zkouška ZOZ vykonána).

(8) Pokud obor státní služby, pro který žadatel žádá o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky, je uveden v příloze č. 1 k nařízení vlády o rovnocennosti, musí být bez dalšího ověřování vydáno, pokud byla zkouška ZOZ vykonána podle vyhlášky č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, přesně pro tu správní činnost, která je v příloze č. 1 tohoto nařízení vlády přiřazena k danému oboru státní služby.

(9) Pokud obor státní služby, pro který žadatel žádá o vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky, je uveden v příloze č. 1 k nařízení vlády o rovnocennosti, ale zvláštní část zkoušky ZOZ byla vykonána podle právní úpravy dřívější (vyhláška č. 512/2002 Sb., případně předchozí právní úprava), bude zapotřebí zkoumat, zda správní činnost, pro níž byla zkouška ZOZ, resp. její zvláštní část vykonána, odpovídá správní činnosti podle vyhlášky č. 413/2024 Sb.

(10) V případech pochybností o výkladu přechodných ustanovení zákona č. 312/2002 Sb. a jeho prováděcích vyhlášek podle odstavce 9 bude zapotřebí vyžádat si stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, kontaktní e-mail: odbordk@mv.gov.cz²².

(11) Příslušný útvar připraví osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky, které vydává služební orgán, ve dvou stejnopisech. Vzor osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky je uveden v příloze č. 4 k tomuto metodickému pokynu. Jeden stejnopis je předán oproti podpisu státnímu zaměstnanci nebo zaměstnanci v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu a jeden stejnopis je založen do jeho osobního spisu. Oprávněná osoba vyrozumí žadatele o vyřízení jeho žádosti, předá žadateli osvědčení a zajistí vyplnění oddílu II. a příslušné podpisy.

Článek 10

Postup po vydání osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky

(1) Oprávněná osoba zanechá informaci o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky do informačního systému o státní službě – evidence uskutečněných úřednických zkoušek¹⁸ a tento úkon vyznačí v podané žádosti v oddílu III. části Záznamy služebního úřadu.

(2) Oprávněná osoba se zabezpečeným přístupem do informačního systému o státní službě při zápisu rovnocennosti do evidence uskutečněných úřednických zkoušek postupuje podle příslušné uživatelské příručky.

²² Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra dle § 35 a 36 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, koordinuje vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, přičemž spolupracuje s ostatními ústředními správními úřady a kraji, a provádí v této oblasti ve spolupráci s odborem legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra i legislativní činnost, která se dotýká mimo jiné i prováděcích právních předpisů stanovujících obsah jednotlivých správních činností.

(3) Žádost následně založí do osobního spisu státního zaměstnance nebo zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu.

Část čtvrtá

Zrušovací ustanovení

Článek 11

Metodický pokyn náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 5/2015, kterým se stanoví podrobnosti k rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky, ze dne 5. srpna 2015, se zrušuje.

PhDr. Jindřich Fryč
nevyšší státní tajemník

Seznam příloh:

Příloha č. 1 - vzor žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti úřednické zkoušky pro státního zaměstnance a pro zaměstnance v pracovním poměru na služebním místě ve služebním úřadu

Příloha č. 2 - vzor žádosti o vydání osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky adresované sekci pro státní službu za účelem konání zvláštní části úřednické zkoušky za úplatu

Příloha č. 3 - vzor osvědčení o rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky

Příloha č. 4 - vzor osvědčení o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky