



digitální ; **ČESKO**

Vládní program digitalizace  
České republiky 2018+

---

# Úvodní dokument

---

Vladimír Dzurilla a tým Digitální Česko



Úřad vlády České republiky, Nábřeží Edvarda Beneše 4, 118 01 Malá Strana



info@digitalnicesko.cz



digitalnicesko.cz

## Slovo premiéra ČR

Přeji si stát, který mimo jiné plně používá technické možnosti dané doby a ty poskytuje dál svým občanům. Abych se nemusel sám sebe ptát, proč tomu tak u nás není. Proč například nevyužíváme široký potenciál online služeb veřejné správy, když to občané očekávají a jsou na to zvyklí z jiných odvětví života? Vždyť jednou z rolí státu je aktivně činit kroky, které přinášejí něco navíc. Zjednodušují život při jednání s úřady a poskytují určitý komfort pro obvyklé úkony, jež jsou s provozem státu spojené. Tady máme značné rezervy. I proto jsme se se současnou vládou rozhodli v mnohem větší míře rozvíjet prostředí podporující digitální technologie. Pod centrální autoritou zapojit veškeré dílčí složky a také dát prostor komerčním institucím tak, aby stát, a tedy úředníci veřejné správy, dostali do rukou moderní technologie a potřebné kompetence, jež ve výsledku pomohou nám všem. Spousta věcí je již v běhu, ale abychom z nich profitovali, musíme nastavit odpovídající legislativu. Stanovit si konkrétní cíle a časové harmonogramy, zajistit součinnost jednotlivých resortů a všech zúčastněných. Nastavit jednotlivé procesy tak, abychom dokázali plánovanou informační koncepci naší republiky uvést k životu a posunout celou naši společnost v žebříčku moderních států mnohem výš. Ve výsledku pak mít přetrvávající uživatelsky přívětivé služby, které budou zároveň základem dlouhodobého, moderního, a především efektivního vztahu státu k občanům a firmám.

Zároveň však musíme být otevření Evropské unii a aktivně sledovat nové globální trendy, které k nám z Evropské unie přicházejí. V oblasti digitalizace je takovým zdrojem unijních normativů Strategie jednotného digitálního trhu v Evropě (DSM – Digital Single Market), která se navíc netýká pouze veřejné správy, ale i soukromé sféry a společnosti jako celku. Ale nejen to, chceme se stát v této oblasti proaktivním hráčem a chceme ovlivňovat nové trendy již v zárodku na půdě Evropské unie a nebát se být se svými dosavadními výsledky i inspirací pro Evropskou unii. Proto vnímám oblast DSM jako nedílnou součást programu Digitální Česko, která se promítá do pilíře **Česko v digitální Evropě**.

Strategii jednotného digitálního trhu v Evropě a závazné normativy z ní vyplývající proto musíme zohlednit při zavádění digitalizace ve veřejné správě v České republice, které je definováno v **Informační koncepci České republiky** (Digitální veřejná správa). Digitalizaci české veřejné správy máme obrovskou šanci vytvořit pro občany užitečné služby napříč agendami a nabídnout řešení jejich životních situací z jednoho místa, v nejlepším případě z domova přes počítač.

Je jasné, že za užitečnými a kvalitními službami pro občana je také spojena nejen digitalizace, ale i efektivizace veřejné správy uvnitř, ale to nemůžeme nechat na každém úřadu samotném. Je třeba vytvořit potřebné prostředí pro tyto změny a centrální koordinaci tomu pomoci. Je rovněž jasné, že plánovaná digitalizace ovlivní současně obecnou veřejnou správu, kde se v návaznosti na tento proces budou muset v blízké budoucnosti taktéž uskutečnit zásadní změny.

Každý převratný projekt, jakým Digitální Česko bezesporu je, přináší celou řadu dopadů mezi občany i do společnosti celkově. Tímto aspektem je naprosto nezbytné se se vši pečlivostí a citem rovněž proaktivně zabývat. A proto pomyslný trojúhelník Digitálního Česka uzavírá oblast koncepce **Digitální ekonomika a společnost**, která se obsáhle zabývá problematikou dopadů digitalizace na ekonomiku a celkově do společnosti.



**Digitální Česko je projekt**, jehož výsledky budou přínosem i pro další generace.

**Ing. Andrej Babiš**  
předseda vlády České republiky

V Praze 21. 9. 2018

## 1. Úvod a vymezení dokumentu

„Digitální Česko“ je souborem koncepcí zajišťujících předpoklady dlouhodobé prosperity České republiky v prostředí probíhající digitální revoluce. Jeho náplň je možné definovat pojmem:

### Strategie koordinované a komplexní digitalizace České republiky 2018+

„Digitální Česko“ zastřešuje tři hlavní pilíře (dílčí koncepce/strategie), které tvoří jeden logický celek s velkým počtem vnitřních vazeb, ale zároveň ve struktuře reflektují zacílení na různé příjemce a rovněž odlišnosti dané současným legislativním vymezením:

1. Česko v digitální Evropě
2. Informační koncepce České republiky, (Digitální veřejná správa)
3. Koncepce Digitální ekonomika a společnost

Tento dokument nedefinuje vrcholový cíl. Ten je tvořen vrcholovými cíli uvedených dílčích strategií. Vymezuje nicméně hlavní teze koordinovaného řízení realizace, informační toky a hlavní interakce mezi těmito částmi. Hlavním důvodem rozdělení materiálu do tří pilířů/ dílčích koncepcí je konzistence a kontinuita daná již přijatými materiály na úrovni EU i ČR a potřeba shody s platnou národní legislativou, která poměrně přesně vymezuje (a zužuje) obsahový rámec Informační koncepce ČR.

## 2. Vymezení pilířů – jednotlivých dílčích strategií a zastřešených oblastí

### 2.1. Česko v digitální Evropě

Koncepce Česko v digitální Evropě si klade ambici zajistit jednotný a proaktivní/innovativní přístup České republiky k problematice digitální agendy na úrovni Evropské unie, a to:

- v souladu s moderními technologickými trendy,
- s kritickým respektem k platné regulaci vycházející z EU a rovněž
- s důsledným prosazováním priorit, zájmů a národních specifik České republiky.

Digitální Česko v této oblasti představuje soubor cílů orientovaných na budování vyjednávacích pozic a jejich využití k získání optimálních přínosů pro českou veřejnost (občany i podnikatele) i výkon veřejné moci na národní úrovni.

### 2.2. Informační koncepce České republiky

Informační koncepce ČR (Digitální veřejná správa) je oproti předchozímu pilíři zaměřená na digitalizaci v oblasti výkonu veřejné moci na národní úrovni. Je vytvořena na základě pověření zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Stanovuje hlavní cíle v oblasti budování informačních systémů veřejné správy a dále stanoví obecné principy pořizování, vytváření, správy a provozování informačních systémů veřejné správy.

Celkově se jedná o oblast problematiky známou pod názvem „eGovernment“ České republiky.

### 2.3. Koncepce Digitální ekonomika a společnost

Koncepce Digitální ekonomika a společnost řeší průřezově problematiku, jejíž části leží mimo přímou gesci veřejné moci. Jedná se zejména o podporu pozitivních aspektů společenských i ekonomických změn souvisejících s digitální revolucí a minimalizaci negativních dopadů (např. na pracovní trh). Do této oblasti spadá řada iniciativ, či potenciálních iniciativ, jako např.

- Elektronické zdravotnictví (eHealth, Health 4.0)
- Elektronické vzdělávání
- Elektronická kultura (eCulture)
- Inovace, výzkum a vývoj 4.0
- Průmysl 4.0
- Stavebnictví 4.0
- Koncept SMART Region/City/Village
- a další.

Hlavní ambicí je zajistit dlouhodobou konkurenceschopnost a celkovou prosperitu České republiky rozvojem této oblasti.

## 3. Hlavní cíle programu Digitální Česko

### 3. 1. Hlavní cíle pilíře „Česko v digitální Evropě“

1. INSTITUCIONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ KOORDINACE A FINANCOVÁNÍ IMPLEMENTACE KONCEPCE
2. ZAJIŠTĚNÍ KOMUNIKACE O AKTUÁLNÍCH TÉMATECH A PŘÍLEŽITOSTECH V DIGITÁLNÍ AGENDĚ EU
3. PROSAZOVÁNÍ NÁRODNÍ POZICE ČR U PRIORITYNÍCH TÉMAT V DIGITÁLNÍ AGENDĚ EU

### 3. 2. Hlavní cíle „Informační koncepce České republiky“

1. UŽIVATELSKY PŘÍVĚTIVÉ A EFEKTIVNÍ ON-LINE SLUŽBY PRO OBČANY A FIRMY
2. DIGITÁLNĚ PŘÍVĚTIVÁ LEGISLATIVA
3. ROZVOJ CELKOVÉHO PROSTŘEDÍ PODPORUJÍCÍHO DIGITÁLNÍ TECHNOLOGIE
4. ZVÝŠENÍ KAPACIT A KOMPETENCÍ ZAMĚSTNANCŮ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ
5. EFEKTIVNÍ A CENTRÁLNĚ KOORDINOVANÉ ICT VEŘEJNÉ SPRÁVY
6. EFEKTIVNÍ ÚŘAD VEŘEJNÉ SPRÁVY

### 3. 3. Hlavní cíle koncepce „Digitální ekonomika a společnost“

1. EFEKTIVNĚJŠÍ SYSTÉM PŘÍMÉ I NEPŘÍMÉ PODPORY VÝZKUMU, VÝVOJE A INOVACÍ
2. ZRALOST A PŘIPRAVENOST SEKTORŮ EKONOMIKY NA DIGITÁLNÍ TRANSFORMACI
3. PŘIPRAVENOST OBČANŮ NA ZMĚNY TRHU PRÁCE, VZDĚLÁVÁNÍ A ROZVOJ DIGITÁLNÍCH DOVEDNOSTÍ
4. PODPORA KONEKTIVITY A INFRASTRUKTURY DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
5. ZAJIŠTĚNÍ BEZPEČNOSTI A DŮVĚRY V PROSTŘEDÍ DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
6. LEGISLATIVA PODPORUJÍCÍ VŠECHNY ASPEKTY DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
7. OPTIMÁLNÍ SYSTÉM FINANCOVÁNÍ DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI
8. INSTITUCIONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ CENTRÁLNÍ KOORDINACE POLITIK NA PODPORU DIGITÁLNÍ EKONOMIKY A SPOLEČNOSTI

## 4. Vnitřní vazby a informační toky mezi pilíři

Ve všech 3 pilířích – koncepčních oblastech Digitálního Česka lze vysledovat vzájemné vazby a informační toky. Je vhodné na tento fakt upozornit a stručně problematiku vymezit, aby se předešlo případným nedorozuměním.

### 4.1. Přehled informačních toků mezi pilíři

Informačním tokem nazýváme vazbu-interakci, která (často na základě nějaké události) vychází z jedné nebo více oblastí řešení jedné dílčí koncepce a ovlivňuje jednu nebo více oblastí jiné dílčí koncepce/pilíře. Většinou se bude jednat o ovlivnění na úrovni jednoho nebo více hlavních cílů dvou nebo i všech tří pilířů.

Jako praktický příklad lze uvést událost vzniklou z výsledku některé iniciativy v oblasti koncepce Digitální ekonomika a společnost – např. na základě (hypotetického) významného objevu aplikace oblasti nanovláken pro obranný průmysl. Taková iniciativa může vyvolat potřebu regulace na úrovni legislativy EU. Je tedy třeba využít silnou pozici ČR, kterou odborná výhoda českého objevu poskytuje k vyjednání optimálních podmínek regulace (oblast cílů koncepce Česko v digitální Evropě) a následně či souběžně harmonizovat národní legislativu v rámci příslušného cíle Informační koncepce a vytvářet podmínky v rámci realizace cílů pilíře Digitální ekonomika a společnost. Schematicky je tato situace naznačena na následujícím obrázku:



**Obrázek 1 – Příklad informačního toku řízeného událostí**

Pro takovéto situace je třeba vytvořit příslušný koordinační mechanismus na úrovni metodiky řízení programu Digitální Česko jako celku. Tento mechanismus pro řešení systémových i událostí spouštěných („ad-hoc“) koordinací je naznačen v kapitole 5.

## 4. 2. Vazby mezi cíli

Ačkoli jsou cíle jednotlivých dílčích koncepcí/pilířů definovány za účelem přehlednosti do jednoduché hierarchie dvou úrovní, tj. hlavní cíl -> rozpadá se na -> dílčí cíle, v realitě řízení realizace je nutné počítat s řadou (ne-hierarchických) vazeb mezi dílčími cíli, které je třeba sledovat, koordinovat a kontrolovat. Jeden cíl může být předpokladem pro plnění jiného cíle, nebo ho ovlivňovat. Tyto vazby mohou existovat jak mezi dílčími cíli stejných/různých hlavních cílů jedné koncepce, tak mezi dílčími cíli dvou různých koncepcí – pilířů. Pro potřeby řízení realizace bude proto vhodné zjevné vazby identifikovat a dokumentovat. Následně bude tento vztah sledován a dojde ke koordinaci vzniklých požadavků a úkolů.

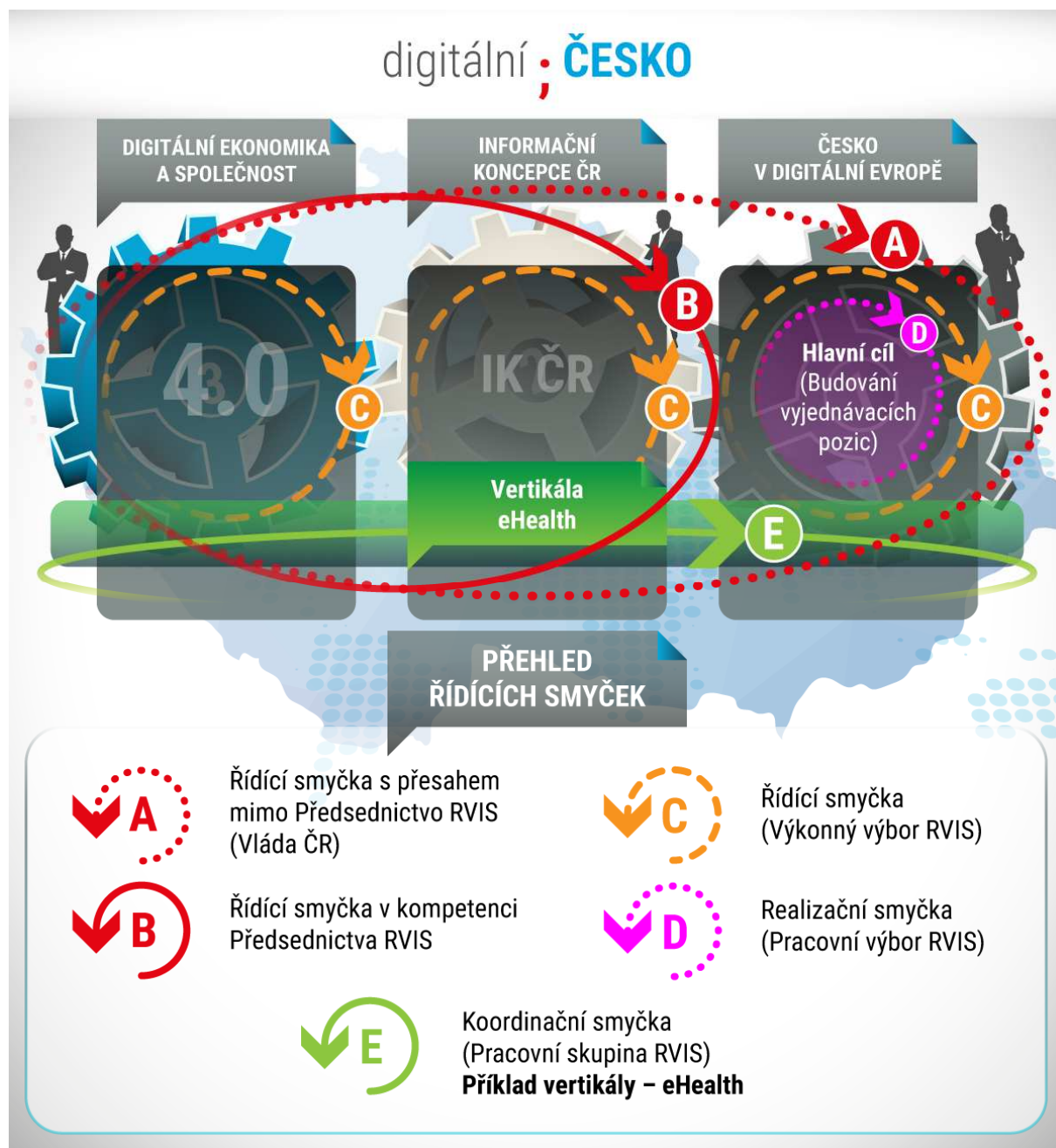
## 5. Řízení realizace, koordinace (s využitím maticové struktury)

Koordinace celé realizace bude soustředěna v Radě vlády pro informační společnost (RVIS) pod patronátem a vedením vládního zmocněnce pro IT, realizace bude probíhat v úřadech a resortech v souladu s jejich gesci, dle Kompetenčního zákona. Členové RVIS budou působit jako kontaktní osoba mezi resortem a Radou vlády pro informační společnost.

Významnou roli bude hrát vláda ČR – zejména z důvodu přesahu záběru koncepce do problematiky vyjednávání v rámci EU (která je mimo gesci náměstků resortů zastoupených v předsednictvu RVIS). Zásadní je rovněž role vlády ve schvalování průběžných doporučení předsednictva RVIS v rámci realizace, uvolňování zdrojů, resp. zmíněné zadávání úkolů mimo rámec gesce náměstků – členů předsednictva RVIS.

Neméně významná role bude příslušet jednotlivým ministerstvům a dalším úřadům, které pro realizaci většiny aktivit této ambiciózní koncepce musí uvolnit adekvátní zdroje lidské i finanční, včetně zázemí.

Digitální Česko bude z hlediska realizace řízeno jako program, skládající se z dílčích programů (ve struktuře dle příslušných cílů nebo jejich skupin) a konkrétních projektů. Vzhledem k identifikovaným vazbám cílů a předpokládaným informačním tokům mezi pilíři bude základní struktura programového řízení doplněna o prvky maticového řízení (orientovaného na průřezovou koordinaci).



Obrázek 2 – Základní struktura řízení programu Digitální Česko



## Komentář k obrázku č. 2:

Základním řídicím elementem je zpětnovazební smyčka PDCA (Plán → Akce → Hodnocení → Korekce). Z hlediska řízení realizace jako celku se jedná o soustavu více smyček:

1. Řídící smyčka s přesahem mimo RVIS:
  - a. Smyčka spolupráce s tokem od Předsednictva RVIS k vládě ČR pro specifikaci klíčových úkolů a priorit.
  - b. Koordinační činnost mezi strukturami RVIS a příslušnými realizačními strukturami úřadů/resortů.
2. Řídící smyčka koordinace programu Digitální Česko jako celku (RVIS a předsednictvo RVIS).
3. Řídící smyčky koordinace jednotlivých pilířů prostřednictvím výkonných výborů RVIS (viz. Statut RVIS).
4. Průřezová koordinace mezi pilíři a jednotlivými cíli (Výkonný výbor horizontální spolupráce viz. Statut RVIS).

Tyto mechanismy jsou detailně zpracovány v „Metodice řízení programu Digitální Česko, která je zveřejněna na internetových stránkách Ministerstva vnitra.

## 6. Návrh vlády České republiky

Vzhledem k výše uvedenému se navrhuje vládě, aby schválila formou usnesení následující:

V rámci nosného programu Digitální Česko budou centralizovaně a koordinovaně řešeny tři vzájemně působící celky a těmi jsou:

1. Digitální Česko – Česko v digitální Evropě
2. Digitální Česko – Informační koncepce České republiky (Digitální veřejná správa)
3. Digitální Česko – koncepce Digitální ekonomika a společnost

Centrálním, koordinačním a řídicím orgánem programu Digitální Česko a těchto tří celků bude Rada vlády pro informační společnost, v čele s vládním zmocněncem pro IT a digitalizaci, ve spolupráci s ministerstvy, v souladu s jejich gescí, dle Kompetenčního zákona.

Vláda České republiky Usnesením uložila ministru vnitra zajistit vypracování Metodiky řízení programu Digitálního Česka do konce října 2018.

## 7. Seznam zkratek

<b>AI</b> .....	Artificial Intelligence – Umělá inteligence
<b>AK</b> .....	Architektonická kancelář
<b>AIS OVS</b> .....	Agendový informační systém orgánů veřejné správy
<b>AP KB</b> .....	Akční plán k Národní strategii kybernetické bezpečnosti
<b>BIM</b> .....	Building Information Modeling – Informační modelování staveb
<b>CBA</b> .....	Cost-benefit analysis – Analýza přínosů a celkových nákladů
<b>CDO</b> .....	Chief Digital Officer – Digitální ředitel
<b>CE</b> .....	Creative Europe – Kreativní Evropa
<b>CEF</b> .....	Connecting Europe Facility – Nástroj pro propojení Evropy
<b>CMS</b> .....	Centrální místo služeb
<b>CMU</b> .....	Capital Markets Union – Unie kapitálových trhů
<b>CoBIT</b> .....	Control Objectives for Information and related Technology
<b>ČR</b> .....	Česká republika
<b>ČTÚ</b> .....	Český telekomunikační úřad
<b>DČ</b> .....	Digitální Česko
<b>DEP</b> .....	Digital Europe Programme – Program Digitální Evropa
<b>DES</b> .....	Digitální ekonomika a společnost
<b>DIA</b> .....	Digital Impact Assessment
<b>DNS</b> .....	Dynamický nákupní systém
<b>DPL</b> .....	Digitálně přívětivá legislativa
<b>DSM</b> .....	Digital Single Market – Strategie jednotného digitálního trhu v Evropě
<b>EA</b> .....	Enterprise Architecture – Podniková architektura
<b>eGC</b> .....	eGovernment Cloud
<b>eGSB</b> .....	eGovernment Service Bus
<b>EKIS</b> .....	Ekonomický informační systém, např. Ministerstva vnitra nebo i jiných OVS
<b>EP</b> .....	Evropský parlament

<b>ERP</b> .....	Enterprise Resource Planning – Plánování podnikových zdrojů
<b>ESIF</b> .....	European Structural and Investment Funds – Evropské strukturální a investiční fondy
<b>EU</b> .....	Evropská unie
<b>GDPR</b> .....	General Data Protection Regulation – Obecné nařízení o ochraně osobních údajů
<b>GIS</b> .....	Geographic information system – Geografický informační systém
<b>HLMP</b> .....	Magistrát hlavního města Prahy
<b>HPC</b> .....	High-performance computing – Vysoce výkonná výpočetní technika
<b>HR</b> .....	Human resources – Lidské zdroje
<b>IaaS</b> .....	Infrastructure as a Service
<b>ICT</b> .....	Informační a komunikační technologie
<b>IKČR</b> .....	Informační koncepce České republiky
<b>IoT</b> .....	Internet of Things – Internet věcí
<b>IS</b> .....	Informační systém
<b>ISVS</b> .....	Informační systémy veřejné správy
<b>IT</b> .....	Informační technologie
<b>ITIL</b> .....	Information Technology Infrastructure Library
<b>KII</b> .....	Kritická informační infrastruktura
<b>LRV</b> .....	Legislativní rada vlády
<b>MD</b> .....	Ministerstvo dopravy
<b>Meta-IS</b> .....	META – informační systém
<b>MF</b> .....	Ministerstvo financí
<b>MK</b> .....	Ministerstvo kultury
<b>MMR</b> .....	Ministerstvo pro místní rozvoj
<b>MPO</b> .....	Ministerstvo průmyslu a obchodu
<b>MPSV</b> .....	Ministerstvo práce a sociálních věcí
<b>MŠP</b> .....	Ministerstvo spravedlnosti
<b>MSP</b> .....	Malé a střední podniky
<b>MŠMT</b> .....	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

<b>MV</b> .....	Ministerstvo vnitra
<b>MZd</b> .....	Ministerstvo zemědělství
<b>NAP</b> .....	Národní architektonický plán
<b>NAR</b> .....	Národní architektonický rámec
<b>Národní politika VaVal</b> .....	Národní politika výzkumu, vývoje a inovací České republiky
<b>NIA</b> .....	Národní identitní autorita, resp. Národní bod pro identifikaci a autentizaci
<b>NIS</b> .....	Evropská směrnice o bezpečnosti sítí a informačních systémů
<b>NSKB</b> .....	Národní strategie kybernetické bezpečnosti
<b>NÚKIB</b> .....	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
<b>OeG MV</b> .....	Odbor eGovernmentu Ministerstva vnitra
<b>OHA MV</b> .....	Odbor Hlavního architekta Ministerstva vnitra
<b>OLA</b> .....	Operational-level agreement
<b>OSN</b> .....	Organizace spojených národů
<b>OVS</b> .....	Orgány veřejné správy
<b>PaaS</b> .....	Platform as a Service
<b>PK</b> .....	Projektová kancelář
<b>PM</b> .....	Project management – Projektové řízení
<b>PPDF</b> .....	Propojený datový fond
<b>PVS</b> .....	Portál veřejné správy
<b>RIA</b> .....	Regulatory Impact Assessment – Hodnocení dopadů regulace
<b>RVIS</b> .....	Rada vlády pro informační společnost
<b>RVVI</b> .....	Rada pro výzkum, vývoj a inovace
<b>SaaS</b> .....	Software as a Service
<b>SLA</b> .....	Service-level agreement
<b>SRR VS</b> .....	Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020
<b>SSO</b> .....	Single Sign-On – Jediné přihlášení
<b>TAČR</b> .....	Technologická agentura České republiky
<b>TCO</b> .....	Total Cost of Ownership – Analýza celkových nákladů na vlastnictví ICT

<b>UML</b> .....	Unified Modeling Language
<b>UX/UI</b> .....	User Experience x User Interface – Uživatelská zkušenost x Uživatelské rozhraní
<b>ÚOHS</b> .....	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
<b>ÚEP</b> .....	Úplné elektronické podání
<b>ÚV</b> .....	Úřad vlády
<b>VS</b> .....	Veřejná správa
<b>VZ</b> .....	Veřejná zakázka/y
<b>V4</b> .....	Visegrádská skupina
<b>ZR</b> .....	Základní registry