

Zápis č. 30

ze zasedání Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území
konaného dne 5. 2. 2019

Přítomni:	dle prezenční listiny
Počet členů řídicího výboru:	21
Z toho s hlasovacím právem:	16
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	13
Počet k přijetí usnesení:	9

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Mgr. Pavel Drahovzal, předseda Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území (dále jen „ŘV“). Omluvil Ing. Mgr. Davida Slámu, ředitele odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který dorazil později.

Mgr. Pavel Drahovzal konstatoval, že ŘV má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 13 členů, tedy ŘV je usnášeníschopný.

Předsedající poté vznesl dotaz na členy k zápisu z minulého zasedání ŘV, které se konalo 8. 11. 2018. Nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění.

Usnesení 1/30:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 08. 11. 2018.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Předsedající ŘV představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy v pozměněné podobě všemi hlasy schválen.

Usnesení 2/30:

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Mgr. Pavel Drahovzal informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 23. 11. 2018.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informace o přípravě věcného záměru rekonstrukce veřejného stavebního práva a nesouhlasila s vyjmutím stavebních úřadu ze spojeného modelu výkonu veřejné správy,
- RVVS vzala na vědomí informace o návrhu zákona o územně správním členění státu a doporučila návrh po vypořádání připomínek ke schválení vládě,
- RVVS vzala na vědomí informace o novele zákona o státní službě a služebním hodnocení,
- RVVS vzala na vědomí informace o přehledu přestupků.

Mgr. Drahovzal k věcnému záměru rekonstrukce veřejného stavebního práva za SMO ČR doplnil, že jsou k tomuto návrhu věcného záměru zákona poměrně skeptičtí, protože ve věcném záměru nevidí smysl a vydělení stavebních úřadů ze spojeného modelu veřejné správy by nepřineslo zjednodušení a zrychlení procesu. Na závěr předseda ŘV Mgr. Drahovzal dodal, že je to, otázka i odborné diskuse.

Následující jednání RVVS proběhne 22. 2. 2019.

4. Plnění IP k 31. 12. 2018

Předseda ŘV předal slovo Mgr. Jakubovi Jaňurovi, aby informoval o plnění IP k 31. 12. 2018.

Uvedl, že plnění probíhá dle harmonogramu. Vyzdvihl zásadní věc, a to veřejnou zakázku zpracování analytických podkladů. Zmínil také zákon o územně správním členění státu, kde se vývoj od minulého jednání ŘVO značně posunul. K 31. 12. 2018 bylo dokončeno vnitrozoborní/mezirezoborní připomínkové řízení. Materiál byl v daném termínu i dle IP 2 předložen vládě.

Ke specifickému cíli 2.2, který se týká se statutárních měst, je v současné době dokončena analýza a vznikají návrhy z klíčových bodů celé analýzy, které budou následně předmětem dalšího zpracování do návrhu řešení či implementace. U SC 2.3 je již analýza týkající se veřejnoprávních smluv (dále jen „VPS“) zpracovaná dále a probíhá pilotní provoz seznamu VPS. Uvedl, že zde je snaha o transparentnost, informovanost a hlavně sjednocení metodického přístupu k evidenci a monitorování VPS navenek, včetně diskuse o zapojení seznamu VPS do elektronické sbírky předpisů ÚSC. U SC 2.4 - financování přenesené působnosti - se v budoucnu opět otevře debata nad úpravou financování matrik, ale také agendy řídičských průkazů. Na závěr Mgr. Jaňura zmínil SC 2.5 - vzdělávání a financování samospráv, kde především upozornil a pozval na právě probíhající školení „Zastupitel v kurzu“.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 3/30:

Řídičí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území

- a) schvaluje informaci o plnění opatření IP 2 za 2. pololetí r. 2018,*
- b) doporučuje ji k projednání v RVVS*

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Analýza vybraných prostorových aspektů veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejích služeb

Mgr. Jakub Jaňura omluvil kolegu Jaroše a pana ředitele Slámu a ujal se slova. Uvedl, že analýza, kterou zpracovala externí firma PROCES – Centrum pro rozvoj obcí a regionů s. r. o. je velmi rozsáhlá.

Čítá stovky stran a na jejím utváření se podílela řada odborníků jak ze strany zpracovatele, tak i z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy v rámci připomínkování výstupů.

Analýza se člení do pěti okruhů, a to zhodnocení vývoje a efektivita územně správní struktury od roku 1997, analýza vybraných agend z pohledu možného zrušení místní příslušnosti, analýza mikroregionální struktury a analýza rozmístění veřejné správy. Zpracovatel využil různých vědeckých nástrojů například dotazníkového šetření, kvalitativních či kvantitativních metod. Závěrem Mgr. Jaňura dodal, že se analýza stihla dokončit v daném termínu.

Předseda ŘV přivítal Ing. Mgr. Davida Slámu a zároveň poděkoval za představení analýzy Mgr. Jaňurovi. Ing. Mgr. Sláma se ujal slova a vyzdvihl ještě jednou nejdůležitější aspekty celé analýzy. Zmínil především mapování pohybu osob v území za pomoci využívání anonymizovaných mobilních dat. Za druhý důležitý aspekt označil zmapování úřadů a obcí z hlediska dostupnosti veřejné dopravy. Jako třetí označil provedený sociologický průzkum, který v sobě integroval například i spokojenost občanů se službami a frekventovanost využití agend.

V diskuzi zaznělo, že by bylo vhodné pro zhodnocení celé analýzy provést oponenturu vysokoškolským pracovištěm. Dále v diskusi zaznělo, že je velmi složité porovnat náš systém se zahraničními modely, jelikož to, co v rámci ČR spadá pod výkon přenesené působnosti, může v jiném státě spadat pod samostatnou působnost. Dále se diskuse ubírala směrem k možnostem rozšíření mobilních dat například i do Středočeského kraje a jejich další využitelnosti například pro krizové plánování nebo pro IZS.

V průběhu jednání přišel 1 člen s hlasovacím právem a 2 členové s hlasovacím právem odešli.

Usnesení 4/30:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o projektu „Analýza vybraných prostorových aspektů veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejích služeb“.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 1: Prezentace – Analýza vybraných prostorových aspektů veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejích služeb

6. Analýza rozsahu výkonu veřejné správy v jednotlivých statutárních městech, městských částech a městských obvodech

Dalším bodem jednání byla analýza týkající se výkonu veřejné správy ve statutárních městech a jejich obvodech. Ing. Mgr. Sláma předal slovo kolegovi Mgr. Jaňurovi, který analýzu stručně představil.

Zmínil se nejprve obecně o obsahu celé analýzy. Následovalo zhodnocení současného stavu statutárních měst a identifikování klíčových problémů, mezi které patří zejména: rozdílnost kompetencí městských částí a obvodů nebo nejednotnost v názvosloví, členění resp. nečlenění, nepřehlednost a špatná srozumitelnost celého systému. Mimo jiné byla i v rámci této analýzy otevřena problematika aglomerací velkých měst.

Na závěr Mgr. Jaňura vyjmenoval a podrobněji rozebral jednotlivé návrhy na změny, které byly v analýze zpracované jak v problematice statutárních měst, tak v problematice aglomerací velkých měst.

V průběhu jednání přišel 1 člen s hlasovacím právem a 1 člen s hlasovacím právem odešel.

Usnesení 5/30:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o projektu „Analýza rozsahu výkonu veřejné správy v jednotlivých statutárních městech, městských částech a městských obvodech“.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha 2: Prezentace – Analýza rozsahu výkonu veřejné správy v jednotlivých statutárních městech, městských částech a městských obvodech

7. Validace a varianty možných úprav systému financování přeneseného výkonu státní správy včetně příslušných podkladových analýz (zaměřených zejména na náklady, přínosy a dopady)

Ředitel Ing. Mgr. David Sláma přešel k poslednímu bodu jednání a tím byla analýza zaměřující se na možné úpravy systému financování přeneseného výkonu státní správy. Hned úvodem zmínil, že proběhly dva způsoby sběru dat. Prvním bylo dotazníkové šetření, které bylo cíleno především na ORP a komunikováno bylo s vybranými tajemníky tak, aby celé šetření poskytovalo vypovídající informační hodnotu. Dále byla využita data MF v rámci systému Monitor. Podotkl, že mohlo být využito i benchmarkingové iniciativy, ale nebyl projeven zájem druhé strany poskytnout data pro účely této analýzy.

Dále Ing. Mgr. Sláma přešel k důležitým momentům analýzy. Jako první zmínil koeficient režijních nákladů nebo určení míry krytí nákladů na přenesenou působnost. U režijních nákladů zmínil heterogenitu každého úřadu. U míry krytí nákladů doplnil, že zde je počítána podle počtu obyvatel a jsou použity vhodnější mediánové hodnoty. Zmínil se také o různé vhodnosti agend pro odlišné typy financování, to bylo provedeno pomocí vícekritériální analýzy na ty, které je vhodné financovat výkonovou složkou, a na ty, u kterých je vhodné ponechat paušální platbu. Souhrnně k těmto agendám Ing. Mgr. Sláma dodal, že variant je celá řada a jsou detailně rozpracovány v příložené analýze, nicméně další postup na výkonové financování bude postupný.

Závěrem upozornil na přípravu metodiky pro zpracovatele zpráv RIA pro kalkulaci dopadů legislativních změn na rozpočty územní samosprávy.

Následně otevřel diskusi.

V diskusi zaznělo, že při vyčleňování režijních nákladů je nutné přijmout myšlenku, že v rámci úřadu je nutné určit agendové zaměstnance. Dále zaznělo, že problém je v chybějící metodice stanovení obslužných činností a samotném definování těchto činností. V diskusi na závěr zaznělo, že by bylo vhodné provést oponenturu ze strany Benchmarkingové iniciativy.

V průběhu jednání 1 člen s hlasovacím právem odešel.

Usnesení 6/30:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o projektu „Validace a varianty možných úprav systému financování přeneseného výkonu státní správy včetně příslušných podkladových analýz (zaměřených zejména na náklady, přínosy a dopady)“.

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Organizační záležitosti a různé a závěr

Předsedající konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 11. 4. 2019 od 9:30 h.

Další zasedání ŘVO se bude konat ve čtvrtek 11. 4. 2019 od 9:30 h.

Ředitel Ing. Mgr. Sláma poděkoval přítomným za účast a pozornost. Poté zasedání ukončil.

Zpracovala: Ing. Michaela Martínková

Schválil: Mgr. Pavel Drahoval, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy