

## Zápis č. 21

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

konaného dne 6. 4. 2017

**Přítomni:** viz prezenční listina

**Nepřítomni:** viz prezenční listina

**Hosté:** viz prezenční listina

<b>Počet členů řídicího výboru:</b>	21
<b>Z toho s hlasovacím právem:</b>	16
<b>Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:</b>	13
<b>Počet k přijetí usnesení:</b>	9

### 1) Prezence a zahájení jednání

Jednání zahájil Mgr. Pavel Drahovzal, předseda Řídícího výboru pro optimalizaci.

Mgr. Pavel Drahovzal zkonstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 11 členů, tedy řídicí výbor je usnášeníschopný.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k Zápisu č. 20 z minulého zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci, které se konalo 2. 2. 2017. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

#### ***Usnesení 1/21:***

*ŘV pro optimalizaci schvaluje Zápis z 20. zasedání ŘV optimalizace ze dne 2. 2. 2017.*

*Pro: 11                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

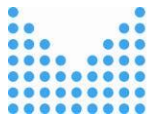
**Usnesení bylo přijato**

### 2) Projednání a schválení návrhu programu jednání ŘV

Předsedající ŘV navrhl tento program jednání:

Program:

1. Prezence, zahájení jednání, schválení zápisu z minulého jednání
2. Projednání a schválení návrhu programu Řídícího výboru
3. Informace o dalším postupu řešení problematiky územně správního členění státu



4. Informace o financování agendy Jednotných kontaktních míst (živnostenské úřady) a veřejného opatrovnictví v roce 2018 formou příspěvku
5. Závěry z analýzy potřebnosti veřejnoprávních smluv provedené firmou KVB (VZ „Optimalizace potřebnosti veřejnoprávních smluv na výkon přenesené působnosti“, zadaná OSR-MV ČR)
6. Informace o realizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy za rok 2016
7. Organizační záležitosti a různé
8. Závěr

Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV pro optimalizaci v předstihu, členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen v předložené formě.

**Usnesení 2/21:**

*ŘV pro optimalizaci schvaluje program zasedání podle předloženého návrhu programu.*

*Pro: 11                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

*Dostavili se další 2 členové výboru.*

**3) Informace dalším postupu řešení problematiky územně správního členění státu**

Mgr. Jaňura (OSR) prezentoval Analýzu problematiky neskladebnosti území, kde probral specifika jednotlivých případů, které je třeba vyřešit, a postup jednání se starosty a zástupci dotčených rezortů.

Mgr. Jaňura dále uvedl, že MV zpracovává věcný záměr nového zákona o územně správním členění státu vč. RIA – po projednání v ŘV a RVVS projde návrh vnitrozoborním a následně mezirezoborním připomínkovým řízením. Termín pro jeho předložení vládě je 30. 9. 2017.

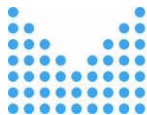
Ing. Mgr. David Sláma doplnil, že materiál dosud není ve finální verzi – čeká se na vyjádření obcí. MV dále jedná s MSp o zajištění souladu správních obvodů okresních soudů s územněsprávním členěním státu.

**Usnesení 3/21:**

*ŘV pro optimalizaci bere na vědomí přednesenou informaci o dalším postupu řešení problematiky územně správního členění státu.*

*Pro: 13                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**



#### **4) Informace o financování agentury Jednotných kontaktních míst (živnostenské úřady) a veřejného opatrovnictví v roce 2018 formou příspěvku**

Ing. et Ing. Cába, MBA (OSR) prezentoval Financování jednotných kontaktních míst (dále jen „JKM“). Uvedl budoucí změny financování z dosavadní formy účelovou dotací poskytovanou MPO na formu příspěvku, a to od roku 2018. Jedná se o stejný princip, který je uplatňován u financování veřejných opatrovníků (v obou případech jde o přenesenou působnost). Jednání probíhají mezi MV, MPO a MF. Počítá se s ročním limitem 7 mil. Kč pro financování JKM, v mezích současné dotace.

Ing. Mgr. David Sláma hovořil o financování agentury veřejného opatrovnictví pro rok 2018. V průběhu dubna probíhá sběr dat o počtu veřejných opatrovanců ke dni 31. 3. 2017 – KÚ byly ke sběru dat osloveny dopisem i na poradě ředitelů KÚ. Návrh novely zákona o obcích se zapracováním změny financování je nyní v poslanecké sněmovně v 1. čtení.

#### **Usnesení 4/21:**

*ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informaci o financování agentury Jednotných kontaktních míst (živnostenské úřady) a veřejného opatrovnictví v roce 2018 formou příspěvku.*

*Pro: 13                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

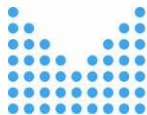
**Usnesení bylo přijato**

#### **5) Závěry z analýzy potřebnosti veřejnoprávních smluv provedené firmou KVB (VZ „Optimalizace potřebnosti veřejnoprávních smluv na výkon přenesené působnosti“, zadaná OSR-MV ČR)**

Mgr. Rys (OSR) prezentoval Závěry z analýzy potřebnosti veřejnoprávních smluv zpracované firmou KVB. Na stránkách Ministerstva vnitra je zveřejněn úplný seznam veřejnoprávních smluv (dále jen „VPS“) pro přenos agend v přenesené působnosti na jiné obce, a to především na ORP. Těchto smluv bylo k 1. 1. 2017 celkem 7 102. Z toho většina (4 982 VPS) je uzavřena na přestupkovou agendu. Početné je také uzavírání VPS na agendu městské policie, která je ovšem v samostatné působnosti – touto problematikou se analýza nezabývala.

Z analýzy vyplývá doporučení přenést přestupkovou agendu na úroveň ORP s možností volby ostatních obcí tuto agendu vykonávat (takové obce by byly vyjmenovány ve výčtově vyhlášce). Dalším doporučením je zajistit zveřejňování VPS do stávajícího registru smluv dle zákona o registru smluv, aby byl zajištěn veřejně přístupný zdroj informací o platných VPS a došlo tak k posílení transparentnosti.

Byl vznesen dotaz, zda není příliš složitý systém nastavení přestupkové agentury v zákoně o přestupcích, zda se uvažovalo o jeho zjednodušení a posílení pozice starosty. V odpovědi bylo konstatováno, že současná právní úprava prošla řádným připomínkovým řízením a že se jedná o přenesenou působnost, kdy zákon o přestupcích již není možno dále zjednodušit, protože jde o ochranu práv osobnosti, protože se jedná o trestání, řada přestupků je na hranici přečinu a přestupku. I proto byly zvýšeny nároky na vzdělání členů přestupkových komisí. Mnoho



přestupkových řízení se přezkoumává u správních soudů, kdy se nezkoumá vlastní přestupek, ale vedení procesu, kdy se mnoho řízení vrací z důvodu nedostatečného odůvodnění nebo procesních vad.

Potenciální komplikací nového přestupkového zákona může být to, že VPS lze uzavřít jen s POÚ nebo ORP. V Pardubicích byly vypovězeny všechny VPS na přestupkovou agendu a zákon vlastně ustanovil „monopol“ POÚ a ORP na výkon agend na základě VPS a obce se tak mohou dostat do tíživé situace. V odpovědi bylo řečeno, že v tomto případě by měl zasáhnout KÚ, v krajním případě se odvolat na § 65 zákona o obcích.

Byl vznesen návrh na zřízení podsekce na soudech pro řešení přestupků. Vyšší nároky na vzdělání členů přestupkových komisí je od roku 2022. MV vede vysvětlovací kampaň pro přestupkový zákon.

Byl vznesen požadavek na změnu v katalogu prací, aby bylo možno na obcích správně zařadit a zaplatit členy přestupkových komisí. Na tento podnět bylo konstatováno, že změna katalogu prací se řeší.

Další diskutující poukázal na to, že zejména na malých obcích nechtějí řešit přestupkovou agendu i z dalšího důvodu, a to že nechtějí řešit přestupky sousedů.

Mgr. Pavel Drahovzal navrhl požadavek na systémové povinné aktualizace nyní vytvořeného seznamu VPS např. na portálu veřejné správy. Bylo konstatováno, že návrh připravit lze, avšak nyní navrhovat jakékoli změny zákonů není reálné z důvodu končícího volebního období – nestihly by se projednat. Zatím MV může požádat KÚ o pravidelnou aktualizaci.

Ing. arch. Jan Florian (Spolek pro obnovu venkova): Nesouhlasíme s jedním ze závěrů, a to s přenesením přestupkové agendy na ORP, požadujeme nejdříve provést analýzu možnosti zjednodušení přestupkového zákona.

#### **Usnesení 5/21:**

*ŘV pro optimalizaci bere na vědomí Závěry z analýzy potřebnosti veřejnoprávních smluv.*

*Pro: 11                      Proti: 1                      Zdržel(a) se hlasování: 1*

**Usnesení bylo přijato**

#### **6) Informace o realizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy za rok 2016**

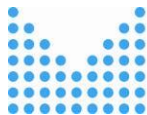
Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že se jedná o hodnotící materiál, který je povinně předkládán vládě a plnění a realizace byla projednávána na minulém zasedání.

#### **Usnesení 6/21:**

*ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informaci o realizaci Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy za rok 2016.*

*Pro: 13                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**



## 7) Organizační záležitosti a různé

Jmenování nového člena Řídícího výboru pro optimalizaci Ing. Tomáše Severy za Mgr. M. Smetanovou, která již není pracovnící MF ČR.

Dotaz, jaké koncepční materiály nebo analýzy jsou nyní zpracovávány a na možnou spolupráci členů ŘVO se zpracovateli. Bylo konstatováno, že výběrová řízení na zpracování analýz budou teprve vyhlašována, jejich zadavatelem je MV a zasahovat do zadání, které bylo projednáno a schváleno, není následně možné. Seznam realizovaných zakázek a jejich zhotovitelů lze členům ŘVO poskytnout.

Ing. Mgr. David Sláma upozornil na žalobu k ústavnímu soudu na stížnost senátorů k zákonu o rozpočtové odpovědnosti a posudek prof. JUDr. Gerlocha, který diskutuje vymezení samostatné působnosti.

Upozornění na plošné žádosti na základě zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, za účelem jejich komerčního využití. Bylo konstatováno, že prokázat úmysl zneužití informací je velmi složité a bylo přislíbeno, že bod věnující se zákonu č. 106/1999 Sb. bude zařazen na další zasedání.

Upozorněno bylo i na plošné zasílání dotazů dle zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů.

### **Usnesení 7/21:**

*ŘV pro optimalizaci bere na vědomí informaci o renominaci zástupce za MF ČR.*

*Pro: 13                      Proti: 0                      Zdržel(a) se hlasování: 0*

**Usnesení bylo přijato**

## 8) Závěr

**Další zasedání ŘVO se bude konat 8. 6. 2017**

Předseda ŘVO, Mgr. Pavel Drahovzal, poděkoval přítomným za účast a v 11:30 hod. zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

---