

## Zápis č. 2/2015

### Zasedání Rady vlády pro informační společnost

(dále „RVIS“)

6. února 2015, 9:30 – 11:00 (1,5 hodiny)

Velká zasedací místnost č. 1.04, Ministerstvo vnitra, nám. Hrdinů 3, Praha 4, (Centrotex)

#### ***Přítomní:***

<b>Přítomný s právem hlasovat</b>	<b>Přítomným byl zastupován</b>	<b>Organizace</b>
JUDr. Jaroslav Strouhal		MV
v.z. Ing. Miloslav Marčan	Ing. Jiří Havlíček, MBA,	MPO
v.z. Ing. Václav Jelen	JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.	MŠMT
v.z. Dipl. Ing. Miroslav Hejna	Ing. Lukáš Wagenknecht Ing. Andrej Babiš	MF
v.z. Ing. Jiří Haase	MUDr. Tom Philipp, Ph.D., MBA	MZd
Ing. Ondřej Mátl, MPA, MSc.	Mgr. Jana Vildumetzová	MV
Ing. Ondřej Votruba	Ing. Karla Šlechtová	MMR
Ing. Jan Koudelka		MMR
Mgr. Karel Novotný		MPO
Ing. Jiří Havlíček, MBA		MPO
Ing. Ivan Hotěk		MZV
Mgr. Bc. Et Bc. Robert Baxa		MPSV
JUDr. Jana Nedvědická	JUDr. Olga Letáčková	MMR
Ing. Jaroslav Šmíd		NBÚ
Ing. Martin Havlíček	Ing. Zdeněk Adamec	MZe
Mgr. Bohdan Urban		MV
<b>Přítomný bez práva hlasovat / host</b>		
Ing. Kateřina Vidrnová		MV
Ing. Petr Kuchař		MV

## **Program**

1. Zahájení jednání
2. Schválení programu
3. Schválení materiálu Návrh opatření zvyšujících efektivnost služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb
4. Informace o zřízení Pracovní skupiny Rady vlády pro informační společnost pro jednací řízení bez uveřejnění
5. Informace o nařízení eIDAS – co přináší, informace o oblastech, ve kterých je třeba regulace
6. Informace o projektových okruzích včetně diskuse o projektových okruzích mimo rozeslané
7. Informace MMR o postupu prací na úpravě usnesení vlády ze dne 10. dubna 2013 č. 246
8. Různé
9. Závěr

# Průběh jednání

## 1. Zahájení jednání

Náměstek ministra vnitra pro informační a komunikační technologie, předseda RVIS JUDr. Jaroslav Strouhal (dále „NMV“) přivítal přítomné a dále, vzhledem k přítomnosti 16 z 26 členů s právem hlasovat, konstatoval Radu za usnášeníschopnou.

## 2. Schválení programu

NMV představil v krátkosti program zasedání a následně o něm nechal hlasovat.

Přijaté usnesení: program byl jednomyslně schválen

## 3. Informace o změně Statutu RVIS

Tajemník RVIS Mgr. Bohdan Urban (dále „tajemník“) uvedl, že Statut byl změněn *usnesením Vlády ze dne 14. ledna 2015 č. 21 k Implementačním plánům Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020, změně Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020 a o změně Statutu Rady vlády pro veřejnou správu a Statutu Rady vlády pro informační společnost* (dále „usnesení Vlády č. 21“), jímž se schvalují implementační plány ke Strategii rozvoje veřejné správy, nicméně jednalo se pouze o formální změny.

Případné další připomínky ke Statutu, které jsou považovány za zásadní, by měly být vypořádány do 30. března 2015, kdy mají být schváleny projektové okruhy, které budou jedním z dalších bodů dnešního zasedání. V rámci projednávání materiálu k projektovým okruhům by případně byla navržena změna Statutu. Tajemník připomněl, že Statut může měnit pouze Vláda; nikoliv Rada.

Přijaté usnesení: RVIS bere na vědomí informaci, že Statut RVIS byl změněn

## 4. Návrh opatření zvyšujících efektivnost služeb veřejné správy a podpůrných ICT služeb

NMV sdělil, že návrh byl rozeslán již na první jednání RVIS, které se konalo 18. prosince 2014. Od té doby Ministerstvo vnitra obdrželo několik připomínek, které byly reflektovány do textu.

Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu Ing. Miloslav Marčan připomněl, že MPO také zaslalo připomínky k materiálu a položil dotaz, jak budou do textu reflektovány tyto.

Tajemník sdělil, že na základě zaslaných připomínek bude materiál muset absolvovat v rámci Rady standardní připomínkové řízení a navrhl připomínky vypořádat per partes. Uvedl, že žádná z připomínek nebyla z pohledu koncepce zásadní, většina se týkala pouze lehkých úprav textu, které budou zapracovány do materiálu před předložením

Vládě. Připomněl, že připomínky dodalo Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo zahraničních věcí a Ministerstvo pro místní rozvoj. Rovněž na žádost NMV shrnul, že připomínky byly směřovány především ke koncepci materiálu, konkrétně k tomu, že je považován za příliš obecný.

Zástupce Ing. Jiří Havlíček, MBA, zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu navrhl, aby byl materiál členům RVIS, se zapracovanými doporučujícími připomínkami, rozeslán a poté o něm bylo hlasováno formou per rollam.

NMV pouze konstatoval, že jistý problém vidí v tom, jak zapracovat připomínky, které se týkaly faktu, že materiál je příliš obecný. Nicméně souhlasil s návrhem Ing. Havlíčka, s tím, že pokud bude hlasováním per rollam schválen, bude předložen pro schůzi Vlády.

Tajemník sdělil, že termín pro distribuci textu se zapracovanými připomínkami členům RVIS bude do 20. února 2015 a ujistil se, že další připomínky již žádný resort posílat nebude.

Přijaté usnesení: RVIS bere na vědomí informaci, že do 20. února 2015 Ministerstvo vnitra text upraví v souladu s připomínkami a distribuuje členům RVIS; následně proběhne hlasování per rollam a pokud v něm bude dosaženo shody, bude materiál předložen pro informaci Vládě.

## ***5. Informace o zřízení Pracovní skupiny Rady vlády pro informační společnost pro jednací řízení bez uveřejnění***

Tajemník RVIS krátce shrnul informace o pracovní skupině. Pracovní skupina pro JŘBU začala pracovat 22. ledna 2015, má v současnosti 12 členů, z toho 11 s právem hlasovacím. Předsedou pracovní skupiny je vedoucí oddělení koncepce, architektury a projektů informačních a komunikačních technologií Ministerstva vnitra Michal Hauzr. Zástupce v pracovní skupině mají Ministerstvo vnitra, Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí, Ministerstvo zemědělství a Úřad vlády. Skupina se zatím sešla třikrát s týdenní frekvencí.

První materiál k projednání byl předložen na prozatím posledním zasedání, které proběhlo 5. února, Generálním finančním ředitelstvím. Projednávání materiálu bylo přerušeno a zástupce předkladatele bude vyzván k osobnímu vysvětlení některých aspektů, které byly na jednání diskutovány. Toto vysvětlení by mělo proběhnout již na příštím setkání pracovní skupiny ve čtvrtek 12. února.

Ing. Marčan položil dotaz ohledně připomínek ke Statutu pracovní skupiny, které byly zaslány Ministerstvem průmyslu a obchodu jejímu předsedovi. Zmínil nutnost vyjasnění některých aspektů, konkrétně jasné vymezení kritérií požadovaných uvádět při předkládání materiálů nebo otázku TCO (Total Cost of Ownership).

Tajemník sdělil, že Statut již schválil předseda RVIS, s připomínkami se v současnosti pracuje a souhlasil, že je třeba se důkladně věnovat vyřešení problematiky TCO, především vzhledem k tomu, že ve veřejné správě v České republice je tato metoda poměrně řídko zavedena a používána. Dále zdůraznil důležitost Přílohy č. 1 Statutu

pracovní skupiny, tzv. „krycího listu“, který definuje požadavky na informace, které by měl předkladatel k zakázce poskytnout. Vzhledem k tomu, že Ministerstvo průmyslu a obchodu nenominovalo do pracovní skupiny svého zástupce, budou připomínky řešeny per partes a krycí list bude jedním z hlavních témat pravděpodobně již dalšího setkání předsednictva RVIS, které se uskuteční 20. února 2015.

Přijaté usnesení: RVIS bere tuto informaci na vědomí.

(Pozn. V průběhu projednávání tohoto bodu stoupl počet přítomných členů Rady na 17)

## **6. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 (Nařízení eIDAS)**

Na žádost NMV poskytl k nařízení eIDAS krátkou informaci Ing. Petr Kuchař, vedoucí samostatného oddělení hlavního architekta eGovernmentu.

K řešení nových problematik, které s sebou přináší nařízení eIDAS, v současnosti vzniká pracovní skupina na Ministerstvu vnitra. Pracovní skupina bude dále rozdělena na šest podskupin, a to následující:

**1. Pracovní skupina pro oblast elektronického podpisu, elektronických pečeti, časových razítek a autentizace webů,**

**2. Pracovní skupina pro elektronické doručování.**

Elektronické doručování je obdoba dnešních datových schránek. Novela předpokládá v každém členském státě EU existenci i více než jednoho takového systému. Zároveň ale bude v rámci EU možné využívat jeden systém i pro více zemí. Je zde ambice upravit stávající systém datových schránek tak, aby se i Česká republika stala jednou z takových zemí.

**3. Pracovní skupina pro elektronickou identitu a prostředky pro elektronickou identifikaci.**

Tato problematika se týká systému ROB, Registru obyvatel. Toto bude provázáno s elektronickými občanskými průkazy a je třeba vyřešit, jak čipy těchto průkazů propojit s Registrem obyvatel. V rámci této skupiny se budou řešit především technické aspekty.

**4. Pracovní skupina pro Gateway národního identitního systému do EU a vice-versa**  
Skupina bude řešit způsob identifikace občana České republiky v jiné zemi při případné komunikaci s úřadem a stejně tak identifikovat v České republice občana z jiné země.

**5. Pracovní skupina pro elektronický dokument**

Tato skupina bude řešit nové legislativní pravidlo, které říká, že elektronický dokument bude moci být například plnohodnotným důkazem v soudním řízení a podobně. Bude důležité vyvinout taková opatření, která jasně určí, kdo dokument vystavil a zajistí, aby nemohl být porušen.

## **6. Pracovní skupina Dohledové orgány**

Tato pracovní skupina vznikla proto, aby kontrolovala, zda výstupy ostatních skupin budou splňovat daná kritéria, protože téměř všechny zmíněné okruhy budou vyžadovat mnoho legislativní práce

Protože prozatím nejsou do skupin nominováni či jmenováni jejich členové, Ing. Kuchař požádal přítomné, aby v případě, že ve svém resortu najdou vhodné kandidáty do jakékoliv ze skupin, neváhali poslat nominace.

NMV na závěr dodal, že momentálně je vše ve fázi specifikování, jak se dané nařízení promítne do legislativ všech členských států, za Českou republiku je toto v gesci Ministerstva vnitra. Rovněž zopakoval přítomným výzvu k zasílání nominací do jednotlivých skupin. Jako kontaktní osoby za Ministerstvo vnitra určil Ing. Petra Kuchaře ([petr.kuchar@mvcz.cz](mailto:petr.kuchar@mvcz.cz)) a Mgr. Bohdana Urbana ([bohdan.urban@mvcz.cz](mailto:bohdan.urban@mvcz.cz))

Přijaté usnesení: RVIS informaci bere na vědomí

## **7. Projektové okruhy**

Tajemník shrnul informace o projektových okruzích navržených Ministerstvem vnitra, historii jejich vzniku a vizi, kam by se měly ubírat v budoucnosti.

Okruhy vychází jednak z analýz provedených Ministerstvem vnitra a jednak, v rámci evropských projektů, především z tzv. projektu Hlavní architekt II. V rámci tohoto projektu dodavatelé v součinnosti s útvarem hlavního architekta dodali analýzu vazby strategií projektů a architektury ve stavu AS-IS, a navrhli kategorizaci projektů. V Usnesení Vlády č. 21 bylo schváleno 10 projektových okruhů, na RVIS se dostala již rozšířená verze, která se aktuálně nachází ve vnitroresortním připomínkovém řízení Ministerstva vnitra a očekává se, že na RVIS či v dalším meziresortním připomínkovém řízení budou okruhy ze strany dotčených orgánů doplněny a v meziresortním připomínkovém řízení možnost vyjádřit svůj názor i kraje a obce. Je podstatné, že vzniká takto komplexní materiál, který by měl navázat na implementaci Strategického rámce rozvoje v oblasti veřejné správy, kde se RVIS dotýká část věnující se eGovernmentu.

Zároveň tajemník předeslal, že je třeba zpřesnit projektové okruhy pro jednotlivé resorty.

Ing. Marčan položil otázku zda, kromě výše zmíněných vazeb, existují i vazby projektových okruhů na Návrh zvyšující efektivnost služeb veřejné správy a podpůrných ICT. Podle tajemníka tomu tak není. Návrh je natolik klíčový materiál, že je třeba jej projednat ve Vládě v kontextu nejzásadnějších opatření. Projektové okruhy jsou vázány spíše na novelu zákona č. 365/2000 Sb. o informačních systémech veřejné správy

Přijaté usnesení: RVIS bere informaci na vědomí.

## **8. Různé**

### **8.1. Úkol Ministerstva pro místní rozvoj – úprava usnesení vlády 246**

NMV připomněl, že na minulém zasedání RVIS 18. prosince 2014 bylo odsouhlaseno, že dojde k úpravě *usnesení Vlády č. 246 z 10. dubna 2013 o zrušení usnesení vlády ze dne 22. února 2010 č. 158, o opatřeních při zadávání veřejných zakázek, a uložení povinností v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek na základě výjimek a významných veřejných zakázek* (dále „usnesení č. 246“) tak, aby uložilo předkladatelům zakázek k jednacím řízením bez uveřejnění před předložením Vládě předložit materiál nejprve RVIS (resp. pod RVIS spadající Pracovní skupině pro jednací řízení bez uveřejnění)

Z tohoto důvodu se NMV obrátil na zástupce Ministerstva pro místní rozvoj s otázkou na stávající podobu práce na úpravě tohoto usnesení.

Zástupce Ministerstva pro místní rozvoj Ing. Ondřej Votruba odpověděl, že interně je materiál již připraven, nicméně před distribucí dalším resortům je třeba, aby byl projednán v úterý 10. února na poradě ministryně a poté již, do pátku 13. února, bude distribuován k meziresortnímu připomínkovému řízení.

NMV vznesl dotaz, zda lze počítat, že by materiál mohl být již počátkem března předložen k projednání Vládě. Ing. Votruba toto neodmítl, nicméně s tím, že klíčové bude množství připomínek, které budou k materiálu zaslány z jednotlivých resortů.

Stručně shrnul, že úprava usnesení rámcově bude spočívat v tom, že RVIS bude mít povinnost vydat odůvodněné stanovisko k předloženému materiálu, pozitivní či negativní, a s tímto stanoviskem předkladatel předloží materiál Vládě – v případě negativního stanoviska bude materiál předložen vládě k projednání nikoliv pro informaci.

Tajemník k tomuto tématu na závěr upřesnil, že pracovní skupina bude projednávat pouze zakázky definované v § 23 zákona č. 137/2006 o veřejných zakázkách, nikoliv zakázky ve zvláštním režimu. **8.2. Nominace do Pracovní skupiny standardizace nákladů směřujících do ICT**

NMV připomněl, že na minulém zasedání RVIS 18. prosince 2014 byl vznesen dotaz na pana náměstka Ing. Lukáše Wagenknechta na nominaci zástupců Ministerstva financí do Pracovního výboru pro udržitelnost provozu ICT a nákup zboží a služeb v oblasti ICT. Zástupci MF slíbili nominaci dodat co nejdříve.

### **8.3. Úkol Ministerstva pro místní rozvoj – vypracování materiálu k problematice horizontální a vertikální spolupráce při využívání tzv. in-house výjimky dle § 18 odst. 1 písm. E) zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách**

Tento úkol byl Ministerstvu pro místní rozvoj zadán v souvislosti s problematikou in-house výjimek pro Ministerstvo vnitra –(in-house dodavatelem je Česká pošta odštěpný

závod pro ICT služby) a Ministerstvo financí (v tomto případě jde o oddělenou část Státní tiskárny cenin (Státní pokladna – středisko sdílených služeb).

NMV informoval, že obdržel prostřednictvím sekretariátu ministra vnitra dopis, který ministru vnitra adresovala ministryně po místní rozvoj Ing. Karla Šlechtová a který se týká reakce Ministerstva pro místní rozvoj k danému zadání. Ministryně se domnívá, že v současné době je zadání příliš obecné, proto nepovažuje za možné materiál nechat vypracovat.

Zástupci Ministerstva pro místní rozvoj upřesnili, že materiál by vypracovat mohli, ale vzhledem k obecnému zadání by byl také velice obecný a z tohoto důvodu by neplnil účel. Proto žádají o upřesnění zadání, aby i odevzdaný materiál mohl být konkrétnější a tudíž i efektivnější.

NMV navrhl vytvořit neformální pracovní skupinu složenou ze zástupců Ministerstva vnitra, Ministerstva pro místní rozvoj a Ministerstva financí, kde by se zkonkretizovalo zadání úkolu.

Zástupci Ministerstva pro místní rozvoj informovali, že ohledně tohoto tématu již proběhly debaty s Ministerstvem financí. Jistou komplikaci vidí v tom, že evropské směrnice tuto agendu neupravují, takže jediným zdrojem mohou být rozhodnutí evropského soudního dvora. V České republice jsou výjimky in-house využívány v příliš vysoké míře, což by mohlo v budoucnu přinést postih pro Českou republiku, nicméně v některých případech bývají tím nejefektivnějším řešením. Proto je třeba najít cestu, jak jejich počet snížit, ale zároveň tuto možnost ponechat.

Zástupci MZe a MPO poukázali na možnost inspirace rakouským modelem.

#### ***8.4. Strategický cíl 3 – zvýšení dostupnosti a transparentnosti***

Zástupce Ministerstva zahraničních věcí Ing. Ivan Hotěk vznesl dotaz na systémy umožňující komunikaci České republiky s EU, protože Ministerstvo zahraničních věcí musí tuto službu zajistit – na základě faktu, že garanty sdílení informací jsou v České republice ve vztahu k EU Ministerstvo financí a Ministerstvo vnitra.

NMV odpověděl, že materiál k tomuto byl distribuován a připomínka vznesena, i když ve Strategickém rámci schváleném vládou uplatněna nebyla.

Zástupce Národního bezpečnostního úřadu Ing. Jaroslav Šmíd komentoval, že všechny systémy, které jmenoval Ing. Hotěk, jsou používány pro komunikaci v utajeném režimu a nevidí proto důvod považovat je za standardní informační systémy veřejné správy.

#### ***8.5. Pracovní skupiny a výbory***

Ing. Marčan navrhl, že vzhledem k velkému počtu vznikajících či již fungujících pracovních výborů by bylo vhodné vytvořit přehledné schéma a seznam členů pro lepší orientaci.



Tajemník uvedl, že Ministerstvo vnitra si tento problém uvědomuje a proto již na minulém zasedání RVIS byli za jednotlivé gestory poptáni nominanti na předsedy jednotlivých výborů, kteří by rovněž RVIS informovali o návrhu složení pracovního výboru. Uvedl, že sice dorazily všechny nominace na předsedy pracovních výborů, ale už ne nominace na jejich členy.

Tajemník v příštích dvou týdnech z tohoto důvodu plánuje nejspíše i za účasti NMV schůzku s předsedy pracovních výborů, kde bude společně diskutováno právě složení jednotlivých výborů, na základě okruhů, které jsou definovány ve Statutu RVIS. Dva výbory jsou v gesci Ministerstva vnitra, po jednom pak v gesci Ministerstva financí a Ministerstva průmyslu a obchodu. Z toho plyne, že na schůzce se sejde tajemník, Ing. Kuchař, Ing. Veselý a Ing. Wagenknecht.

Na dotaz Ing. Marčana ohledně pracovních skupin tajemník uvedl, že prozatím existuje pouze jedna skupina, a tou je Pracovní skupina pro jednací řízení bez uveřejnění. Pracovní skupina pro eIDAS je prozatím vnímána interně a dále lze formalizovat ve struktuře RVIS, ale později.

### ***8.6. Informace o novele zákona 365/2000 Sb. o informačních systémech veřejné správy***

Tajemník, na základě usnesení na minulém zasedání RVIS, shrnul informaci o novele zákona č. 365. Hlavními tezemi novely by měla být definice a vynucení tvorby společných zásad tvorby ISVS a služeb, které je propojují. Jde o Národní architektonický plán sdílených služeb a Standard architektury, které již řeší Ministerstvo průmyslu a obchodu.

Dále se jedná o Schvalování projektových záměrů jako podmínka pro schválení financí a pro povolení k zapojení služeb. Tuto oblast zákon dnes neupravuje.

Dále jde o zákonné zmocnění k výstavbě a kontrole centrálních sdílených služeb a Katalogy sdílených služeb na všech čtyřech vrstvách – klíčové budou Katalog služeb veřejné správy a Katalog služeb informační společnosti.

Shrnutí tohoto bodu je k dispozici a bude distribuováno jako příloha zápisu.

### ***8.7. EET***

NMV požádal zástupce Ministerstva financí na příští zasedání RVIS o krátké shrnutí o projektu Elektronická evidence tržeb. NMV avizoval, že další zasedání se bude konat v rámci konference ISSS (Internet ve státní správě a samosprávě) 13. dubna v Hradci Králové, zástupce Ministerstva financí Hejna s úkolem souhlasí.

### ***8.8. Plán práce RVIS v roce 2015***

Tajemník informoval o plánu zasedání „velké“ RVIS v roce 2015.

První setkání se uskuteční **13. dubna v Hradci králové**, další pak již opět v Praze a to v datech **19. června, 9. října a 12. prosince**.

### ***8.9. Datové úložiště***

Zástupce MPO vznesl dotaz na možnost zřízení datového úložiště pro práci RVIS. NMV informoval, že na společném datovém úložišti se již pracuje, a to jak primárně pro potřeby Pracovní skupiny pro jednacím řízení bez uveřejnění tak i pro celou RVIS.

### ***9. Závěr***

NMV prohlásil zasedání za ukončené.