

**Zápis ze 45. zasedání  
Rady vlády pro veřejnou správu  
konaného dne 17. 6. 2022 od 9:30 h  
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,  
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

**Přítomni:**

Dle prezenční listiny.

**1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání**

Zasedání zahájil Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV, pověřený řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu, a výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky. Dále nechal zkontrolovat usnášenischopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

**Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 25**

**Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 19**

**Počet hlasů k přijetí usnesení: 10**

**Rada je usnášenischopná**

*Příloha č. 1 – Prezenční listina 45. RVVS ze dne 17. 6. 2022*

Ing. Mgr. David Sláma přešel k prvnímu bodu zasedání – schválení zápisu ze 44. zasedání RVVS, které se konalo dne 22. 4. 2022. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

**Usnesení č. 1/45:**

***RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 22. 4. 2022.***

**Výsledky hlasování:**

**Pro: 19**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

*Příloha č. 2 – Zápis ze 44. RVVS ze dne 22. 4. 2022*

**2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS**

Předsedající přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 45. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 3. 6. 2022. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli další doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

## Usnesení č. 2/45:

**RVVS schvaluje program 45. zasedání podle doplněného návrhu.**

### Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**

*Příloha č. 3 – Program 45. RVVS*

### 3. Informace o vypořádání MPŘ k novele stavebního zákona

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu a předal slovo Mgr. et Mgr. Marii Kotrlé, ředitelce odboru legislativně právního MMR.

Mgr. et Mgr. Kotrlá na úvod stručně shrnula dosavadní vývoj novely stavebního zákona. Uvedla, že návrh novely byl do mezirezortního připomínkového řízení (dále jen „MPŘ“) zaslán v dubnu, v MPŘ bylo uplatněno cca 1 300 připomínek, z toho 300 nad rámec předlohy, 300 doporučujících a zbytek jsou zásadní připomínky, kde může být rozpor. Doplnila, že vypořádání připomínek probíhá kontinuálně, 3. 6. 2022 byla rozeslána prvotní verze, konferenční projednání proběhlo 7. 6. 2022, vypořádací tabulka byla rozeslána k vyjádření 13. 6. 2022 a aktuálně zbývá vypořádat přibližně 150 připomínek, z nichž se některé překrývají. Mgr. et Mgr. Kotrlá doplnila, že MMR předpokládá dořešení většiny částí těchto připomínek, u části nevypořádaných připomínek pak probíhají jednání na nejvyšší politické úrovni. Doplnila, že na úrovni krajů je dosud 41 nevypořádaných připomínek, zejména se jedná o připomínky k nastavení soustavy stavebních úřadů (dále jen „SÚ“), což je jedna z otázek, které se řeší na té nejvyšší úrovni. Závěrem poděkovala za spolupráci s Ministerstvem vnitra.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a na úvod diskuse uvedl, že pro ÚSC je nyní stěžejní otázkou právě počet SÚ, který byl na základě úpravy kritérií ze strany MMR aktualizován, avšak téma počtu SÚ není uzavřeno a bude předmětem diskuse na politické úrovni. V diskusi dále zaznělo upozornění na dopady změn do rozpočtu obcí, a to jak u obcí, kde bude SÚ zrušen a dojde k vyplácení odstupného, tak i tam, kde SÚ zůstane zachován a dojde případně k navýšení počtu úředníků a s tím spojených nákladů. Ing. Mgr. Sláma k tomu doplnil, že MV vzneslo dotaz na MMR, zda bude Evropská komise souhlasit s úhradou možných nákladů na nové vybavení a digitalizaci úřadů z Národního plánu obnovy, jak byl původní předpoklad, i v případě ponechání SÚ v přenesené působnosti. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

## Usnesení č. 3/45:

**RVVS bere na vědomí informace o vypořádání MPŘ k novele stavebního zákona.**

### Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**

### 4. Nesoulad mezi platovými tabulkami úředníků a zaručenou mzdou pro některé profese

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu. Uvedl, že na dlouhodobý problém nesouladu mezi platovými tabulkami úředníků a nejnižší zaručenou mzdou upozornilo Sdružení tajemníků městských

a obecních úřadů a také byl otevřen na letošní konferenci Moderní veřejná správa. Následně předal slovo Ing. Lence Dufkové, zastupující ředitelce odboru pracovněprávní legislativy MPSV.

Ing. Dufková uvedla, že tato problematika se netýká pouze ÚSC, ale začíná zasahovat i do státní služby. Doplnila, že odměňování vedle zákoníku práce upravuje nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě č. 341/2017 Sb., jehož přílohou jsou tabulky platových tarifů, katalog prací (nařízení vlády č. 222/2010 Sb.) a minimální mzdu, nejnižší úrovně zaručené mzdy a ztížené pracovní prostředí pak nařízení vlády č. 567/2006 Sb. Ing. Dufková dále uvedla, že nejnižší úrovně zaručené mzdy jsou navázány na minimální mzdu, která od roku 2017 výrazně rostla a s ní narůstá i počet tarifů, které se dostávají pod úroveň nejnižší zaručené mzdy nebo dokonce minimální mzdy. Problém se s každým navýšením minimální mzdy prohlubuje, protože platové tarify jsou zvyšovány pomaleji, než je navýšována minimální mzda a s ní i nejnižší zaručená mzda. Doplnila, že k poslední valorizaci platových tarifů došlo v roce 2019, takže v současnosti jsou i v 15. platové třídě první dva stupně pod úrovní nejnižší zaručené mzdy a u 1. platové třídy jsou dokonce všechny stupně pod úrovní minimální mzdy. Zaměstnancům jsou tyto prostředky nesystémově dopláceny z jiných zdrojů – z finančních prostředků určených na osobní nebo zvláštní příplatek, na odměny, využívá se zvláštní způsob určení platového tarifu nebo poskytnutí doplatku. Ing. Dufková uvedla, že systémovým řešením, které by MPSV podporovalo, je navýšení platových tarifů o 29 %, což by představovalo dopad do státního rozpočtu ve výši 16,9 mld. Kč a dalších 9,6 mld. Kč na dorovnání platových tarifů státních zaměstnanců, dopad do rozpočtů ÚSC by byl 15,4 mld. Kč. Konstatovala, že na jedné straně je zde politický tlak na zvyšování minimální mzdy a platových tarifů, na druhé straně na potřebu šetřit a snižovat náklady. Ing. Dufková uvedla, že řešení tohoto problému bez dopadů do rozpočtu není reálné. Doplnila, že EU navíc připravuje směrnici, která bude zavádět valorizační mechanismus minimální mzdy navázaný na průměrnou mzdu, což by problém mohlo dále prohloubit. Závěrem uvedla, že MPSV připravuje ke komplexnímu řešení těchto otázek v rámci celé veřejné správy obnovení činnosti politicko-odborné pracovní skupiny k odměňování, která již dříve projednávala odměňování státních úředníků při přípravě služebního zákona.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a předal slovo Ing. Janu Holickému, MBA, předsedovi Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů. Ing. Holický, MBA poděkoval za otevření tohoto tématu, s kterým se ÚSC potýkají dlouhodobě jako zaměstnavatelé. Uvedl, že v praxi jsou nízké platové tarify překážkou pro zajištění kvalitních zaměstnanců, nesystémové doplatky jsou demotivující, protože neumožňují patřičnou diferenciaci a odměňování dle zásluh – stírají se rozdíly u nejnižších tarifů. U nových zaměstnanců nelze problém řešit osobním hodnocením, na něž není nárok, pokud již nárok je, sníží se zaměstnancům o výši osobního příplatku dorovnání do výše nejnižší zaručené mzdy, což je též nemotivační. Ing. Holický, MBA dále uvedl, že těmito postupy vzniká určité zkreslení i ve statistických datech, která mohou mít vliv např. na výši ohodnocení úkonu při výkonovém financování v přenesené působnosti. Závěrem Ing. Holický, MBA uvedl, že nejspíš neexistuje jednoduché řešení, ale systémová změna je nutná.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a doplnil, že vzhledem k předpokládaným makroekonomickým dopadům nebude debata k tomuto tématu jednoduchá, doplnil, že je-li předpokládaný dopad do rozpočtů ÚSC více než 15 mld. Kč, je dnes pro srovnání celý příspěvek na přenesenou působnost něco přes 13 mld. Kč. Dále navrhl, zda by nebylo racionální snížit počet platových tříd. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že diskuse by se měla odehrávat především na odborné platformě. Následně otevřel diskusi. V diskusi zaznělo vyjádření, že současný stav je systémově špatně, je třeba problém začít řešit a byl předložen požadavek na zpracování detailnější analýzy problému.

Dále byl vznesen dotaz na historický vznik nejnížší zaručené mzdy vedle minimální mzdy, zda to není zbytečná komplikace. Ing. Dufková k tomu uvedla, že pojem nejnížší úroveň zaručené mzdy stanovuje nejnížší možnou mzdu pro jednotlivé profese diferencovaně podle složitosti, odpovědnosti a namáhavosti vykonávané práce, přičemž nejnížší úrovně zaručené mzdy neplatí pro zaměstnance, jejichž mzdy jsou sjednány v kolektivních smlouvách. Doplnila, že je to pomůcka pro zaměstnavatele, jak diferencovat jednotlivé typy prací. K analýze problému Ing. Dufková uvedla, že MPSV připravuje podklad pro projednávání této problematiky na pracovní skupině k odměňování. Doplnila, že pokud by se uvažovalo o zrušení nejnížší úrovně zaručené mzdy, mohlo by být řešením nové nastavení platových tabulek, avšak další otázkou je, zda nejnížší úroveň zaručené mzdy je potřeba zachovat pro mzdovou sféru. V diskusi dále zazněl názor, že pokud jsou již nyní platy dorovnávány na nejnížší úroveň zaručené mzdy z jiných zdrojů pro odměňování, dopad do rozpočtu by nemusel být tak velký, pokud by se snížil objem na nenárokové složky, což by bylo možno upravit zákonem. Dále v diskusi zaznělo upozornění i na souvislost navýšování minimální mzdy s obsazováním sociálních bytů a dále na stárnutí úředníků a stále obtížnější získávání kvalitních mladých zaměstnanců ve veřejné správě vzhledem k výši platů. K tomu Ing. Mgr. Sláma doplnil, že ve veřejné správě je pouze 9 % zaměstnanců do 30 let a každoročně se toto číslo snižuje. Diskutující se shodli na podpoře obnovení pracovní skupiny pro odměňování a bylo k tomu navrženo usnesení. Ing. Dufková uvedla, že MPSV uvítá tuto podporu a doplnila, že MPSV oslovuje zainteresované subjekty k nominaci členů. Ing. Mgr. Sláma doplnil, že odměňování ve veřejném sektoru (změny platových tarifů úředníků, navýšení odměn starostům) bude předmětem jednání i na nejvyšší úrovni a vyzval, aby do pracovní skupiny byli osloveni i zástupci územních samospráv. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil předsedající k hlasování o návrhu usnesení.

*V průběhu projednávání bodu přešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 11.*

#### **Usnesení č. 4/45:**

**RVVS doporučuje MPSV zřízení platformy pro řešení problematiky odměňování ve veřejné správě.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 20**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

*Příloha č. 4 – Nesoulad mezi plat tabulkami úředníků a NUZM (MPSV) – prezentace*

### **5. Analýza vzdělávání úředníků ÚSC**

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Janu Ronešovi z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV.

Mgr. Roneš uvedl, že MV zpracovalo analýzu současného stavu vzdělávání úředníků ÚSC jako podklad pro koncepci dalšího rozvoje v této oblasti. Doplnil, že v minulém volebním období nedošlo k projednání novely zákona o úřednících ÚSC, na niž materiály navazují. Dále uvedl, že cílem navrhovaných změn je zefektivnění a zvýšení kvality vzdělávání úředníků ÚSC. Mgr. Roneš uvedl hlavní změny, které jsou navrhovány. Jedná se o úpravu konceptu vstupního vzdělávání a zvláštní odborné způsobilosti (dále jen „ZOZ“), kde se předpokládá zrušení obecné části ZOZ a posílení vstupního vzdělávání, dále zavedení ZOZ pro úředníky obcí I. typu – tzv. průřezové ZOZ a dobrovolné ZOZ pro „neúředníky“ – uchazeče o práci v územní veřejné správě nebo volené zástupce ÚSC. Dále se jedná

o úpravu institutu uznání rovnocennosti vzdělání, kde se předpokládá zachování tohoto institutu ex lege v rámci spolupráce s vysokými školami při současném zrušení uznávání rovnocennosti vzdělání ve správním řízení dle § 34 zákona o úřednících ÚSC. Dále uvedl, že v systému akreditací se předpokládá jejich zpoplatnění (vyjma ÚSC a ÚSÚ), elektronizace řízení o udělení akreditace na Portálu veřejné správy, zjednodušení akreditace vzdělávacích institucí, doplnění ÚSÚ jako další akreditované vzdělávací instituce a snížení rozsahu povinného vzdělávání úředníků ÚSC na 9 pracovních dnů v průběhu 3 let. Mgr. Roneš doplnil, že v pracovněprávní rovině dojde k negativnímu vymezení pojmu správní činnosti pro lepší vymezení pojmu úředníka a také zapracování možnosti práce na DPP a DPČ pro úředníky.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za vystoupení a uvedl, že vítá zejména zrušení obecné části ZOZ a posílení vstupního vzdělávání o aktuální témata, jako je elektronická spisová služba, kybernetická bezpečnost apod., neboť vstupní vzdělávání by se do budoucna mělo týkat všech zaměstnanců ÚSC, nejen úředníků. Doplnil, že celý systém bude elektronický s jednotným celorepublikovým závěrečným testem, přičemž do legislativního procesu by návrh byl předložen v září s navrhovanou účinností od ledna 2024. Následně otevřel diskusi. V diskusi zaznělo poděkování za otevření tohoto tématu a snahu zjednodušit proces vzdělávání úředníků ÚSC. Dále zazněla obava, aby zejména v souvislosti s úřednickou přístupností nedošlo ke zvětšování rozdílů mezi ZOZ a úřednickými zkouškami ve státní službě, přestože obě oblasti jsou v gesci MV. Také byl vyjádřen názor, zda by k racionalizaci procesu vzdělávání úředníků ÚSC nepřispělo úplné zrušení akreditací, přičemž ve vzdělávání státních úředníků žádná regulace není. Zástupci územních samospráv tento návrh v diskusi nepodpořili, zazněl pouze návrh na zrušení akreditace u průběžného vzdělávání, nikoli však u vzdělávání zakončeného zkouškou. V diskusi dále zazněla podpora zrušení obecné části ZOZ a návrh na obdobný postup i u zkoušek ve státní službě. Mgr. Roneš k tomu doplnil, že již v roce 2019 příprava novely zákona o úřednících ÚSC probíhala ve spolupráci se sekci státního tajemníka a ve snaze o sjednocení a zvýšení přístupnosti se bude pokračovat. K akreditacím doplnil, že pokud zůstane zachována, je jednak možno ovlivnit zachování určité úrovně vzdělávání, a jednak je možná i kontrola programu a obsahu vzdělávání. Ze strany zástupců územních samospráv bylo vyjádřeno ocenění za to, že MV při přípravě změn od počátku spolupracuje s územím a akceptuje zkušenosti z praxe. K tématu se vyjádřil také zástupce sekce pro státní službu, který uvedl, že i pro ně je zvyšování kvality vzdělávání státních zaměstnanců zásadním tématem, přičemž bude snaha i o přiblížení se vzděláváním úředníků ÚSC, přestože jsou zde i zásadní rozdíly v práci obou typů úředníků. K tomu v diskusi zaznělo, že v průřezových činnostech, jako je správa majetku, finanční řízení, vedení účetnictví, finanční kontrola apod., by rozdíly být neměly. Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

*V průběhu projednávání bodu odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 10.*

#### **Usnesení č. 5/45:**

**RVVS bere na vědomí informace o analýze vzdělávání úředníků ÚSC.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 19**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

*Příloha č. 5 – Koncepce vzdělávání ÚSC – prezentace*

## 6. Výroční zpráva o stavu veřejné správy v roce 2021

Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu a ve stručnosti uvedl, že Výroční zprávu o stavu veřejné správy připravuje MV každoročně. Toto je již sedmá zpráva, která zahrnuje aktuální vývoj v oblasti správních činností, digitalizace, legislativy, hospodaření institucí ve veřejné správě nebo problematiku lidských zdrojů. Doplnil, že materiál čerpá z různých zdrojů dat, statistik apod. a ukazuje i vývojové řady v jednotlivých oblastech veřejné správy. Je rozeslán i do knihoven (má ISBN) a je využíván i pro studijní účely. Ing. Mgr. David Sláma poté otevřel diskusi. Vzhledem k tomu, že se nikdo do diskuse nepřihlásil, přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

### Usnesení č. 6/45:

**RVVS bere na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy v roce 2021.**

#### Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**

## 7. Informace o plnění IP SRRVS za rok 2021

Předsedající přešel k dalšímu bodu programu a ve stručnosti uvedl, že se opět jedná o periodickou činnost – pravidelné vyhodnocování plnění cílů implementačních plánů SRRVS. Doplnil, že materiál byl projednán na příslušných řídicích výborech. Závěrem uvedl, že velká část cílů SRRVS je již naplněna, jen u některých projektů se předpokládá dokončení v roce 2023. Ing. Mgr. David Sláma poté otevřel diskusi. Vzhledem k tomu, že se nikdo do diskuse nepřihlásil, přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

### Usnesení č. 7/45:

**RVVS bere na vědomí informace o plnění IP SRRVS za rok 2021.**

#### Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**

## 8. Různé

### • Informace z Řídicích výborů

Ing. Mgr. David Sláma podal stručné informace z řídicích výborů.

Jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy zasedal 2. 6. 2022:

- ŘVM vzal na vědomí informace o postupu realizace projektu PROAK,
- ŘVM schválil materiál Informace o plnění IP SRRVS za rok 2021 a doporučil jej k projednání na RVVS,
- ŘVM vzal na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy a doporučil její projednání na RVVS.

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území hlasoval per rollam 1. 6. 2022:

- ŘVO schválil materiál Informace o plnění IP SRRVS za rok 2021 a doporučil jej k projednání na RVVS.

Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti hlasoval per rollam 12. 5. 2022:

- schválil Informaci o plnění IP SRRVS za rok 2021.

Řídicí výbor pro lidské zdroje hlasoval per rollam:

- schválil Informaci o plnění IP SRRVS za rok 2021.

Následně předsedající otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz, zda bude na program RVVS zařazen také bod k aktuální novelizaci zákona o státní službě. K tomu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že se nejedná o vládní návrh a již v Poslanecké sněmovně prošel 1. čtením. Doplnil, že v případě přípravy nějaké další vládní novely bude RVVS informována. Zástupce sekce pro státní službu k tomu doplnil, že v současnosti probíhá příprava navazující novely zákona o státní službě v rámci politicko-odborné pracovní skupiny, takže zatím by bylo zařazení na program RVVS předčasné. Do diskuse se nikdo další nepřihlásil.

## 9. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání, popřál přítomným hezké prázdniny a v 11:30 h zasedání ukončil.

**Další zasedání RVVS je plánováno na pátek 14. 10. 2022 od 9:30 h.**

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce veřejné správy a eGovernmentu, výkonný místopředseda RVVS

V Praze dne: 20. 6. 2022

### Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina 45. RVVS ze dne 17. 6. 2022

Příloha č. 2 – Zápis ze 44. RVVS ze dne 22. 4. 2022

Příloha č. 3 – Program 45. RVVS

Příloha č. 4 – Nesoulad mezi plat tabulkami úředníků a NUZM (MPSV) – prezentace

Příloha č. 5 – Koncepce vzdělávání ÚSC – prezentace