

**Zápis z 52. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 23. 2. 2024, od 9:30 h
velká zasedací místnost č. 1.04 v budově Ministerstva vnitra Centrotex,
nám. Hrdinů 1634/3, Praha 4**

Přítomni:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy a výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“). Předsedající přivítal všechny účastníky a představil nového člena RVVS s hlasovacím právem PhDr. Ondřeje Andryse, MAE, MBA, MPA, státního tajemníka v Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy, kterého zastoupil Mgr. Jaromír Beran. Dále předsedající nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 27

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 19

Počet hlasů k přijetí usnesení: 10

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina 52. RVVS ze dne 23. 2. 2024

Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k prvnímu bodu zasedání – schválení zápisu ze 51. zasedání RVVS, které se konalo dne 24. 11. 2023. Vzhledem k tomu, že nikdo z účastníků neuplatnil k zápisu žádnou připomínku, bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 1/52:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 24. 11. 2023.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis z 51. RVVS ze dne 24. 11. 2023

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 52. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 7. 2. 2024, následně byl do programu přidán bod Digitalizace stavebního řízení. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně

navrhli další doplnění. Nikdo z účastníků neuplatnil k návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/52:

RVVS schvaluje program 52. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 52. RVVS

3. Digitalizace stavebního řízení

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu, uvedl, že tento bod navazuje na minulé zasedání RVVS, kde bylo přijato usnesení, kterým RVVS vyzvala MMR k zintenzivnění komunikace s územními partnery ve věci digitalizace stavebního řízení. Následně předal slovo Ing. arch. Petru Klánovi, řediteli odboru digitalizace a informačních systémů MMR.

Ing. arch. Klán na úvod sdělil, že komunikace s regiony probíhá – v běhu jsou školení jak na územní plánování, tak na stavební řád, dále proběhla jednání s tajemníky i se stavebními úřady (SÚ). Doplnil, že MMR vypsaló výzvu na vybavení SÚ výpočetní technikou, s MF probíhá jednání o vypsání centralizované zakázky na pořízení 4.800–5.000 IT balíčků (notebook a 2x32 4K monitory).

V další části svého vystoupení Ing. arch. Klán představil architekturu informačních systémů stavební správy, která zahrnuje dva hlavní prvky – centrální agendový informační systém sloužící pro všechny SÚ a dotčené orgány a Portál stavebníka určený laické i odborné veřejnosti. Doplnil, že oproti stávajícímu stavu, kdy má každý SÚ svou vlastní databázi, kterou nijak nesdílí, zde se bude pracovat nad jedním souborem dat. Následně Ing. arch. Klán představil funkcionality Portálu – přihlašování přes identitu občana (NIA), přičemž po zprovoznění registru zastupování (REZA) bude možná spolupráce více osob (stavebník, investor, hlavní projektant, stavbyvedoucí, technický dozor atd.), do zprovoznění REZA po předložení plné moci, zobrazení průběhu celého řízení, náhled dokumentů, editace, zobrazení úřední desky pro přehled o všech aktivitách stavební správy na Portálu. Veškerá dokumentace je elektronická v otevřeném standardu.

Dále se Ing. arch. Klán věnoval agendovému informačnímu systému (AIS), který slouží úředníkům. Uvedl, že se jedná o webovou aplikaci, uživatelé budou mít jednu nebo více rolí a z nich plynoucí oprávnění. Ing. arch. Klán představil AIS v reálném připojení. Uvedl, že AIS umožňuje několik pohledů na data – z pohledu záměru, spisu, dokumentů, katastru, dále poskytuje výkonný systém vyhledávání jednak v metadatech (záměry, spisy řízení, stavby, účastníci řízení atd.) a jednak fulltextově (v dokumentech). AIS bude propojen se základními registry, katastrem nemovitostí, Národním geoportálem územního plánování a Digitální mapou veřejné správy, informační systém stavební správy je samostatnou evidencí dokumentů, takže se v něm budou evidovat veškeré dokumenty řízení podle nového stavebního zákona, po jejich vyřízení se předávají do centrální stavební spisovny k archivaci.

Závěrem Ing. arch. Klán ujistil, že od 1. 7. 2024 poběží ostrá verze. Ke vzdělávání úředníků uvedl, že již probíhají školení, připravují se i on-line kurzy k jednotlivým tématům.

Předsedající poděkoval za vystoupení, upozornil na setkání s tajemníky ORP, kde také vystoupí zástupce MMR. Následně otevřel diskusi. Zástupci územních samospráv se v diskusi shodli na přínosnosti a podpoře digitalizace stavebního řízení, poděkovali MMR za zintenzivnění komunikace, avšak vyjádřili obavy, zda se stihne důkladné proškolení všech zaměstnanců SÚ i dotčených orgánů do spuštění ostrého provozu. Zástupce Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů uvedl, že své dotazy zašlou písemně. Obavy zazněly i z používání dvou systémů spisové služby nebo digitalizace analogových podání, případně z problémů, které vyplynou až z praxe, přičemž zatím si systém úředníci nemohou vyzkoušet. Ing. arch. Klán k tomu uvedl, že obavy chápe, protože se jedná o zásadní změny, proto se MMR snaží o uživatelsky přívětivé prostředí. Doplnil, že tyto systémy jsou pouze pro nový zákon, většina agendy bude vykonávána ve stávajících systémech, takže se bude jednat o pozvolný náběh. MMR bude poskytovat maximální podporu. V diskusi byl vznesen požadavek na zřízení týmu na MMR, který bude schopen reagovat na problémy, které se objeví, zajistit help-linky, metodiky. Dále zazněl požadavek na spolupráci s MV v oblasti spisové služby, postup při digitalizaci rozsáhlé analogové dokumentace a jejího zavedení do spisové služby. Mgr. Jiří Koubek, DiS. uvedl, že tato problematika se bude také řešit na avizovaném setkání s tajemníky ORP. Ing. arch. Klán doplnil, že MMR ve věci spisové služby od počátku spolupracuje s MV a Národním archivem, ke spisové službě je vyhláška MV, MMR ve spolupráci s MV definuje specifika vyplývající z digitalizace stavebního řízení a připravuje metodiku. Dále uvedl, že vzhledem k rozsáhlosti archivů SÚ se k 1. 7. nebude vše digitalizovat, započatá řízení se dokončí ve stávajících systémech a digitalizovat se budou ex-post.

Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu přišel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 11.

Usnesení č. 3/52:

RVVS bere na vědomí informace o digitalizaci stavebního řízení.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Digitalizace stavebního řízení – prezentace

4. Plánované změny v regionálním školství z hlediska zřizovatelské role samosprávy

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Jaromíru Beranovi, zástupci vrchního ředitele sekce vzdělávání a mládeže MŠMT.

Mgr. Beran ve stručnosti představil strukturu škol v regionálním školství, tj. ZŠ a MŠ. Uvedl, že v ČR je cca 3 000 zřizovatelů na úrovni obcí, kteří zřizují téměř 7 000 škol, přičemž 41 % ZŠ vzdělává 10 % žáků a 17 % ZŠ vzdělává polovinu zbylé populace, 25 % škol má méně než 50 žáků. Mgr. Beran doplnil, že z těchto statistických dat vyplývá, že struktura základního školství je roztržštěná, přičemž pro MŠMT je klíčový aspekt kvality vzdělávání, kdy kvalita souvisí i s velikostí školy. To potvrdila i analýza České školní inspekce, z níž vyplynulo, že efektivnější a kvalitnější vzdělávání poskytují školy, v nichž jsou

alespoň 2 paralelní třídy na 2. stupni ZŠ. Dále uvedl, že je u nás běžná praxe, že obec zřizuje 2 školy – ZŠ a MŠ, každá pro 25 dětí, každá má svého ředitele, který musí plnit všechny funkce.

Mgr. Beran následně nastínil 3 typy opatření, která v této souvislosti MŠMT připravuje. Jednak modernizaci institutu školské právnické osoby tak, aby bylo možno využít meziobecní spolupráce i ve školství. Dále zmínil uvažovanou změnu v organizaci školství jako veřejné služby na úrovni jednoho zřizovatele. Mgr. Beran upřesnil, že se nejedná o nucené slučování, ale o integraci ředitelství škol (ZŠ i MŠ) na úrovni jedné obce. Třetím tématem je nepedagogická práce, její zajištění, rozsah a financování. Doplnil, že v současnosti nepedagogickou práci (provozní zaměstnanec, např. účetní, správa IT) hradí stát, ale provoz platí zřizovatel prostřednictvím RUD. Avšak mnohdy tento provoz zajišťuje zřizovatel externě jako službu, a v tom případě ji také hradí zřizovatel, nikoli stát.

Závěrem Mgr. Beran uvedl, že vláda v prosinci 2023 schválila dlouhodobý záměr otevřít debatu a připravit legislativní kroky k tomu, aby nepedagogická činnost do budoucna nebyla hrazena státem, ale zřizovatelem. Doplnil, že pokud by byla k tomuto kroku politická vůle, znamenalo by to i související změnu RUD na úrovni obcí i krajů.

Předsedající poděkoval za vystoupení a otevřel diskusi. V diskusi zazněl dotaz, zda se jedná o změnu organizace školství u jednoho zřizovatele a jakým způsobem. Mgr. Beran k tomu uvedl, že o způsobu regulace zatím není rozhodnuto, bude to předmětem politických jednání. Doplnil, že jeden směr může být stanovení minimálního počtu žáků, s čímž by souvisela i změna financování, druhý směr může stanovit, že druhá škola, která má méně než určitý počet žáků, nebude samostatným subjektem (nebude zapsána v rejstříku škol). Ke školské právnické osobě Mgr. Beran uvedl, že se jedná o nástroj meziobecní spolupráce, který existuje od roku 2004, a nyní by se upravil dle potřeb obcí (rozšíření o disponibilní právní úpravu).

V diskusi dále zaznělo, že financování nepedagogické práce je systémový problém, na jehož řešení musí být shoda, a byl vyjádřen nesouhlas s centralizačními snahami a s finančním zvýhodňováním dobrovolných svazků obcí, které mají zůstat dobrovolné. K tomu Mgr. Beran uvedl, že žádný z návrhů nevede k centralizaci, naopak MŠMT respektuje roli samospráv jako zřizovatelů a chce napomoci k tomu, aby její naplňování bylo maximálně efektivní. Doplnil, že pokud dojde ke změně financování nepedagogických zaměstnanců, bude tím posílena role samospráv. K podpoře DSO uvedl, že se jedná o dobrovolnou formu podporovanou státem, kdy cílem je i při stále klesající demografii dlouhodobá udržitelnost a zajištění kvality veřejné služby – vzdělávání na venkově. Ing. Mgr. Sláma uvítal otevření diskuse v oblasti školství, připojil se k podpoře využití DSO a společenství obcí ve školské politice a upozornil na možnou desinterpretaci návrhů v médiích. Zástupce MF upozornil na riziko způsobu financování DSO dotačním způsobem a pokud by „svazkové“ školy byly finančně zvýhodněny, mohlo by docházet pouze k jejich účelovému vzniku. Administrativní slučování pod společné vedení však zástupce MF podpořil jako efektivnější, s penězi by měli nakládat zřizovatelé, kteří jsou za školství odpovědní, přičemž je nutno prodiskutovat správné nastavení parametrů a pokud budou obce financovat také nepedagogické pracovníky, měly by jejich tabulky být vyjmuty z platové regulace, aby o platech mohli rozhodovat přímo zřizovatelé.

V diskusi dále zaznělo upozornění na velkou byrokracii a špatně nastavený systém v oblasti školství a na problém „spádové turistiky“, což způsobuje neplánovaný nárůst žáků v obcích, které na to nemohou rychle reagovat. Ze strany zástupců územních samospráv zazněla podpora meziobecní

spolupráce na dobrovolné bázi a také požadavek na úzkou spolupráci a otevřenou komunikaci všech návrhů MŠMT s MV, MF a se zástupci ÚSC.

Vzhledem k tomu, že se nikdo další do diskuse nepřihlásil, přistoupil předsedající k hlasování o návrhu usnesení.

Usnesení č. 4/52:

RVVS bere na vědomí informace o plánovaných změnách v regionálním školství.

Výsledky hlasování:

Pro: 20

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Hodnotící zpráva projektu BigData

Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a předal slovo RNDr. Ing. Václavu Jarošovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

RNDr. Ing. Jaroš představil výsledky projektu BigData, který byl představen na zasedání RVVS dne 22. 9. 2023 a byl financován z Norských fondů. Jeho cílem bylo zjistit podmínky dostupnosti veřejné správy v území. RNDr. Ing. Jaroš doplnil, že projekt pracoval s anonymizovanými geolokačními daty všech tří mobilních operátorů a MV na něm spolupracovalo s českými a norskými partnery. Upřesnil, že SIM karty, které byly do analýzy zahrnuty, byly pouze SIM karty v mobilních telefonech, SIM karty v jiných zařízeních nebyly započítány.

RNDr. Ing. Jaroš dále uvedl, že výstupy projektu zahrnují modely mobility pro jednotlivé kraje a obce, založené na získaných geolokačních datech. Data ukazují denní a týdenní chování obyvatelstva, včetně dojíždění za prací a službami. Modely umožňují identifikovat specifika chování obyvatel v různých regionech, například dojíždění zaměstnanců za prací nebo rekreací. Tyto informace mohou být využity pro plánování veřejné správy a dopravy.

Dále RNDr. Ing. Jaroš uvedl, že projekt také zkoumal mikroregionální strukturu ve srovnání se strukturou veřejné správy, identifikující integrační prvky a regionální vazby. Výzkum zjistil, že některé oblasti jsou silně ovlivněny centry jako Praha, Plzeň, Ostrava a Brno. Závěry a poznatky projektu budou využity pro další plánování infrastruktury a veřejných služeb v Česku.

RNDr. Ing. Jaroš informoval, že na základě získaných dat mobilních operátorů MV vytvořilo regionalizaci České republiky, a to na různých úrovních. Byly vymezeny přirozené dojížďkové regiony a ty následně porovnány s územní strukturou veřejné správy, zejména na mikroregionální úrovni, která by měla přibližně odpovídat správním obvodům obcí s rozšířenou působností. Uvedl, že bylo identifikováno 173 mikroregionů, což je v porovnání s 205 ORP o něco méně, dalších 11 mikroregionů je s poněkud nižším významem integrace v území a zbytek se ve valné většině nachází v zázemí Prahy, Plzně, Ostravy nebo Brna, což jsou extrémně silná jádra. Dále RNDr. Ing. Jaroš uvedl, že v 36 případech obcí byly identifikovány významné přesahy přes hranice ORP, v 6 případech i přes hranice krajů. RNDr. Ing. Jaroš dále uvedl, že MV analyzovalo data i na submikroregionální úrovni, kde bylo identifikováno asi 546 integračních regionů a dalších 38 s nižší mírou integrity.

Závěrem RNDr. Ing. Jaroš uvedl, že MV poskytuje obcím a krajům tato data na základě bezplatné licenční smlouvy. Doplnil, že v rámci projektu byla vytvořena i takzvaná story mapa, kterou lze nalézt na webu <https://storymaps.arcgis.com/stories/4b8ef6d4234a40dc9620d0eaafdb41b7> a aktuálně se připravuje portál, kde budete možno zadat obec, k níž se zobrazí grafy, základní informace a zároveň tam bude i mapa. Doplnil, že spuštění portálu se plánuje na konec dubna 2024, kdy projekt končí, a pozval přítomné na závěrečnou konferenci na téma „Geolokační data ve veřejné správě“ konanou 17. a 18. dubna v Uměleckoprůmyslovém museu v Praze.

Předsedající poděkoval za vystoupení a uvedl, že možnosti využití dat mobilních operátorů jsou opravdu široké, a následně otevřel diskusi. V diskusi zaznělo, že je potěšující, že po více než 20 letech se touto moderní metodou regionalizace potvrdilo vymezení obvodů ORP. V rámci diskuse Ing. Mgr. Sláma uvedl, že data by bylo možné využít i v rámci MŠMT.

Dále v diskusi zaznělo upozornění na to, že metropolitní regiony je třeba zvážit a využít pouze v případě, kdy problémy nelze řešit v rámci stávající struktury. K tomu Ing. Mgr. Sláma uvedl, že do budoucna mohou tyto oblasti kolem metropolí vyžadovat do určité míry specifitější přístup v řízení území, protože to je faktický stav, avšak nemusí to znamenat nový institucionální územní prvek, ale bude potřeba otevřít širší diskusi na toto téma.

Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo další nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu se vzdálil 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 10.

Usnesení č. 5/52:

RVVS bere na vědomí Hodnotící zprávu o dopravní mobilitě obyvatel ČR a identifikaci jejich potřeb pro zajištění územní dostupnosti služeb veřejné správy.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Hodnotící zpráva BigData – prezentace

6. Výroční zpráva o činnosti RVVS za rok 2023

Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Mgr. Sláma ve stručnosti uvedl, že je každoročně zpracována Výroční zpráva o činnosti Rady vlády pro veřejnou správu. Předložený materiál obsahuje souhrnný přehled o činnosti a složení Rady a jejích řídicích výborů za uplynulý rok.

Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu odešli 2 členové s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 9.

Usnesení č. 6/52:

RVVS schvaluje Výroční zprávu o činnosti RVVS za rok 2023.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Změna Statutu RVVS

Mgr. Jiří Koubek, DiS. přešel k dalšímu bodu a opět předal slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Mgr. Sláma uvedl, že na minulém zasedání RVVS bylo přijato usnesení č. 6/51, kterým RVVS doporučuje zrušit Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy a Řídicí výbor pro lidské zdroje a ukládá sekretariátu RVVS zpracovat změnu Statutu RVVS. Na základě tohoto usnesení a potřeby zapracování zejména změn týkajících se řídicích výborů, jejich zřizování a rušení a rozšíření možnosti distančního zasedání RVVS byl zpracován návrh nového Statutu RVVS, který bude po mezirezortním připomínkovém řízení předložen vládě.

Vzhledem k tomu, že se do diskuse nikdo nepřihlásil, předsedající přistoupil k hlasování o návrhu usnesení.

V průběhu projednávání bodu odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení zůstalo 9.

Usnesení č. 7/52:

RVVS

- a) bere na vědomí návrh Statutu RVVS,
- b) doporučuje návrh Statutu RVVS předložit vládě.

Výsledky hlasování:

Pro: 16

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Různé

- **Informace z Řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území**

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že Řídicí výbor od minulého zasedání RVVS nezasedal.

V rámci bodu Různé vystoupila Mgr. Martina Postupová, personální ředitelka sekce pro státní službu MV, která informovala o novém projektu „Úřednický čin roku“, který byl již vyhlášen (<https://www.cinroku.cz/>) a do 15. 3. 2024 lze nominovat úředníky na toto ocenění, a to v šesti kategoriích. Doplnila, že se jedná o motivační prvek pro úředníky státní správy i územní samosprávy a zlepšení jejich prestiže. Výsledky budou zveřejněny 17. 4. 2024.

Dále se v rámci bodu Různé vyjádřil zástupce SMS k zákonu o lobování, který nyní míří na vládu, aby jednak územní samosprávné celky a jednak platformy, které sdružují územní samosprávné celky, byly vyňaty z působnosti tohoto zákona. Pan ministr pro legislativu a předseda Legislativní rady vlády

JUDr. MgA. Michal Šalomoun, Ph.D. v této souvislosti konstatoval, že vláda i další poradní orgány, jako je Legislativní rada vlády a Rada vlády pro koordinaci boje s korupcí mají zcela opačný postoj.

Nikdo další se do diskuse nepřihlásil.

9. Závěr

Předsedající Mgr. Jiří Koubek, DiS. poděkoval za účast, cenné podněty a konstruktivní jednání, popřál všem přítomným příjemný víkend a zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS je plánováno na pátek 31. května 2024 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy, výkonný místopředseda RVVS

V Praze dne: 25. 3. 2024

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina 52. RVVS ze dne 23. 2. 2024

Příloha č. 2 – Zápis z 51. RVVS ze dne 24. 11. 2023

Příloha č. 3 – Program 52. RVVS

Příloha č. 4 – Digitalizace stavebního řízení – prezentace

Příloha č. 5 – Hodnotící zpráva BigData – prezentace