

**Praktické kroky k zajištění atestované
eSSL a možnosti postupu
z hlediska zákona o zadávání
veřejných zakázek**

Strategické uvažování | Individuální přístup | Špičkový právní tým | Dlouhodobé partnerství

I. KONTEXT A PRÁVNÍ RÁMEC



Legislativní kontext

- **Povinnost využívat eSSL** – veřejnoprávní původci (§ 3 odst. 1 zákona č. 499/2004 Sb.) musí vykonávat spisovou službu elektronicky
- **Povinné využívání výhradně atestované eSSL veřejnoprávními původci od 1. 1. 2027** – eSSL musí splňovat požadavky archivního zákona a národního standardu, splnění potvrzeno atestem
- **Zákaz neatestovaných dodávek od 1. 7. 2025** – dodavatelům je zakázáno nabízet a zahájit dodávání neatestované eSSL
- **Lhůta pro činnost atestačního střediska** – do 3 měsíců od objednání atestu, lhůtu může atestační středisko prodloužit (bez zákonného omezení)
- **Aktuální stav trhu** – atest byl dosud udělen pouze jedinému systému spisové služby, další žádosti podány
- **Sankce za nesplnění:** pokuta veřejnoprávnímu původci až 200 000 Kč (§ 74 odst. 12 písm. c) archivního zákona)

První praktické kroky veřejnoprávního původce

1. **Ověření, zda stávající dodavatel má zažádáno o atest eSSL a očekává splnění požadavků do 1. 1. 2027**
 - Pokud stávající dodavatel nesměřuje ke splnění povinných požadavků:
2. **Ověřit možnosti ukončení ve stávající smlouvě včetně povinností dodavatele poskytnout součinnost při migraci dat**
3. **Zajistit podklady pro zadávací řízení – k přechodu minimálně vzorek dat, informace o jejich struktuře, formátu apod.**
4. **Zahájit zadávací řízení pro výběr nového dodavatele eSSL**



Veřejnoprávní původci by neměli zůstat pasivní, ale aktivně ověřit stav atestace u stávajících dodavatelů a podniknout další kroky

II. UKONČENÍ STÁVAJÍCÍCH SMLUV S DODAVATELI ESSL



Možnosti ukončení stávající smlouvy

- **Smluvní ujednání** – pokud smlouva váže plnění na soulad s právními předpisy a spojuje nesplnění s výpovědí/odstoupením
- **Zákonné důvody:**
 - Odstoupení pro podstatné porušení smlouvy dle § 2002 odst. 1 Obč. Zák.; účinnost lze vázat na datum 1. 1. 2027 (vznik porušení)
 - Odstoupení před vznikem porušení možné dle § 2002 odst. 2 Obč. Zák., pokud z chování dodavatele nepochybně vyplývá budoucí porušení (prokazatelně nesměřuje k zajištění atestace)
- **Dohoda o ukončení** – umožňuje přesné určení termínu a součinnost dodavatele při přechodu (pokud není upravena v aktuální smlouvě), možnost řešení hrozící výpovědi smlouvy ze strany stávajícího dodavatele
 - Nutno posoudit z hlediska § 222 ZZVZ (nepodstatná změna)

Součinnost při přechodu a nároky vůči stávajícímu dodavateli

- **Součinnost dodavatele při přechodu** – pokud není součástí smlouvy; posoudit dle § 222 ZZVZ
 - Nejméně problematická: změna dle § 222 odst. 4 ZZVZ (hodnota nižší než 10 % ceny ve smlouvě a nižší než limit pro nadlimitní VZ; pozor na součet hodnoty všech změn podle tohoto důvodu)
 - Dle okolností zvážit možnost sjednat součinnost bez nároku na dodatečnou platbu s odkazem na zákonnou povinnost dodavatele
- **Nároky zadavatele vůči dodavateli** – náhrada škody z porušení zákonných/smluvních povinností, smluvní pokuty
 - Informovat dodavatele o potenciálních nárocích předem v rámci proaktivní komunikace
 - Neuplatnění vzniklých nároků může být vyhodnoceno jako faktická změna smlouvy ve prospěch dodavatele a porušení § 222 ZZVZ



Ukončení smlouvy dohodou je nutné posoudit individuálně z hlediska znaků podstatné změny.

III. ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ NA ATESTOVANOU ESSL



Otevřené řízení (§ 56 ZZVZ)

- **Nejjednodušší druh zadávacího řízení**
- Realistická doba trvání zadávacího řízení cca 6 měsíců (v ideálním scénáři lze dokončit rychleji, s komplikacemi později)
- **Vymezení zadávacích podmínek (věcné)**
 - Vymezení předmětu zakázky (specifické moduly a funkcionality – neomezovat soutěž bez opodstatněných důvodů)
 - Požadavek na atestaci eSSL – možné varianty okamžiku ověření
 - Informace k přechodu ze stávající eSSL – dostupné informace o struktuře, formátu, rozsahu migrovaných dat
 - Realistický harmonogram implementace, termín spuštění (kapacity dodavatelů atestovaných eSSL)



Přípravu a zahájení zadávacího řízení není vhodné odkládat, je třeba zohlednit technickou dobu nutnou na implementaci nové eSSL a riziko procesních komplikací (žádosti o vysvětlení, prodlužování lhůty, námitky)

Přístupy k požadavku na atestaci eSSL v zadávacím řízení

Varianta	Okamžik doložení atestu	Výhody	Rizika / Nevýhody
1. Podmínka účasti (§ 37 odst. 1 písm. b) ZZVZ)	Při podání nabídky [nejpozději na výzvu k objasnění]	Nejvyšší jistota zadavatele	Aktuálně omezení soutěže; použitelné podle aktuálního vývoje na trhu (více dodavatelů)
2. Součinnost před uzavřením smlouvy (§ 104 písm. a) ZZVZ)	Před podpisem smlouvy	Jistota před uzavřením smlouvy	Riziko, že vybraný dodavatel atest nezíská; nutno vyloučit a pokračovat výběrem dalšího v pořadí (otázka časování, proces)
3. Součinnost před uzavřením smlouvy (§ 104 písm. e) ZZVZ) + smluvní podmínka	Před podpisem smlouvy potvrzení o objednání (alt. čestné prohlášení) + doložení atestu při plnění (viz var. 4.)	Kompromis – širší potenciál soutěže dodavatelů procházejících atestací	Nižší míra jistoty – zdržení procesu atestace, nesplnění podmínek dodavatelem (smluvní komplikace)
4. Smluvní podmínka – splnění v průběhu plnění smlouvy	Nejpozději k dodání / migraci dat / spuštění	Nejširší soutěž; max. prostor pro získání atestace	Nejnižší jistota zadavatele; nutno kombinovat s právem odstoupení a vyhrazenou změnou dodavatele (§ 100 odst. 2 ZZVZ)

Podmínka účasti – způsob použití

- **Předmět veřejné zakázky** – atestovaný systém eSSL zapsaný v seznamu vedeném Českou agenturou pro standardizaci (<https://agenturacas.gov.cz/atestace/vydane-atesty/>) a zveřejněný ve Věstníku Ministerstva vnitra
- **Varianta otevřené řízení [povinnost doložit potvrzení o atestaci v nabídce]**

KROK 1 HODNOCENÍ NABÍDEK

Zadavatel v prvním kroku provede hodnocení nabídek (§ 39 odst. 4 ZZVZ) dle kritérií hodnocení



KROK 2 POSOUZENÍ PODMÍNEK ÚČASTI

U dodavatele s ekonomicky nejvýhodnější nabídkou provede posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení.



KROK 3 KONTROLA ATESTACE eSSL

Dodavatel nemá atestovanou eSSL => výzva k objasnění podle § 46 ZZVZ => nedoložení splnění podmínky účasti



KROK 4 VYLOUČENÍ ZE ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

Zadavatel rozhodne o vyloučení dodavatele na základě § 48 odst. 2 písm. a) ZZVZ.



Podmínka součinnosti před podpisem smlouvy

- **Předmět veřejné zakázky** – atestovaný systém eSSL zapsaný v seznamu vedeném Českou agenturou pro standardizaci (<https://agenturacas.gov.cz/atestace/vydane-atesty/>) a zveřejněný ve [Věstníku Ministerstva vnitra](#)
- **Podmínka pro uzavření smlouvy** – na základě § 104 písm. a) ZZVZ – doložení atestu systému eSSL
 - Nedoložení => vyloučení 1. dodavatele v pořadí po posouzení podmínek kvalifikace
 - Posouzení a rozhodnutí o vyloučení před formálním oznámením / rozhodnutím o výběru
 - Obecně posuzováno jako přístup méně omezující soutěž
- *Alternativně:*
- **Kombinace prohlášení / doložení probíhajícího procesu atestace (§ 104 písm. e) ZZVZ) + smluvní podmínka**
 - Vyšší flexibilita v zadávacím řízení – možnost uzavřít smlouvu v případech blížícího se dokončení atestace (nebo dle možností harmonogramu implementace)
- *Účast v zadávacím řízení dle [stanoviska ÚOHS](#) není porušení zákazu nabízet spisové služby bez atestu | potenciální riziko atestace po podpisu smlouvy (§ 74 odst. 11 archivního zákona) – nutnost atestu nejpozději v době dodání ([stanovisko MV](#))*

Smluvní podmínky – doporučené „pojistky“

- **Právo odstoupit od smlouvy od počátku** – pro případ nesplnění podmínky atestace k určenému okamžiku
 - Smluvní ošetření rizika vzniku škody / náhrada škody vybraným dodavatelem
- **Vyhrazená změna dodavatele** dle § 100 odst. 2 ZZVZ – po odstoupení lze uzavřít smlouvu s dalším dodavatelem v pořadí
 - V zadávacích podmínkách stanovit posloupnost náhradních dodavatelů dle výsledků hodnocení nabídek
 - Podmínky uzavření smlouvy s náhradním dodavatelem (ceny, cenový rozdíl, náhrada škody)

IV. PŘEKLENOVACÍ NÁSTROJE ZZVZ



Srovnání překlenovacích nástrojů ZZVZ

Nástroj	Podmínky	Limit	Vhodnost
VZMR (§ 27 a § 31 ZZVZ)	Předpokládaná hodnota pod limitem	do 3 000 000 Kč bez DPH	Vhodné pro menší zadavatele s nižšími náklady na eSSL
Část veřejné zakázky (§ 18 odst. 3 ZZVZ)	Překlenovací plnění tvoří část jedné VZ s navazující „velkou“ zakázkou	do 20 % celkové hodnoty VZ a max. 1 995 000 Kč bez DPH	Vhodné při plánovaném otevřeném řízení; nutno prokázat jednotný funkční celek
JŘBU – krajní naléhavost (§ 63 odst. 5 ZZVZ)	Krajně naléhavá okolnost, nepředvídatelná, nezpůsobená zadavatelem; nelze dodržet lhůty pro jiný druh zadávacího řízení	Pouze po nezbytně nutnou dobu	Výjimečné; prokázání důvodů na zadavateli; přísný výklad ÚOHS



Dočasná řešení překlenovacími postupy mohou mít nižší efektivitu z hlediska návaznosti dlouhodobého řešení.

JŘBU z důvodu krajní naléhavosti – podmínky a rizika

- **Kumulativní podmínky dle § 63 odst. 5 ZZVZ:**
 - Nezbytnost v důsledku *krajně naléhavé okolnosti*
 - Zadavatel ji *nemohl předvídat* a ani ji *nezpůsobil*
 - Nelze dodržet lhůty pro otevřené, užší ani jednací řízení s uveřejněním
- **Klíčová rizika pro zadavatele:**
 - Pouhý blížící se termín 1. 1. 2027 sám o sobě JŘBU neodůvodňuje
 - Pasivita zadavatele (neověření stavu atestace, pozdní zahájení řízení) vylučuje podmínku nepředvídatelnosti
 - Napadení návrhem u ÚOHS způsobující časový skluz = důkaz nedostatečné časové rezervy zadavatele
- **Smlouva z JŘBU:** nutno sjednat rozvazovací podmínku vázanou k okamžiku dodání atestované eSSL z „otevřeného“ řízení



Důkazní břemeno o naplnění všech podmínek nese zadavatel. ÚOHS podmínky vykládá restriktivně.

Shrnutí doporučení

- **Proaktivní komunikace s dodavatelem** – ověřit stav atestace a reálný předpoklad získání atestu
- **Při zjištění rizika** – analyzovat možnosti ukončení smlouvy a připravit podklady nového zadávacího řízení
- **Dostatečná časová rezerva** – zahájit zadávací řízení bez zbytečného odkladu
- **Podmínka atestace** – v aktuální situaci na trhu preferovat součinnost před podpisem smlouvy nebo doložení před dodáním eSSL
- **Překlenovací nástroje** – krajní možnost do zajištění dlouhodobého řešení, nutné řešit návaznost stávající, dočasné a dlouhodobé eSSL; případné zadání v JŘBU je spojeno s důkazním břemenem zadavatele (naplnění všech podmínek)

Děkujeme za pozornost!

Tomáš Halfar

tomas.halfar@havelpartners.cz



Advokátní kancelář nemůže převzít odpovědnost za výklad, který si na základě prezentace dovodí třetí osoba. Prezentace (včetně doprovodného výkladu s nímž tvoří nedílný celek) slouží pouze pro vzdělávací nebo informativní účely a nenahrazuje právní poradenství advokáta ani poskytnutí právní rady.