

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2024

**Informace o činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly
Ministerstva vnitra
za rok 2024**

www.mv.gov.cz/odk



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Informace o činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra za rok 2024

Vydává: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, náměstí Hrdinů 3, 140 21, Praha 4

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

Grafická úprava: Mgr. Miroslav Pilát

Tisk: Tiskárna Ministerstva vnitra, p. o., Bartůňková 1159/4, 149 01, Praha 4

Počet stran: 65

Místo a rok vydání: Praha, květen 2025

Obsah sborníku

I. ÚVODNÍ SLOVO ŘEDITELE ODBORU	4
II. STRUKTURA A ČINNOST ODBORU VEŘEJNÉ SPRÁVY, DOZORU A KONTROLY V ROCE 2022	5
III. METODICKÁ ČINNOST ODBORU	7
IV. LEGISLATIVNÍ A KONCEPČNÍ ÚKOLY PŘIPRAVENÉ ODBOREM	12
V. SPOLUPRÁCE S ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY A KOORDINAČNÍ ČINNOST ODBORU	23
VI. SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ A VEDENÍ SPORNÝCH ŘÍZENÍ SPRÁVNÍCH	28
VII. PŮSOBNOST ODBORU JAKO NADŘÍZENÉHO ORGÁNU KRAJŮ A HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY PODLE INFORMAČNÍHO ZÁKONA	30
VIII. KONTROLY VÝKONU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI OBCÍ	35
IX. DOZOR NAD SAMOSTATNOU PŮSOBNOSTÍ OBCÍ	40
X. INFORMAČNÍ SYSTÉM SBÍRKA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH NĚKTERÝCH SPRÁVNÍCH ÚŘADŮ	CELKŮ A 47
XI. VZDĚLÁVÁNÍ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ	50
XII. DALŠÍ ČINNOSTI ODBORU	55
XIII. ZÁKLADNÍ STATISTICKÉ ÚDAJE ODBORU	61
XIV. KONTAKTY	62
XV. PŘÍLOHY	65

I. Úvodní slovo ředitele odboru

Vážené dámy, vážení pánové,

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra pro vás připravil další sborník o své činnosti, ve kterém shrnuje to nejpodstatnější z jeho aktivit v roce 2024. I v uplynulém roce odbor řešil nad rámec své standardní kontrolní a dozorové činnosti nad výkonem územní samosprávy celou řadu mimořádných úkolů.

Rád bych připomenul, že 1. ledna loňského roku nabyla účinnosti novela zákonů o územních samosprávných celcích, která přinesla celou řadu nových institutů a změn v oblasti činnosti orgánů obcí a krajů. Ministerstvo vnitra na změny reagovalo vydáním metodických materiálů a snažilo se poskytnout samosprávám aktuální informace o změnách prostřednictvím výjezdů přímo v jednotlivých krajích. Po roce aplikace nové právní úpravy lze konstatovat, že pojmy jako společenství obcí, distanční účast na zasedání zastupitelstva či automatická valorizace odměn se staly již standardní součástí výkonu samosprávy.

I v roce 2024 byla na základě návrhu Ministerstva vnitra přijata Parlamentem ČR nová právní úprava, která se zásadním způsobem dotýká činnosti všech samospráv. Jedná se o novelizaci zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, která nabyla účinnosti dne 1. ledna 2025. I v tomto případě považoval zdejší odbor za nezbytné, aby územní samosprávné celky měly v dostatečném předstihu k dispozici aktuální informace a metodiku k nové právní úpravě. V závěru roku 2024 uspořádalo Ministerstvo vnitra k problematice semináře v jednotlivých krajích, při kterých byla proškolená tisícovka úředníků zabývajících se vzděláváním na jednotlivých krajských a obecních úřadech.

O tom, že výčet běžných i mimořádných úkolů odboru je mnohem širší se můžete přesvědčit v dalším textu sborníku. Jsem přesvědčen, že vám poskytne celou řadu užitečných informací a napomůže vám lépe se orientovat v problematice, jež je předmětem činnosti odboru veřejné správy, dozoru a kontroly.

Praha, květen 2025

Ing. Miroslav Veselý
ředitel odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly

II. Struktura a činnost odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2024

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly je společně s odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy a odborem správních činností součástí sekce veřejné správy Ministerstva vnitra. V roce 2024 nedošlo v organizačním členění odboru k zásadním změnám, stabilně ho tvoří pět oddělení v centru a sedm územních pracovišť dozoru, jejichž činnost pokrývá gesční příslušnost odboru v celém rozsahu. Na počátku roku 2024 bylo na odboru systemizováno 84 služebních nebo pracovních míst (v poměru 50 služebních/pracovních míst v centru v Praze a 34 služebních/pracovních míst na územních pracovištích v rámci celé České republiky).

Přehled základních činností ODK

oddělení dozoru

- provádí dozor nad výkonem samostatné působnosti obcí, krajů a hlavního města Prahy, plní zastřešující roli na odboru dozoru a kontroly veřejné správy,
- připravuje podání ministra vnitra určených správním soudům a Ústavnímu soudu ve věcech dozoru nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků, včetně jednání za ministerstvo v řízení před soudy v těchto věcech,
- tvoří koncepční, koordinační a metodické materiály související s dozorovou činností,
- podílí se na legislativních úkolech odboru,
- pořádá odborné porady a semináře na úseku dozoru,
- zpracovává odpovědi na dotazy vztahující se k provádění dozorové činnosti.

oddělení legislativně - právní

- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zhodnocení nezbytnosti změny právní úpravy v oblasti územních samosprávných celků, zejména upravené zákonem o obcích, zákonem o krajích, zákonem o hlavním městě Praze, případně dalšími souvisejícími zákony a tvoří související návrhy právních předpisů,
- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zpracování koncepcí budoucích právních úprav zákona o svobodném přístupu k informacím, s výjimkou problematiky otevřených dat, zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou, výhradních dohod a licenčních smluv, zvláštních práv pořizovatele databáze, dynamických dat, formátů zpřístupňovaných informací a otevřených formálních norem,
- poskytuje metodickou pomoc, zejména zpracovává výkladová stanoviska a odpovědi na dotazy k aplikaci zákona o obcích, zákona o krajích, zákona o hlavním městě Praze, k zákonu o svobodném přístupu k informacím, zákona o kontrole a z dalších oblastí, které náleží do jeho působnosti, zejména vůči územním samosprávným celkům.
- plní úkoly ministerstva jako nadřízeného správního orgánu orgánů krajů a hlavního města Prahy v řízeních vedených v samostatné působnosti a při přezkoumávání rozhodnutí orgánů krajů a hlavního města Prahy o právech a povinnostech fyzických a právnických osob ve věcech

patřících do samostatné působnosti krajů a hlavního města Prahy, není-li organizačním řádem ministerstva stanoveno jinak,

- rozhoduje o odvoláních proti rozhodnutím krajů a hlavního města Prahy vydaných v samostatné působnosti a odmítnutí žádostí o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, a o stížnostech na postupy krajů a hlavního města Prahy v samostatné působnosti při vyřizování žádostí o poskytnutí informací podle téhož zákona,
- provádí analýzy právního a skutkového stavu, včetně zpracování koncepcí budoucích právních úprav zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolního řádu), včetně plnění koordinační úlohy ve vztahu k tomuto právnímu předpisu,
- rozhoduje o rozpouštění zastupitelstev obcí, krajů a hlavního města Prahy v zákonem stanovených případech a jedná za ministerstvo ve věcech žalob obcí, krajů a hlavního města Prahy proti rozhodnutí o rozpuštění zastupitelstva v řízení před soudy,
- svolává ustavující zasedání nově zvolených zastupitelstev obcí, krajů a hlavního města Prahy v zákonem stanovených případech,
- plní úkoly ve věcech číslování domů, označování ulic a veřejných prostranství, v oblasti územních anomálií a při správě obcí.

oddělení dozoru nad normotvorbou obcí

- plní úkoly v oblasti dozoru nad výkonem samostatné působnosti obcí, krajů a hlavního města Prahy, zejména nad vydáváním obecně závazných vyhlášek,
- připravuje podání ministra vnitra určených správním soudům a Ústavnímu soudu ve věcech dozoru nad výkonem samostatné působnosti územních samosprávných celků, včetně jednání za ministerstvo v řízení před soudy v těchto věcech,
- koordinuje, kontroluje a vyhodnocuje dozor prováděný územními odděleními dozoru nad výkonem samostatné působnosti obcí v oblasti vydávání obecně závazných vyhlášek a poskytuje odbornou operativní součinnost územním oddělením dozoru,
- podílí se na přípravě metodických materiálů souvisejících s dozorovou činností,
- koordinuje přípravu a pořádání odborných porad a seminářů na úseku dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek pořádaných územními odděleními dozoru pro obce, svazky obcí a mikroregiony,
- zpracovává odpovědi na dotazy obcí k tvorbě obecně závazných vyhlášek,
- zajišťuje provoz a další rozvoj informačního systému Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- vykonává roli správce Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- zajišťuje provoz Centrálního registru výročních zpráv v oblasti poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím včetně výkonu role správce tohoto registru.

oddělení kontroly

- provádí kontroly výkonu přenesené působnosti krajů a hlavního města Prahy,
- koordinuje kontroly přenesené působnosti vůči krajským úřadům a Magistrátu hlavního města Prahy, zpracovává tzv. Hodnotící zprávu o výsledcích kontrol územních samosprávných celků pro vládu a koordinuje plán kontrol,
- provádí kontroly výkonu samostatné působnosti územních samosprávných celků,
- vyřizuje podněty a stížnosti vůči územním samosprávným celkům v oblasti samostatné působnosti,

- sjednocuje právní prostředí kontroly prováděné orgány veřejné správy a tvoří koncepční, koordinační a metodické materiály související s kontrolní činností a vyřizováním stížností,
- pořádá odborné porady a semináře na úseku kontroly,
- zajišťuje agendu odměňování členů zastupitelstev.

oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků

- uděluje akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů,
- pořádá odborné semináře na úseku vzdělávání úředníků ÚSC,
- koordinuje vzdělávání úředníků v rámci územní veřejné správy,
- zpracovává výroční zprávu o vzdělávání úředníků ÚSC v ČR za kalendářní rok,
- plní úkoly v oblasti realizace zkoušky odborné způsobilosti úředních osob dle zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich,
- plní úkoly ve věcech vzdělávání úředníků ÚSC v rámci zkoušky zvláštní odborné způsobilosti,
- provádí kontroly vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů,
- vede evidenci obcí v souvislosti s vydáváním souhlasu s názvem nové obce a rozhoduje o názvu sloučených obcí, rozhoduje o odvolání proti rozhodnutí krajských úřadů ve věci návrhu na oddělení částí obce,
- připravuje podklady pro vyjádření vlády k žádostem obcí o ustanovení městem nebo městysem,
- zajišťuje porady ministerstva s řediteli krajských úřadů a ředitelem Magistrátu hlavního města Prahy, tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a zástupci ministerstev a jiných ústředních správních úřadů v oblasti přenesené působnosti.

územní oddělení dozoru (Praha, České Budějovice - Jihlava, Plzeň - Karlovy Vary, Ústí nad Labem – Liberec, Pardubice - Hradec Králové, Brno - Olomouc a Ostrava – Zlín)

- podílejí se na výkonu dozorových a kontrolních činností odboru v území,
- posuzují zákonnost obecně závazných vyhlášek (včetně návrhů) a zajišťují nápravu vyhlášek shledaných v rozporu se zákonem,
- vykonávají roli správce Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů,
- poskytují metodickou pomoc územním samosprávným celkům, zejména ve věci zákonnosti právních předpisů, a to v rozsahu předmětu činnosti odboru v mezích oficiálních stanovisek odboru,
- plní úkoly správce obce, podílejí se na svolávání ustavujících zasedání nově zvolených zastupitelstev obcí v zákonem stanovených případech,
- spolupracují na dalších úkolech odboru.

III. Metodická činnost odboru

Stanoviska

V roce 2024 byla vydána a na webových stránkách Ministerstva vnitra zveřejněna následující stanoviska zpracovaná ke konkrétní aktuální problematice:

- 1/2024 Dozor nad zákonností OZV obcí o stanovení místních koeficientů daně z nemovitých věcí pro „jednotlivé části obce“ v roce 2024 s ohledem na aktuální legislativní změny – stav ke dni 26. ledna 2024
- 2/2024 Problematika pořizování a následného zpřístupňování audiovizuálních záznamů ze zasedání zastupitelstva obce – stav ke dni 1. dubna 2024
- 3/2024 Obecně závazná vyhláška obce o podmínkách spalování suchého rostlinného materiálu za účelem jeho odstranění – stav ke dni 2. září 2024

Metodická doporučení a materiály

Prioritní činností odboru je průběžné poskytování metodické pomoci územním samosprávným celkům v celém rozsahu gesce. Platí přitom, že při zejména legislativní změně je třeba rychle reagovat a připravit materiál dostupnou formou tak, aby byl minimálně zveřejněn na webových stránkách Ministerstva vnitra. Pro svou rychlost se jedná jednoznačně o upřednostňovaný způsob zveřejňování, byť formu tištěných verzí odbor stále neopouští. Z důvodů ekonomických je však nucen počet metodických doporučení vydaných tiskem omezovat. Všechna metodická doporučení a metodické materiály včetně příloh jsou dostupná v elektronické verzi na webových stránkách odboru. O zaslání či předání metodických doporučení v tištěné podobě je možno požádat.

Metodická doporučení a materiály k činnosti územních samosprávných celků vydaná v roce 2024:

Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 1.3 – Jednací řády zastupitelstev obcí.

Text podle právní úpravy k 1. lednu 2024 je dostupný i v elektronické podobě na webových stránkách ministerstva v rubrice „Metodické materiály a stanoviska odboru“

Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 5.6. Odměňování členů zastupitelstev obcí včetně připojeného Doplnku

Text podle právní úpravy k 1. červenci 2024 je dostupný i v elektronické podobě na webových stránkách odboru v rubrice „Metodické materiály a stanoviska odboru“.

Informace k poskytování darů osobám postiženým povodněmi (ze dne 18. září 2024)

Materiál byl určen obcím, které měly v souvislosti s povodněmi v úmyslu pořádat veřejné sbírky na pomoc postiženým (příčemž mohly být samy přírodní katastrofou postiženy), případně poskytovaly rychle individuální dary ze svého rozpočtu. Informace se věnovala specifickým oprávněním a postupům obcí rozhodovat v souvislosti s mimořádnými situacemi pokud je/či není na území obce vyhlášen krizový stav.

Metodické doporučení k číslování budov – příprava aktualizace

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, v průběhu roku 2024 pracovalo na aktualizaci metodického doporučení k číslování budov (Metodické doporučení č. 14.1 – „Číslování budov“ je dostupné na www.mv.gov.cz/odk v sekci „Metodické materiály“). Aktualizace příručky je připravována zejména s ohledem na vydání stavebního zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), který je u všech staveb účinný od 1. července 2024, jakož i s ohledem na množící se specifické dotazy obcí, které se týkají např. číslování garáží, vinných sklípků, přístaveb, atp. Metodická příručka zodpovídá tyto dotazy jak pomocí podrobnějšího vysvětlení obecných pojmů užitých zákonem o obcích, tak pomocí případových studií (formou dotazů a odpovědí). Vydání aktualizované verze metodické příručky se očekává v polovině roku 2025.

Metodická doporučení a materiály k vydávání obecně závazných vyhlášek vydaná v roce 2024:

Metodické doporučení k tvorbě obecně závazných vyhlášek a opatření obecné povahy v oblasti úpravy daně z nemovitých věcí

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, v průběhu roku 2024 pracovalo na přípravě metodického doporučení k tvorbě obecně závazných vyhlášek a (nově též) opatření obecné povahy v oblasti úpravy daně z nemovitých věcí. Nová příručka je připravována zejména s ohledem na novelu zákona č. 388/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, která nabyla účinnosti k 1. lednu 2025 a mimo jiné přinesla komplexní úpravu koeficientů daně z nemovitých věcí, prostřednictvím kterých mohou obce ovlivňovat výši předmětné daně na svém území. Jedná se o komplexní materiál, na kterém se vedle odboru veřejné správy, dozoru a kontroly podílel též odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra a který je zpracováván v úzké spolupráci s Ministerstvem financí a Generálním finančním ředitelstvím. *(Pozn.: Metodická příručka byla vydána v únoru 2025).*

Vzory pro tvorbu obecně závazných vyhlášek obcí v podobě interaktivních formulářů

V rámci prohlubování modernizace a elektronizace veřejné správy bylo ve 2. polovině roku 2024 navázáno na úspěšný projekt interaktivních formulářů pro tvorbu obecně závazných vyhlášek a prostřednictvím Portálu veřejné správy byl zveřejněn nový vzor pro tvorbu obecně závazné vyhlášky stanovující koeficienty daně z nemovitých věcí v podobě interaktivního formuláře, díky kterému je možné jednoduše vytvořit a vygenerovat obecně závaznou vyhlášku. Tento vzor rozšířil stávající interaktivní vzory v oblasti místních poplatků.

Jelikož interaktivní vzory přispívají ke snížení administrativní a časové náročnosti spojené s tvorbou obecně závazných vyhlášek, sjednocují formální stránku a v neposlední řadě snižují případnou chybovost a nezákonnost v samotném obsahu obecně závazných vyhlášek, staly se během dvou let oblíbeným a velmi často využívaným nástrojem při normotvorném procesu. Tento úspěch potvrzuje i další udělené

ocenění Úřednický čin roku v oblasti digitální transformace, které je nově udělováno týmům i jednotlivcům, kteří přispívají ke zlepšení práce úřadů a veřejných služeb.

V roce 2025 se předpokládá tvorba dalších interaktivních vzorů, zejména pak z oblasti regulace místních záležitostí veřejného pořádku. Plánuje se také rozšíření funkcionalit stávajících formulářů, například integrace s informačním systémem Sběrka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, což umožní automatizované zpracování dostupných dat a ještě větší efektivitu při tvorbě obecně závazných vyhlášek.

Metodické materiály a stanoviska naleznete na internetových stránkách ODK www.mv.gov.cz/odk v rubrice [Metodické materiály a stanoviska odboru \(vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce\)](#).

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Mapa serveru › Textová verze › English › Rozšířené vyhledávání ›
Rychlé menu

eGovernment

Úvod O nás Služby pro veřejnost Občan a úřad Informační servis EU Nabídky a zakázky Projekty Legislativa Kontakty

DOKUMENTY ODK Úvodní strana / O nás / Ministerstvo / Odbory / Dokumenty / Dokumenty ODK

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Informace o odboru, kontakty, stanoviska odboru, metodická pomoc obcím, další dokumenty a pilotní verze vyhledávače ve stanoviscích ODK

1. **Aktuálně**
2. [Činnost odboru](#)
3. **METODICKÉ MATERIÁLY A STANOVISKA ODBORU (VČ. VZORŮ OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCE)**
4. [Informace o kontrole - NOVÉ](#)
5. [Vzdělávání v ÚSC a akreditace vzdělávacích institucí a programů](#)
6. [Konference a semináře odboru](#)
7. [Kontakty na odbor včetně plánu konzultačních dnů](#)
8. [Vzory obecně závazných vyhlášek](#)
9. [Sběrka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů](#)
10. [Novela zákonů o obcích krajích a HMP](#)
11. [Odměňování členů zastupitelstev ÚSC](#)
12. [Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací](#)
13. [Ostatní dokumenty \(změny území obce, číslování budov apod.\)](#)

Policie ČR
Hasiči ČR

VOLNÁ MÍSTA
KARIÉRA NA MV

INTERAKTIVNÍ FORMULÁŘE MV

ІНФОРМАЦІЯ ДЛЯ УКРАЇНЦІВ
ІНФОРМАЦІЕ ПРО УКРАЇНЦІВ

nasiukrajinci.cz

Metodické materiály a stanoviska odboru (vč. vzorů obecně závazných vyhlášek obce)

- [Stanoviska odboru](#)
- [Metodické materiály](#)
- [Metodická doporučení pro obce v době nouzového stavu](#)
- [Základní informace pro nově zvolené členy zastupitelstva obce](#)

Metodické materiály a vzory k akreditacím naleznete na internetových stránkách ODK [Vzdělávání v ÚSC - akreditace vzdělávacích institucí a programů - Ministerstvo vnitra České republiky.](#)

Vzdělávání v ÚSC - akreditace vzdělávacích institucí a programů

Formuláře ke stažení:

- [Dotazník ke zprávě o vzdělávání za uplynulý kalendářní rok \(2024\)](#) (docx, 28 kB)

Metodická doporučení a vzory:

- Metodické doporučení pro oblast akreditací - žádost od 1. 1. 2025
 - [Metodické doporučení pro žadatele o akreditaci vzdělávací instituce a o obnovení akreditace vzdělávacího programu - žádost od 1. 1. 2025](#) (pdf, 5,4 MB)
 - [Příloha č. 1 - stanovisko MF: vyjádření k osvobození od DPH u vzdělávacích institucí \(rekvalifikace\)](#) (pdf, 867 kB)
 - [Příloha č. 1 - aktualizace stanovisko MF k datu účinnosti novely zákona o úřednících](#) (pdf, 235 kB)
 - [Příloha č. 2 - k žádosti o obnovení akreditace vzdělávacího programu od 1. 1. 2025](#) (docx, 26 kB)
 - [Příloha č. 3 - k žádosti o akreditaci vzdělávacího programu od 1. 1. 2025](#) (docx, 25 kB)
- [Metodické doporučení pro ústřední správní úřady, Kancelář Veřejného ochránce práv, krajské úřady a hlavní město Praha](#) (pdf, 267 kB)
- Standardy vstupního vzdělávání
 - [Standardy vstupního vzdělávání](#) (pdf, 190 kB)
 - [Obsah a rozsah zkoušky vstupního vzdělávání](#) (pdf, 188 kB)
 - [Zkušební otázky vstupního vzdělávání](#) (pdf, 677 kB)
- Standard vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů - obecná část
 - [VEPO-OBEC - Přehled časových dotací předmětu: obecná část \(standard\)](#) (pdf, 207 kB)
- Standardy vzdělávacích programů pro přípravu zvláštní odborné způsobilosti
 - [Standardy vzdělávacích programů](#)
 - [Zkratky názvů zvláštní odborné způsobilosti dle vyhlášky](#) (pdf, 97 kB)
 - [Formulář pro standard ZOZ od 1. 1. 2025](#) (dotx, 23 kB)
- [Obsah a rozsah zkoušky zvláštní odborné způsobilosti](#)
- Vzory osvědčení - od 1.1.2025
 - [VZOR - osvědčení vstupní \(§ 19\)](#) (docx, 15 kB)
 - [VZOR - osvědčení průběžné \(§ 20 odst. 1\)](#) (docx, 15 kB)
 - [VZOR - osvědčené průběžné \(§ 20 odst. 2\)](#) (docx, 15 kB)
 - [VZOR - osvědčení vedoucí úředníci a vedoucí úřadu \(§ 27 odst. 1\)](#) (docx, 15 kB)
- [Změna podmínek pro prokázání bezúhonnosti](#) (pdf, 220 kB)
- [Metodické doporučení pro oblast akreditací - kontrola \(stav k 1. 1. 2025\)](#) (pdf, 451 kB)
- [Stanovisko ÚOOÚ k uvádění osobních údajů účastníků kurzů na vydávaných osvědčeních dle zákona o úřednících](#) (pdf, 164 kB)

Policie ČR

Hasiči ČR

VOLNÁ MÍSTA
KARIÉRA NA MV

 **INTERAKTIVNÍ**
FORMULÁŘE MV

 **ІНФОРМАЦІЯ ДЛЯ**
УКРАЇНЦІВ
INFORMACE PRO
UKRAJINCE

nasiukrajinci.cz 

IV. Legislativní a koncepční úkoly připravené odborem

IV. 1. Novelty zákonů o územních samosprávných celcích dokončené v roce 2024 ¹

Změny vyplývající ze zákona č. 196/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů²

Dne 27. června 2024 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv vyhlášen zákon č. 196/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Předmětem právní úpravy uvedeného zákona byl zejména zákon č. 312/2002 Sb. (této úpravě se věnujeme v další části kapitoly) a dále, v menším rozsahu, také zákon o obcích a zákon o hlavní městě Praze. Zákon č. 196/2024 Sb. nabyl účinnosti v části svých ustanovení dne 1. července 2024 (prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení) a v části svých ustanovení dne 1. ledna 2025.

a) Změny s účinností od 1. července 2024

V příloze a zákona o obcích a zákona o hlavním městě Praze byla změněna výše koeficientů u funkce neuvolněného člena zastupitelstva obce *ve funkci člena rady obce u obcí ve velikostních kategoriích 601–1000 a 1001–3000 obyvatel*. Změna spočívá v „narovnání“ (snížení) koeficientů tak, aby koeficient u funkce neuvolněného člena rady obce „proporčně“ odpovídal všem velikostním kategoriím. Podrobněji se změně věnuje dokument Informace o změně zákona o obcích a zákona o hlavním městě Praze v oblasti odměňování členů zastupitelstev ze dne 28. června 2024, dostupný na internetové stránce [Dokumenty ODK – Ministerstvo vnitra České republiky](#).

b) Změny s účinností od 1. ledna 2025

Využívání zaměstnance společenství obcí a zaměstnance právnické osoby zřízené nebo založené společenstvím členskou obcí společenství

(vlození nového § 53g)

Cílem této právní úpravy, která se týká institutu společenství obcí a sleduje další podporu spolupráce obcí, je umožnit, podobně jako v případě využití zaměstnanců společenství obcí (sdílených úředníků) členskými obcemi společenství ve smyslu § 53e zákona o obcích, rovněž využití zaměstnanců společenství obcí i jím zřízené či založené právnické osoby (viz § 39a zákona o rozpočtových pravidlech územních

¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavní městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

² Čl. IV bod 4, čl. V, čl. VIII body 1 až 7, 10 a 11 a čl. X až XIII nabývají účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni vyhlášení zákona, tj. dne 1. 7. 2024. Ostatní ustanovení zákona nabývají účinnosti dne 1. 1. 2025.

rozpočtů) členskou obcí společenství obcí a jí zřízenou příspěvkovou organizací nebo školskou právnickou osobou. V oblasti školství bylo v tomto ohledu nezbytné současně dotčeným změnovým zákonem č. 196/2024 Sb. upravit zákon o pedagogických pracovnících, který do té doby předpokládal výkon přímé pedagogické činnosti výhradně vlastními zaměstnanci.

Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů

Dne 27. června 2024 byl ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv vyhlášen zákon č. 196/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Předmětem právní úpravy uvedeného zákona byl zejména zákon č. 312/2002 Sb.

Upravuje postavení úředníků územních samosprávných celků (dále také jen „úředník“), jejich práva, povinnosti a některá specifika jejich pracovněprávních vztahů. Jedná se o speciální zákon ve vztahu k obecné úpravě pracovněprávních vztahů podle zákoníku práce; subsidiárně se tedy na pracovněprávní vztahy úředníků územních samosprávných celků použije zákoník práce. V ustanoveních hlav IV až VI, která se týkají vzdělávání úředníků a výkonu státní správy v této oblasti, zákon o úřednících vymezuje práva a povinnosti úředníků, územních samosprávných celků, vzdělávacích institucí, ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů.

Přehled změn provedených zákonem č. 196/2024 Sb.

Důvodem novelizace zákona o úřednících byly poznatky z letité praxe odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, do jehož působnosti problematika vzdělávání úředníků územních samosprávných celků v rámci Ministerstva vnitra náleží - vedení správního řízení v oblasti akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů (více než 2.000 žádostí ročně), uznávání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků, kontroly vzdělávacích institucí, spolupráce s akreditační komisí jako poradním orgánem Ministerstva vnitra apod.

Během této doby byly analyzovány problémy spočívající v nedostatečné či absentující úpravě zákona o úřednících, která má dopad na kvalitu znalostí úředníků či nadbytečně zatěžuje účastníky i správní orgány v rámci vedených správních řízení a neumožňuje Ministerstvu vnitra dostatečně uplatňovat koordinační a kontrolní roli. Novela přináší zefektivnění výkonu veřejné správy v oblasti vzdělávání územních samosprávných celků. Zárukou, že se úředníkům dostane takového vzdělávání, které cílí na potřeby územních samosprávných celků s ohledem na výkon správních činností, je nově koncipované vstupní vzdělávání úředníků provázané se zrušením obecné části zvláštní odborné způsobilosti a ponecháním pouze její zvláštní části, která bude zaměřena prakticky na míru potřebám konkrétní správní činnosti, a dále zjednodušení a zpřehlednění akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů a uznávání rovnocennosti vzdělání. Novela dále zahrnuje zrušení akreditace vzdělávacích programů pro vstupní vzdělávání, průběžné vzdělávání a vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů, a to za účelem snížení administrativní zátěže na straně územních samosprávných celků, vzdělávacích institucí a Ministerstva vnitra.

Hlavní změny:

- v pracovněprávní rovině zjednodušení postupů při veřejné výzvě a výběrovém řízení atd.
- úprava konceptu vstupního vzdělávání a zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ)
- ZOZ pro „neúředníky“ (uchazeče o práci v územní veřejné správě, volené zástupce ÚSC)
- ZOZ pro úředníky obcí I. typu – tzv. průřezová ZOZ
- institut uznání rovnocennosti vzdělání pouze ex lege
- zjednodušení systému akreditací

Cílem schválených změn je snížení administrativní zátěže ze strany územních samosprávných celků a Ministerstva vnitra a zjednodušení vzdělávání úředníků, kteří se na výkonu správních činností podílejí. K dosažení tohoto cíle směřuje především posílení významu vstupního vzdělávání a související úprava a koncepční zjednodušení zvláštní odborné způsobilosti, v rámci níž zůstane zachována pouze její stávající zvláštní část, zaměřená více prakticky na míru potřebám výkonu konkrétní správní činnosti.

Dalším cílem, vycházejícím z poznatků z praxe, je po vzoru zákona o státní službě možnost získání zvláštní odborné způsobilosti i pro „neúředníky“. To bude představovat přínos v podobě rozšíření okruhu osob, které mají přístup k tomuto typu vzdělávání ve veřejné správě. Zakotvení této možnosti bude mít význam zejména ve vztahu ke starostům a místostarostům malých obcí, kteří fakticky často správní činnosti vykonávají, a k potenciálním uchazečům o pracovní místo úředníka. Novela přitom nikterak nerozšiřuje stávající povinnost zvláštní odbornou způsobilost prokázat, ani okruh osob, na něž tato povinnost dopadá, ale rozšíření okruhu osob koncipuje jako umožnění přístupu k tomuto typu vzdělávání pro další osoby.

Novela rovněž upravuje a zjednodušuje postup v rámci správního řízení pro oblast akreditací vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů tak, aby se minimalizovala zátěž všech zúčastněných stran. Nově tak akreditaci vzdělávacího programu bude podléhat pouze program pro přípravu k ověření zvláštní odborné způsobilosti. Současně se zakotvuje povinnost Ministerstva vnitra vyžádat si vyjádření k žádosti o akreditaci vzdělávacího programu od příslušného ministerstva nebo ústředního správního úřadu, kteří jsou gestory příslušné správní činnosti, přičemž jednotliví gestoři těchto správních činností budou garantovat obsah takto akreditovaných vzdělávacích programů (v návaznosti na zrušení akreditační komise).

Změny reagující na aplikační praxi v oblasti úpravy pracovněprávních vztahů úředníků územních samosprávných celků:

- 1) zpřesnění a zjednodušení vymezení osobní působnosti zákona ve vztahu k definici správní činnosti (bez věcné změny)
- 2) administrativní zjednodušení a zrychlení procesu veřejné výzvy a výběrového řízení (zjednodušení předkládání dokumentů ze strany zájemců, resp. uchazečů)

- 3) zrušení zvláštní právní úpravy převedení na jinou práci z důvodu nesplnění předpokladů stanovených pro výkon sjednané práce
- 4) zpřesnění důvodů pro odvolání z funkce vedoucího úředníka nebo vedoucího úřadu
- 5) zjednodušení úpravy a zpřesnění podmínek pro vznik nároku na další odstupné
- 6) umožnění poskytování odměn úředníkům vyslaným územním samosprávným celkem do řídicích nebo kontrolních orgánů podnikajících právnických osob.

Vstupní vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

- 1) rozšíření znalostí o informační systémy veřejné správy (digitalizace veřejné správy atd.)
- 2) prodloužení lhůty pro absolvování vstupního vzdělávání z 3 měsíců na 6 měsíců ode dne vzniku pracovního poměru
- 3) zrušení povinné akreditace vzdělávacích programů pro vstupní vzdělávání
- 4) zakotvení zkoušky vstupního vzdělávání pro úředníky vykonávající správní činnosti, pro jejichž výkon je předpokladem prokázání zvláštní odborné způsobilosti, pro vedoucí úředníky, kteří řídí úředníky vykonávající správní činnosti, pro jejichž výkon je předpokladem prokázání zvláštní odborné způsobilosti, a pro vedoucí úřadu; zkoušku vstupního vzdělávání je třeba absolvovat ve lhůtě 9 měsíců, má formu písemného online testu a bude ji zabezpečovat Ministerstvo vnitra (Institut pro veřejnou správu Praha); úspěšné vykonání zkoušky vstupního vzdělávání je podmínkou pro vykonání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti.

Povinné průběžné vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

- 1) zpřesnění definice průběžného vzdělávání
- 2) v návaznosti na výše uvedené snížení rozsahu předepsaného vzdělávání pro úředníka z 18 pracovních dnů během tří let na 9 pracovních dnů, s tím, že do průběžného vzdělávání úředníků budou započítávána školení na tzv. měkké dovednosti (soft skills) pouze za předpokladu, že jsou v přímé vazbě na některou ze správních činností
- 3) vymezení nového průběžného vzdělávání zaměřeného na vedoucí pracovníky v rámci řídicích a manažerských dovedností
- 4) rozšíření okruhu vzdělávacích institucí o ústřední správní úřady a Kancelář Veřejného ochránce práv
- 5) zrušení povinné akreditace vzdělávacích programů pro průběžné vzdělávání

Zvláštní odborná způsobilost

- 1) zrušení obecné části zvláštní odborné způsobilosti
- 2) stanovení možnosti získání zvláštní odborné způsobilosti i pro „neúředníky“
- 3) zakotvení tzv. průřezové zvláštní odborné způsobilosti určené pouze pro úředníky obcí se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti (dále také „obce I. typu“)
- 4) sjednocení lhůty pro přihlášení úředníka ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti na 6 měsíců od vzniku pracovního poměru úředníka k územnímu samosprávnému celku nebo ode dne, kdy úředník začal vykonávat správní činnost, pro jejíž výkon je prokázání zvláštní odborné způsobilosti předpokladem
- 5) podmínění vykonání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti úspěšným vykonáním zkoušky vstupního vzdělávání

Rovnocennost vzdělání

- 1) rozšíření okruhu studijních programů VŠ, po jejichž absolvování úředník nemá povinnost (ex lege) prokázat zvláštní odbornou způsobilost nebo povinnost účastnit se vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů
- 2) vypuštění vstupního vzdělávání z uznávání rovnocennosti vzdělání
- 3) zrušení možnosti uznání rovnocennosti vzdělání na žádost ve správním řízení
- 4) zakotvení uznání rovnocennosti obecné části úřednické zkoušky státních zaměstnanců vůči zkoušce vstupního vzdělávání

Akreditace vzdělávací instituce a vzdělávacího programu

Zpřesnění, resp. doplnění zákona v části týkající se akreditací vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů:

- 1) zrušení obnovy akreditace vzdělávací instituce (platnost na dobu neurčitou)
- 2) zrušení povinnosti akreditace vzdělávacích programů pro vstupní vzdělávání, průběžné vzdělávání a vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů; akreditace zůstává pro vzdělávací programy pro přípravu k ověření zvláštní odborné způsobilosti
- 3) zrušení akreditační komise
- 4) upřesnění náležitostí žádosti o akreditaci vzdělávací instituce, resp. vzdělávacího programu
- 5) stanovení správního poplatku za přijetí žádosti o akreditaci vzdělávací instituce, resp. vzdělávacího programu
- 6) úprava a doplnění skutkových podstat přestupků
- 7) stanovení sankce za nesplnění povinnosti vzdělávací instituce vypracovat a zaslat Ministerstvu vnitra každoročně písemnou zprávu obsahující základní údaje o vzdělávání poskytovaném v uplynulém kalendářním roce
- 8) zamezení možnosti podat žádost o akreditaci vzdělávací instituce nebo vzdělávacího programu po dobu 6 měsíců od odnětí akreditace, a to s ohledem na sankční charakter odnětí akreditace
- 9) zavedení možnosti zrušení akreditace vzdělávací instituce a vzdělávacího programu na žádost vzdělávací instituce

IV.2. Nové prováděcí vyhlášky k zákonu o úřednících územních samosprávných celků

Vyhláška č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

Vyhláška navazuje na novelizaci zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, v rámci které došlo ke změně konstrukce zkoušky zvláštní odborné způsobilosti (dále též jen „ZOZ“) spočívající ve zrušení její obecné části i k doplnění nového institutu zkoušky vstupního vzdělávání. Zákon o úřednících v návaznosti na to zmocňuje Ministerstvo vnitra stanovit prováděcím právním předpisem způsob přihlašování k oběma zkouškám, náležitosti přihlášky, způsob a průběh zkoušky a náležitosti osvědčení (obsah a rozsah obou zkoušek je stanoven zveřejněním způsobem umožňujícím dálkový přístup). Dále zákon o úřednících obsahuje zmocnění stanovit prováděcím právním předpisem náležitosti osvědčení o vstupním vzdělávání, průběžném vzdělávání a vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů.

Zmíněná vyhláška ve své příloze stanoví náplně jednotlivých správních činností, k jejichž vykonávání je nezbytné prokázat zvláštní odbornou způsobilost. Došlo k zjednodušení a zpřehlednění přílohy k vyhlášce obsahující vymezení náplní jednotlivých správních činností, pro jejichž výkon je třeba prokázat zvláštní odbornou způsobilost, přičemž se reaguje na změny, ke kterým v mezidobí došlo v právních úpravách, z nichž náplně správních činností vychází a na něž je v příloze přímo odkazováno. S ohledem na výše uvedené zároveň došlo i ke změně názvu u některých správních činností.

Níže jsou proto vysvětleny toliko změny v těchto správních činnostech oproti platnému právnímu stavu.

§ 1 odstavec 1 písm. f)

Vzhledem k tomu, že náplň správní činnosti dosud nazvané „při správním rozhodování a dozorové činnosti při provozování drah a drážní dopravy“ obsahuje i jiné než rozhodovací a dozorové činnosti, upravuje se název správní činnosti nově „v drážní dopravě“.

§ 1 odstavec 1 písm. h)

Dochází ke změně názvu správní činnosti „při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění“ na „při správě místních poplatků“ v souladu s úpravou obsahu správní činnosti.

§ 1 odstavec 1 písm. i)

Náplň správní činnosti „při památkové péči a správě sbírek muzejní povahy“ nově neobsahuje téma správy sbírek muzejní povahy (pozn.: nejde o správní činnost), a tudíž se tomu přizpůsobuje i její název „při památkové péči“.

§ 1 odstavec 1 písm. m)

Dochází ke změně názvu správní činnosti „v sociálních službách“ na „v sociální práci a sociálních službách“ v souladu s úpravou obsahu správní činnosti.

§ 1 odstavec 1 písm. u)

Dochází pouze k mírné terminologické úpravě názvu správní činnosti, ve které se slovo „obyvatel“ nahrazuje slovem „obyvatelstva“, a to v souladu s terminologií používanou v zákoně č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, tj. na „při zajištění ochrany obyvatelstva a krizovém řízení“.

§ 1 odstavec 1 písm. x) a y)

V zájmu rozšíření a zintenzivnění přípravy úředníků v oblasti lesního hospodářství a myslivosti se rozděljuje obsah stávající správní činnosti „v lesním hospodářství a v myslivosti“ na správní činnosti „v lesním hospodářství“ a „v myslivosti“.

Aktuální řešení problematiky škod zvěří, problematiky spojené s africkým morem prasat a problematiky kůrovcové kalamity spojené s obnovou lesních porostů klade zvýšené nároky na zajištění kvalitního, odborného a efektivního výkonu veřejné správy. Tím se zároveň zvyšují i nároky na odbornost samotných zaměstnanců veřejné správy, a to od nejnižších článků. Poznatky z úřední činnosti, výsledky kontrolní činnosti a podání došla Ministerstvu zemědělství nasvědčují tomu, že ne vždy a všude je situace v tomto

směru uspokojivá. Stanoví se proto úředníky působící v oblasti lesního hospodářství a myslivosti z hlediska jejich zvláštní odborné způsobilosti specializovat.

§ 1 odstavec 2 písm. c)

Za účelem zohlednění aktuálně používané terminologie zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, se mění název správní činnosti „v hospodaření s odpady“ na „v odpadovém hospodářství“.

Přechodná ustanovení

Účelem přechodných ustanovení je zajistit kontinuitu již prokázaných ZOZ. Základní pravidlo zaručuje, že byla-li prokázána ZOZ pro výkon správní činnosti podle vyhlášky č. 512/2002 Sb., tato se považuje za prokázanou ZOZ pro výkon správní činnosti se stejným označením podle navrhované vyhlášky. Kontinuita ZOZ prokázaných ještě podle předchozí právní úpravy (před účinností vyhlášky č. 512/2002 Sb.) je přitom zajištěna prostřednictvím přechodných ustanovení stanovených v § 6 vyhlášky č. 512/2002 Sb. (na jejichž základě jsou tyto ZOZ považovány za prokázané i podle vyhlášky č. 512/2002 Sb.). Další přechodná ustanovení pak zajišťují kontinuitu prokázaných ZOZ u těch správních činností, u kterých dochází oproti platné právní úpravě k určité změně (rozdělení či změna názvu).

Vyhláška č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků

Zákon o úřednících a jeho prováděcí vyhláška č. 304/2012 Sb. upravovala požadavky na uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků. Zmíněná vyhláška ve svých třech přílohách stanovila bakalářské nebo magisterské studijní programy, po jejichž absolvování úředník není povinen účastnit se vstupního vzdělávání, není povinen prokázat zvláštní odbornou způsobilost (obecnou, resp. zvláštní část) a není povinen účastnit se vzdělávání vedoucích úředníků nebo vedoucích úřadů, a to pro obecnou část tohoto vzdělávání. Tato vyhláška již neodpovídala novému systému akreditací studijních programů po roce 2016, podle kterého již nejsou studijní programy společné více vysokým školám, ale jsou individuální pro každou vysokou školu a mají i jedinečné kódy studijních programů. Studijní programy akreditované před výše popsanou reformou uvedené ve vyhlášce č. 304/2012 Sb. mohly být studovány ve většině případů (podle jednotlivých vysokých škol) nejdéle do konce roku 2024, a tak nejsou do budoucna relevantní.

Vyhláška č. 304/2012 Sb. nepočítala se studijními programy akreditovanými v novém systému. Jejich absolventi tak mohli dosáhnout uznání rovnocennosti pouze na základě individuální žádosti. V roce 2023 tak Ministerstvo vnitra řešilo ve správním řízení 1 492 žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání.

Z výše uvedených důvodů bylo třeba prováděcí právní předpis upravující uznávání rovnocennosti vzdělání úředníků revidovat, přičemž s ohledem na rozsah změn bylo rozhodnuto vydat jej zcela nově (a tak vyhlášku č. 304/2012 Sb. nahradit).

Ministerstvo vnitra proto připravilo novou vyhlášku, která navazuje na novelizaci zákona o úřednících, v rámci níž byly provedeny výrazné změny systému uznávání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků. Především došlo ke zrušení uznávání rovnocennosti vzdělání na žádost ve správním řízení, což posílilo význam uznávání rovnocennosti vzdělání ze zákona (ex lege). To je podle § 33 odst. 1

zákona o úřednících založeno na tom, že bakalářské a magisterské studijní programy (vzdělávací programy VOŠ) považované za rovnocenné předepsanému vzdělávání úředníků stanoví prováděcí právní předpis. Vyhláška obsahuje aktuálně vyučované studijní programy (akreditované v novém systému).

Tato změna byla uskutečněna ve spolupráci s dotčenými VŠ (VOŠ přijdou na řadu až v rámci pravidelné novelizace v roce 2025) plánovaným rozšířením možnosti uznání rovnocennosti vzdělání ze zákona (ex lege). Z iniciativy Ministerstva vnitra se zavedl systém provázaný s příslušnými studijními programy v oblasti veřejné správy, kdy standardy budou konzultovány s jednotlivými gestory správních činností, následně dle potřeby upravovány ve spolupráci s VŠ; studijním programům naplňujícím tyto standardy bude pak možno zahrnout do prováděcí vyhlášky Ministerstva vnitra, tj. bude možné u nich uznat rovnocennost vzdělání ze zákona.

Každý studijní program uvedený v přílohách návrhu vyhlášky byl pečlivě konzultován s odpovědným gestorem dané správní činnosti a veškeré připomínky k obsahu studijních programů zařazených do příloh návrhu vyhlášky byly dotčenými vysokými školami řádně zapracovány.

Vývoj vysokoškolských studijních programů se bude odrážet v pravidelných aktualizacích nové vyhlášky o rovnocennosti vzdělání, a to každoročně ve vztahu k následujícím akademickému roku a v souladu s požadavky na výkon jednotlivých správních agend.

Právní úprava je otevřená vůči novým studijním programům, které vzhledem ke svému obsahu mohou potenciální úředníky územních samosprávných celků kvalitně připravit především po odborně teoretické (a v některých případech i částečně praktické) stránce na budoucí výkon jednotlivých správních agend, respektive vedoucí úředníky nebo vedoucí úřadů na výkon jejich funkce.

Vyhláška zatím nevyužívá možnost uznat rovnocennost některých vzdělávacích programů vyučovaných na vyšších odborných školách, s tímto krokem se ale do budoucna počítá v rámci pravidelných aktualizací vyhlášky.

Přechodné ustanovení

Přechodné ustanovení zabezpečuje kontinuitu s předchozí právní úpravou uznávání rovnocennosti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků pro vzdělání v bakalářských nebo magisterských studijních programech stanovených ve vyhlášce č. 511/2002 Sb., jestliže toto vzdělání získal úředník do dne nabytí účinnosti vyhlášky č. 304/2012 Sb., nebo pro vzdělání v bakalářských nebo magisterských studijních programech stanovených ve vyhlášce č. 304/2012 Sb., jestliže jeho studium zahájil přede dnem nabytí účinnosti nové vyhlášky č. 414/2024 Sb.

IV. 3. Sdělení Ministerstva vnitra č. 295/2024 Sb., o vyhlášení výše základny pro výpočet odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.

IV. 4. POKRAČUJÍCÍ LEGISLATIVNÍ A KONCEPČNÍ ÚKOLY

Sněmovní tisk 845/0 – návrh skupiny poslanců³ na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti s podporou spolupráce obcí⁴

Dne 1. listopadu 2024 předložila skupina poslanců Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky poslanecký návrh na změnu zákona o obcích, zákona o obecní policii, zákona o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, zákona o krajích, zákona o hlavním městě Praze, zákona o matrikách, jménu a příjmení, zákona o informačních systémech veřejné správy, správního řádu, zákona o správních poplatcích, zákoníku práce, zákona o veřejných službách v přepravě cestujících, zákona o některých přestupcích, zákona o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a zákona, kterým se mění zákon o matrikách, jménu a příjmení a některé další související zákony.

Stručná charakteristika navrhovaných změn zákonů o ÚSC

Doplnění věcného práva stavby

(§ 39 odst. 1 a § 85 písm. m) a n) zákona o obcích

§ 18 odst. 1 a § 36 písm. m) a n) zákona o krajích

§ 39 odst. 1 a § 59 odst. 3 písm. o) a p) zákona o hlavním městě Praze)

V zákonech o územních samosprávných celcích (zákoně o obcích, zákoně o krajích a zákoně o hlavním městě Praze) byla s účinností od 1. 7. 2016 v souvislosti s novým občanským zákoníkem doplněna povinnost zveřejnění záměru o povinnost zveřejnit záměr v případě úmyslu územního samosprávného celku zatížit obecní pozemek zřízením práva stavby *ve smyslu specifického věcného práva* podle § 1240 a násl. občanského zákoníku. Obdobně byla doplněna též příslušnost zastupitelstva k rozhodování o tomto zatížení obecních pozemků (§ 85 písm. m/ a n/). Navrhovaná změna reaguje na vývoj judikatury v souvislosti s nakládáním s obecním majetkem a konkrétně právem stavby⁵. Jelikož tím vyvstala nejasnost ohledně povinnosti zveřejňovat záměr při zřízení práva stavby k obecnímu či krajskému pozemku a

³ Návrh poslanců Tomáše Dubského, Milady Voborské, Martiny Ochodnické, Jiřího Havránka a Jiřího Carbola.

⁴ A to: zákon o obecní policii, zákon o odpovědnosti za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, zákon o krajích, zákon o hlavním městě Praze, zákon o matrikách, jménu a příjmení, zákon o informačních systémech veřejné správy, správní řád, zákon o správních poplatcích, zákoníku práce, zákona o veřejných službách v přepravě cestujících, zákon o některých přestupcích, zákon o právu na digitální služby a o změně některých zákonů, zákon o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a zákon, kterým se mění zákon o matrikách, jménu a příjmení a některé další související zákony.

⁵ Krajský soud v Plzni v rozsudku ze dne 20. 12. 2023, č. j. 55 A 15/2023-69, však dovodil, že se uvedené zákonné vymezení, zjednodušeně řečeno, vztahuje nikoli pouze na věcné právo podle § 1240 občanského zákoníku, ale na zřízení jakékoli práva, na jehož základě bude moci stavebník umístit svou stavbu na obecním pozemku, tedy např. i na zřízení služebnosti či na základě nájmu nebo výpůjčky. Srov. důvodovou zprávu.

ohledně určení příslušnosti zastupitelstva k rozhodování o těchto úkonech, navrhuje se zakotvení *výslovné* úpravy.

Úpravy související s institutem společenství obcí

Novely zákonů o ÚSC upravily některé obecné otázky spojené s (případným) posilováním postavení společenství obcí (přímým svěřováním úkolů). Výslovně se upravuje především určit nadřízený správní orgán společenství obcí, dále se stanovuje kontrola společenství a určují se orgány příslušné k této kontrole, zavádí se specifické oprávnění rušit některé nezákonné akty přijaté orgány společenství.

V novele je zakotven nový povinně zřizovaný orgán společenství obcí – kancelář společenství obcí, která je administrativním orgánem zajišťujícím realizaci svěřených úkolů a běžný chod společenství obcí. Úkoly kanceláře společenství obcí mohou (vedle úkolů případně výslovně kanceláři společenství obcí svěřených zákonem) jednak vyplývat ze stanov společenství obcí, jednak mohou být kanceláři ukládány jinými orgány společenství obcí. Stanoví se také, že kancelář společenství obcí provádí úkony ve správním řízení nebo jiné úkony správního orgánu, pokud zákon stanoví, že tyto úkony provádí společenství obcí, ale sám výslovně neurčí, který orgán společenství je k nim příslušný (jde o právní rámec pro případ podobného svěřených úkolů v budoucnu).

Pokud se zaměstnanec společenství obcí podílí na výkonu působnosti, která byla zákonem nebo na základě zákona svěřena společenství obcí, má postavení úředníka územního samosprávného celku. To znamená, že pro něj platí obdobná pravidla a požadavky stanovené zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů (např. co se týká odbornosti, vzdělávání nebo vzniku pracovního poměru) jako pro úředníky obcí.

Byly rovněž upraveny obecné podmínky pro výkon veřejné správy, které jsou společenství obcí svěřeny zvláštními zákony. V případě, že společenství obcí na základě zvláštních zákonů vykonává přenesenou působnost (jako státní správu) namísto orgánů obcí, je vázáno shodně jako obec při výkonu přenesené působnosti (§ 61 odst. 2 zákona o obcích) kromě právních předpisů též usneseními vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů a opatřeními příslušných orgánů veřejné správy přijatými při kontrole výkonu přenesené působnosti podle tohoto zákona.

V souladu s § 178 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, se výslovně stanoví, že nadřízeným správním orgánem orgánu společenství obcí je krajský úřad. Tím se zachovává identická příslušnost jako v případě obcí a jejich orgánů, u nichž je nadřízeným správním orgánem podle správního řádu vždy krajský úřad [§ 178 odst. 1 správního řádu ve spojení s § 67 odst. 1 písm. a) zákona o krajích]. Bude-li tedy orgán společenství obcí rozhodovat v záležitosti, kterou by jinak na základě zvláštního zákona rozhodoval orgán obce, bude i v jeho případě příslušný k řešení opravných prostředků a k dalším úkonům nadřízeného správního orgánu krajský úřad.

Byl rovněž přijat postup opatření v případech, v nichž kontrolní orgán při kontrole zjistí nezákonný akt přijatý orgány společenství. V takovém případě lze zahájit správní řízení z moci úřední, jehož výsledkem bude rozhodnutí o zrušení příslušného nezákonného aktu, vydané podle správního řádu. Proti takovému rozhodnutí bude přípustné odvolání nebo rozklad a následná obrana společenství obcí cestou správní žaloby. Nebude tedy aplikovatelný postup podle § 124 zákona o obcích. Tento specifický postup nebude využitelný v případech, v nichž zvláštní zákon stanovuje pro přezkum aktu svůj vlastní způsob nápravy. Tedy např. v případech úkonů podle správního řádu či daňového řádu, u nichž tyto předpisy předpokládají

vlastní přezkumný postup. Příkladem aktu, který bude možné na základě odstavce 4 rušit, může být rozhodnutí orgánu společenství obcí o zřízení obecní policie (bude-li tento akt shledán v rozporu se zákonem).

Změna zákona o hlavním městě Praze – legislativně technická změna v souvislosti s novým stavebním zákonem

(§ 18 odst. 1 písm. h/ včetně poznámky pod čarou 6b)

Jedná se o legislativně technickou změnu, která navazuje na změnu terminologie nového stavebního zákona (zákon č. 283/2021 Sb.) v souvislosti se změnou procesu při povolování staveb (zavedení jednotného řízení o povolení záměru). Změnový zákon č. 284/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím stavebního zákona, upravil v tomto ohledu v dotčených právních předpisech terminologii, kterou se nahradilo odborné názvosloví vycházející ze znění zákona č. 183/2006 Sb., ve kterém byla rozlišena fáze územního řízení a fáze stavebního řízení. Jelikož ustanovení § 18 odst. 1 písm. h) zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze nebylo v rámci legislativního procesu do uvedeného změnového zákona zařazeno, navrhuje se terminologická úprava předmětného ustanovení. Navrhovaná změna dále zohledňuje, že obec je nejen účastníkem řízení o povolení záměru podle § 182 písm. b) zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů, nýbrž i účastníkem řízení o nařízení odstranění stavby v souladu s § 250 odst. 2 stavebního zákona, a tím také případného řízení o dodatečném povolení stavby, které je podle § 255 odst. 4 součástí řízení o nařízení odstranění stavby.

Novela vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků

V návaznosti na vydání vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků bude zpracována ve spolupráci s věcnými gestory její pravidelná každoroční aktualizace (včetně možnosti zařazení vzdělávacích programů VOŠ do této vyhlášky) podle aktuálních studijních programů na vysokých školách (a vyšších odborných školách), a to v rámci trvalé spolupráce s jednotlivými vysokými školami, s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a vyššími odbornými školami.

Vydání nové vyhlášky o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky zvláštní odborné způsobilosti

Současně s výše uvedenou novelou vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků bude připravena nová vyhláška o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky k zvláštní odborné způsobilosti, a to ve spolupráci s věcnými gestory a sekcí státní služby.

Příslušné zmocňovací ustanovení zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, je obsaženo v § 33 odst. 2 věta druhá zákona o úřednících, které v současné době zní „*Prováděcí právní předpis může stanovit, že zvláštní část úřednické zkoušky pro příslušný obor státní služby podle zákona o státní službě se považuje za rovnocennou zkoušce zvláštní odborné způsobilosti.*“.

V. Spolupráce s orgány státní správy a koordinační činnost odboru

Pořádání porad se spolupracujícími subjekty

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v rámci své metodické činnosti organizuje pravidelné porady:

* s řediteli krajských úřadů - 3 x ročně,

* s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, s tajemníky úřadů městských částí hlavního města Prahy a řediteli, případně zástupci krajských úřadů - 2 x ročně vždy s místem konání v Benešově.

* se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů 2x ročně.

Za hlavní tematické okruhy diskutované v rámci těchto porad v roce 2024 lze označit:

- Institut společenství obcí.
- Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o kybernetické bezpečnosti.
- Nové povinnosti v oblasti ověřování absolvování terapeutických programů řidičů.
- Mobilní elektronické průkazy.
- Informace k digitalizaci registru vozidel a E-podání do registru vozidel.
- Systém odměňování ve veřejné správě.
- Digitalizace stavebního řízení.
- Zaměstnávání OZP ve státní správě a samosprávě.
- Novelizace zákonů o územních samosprávních celcích.
- Novela zákona o úřednících územních samosprávních celků a jejich vzdělávání.
- Systém Centrálního registru výročních správ v oblasti poskytování informací.
- Představení projektu e-Legislativa.
- Systém odměňování ve veřejné správě.
- Přezkoumávání hospodaření územních samosprávních celků a dobrovolných svazků obcí.
- Aktuální informace z Úřadu na ochranu osobních údajů.
- Aktuální informace ke zřizování energetických společenství.
- Aktuální informace k zákonu o správě voleb.
- Novelizace zákona o občanských průkazech a zákona o cestovních dokladech.
- Aktuální informace k zákonu o základních registrech.
- Návrh zákona o ochraně ovzduší.
- Správa živnostenského podnikání.
- Zákon o podpoře v bydlení.
- Novela občanského zákoníku – veřejný opatrovník.
- Aktuální informace k organizaci zkoušek vstupního vzdělávání a zvláštní odborné způsobilosti.
- Kompetenční centra DIA.
- Digitální technické mapy kraje.

Diskusní setkání „Kulatý stůl k zákonu o kontrole“

Dne 16. října 2024 uspořádalo Ministerstvo vnitra tradiční, již 8. diskusní setkání zástupců kontrolních orgánů napříč celou veřejnou správou se zástupci akademické obce tzv. Kulatý stůl k zákonu o kontrole. Cílem těchto setkání je vždy diskutovat témata, jež činí v praxi při kontrolách aplikační problémy.

Letošní setkání bylo zaměřeno na diskusi, zda je třeba přistoupit k novelizaci zákona o kontrole, který je v účinnosti již od 1. ledna 2014 a který byl dosud novelizován jen jednou v souvislosti s rekonstrukcí úpravy správního trestání. Na setkání vystoupili k této problematice i hosté z akademické obce JUDr. Josef Vedral, Ph.D., JUDr. Bc. Pavel Vetešník, Ph.D. a JUDr. Ing. Josef Staša, CSc.

V průběhu setkání probíhala velmi podrobná a odborná diskuse nad možnostmi úprav zákona o kontrole. Diskutována byla jak témata, se kterými se setkává Ministerstvo vnitra jakožto gestor koordinace postupů dle zákona o kontrole, tak i konkrétní náměty na změnu zákona, které v předstihu zaslaly převážně ústřední správní úřady. Jen namátkou lze zmínit úpravu možnosti zakrýt identitu kontrolujícího zejména při kontrolách v online prostředí, námitkové řízení, práva a povinnosti kontrolujících či zveřejňování informací z kontroly. Na základě proběhlé diskuse Ministerstvo vnitra vyhodnotí, zda bude přistoupeno k novelizaci zákona o kontrole, a pokud ano, tak budou zahájeny související legislativní práce.

Spolupráce s Kanceláří veřejného ochránce práv

V roce 2024 došlo k prohlubování spolupráce Ministerstva vnitra a Kanceláře veřejného ochránce práv, a to nejen v oblasti pravidel nebo zásad pro přidělování bytů, ale i v jiných oblastech, jakými jsou například možná diskriminace v obecně závazných vyhláškách obcí či provádění společných konzultací jak nad konkrétními problémy, tak i obecně, prostřednictvím vzájemné výměny názorů a zkušeností.

Ministerstvo vnitra se již dříve dohodlo s veřejným ochráncem práv na navázání hlubší spolupráce v oblasti posuzování obecně závazných vyhlášek zvyhodňujících mnohdy bez racionálních důvodů občany obce před ostatními skupinami obyvatel či návštěvníků obce. Jedná se zejm. o obecně závazné vyhlášky vydávané v oblasti místních poplatků. Dalším příkladem zjištěné nerovnosti je pak vázání úlevy nebo osvobození od poplatku na pobírání starobního či invalidního důchodu, nikoliv na seniorský věk poplatníka.

Ministerstvo vnitra se v oblasti uspokojování potřeb bydlení občanů s veřejným ochráncem práv shodlo, že obce by neměly ve svých pravidlech vylučovat možnost, aby si o přidělení obecního bytu mohl požádat kterýkoliv občan obce a že každá žádost by měla být také příslušným orgánem obce věcně posouzena, včetně individuálního posouzení specifik a potřeb každého žadatele.

Zástupci Kanceláře veřejného ochránce práv se také účastnili pravidelných porad se zástupci ústředních správních úřadů, krajských úřadů a dalších subjektů veřejné správy. V rámci těchto porad byly

prezentovány aktuální poznatky z činnosti a chystané či realizované projekty Kanceláře veřejného ochránce práv.

KVOP – jako nová vzdělávací instituce ze zákona

V rámci novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, účinné od 1. ledna 2025, došlo ke změně v § 17 odst.1 písm. d) zákona o úřednících, kdy vzdělávání úředníkům územních samosprávných celků může nově poskytovat jako vzdělávací instituce ex lege (bez nutnosti akreditace vzdělávací instituce) mimo jiné i Kancelář veřejného ochránce práv, o této změně odbor veřejné správy, dozoru a kontroly informoval v prosinci 2024 Kancelář veřejného ochránce práv a zaslal jí i Metodiku pro ústřední správní úřady, Kancelář Veřejného ochránce práv, kraje a hlavní město Praha od 1. 1. 2025.

Semináře k novele zákona č. 312/2002 Sb. a vyhláškám – výjezdy na krajské úřady jednotlivých krajů

V souvislosti s novelou zákona o úřednících a na základě žádostí územních samosprávných celků o konání seminářů k novele zákona o úřednících pořádalo Ministerstvo vnitra ve spolupráci s jednotlivými krajskými úřady v měsících říjnu, listopadu a prosinci 2024 semináře k novele zákona o úřednících a jeho prováděcích předpisů.

Semináře k novele zákona o úřednících proběhly ve všech krajích kromě Karlovarského kraje a Zlínského kraje. S ohledem na skutečnost, že v Karlovarském a Zlínském kraji seminář k novele zákona o úřednících neproběhl, Ministerstvo vnitra uspořádalo dva náhradní termíny konání semináře on-line formou.

Na semináře k novele zákona o úřednících konaných v období měsíců říjen až prosinec 2024 bylo celkově přihlášeno 1130 účastníků. Skutečně se těchto seminářů zúčastnilo (v prezenční či on-line formě) 949 účastníků.

Na základě individuálních požadavků budou k problematice novely zákona o úřednících konány Ministerstvem vnitra metodické dny i v roce 2025.

Na webových stránkách Ministerstva vnitra jsou uveřejněny všechny prezentace k semináři k novele zákona o úřednících a jeho prováděcích předpisů, a to pod odkazem <https://mv.gov.cz/clanek/seminar-k-novele-zakona-o-urednicich-v-krajich-rijen-az-prosinec-2024.aspx>. Dále pod odkazem <https://mv.gov.cz/clanek/vzdelavani-v-usc-novela-zakona-o-urednicich-a-provadecich-predpisu-k-1-1-2025.aspx> Ministerstvo vnitra zveřejnilo texty příslušných právních předpisů a metodiku k novele zákona o úřednících s účinností od 1. ledna 2025.

Spolupráce v rámci pracovních skupin či výborů s ostatními ústředními správními úřady

Meziresortní pracovní skupina pro územní plánování

ODK má svého zástupce v meziresortní pracovní skupině k územnímu plánování zřízené Ministerstvem pro místní rozvoj. V průběhu roku 2024 se uskutečnilo celkem 8 jednání. Pracovní skupina je poradním orgánem ministra pro místní rozvoj a sdružuje zástupce samospráv, dotčených resortů, územních partnerů, soudní moci, akademické sféry, developerů a profesních komor a asociací. Účelem zřízení

pracovní skupiny a předmětem jejich jednání jsou možnosti budoucí koncepční změny na úseku územního plánování.

Meziresortní pracovní skupina světelného znečištění

ODK má svého zástupce v meziresortní pracovní skupině pro světelné znečištění, která pracuje v gesci Ministerstva životního prostředí. ODK vnímá světelné znečištění jako narůstající problém se zásadním negativním vlivem na celé životní prostředí. Zejména ve městech je většina populace necitlivě zasažena světelným smogem, přičemž negativní projevy některých průmyslových komplexů jsou zřejmé i desítky kilometrů daleko, což se odráží v podobě nevratných změn v přírodě. Ačkoliv má světelné znečištění vědecky prokazatelný negativní vliv nejen na člověka, ale celkově na faunu i floru, není tento negativní jev vymezen na zákonné úrovni, např. definován v zákoně o ochraně veřejného zdraví. Dále v rámci spolupráce v meziresortní pracovní skupině ODK individuálně reaguje na různé dotazy z oblasti veřejného pořádku. Jediné setkání meziresortní pracovní skupiny se konalo v budově Ministerstva životního prostředí dne 21. června 2024.

Koordinace ústředních správních úřadů k problematice vzdělávání úředníků územních samosprávných celků – vytvoření vzdělávacího modelu úředníků ÚSC v kontextu reálného výkonu správních činností podle typu ÚSC, včetně revize přípravy a obsahu zkoušky zvláštní odborné způsobilosti (Koordinační skupina)

Koordinační skupina – gestoři správních činností dle zákona o úřednících

V souvislosti se změnou vzdělávacího modelu úředníků územních samosprávných celků, která započala již v rámci přípravy novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly vytvořil se zástupci ostatních správních úřadů koordinační skupinu složenou z gestorů jednotlivých správních činností. V rámci koordinační skupiny byla připravena tzv. průřezová zkouška zvláštní odborné způsobilosti pro úředníky obcí I. stupně. Dále byla připravena nová koncepce vstupního vzdělávání, neboť v rámci zvláštní odborné způsobilosti byla zrušena obecná část a její obsah byl částečně převeden do vstupního vzdělávání. Poté byla provedena revize přípravy a obsahu zkoušky zvláštní odborné způsobilosti a ve spolupráci s vysokými školami byl nastaven nový model uznávání rovnocennosti vzdělání pro úředníky územních samosprávných celků.

Pracovní skupina k regulaci hazardních her obecně závaznými vyhláškami obcí v podmínkách územně členěných statutárních měst a hlavního města Prahy

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo v roce 2022 podnět hlavního města Prahy týkající se možného zřízení pracovní skupiny k regulaci hazardních her obecně závaznými vyhláškami obcí v podmínkách územně členěných měst. Ministerstvo vnitra, přestože není gestorem zákona

o hazardních hrách, v rámci své koordinační role v oblasti organizace a výkonu veřejné správy zřídilo pracovní skupinu k uvedené problematice.

Z posledního jednání pracovní skupiny, které se uskutečnilo v září 2023, vyplynulo, že jednání pracovní skupiny by se mělo uskutečnit v případě změny (či návrhu na změnu) právního rámce pro regulaci hazardních her. V roce 2024 neproběhla ve věci žádná další jednání.

Pracovní skupina k obecním policiím

V roce 2022 obdrželo Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, žádost o nominaci svého zástupce do mezirezortní pracovní skupiny pro obecní policie, kterou zřídil odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, a to na základě analýzy stávající krizové legislativy.

Jednání pracovní skupiny je zaměřeno zejména na budoucí postavení obecních policií v systému krizového řízení a na postavení strážníků obecních policií, coby specifické kategorie zaměstnanců podléhající právní úpravě zákoníku práce, případně zákona o obecní policii v systému ekonomického, sociálního a důchodového zabezpečení zaměstnanců.

V minulém roce proběhla dvě jednání předmětné pracovní skupiny. Výstupy z jednání pracovní skupiny jsou zpracovávány odborem bezpečnostní politiky a dále zapracovávány do návrhů příslušných legislativních předpisů. Mimo jiné byla otevřena diskuze k nastavení dalších nástrojů meziobecní spolupráce a to sdílení obecní policie.

VI. Správní řízení a vedení sporných řízení správních

Statistika úspěšnosti při obhajobě vlastních správních postupů u správních soudů (obhájená rozhodnutí vydaná odborem u správních soudů)

Celkem podaných žalob proto rozhodnutím nebo postupům ODK (od r. 2007)	154
Z toho dosud rozhodnuto: *):	129
Z toho byla žaloba proti rozhodnutí ODK zamítnuta (postup ODK byl potvrzen či řízení zastaveno nebo byla žaloba odmítnuta):	100
Z toho bylo rozhodnutí ODK zrušeno nebo prohlášeno nicotným (postup ODK nebyl potvrzen):	29
Úspěšnost ODK při obhajování vydaných správních rozhodnutí a postupů u správních soudů:	77 %

Celkem podaných kasačních stížností**)	54
Z toho dosud rozhodnuto	51
Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch Ministerstva vnitra (kasační stížnost podanou žalobcem NSS zamítl nebo odmítl, případně řízení o kasační stížnosti podané žalobcem zastavil, nebo ke kasační stížnosti podané MV byl rozsudek krajského soudu zrušen)	39
Z toho bylo rozhodnuto ve prospěch žalobce (stěžovatele)	12
Úspěšnost ODK u Nejvyššího správního soudu:	77 %

*) Nejsou započteny kompetenční spory a spory u zvláštního senátu – celkem 21 – , v nichž soudy posuzovaly, zda je k řešení určitých věcí příslušné Ministerstvo vnitra nebo jiný správní úřad (nebo správní orgány či soudy“), neboť v těchto řízeních se nejedná o přezkum správní aktivity Ministerstva vnitra vůči fyzickým a právnickým osobám, ale o řešení sporu mezi více správními orgány o příslušnost vydat rozhodnutí. Veškeré kompetenční spory již byly soudy rozhodnuty s tím, že příslušnost Ministerstva vnitra byla určena cca v polovině případů, v ostatních byla určena příslušnost jiného resortu. Nejsou započteny ani rozsudky, v nichž bylo sice rozhodnutí MV zrušeno, avšak za souhlasu MV pro obstrukce na straně povinného subjektu (opakované nerespektování právního názoru MV).

**) Nejsou započteny kasační stížnosti proti usnesením krajských správních soudů, jimiž byly žaloby odmítnuty, protože v takovém případě nevypovídá rozhodnutí Nejvyššího správního soudu o správnosti/nesprávnosti právního názoru a postupu Ministerstva vnitra.

Spory plynoucí ze zajišťování dopravní obslužnosti na území kraje

Ministerstvo vnitra je příslušné k řešení sporů z veřejnoprávních smluv v oblasti zabezpečování dopravní obslužnosti v územním obvodu kraje. Jakkoliv jsou tyto spory mezi dopravci a kraji blízké soukromoprávním sporům (spory o zaplacení, o nahrazení projevu vůle, atd.), rozhoduje o nich Ministerstvo vnitra, a to ve sporném řízení podle § 141 správního řádu. „Odvolání“ dopravce proti rozhodnutí Ministerstva vnitra jsou pak příslušné řešit správní soudy.

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, v předešlých letech rozhodovalo zejména spory mezi dopravcem Jindřichohradecké místní dráhy (dále také jako „JHMD“) a Krajem Vysočina. JHMD se u Ministerstva vnitra domáhaly *de facto* navýšení sjednané úhrady nákladů spojených s plněním smlouvy (zajišťováním dopravní obslužnosti na území kraje), a to návrhy na nahrazení projevu vůle Kraje Vysočina, podanými u Ministerstva vnitra v roce 2019 a 2021. Dalšími souvisejícími návrhy, podanými u Ministerstva vnitra v roce 2021 a 2022, se JHMD po Kraji Vysočina domáhaly zaplacení z titulu náhrady škody a úhrady dlužných záloh. Řešení všech sporů prošlo určitým procesním vývojem, který zahrnoval i změnu právního názoru Městského soudu v Praze (srov. rozsudek MS v Praze ze dne 23. listopadu 2021, č. j. 11 A 126/2019-97, vs. rozsudek MS v Praze ze dne 15. června 2023, sp. zn. 18 A 56/2022).

Na konci roku 2023 podaly Jindřichohradecké místní dráhy k Městskému soudu v Praze žaloby proti zamítavým rozhodnutím Ministerstva vnitra ve věci návrhů na nahrazení projevu vůle Kraje Vysočina. O uvedených žalobách Městský soud v Praze dosud nerozhodl. Výsledek soudního řízení lze očekávat až v roce 2025.

V řízení o zaplacení záloh byl již v roce 2023 vydán rozsudek Městského soudu v Praze (sp. zn. 18 A 91/2022), kterým bylo zamítavé rozhodnutí Ministerstva vnitra potvrzeno. Rozsudek byl v tomtéž roce napaden kasační stížností k Nejvyššímu správnímu soudu. Nejvyšší správní soud o kasační stížnosti dosud nerozhodl (řízení probíhá pod sp. zn. 3 As 284/2023). Výsledek řízení u NSS lze proto očekávat také až v roce 2025.

V řízení o návrhu na zaplacení z titulu náhrady škody bylo zamítavé rozhodnutí Ministerstva vnitra potvrzeno, avšak rozsudek Městského soudu v Praze byl v roce 2024 zrušen v návaznosti na kasační stížnost podanou JHMD Nejvyšším správním soudem a věc byla vrácena městskému soudu k dalšímu řízení. NSS se neztotožnil s tím, jak Městský soud v Praze vymezil podstatu žalobních námitek JHMD. Městský soud vycházel z toho, že žalobci (JHMD) se v souvislosti s námitkami nezákonnosti smlouvy jednalo o zahájení přezkumného řízení, přičemž uvedl, že na zahájení takového řízení nemá žalobce právní nárok a nemůže se jej domáhat ani u soudu (bod č. 35. rozsudku MS v Praze ze dne 14. srpna 2023, sp. zn. 14 A 100/2022). NSS tedy vytknul Městskému soudu v Praze, že se věcně nezabýval námitkami žalobce stran protiprávnosti smlouvy, které souvisely s řešením merita sporu, a napadený rozsudek označil za nepřezkoumatelný (bod č. 33 výše uvedeného rozsudku). Další řízení u Městského soudu v Praze v této věci stále probíhá (pod sp. zn. 14 A 100/2022), tj. toto řízení nebylo ukončeno (podle informací dostupných na infosoud.justice.cz byl spis Městskému soudu v Praze vrácen dne 18. listopadu 2024).

Dále Ministerstvo vnitra rozhodovalo ve sporném řízení správním podle § 141 správního řádu o návrhu Plzeňského kraje, jímž se domáhal po dopravci Z-Group bus a.s. zaplacení částky 34 478 768,60 Kč s příslušenstvím z důvodu tvrzené pohledávky na vrácení přeplatku vzniklého v souvislosti s provozováním veřejné linkové dopravy v letech 2019 a 2020. Předmětem sporu bylo ekonomické vyhodnocení (vyúčtování) roků 2019 a 2020, na kterém se kraj s dopravcem nedohodli. Ministerstvo vnitra ve věci rozhodlo již v roce 2023 tak, že plně vyhovělo nároku uplatněnému navrhovatelem v jeho návrhu. Proti uvedenému rozhodnutí si podal dopravce žalobu, kterou Městský soud v Praze v roce 2024 zamítl (viz rozsudek MS v Praze ze dne 17. října 2024, č. j. 3 A 10/2024-69). Proti rozsudku Městského soudu v Praze si podal dopravce dále kasační stížnost k NSS, o níž zatím nebylo rozhodnuto (řízení u NSS probíhá pod sp. zn. 10 As 221/2024).

VII. Působnost odboru jako nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy podle informačního zákona

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly plní od roku 2006 úlohu nadřízeného správního orgánu podle § 178 odst. 1 a 2 správního řádu ve spojení s § 94 odst. 1 zákona o krajích ve vztahu k orgánům kraje nebo hlavního města Prahy v samostatné působnosti (hl. m. Prahy). Většina těchto řízení se týká rozhodování Ministerstva vnitra jakožto nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

V roce 2024 bylo odborem vyřizováno jako nadřízeným orgánem krajů při poskytování informací ze samostatné působnosti celkem 125 odvolání a stížností (v roce 2023 jich bylo 101). V 51 případech byli žadatelé zcela nebo zčásti úspěšní (v roce 2023 v 57 případech). Ve 49 případech byly odvolání či stížnosti zamítnuty (postup kraje byl potvrzen), v 15 případech bylo řízení ukončeno jinak (podání bylo postoupeno jinému příslušnému orgánu). Celkem 10 podnětů bylo podáno opožděně nebo naopak předčasně.

Úkoly nadřízeného orgánu vůči krajům jako povinným subjektům podle InfZ

(rozhodování o odvoláních a stížnostech proti orgánům krajů při vyřizování žádostí o poskytnutí informací ze samostatné působnosti krajů)

Stížnosti na postup povinného subjektu podle § 16a InfZ						
	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opožděně / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	9	3	1	3		2
Středočeský kraj	3		2	1		
Ústecký kraj	5			2	1	2
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj	1	1				
Jihočeský kraj						
Kraj Vysočina	3			2		1
Královéhradecký kraj	3			3		
Pardubický kraj	1			1		
Moravskoslezský kraj	2		1		1	
Olomoucký kraj	1			1		
Zlínský kraj	1	1				
Jihomoravský kraj	11	1		5	5	
Celkem	40	6	4	18	7	5

Stížnosti na výši úhrady podle § 16a InfZ						
	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opožděně / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	2	1		1		
Středočeský kraj	1			1		
Ústecký kraj	2					2
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj						
Jihočeský kraj						
Kraj Vysočina	1			1		
Královéhradecký kraj						
Pardubický kraj	1			1		
Moravskoslezský kraj						
Olomoucký kraj	2			2		
Zlínský kraj						
Jihomoravský kraj	1			1		
Celkem	10	1		7		2

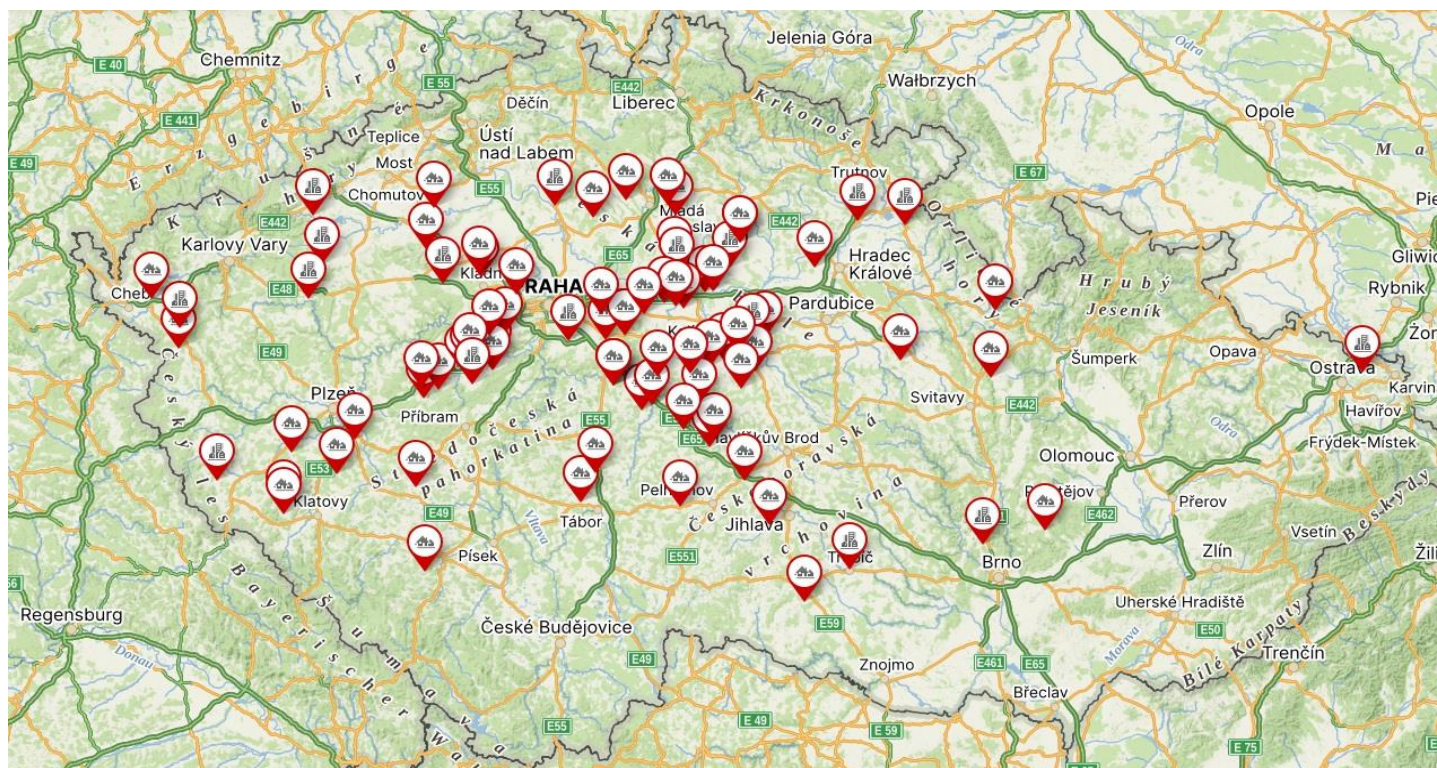
Odvolání proti rozhodnutím krajských úřadů podle § 16 InfZ

	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opožděně / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	25	10	6	4	2	3
Středočeský kraj	8	5	1	1		1
Ústecký kraj	2			2		
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj	7	2	1	3		1
Jihočeský kraj						
Kraj Vysočina	3	1		2		
Královéhradecký kraj	5	1	1	3		
Pardubický kraj						
Moravskoslezský kraj	1					1
Olomoucký kraj	5	3	1			1
Zlínský kraj	1		1			
Jihomoravský kraj	18	4	3	9	1	1
Celkem	75	26	14	24	3	8

Celkem						
	celkem vyřizováno	vyhověno zcela	vyhověno zčásti	nevyhověno	podáno opožděně / předčasně	postoupeno
Hlavní město Praha	36	14	7	8	2	5
Středočeský kraj	12	5	3	3		1
Ústecký kraj	9			4	1	4
Liberecký kraj						
Karlovarský kraj						
Plzeňský kraj	8	3	1	3		1
Jihočeský kraj						
Kraj Vysočina	7	1		5		1
Královéhradecký kraj	8	1	1	6		
Pardubický kraj	2			2		
Moravskoslezský kraj	3		1		1	1
Olomoucký kraj	8	3	1	3		1
Zlínský kraj	2	1	1			
Jihomoravský kraj	30	5	3	15	6	1
Celkem	125	33	18	49	10	15

VIII. Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí

Přehled kontrol samostatné působnosti obcí provedených v roce 2024

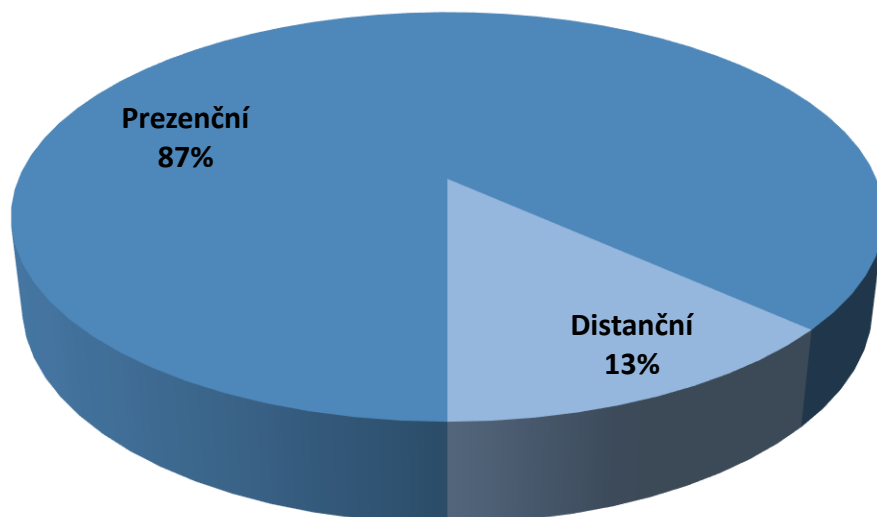


Přehled provedených (zahájených) kontrol obcí v roce 2024 dle velikostní kategorie				
Typ obce	Obec I.	Obec II.	Obec III.	Celkem
Počet kontrol	85	3	2	90

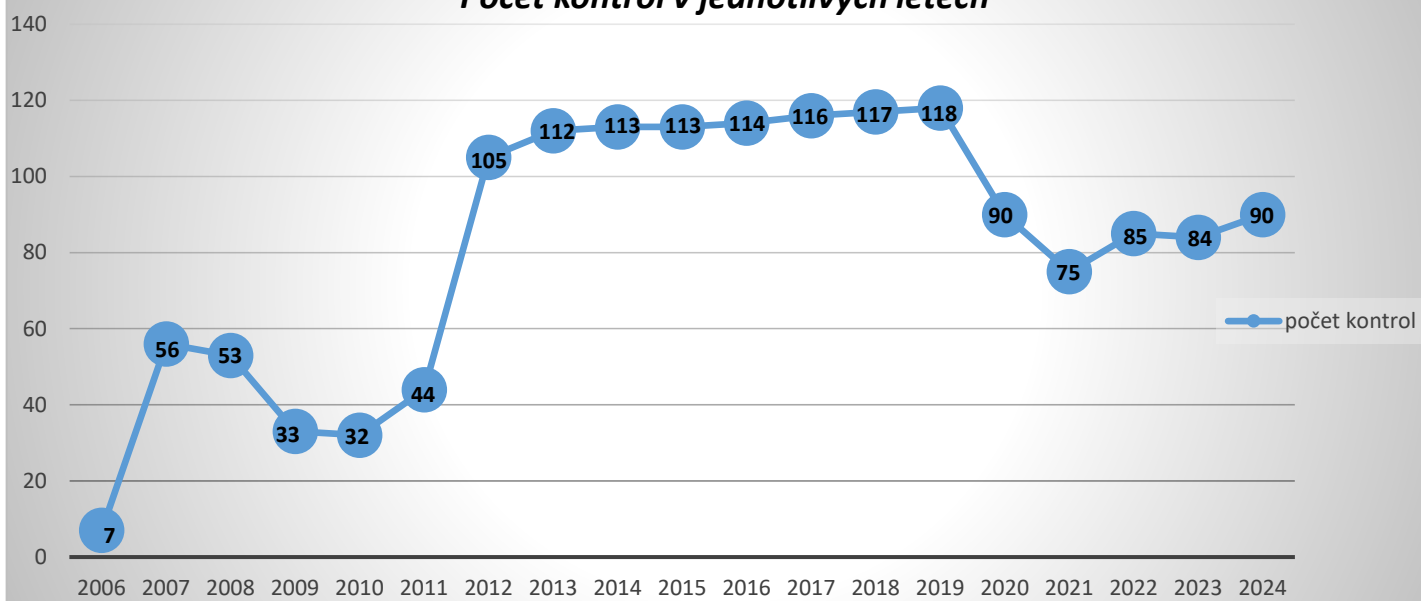
Nejprve je na místě uvést, že kontroly samostatné působnosti obcí mají výrazně preventivně-metodický charakter. Jejich cílem tedy není pouze naplnění zjišťovací funkce kontroly, tj. popsání stavu výkonu samostatné působnosti a jeho srovnání se stavem žádoucím, včetně identifikace nedostatků, nýbrž také poskytnutí metodické pomoci ve formě doporučení k tomu, jak by obce měly postupovat (obce mají též možnost požádat o návrh nápravných opatření k odstranění a prevenci nedostatků).

Stejně jako v letech 2020, 2021, 2022 a 2023 ODK i v roce 2024 v některých případech prováděl i tzv. distanční kontroly. Z celkového počtu 90 kontrol bylo 12 kontrol distančních, přičemž byly provedeny (zahájeny) jako dílčí a byly tematicky zaměřené, a to zejména v souvislosti s podněty ke kontrole. Nutno poznamenat, že s ohledem na nemožnost řešit některé situace na místě a vyžádat si pružně doplňující podklady jsou distanční kontroly administrativně náročnější.

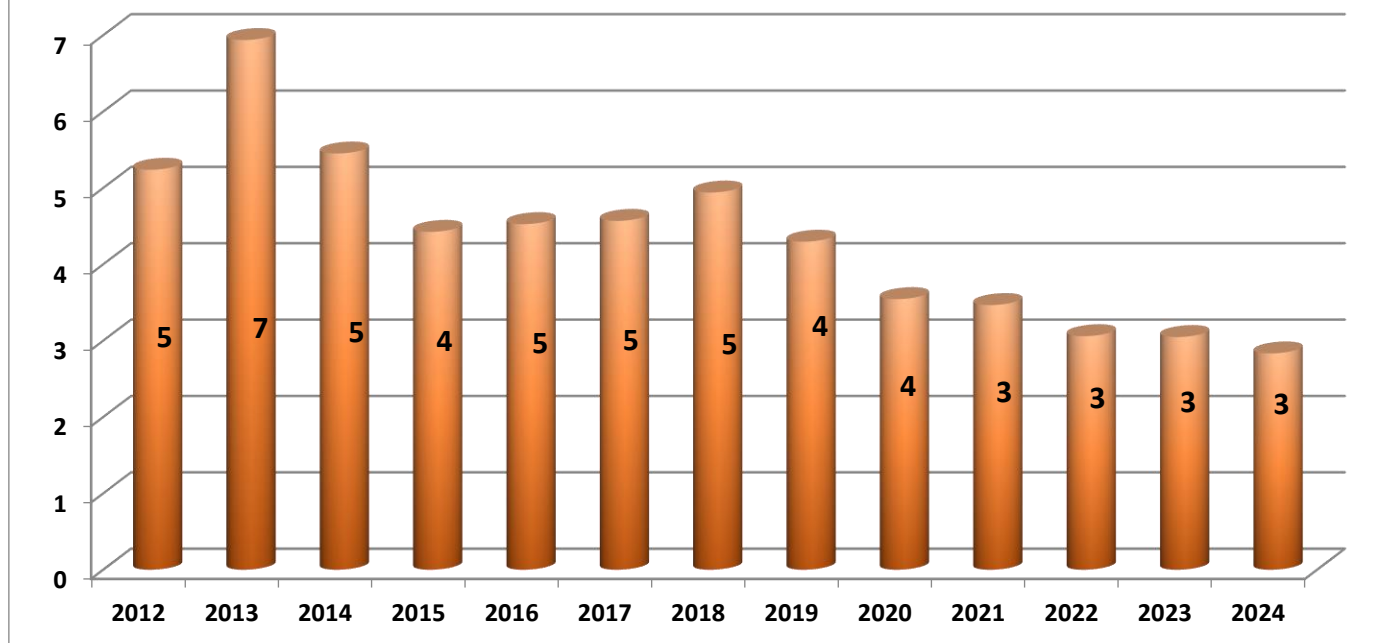
Srovnání počtu kontrol dle typu



Počet kontrol v jednotlivých letech



Průměrný počet porušení zákona na kontrolu



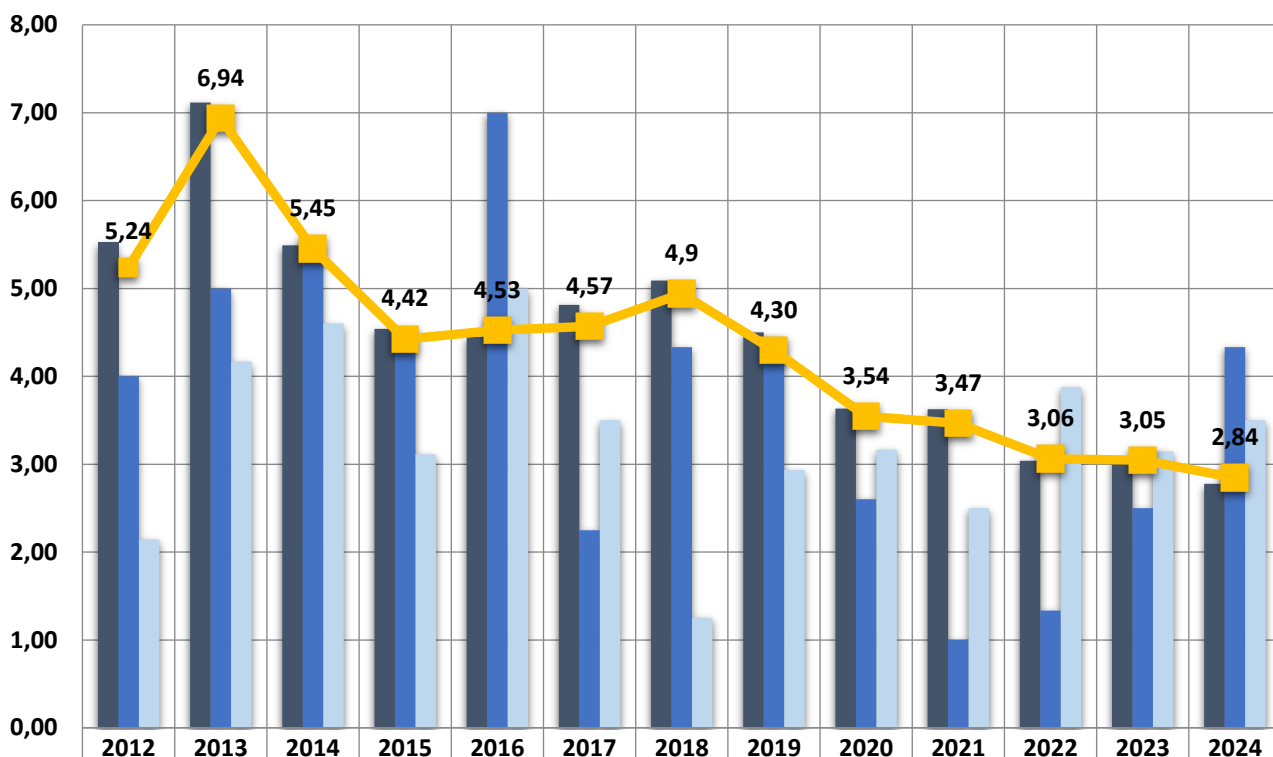
V roce 2024 bylo zjištěno celkem 256⁶ porušení zákona, přičemž ODK shledal, stejně jako v předchozím roce, průměrně 3 porušení zákona na provedenou kontrolu.

Obecná informace o všech kontrolách výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům měst a obcí provedených ODK bude dle zákona o kontrole zveřejněna nejpozději dne 28. února 2025 na internetových stránkách www.mvcr.cz/odk, v sekci „Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.)“⁷. Na této stránce jsou dostupné rovněž informace o kontrolách z předchozích let.

⁶ Známý jsou výsledky všech 90 kontrol, avšak ve 4 případech nebyla ke dni 16. 1. 2025 procesně ukončena, z toho v 1 případě dosud není zpracován protokol o kontrole.

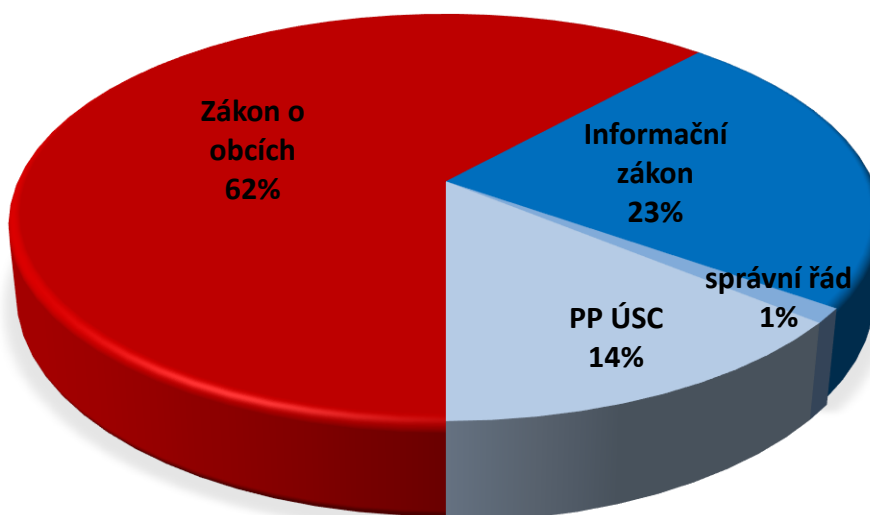
⁷ <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/obecne-informace-o-vysledcich-kontrol-provedenych-odborem.aspx>

Srovnání průměrného počtu porušení zákona na kontrolu dle typů obcí

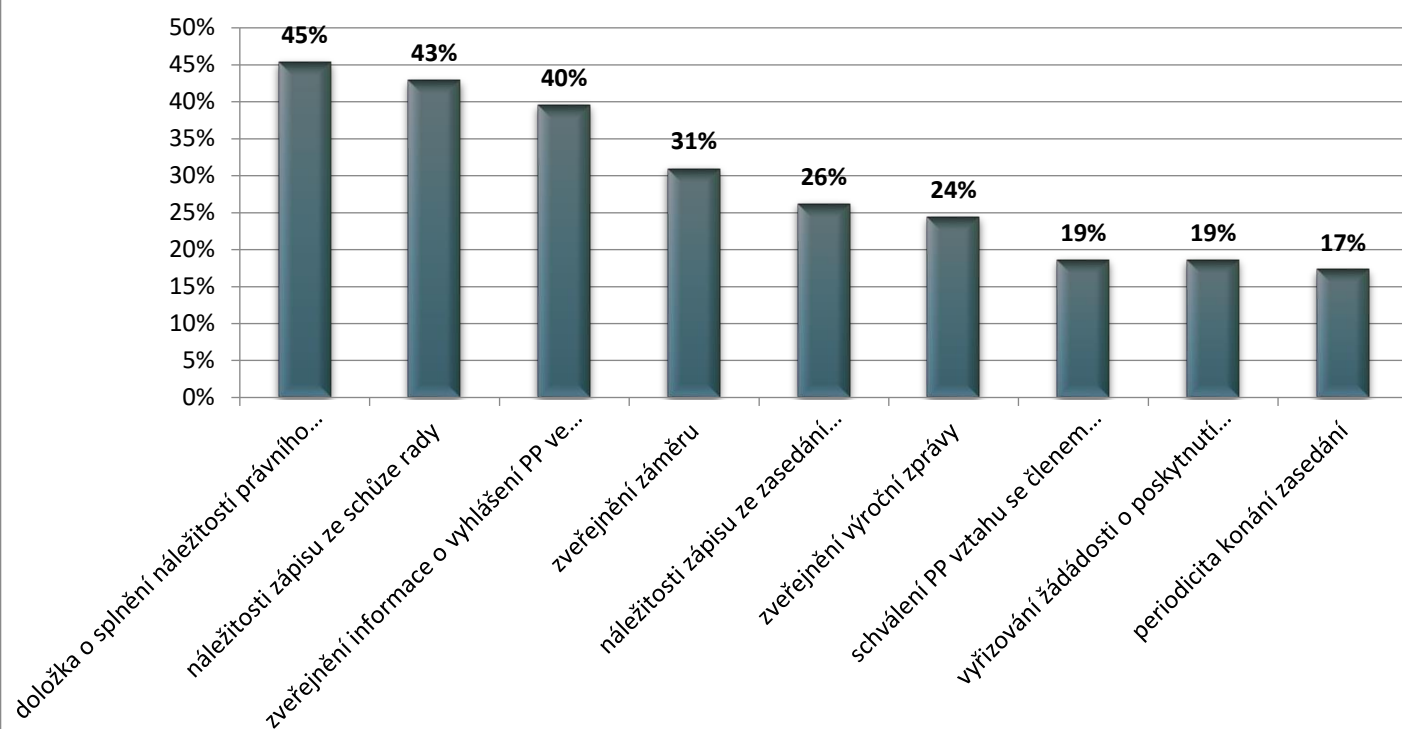


	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Obec I.	5,52	7,11	5,49	4,54	4,45	4,81	5,1	4,5	3,6	3,6	3,0	3,1	2,8
Obec II.	4,00	5,00	5,50	4,50	7,00	2,25	4,3	4,4	2,6	1,0	1,3	2,5	4,3
Obec III.	2,14	4,17	4,60	3,11	5,00	3,50	1,3	2,9	3,2	2,5	3,9	3,1	3,5
CELKEM	5,24	6,94	5,45	4,42	4,53	4,57	4,9	4,30	3,54	3,47	3,06	3,05	2,84

Zjištěná porušení zákona dle oblastí



Přehled nejčastěji zjišťovaných porušení zákona v roce 2024



Nejzávažnější porušení zákona o obcích, zákona o sbírce PP ÚSC a informačního zákona

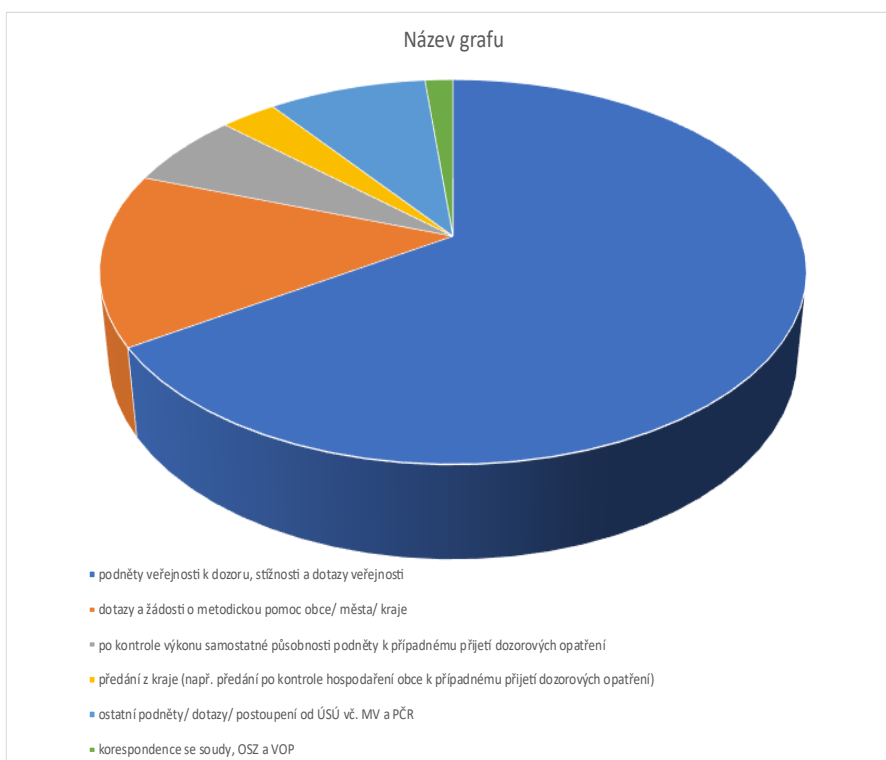
- neveřejnost zasedání zastupitelstva obce
- nezveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva obce
- nerespektování zákonem stanovených náležitostí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce či schůze rady obce
- vady zveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce
- nezveřejnění právního předpisu ve sbírce PP ÚSC
- nevyřízení žádostí o informace
- nezveřejnění poskytnutých informací

Počet zjištěných porušení zákona u kontrol přenesené působnosti krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy

Krajský úřad Ústeckého kraje	0
Krajský úřad Středočeského kraje	3
Krajský úřad Jihočeského kraje	1
Krajský úřad Karlovarského kraje	1
Krajský úřad Zlínského kraje	1
Celkem	6

IX. Dozor nad samostatnou působností obcí

	počet nových podání na ODK/1 (dle čj.)
Podněty veřejnosti k doзору, stížnosti a dotazy veřejnosti	259
Dotazy a žádosti o metodickou pomoc obce/ města/ kraje	57
Po kontrole výkonu samostatné působnosti podněty k případnému přijetí dozorových opatření	25
Předání z kraje (např. předání po kontrole hospodaření obce k případnému přijetí dozorových opatření)	12
Ostatní podněty/ dotazy/ postoupení od ÚSÚ vč. MV a PČR	34
Korespondence se soudy, OSZ a VOP	6
Celkem za rok 2024	393



Dozor nad usneseními a dalšími opatřeními v samostatné působnosti

V oblasti dozoru nad usneseními a dalšími opatřeními orgánů ÚSC vydanými v jejich samostatné působnosti se ODK v roce 2024 zabýval na základě podnětů i poznatků z vlastní (zejména kontrolní) činnosti nejčastěji následujícími věcnými oblastmi:

nakládáním s nemovitým majetkem,
poskytováním mimořádných odměn členům zastupitelstva obce,
zákonností pravidel pro přidělování bytů,
zákonností jednacích řádů orgánů obcí.

V uvedených oblastech bylo rovněž ODK shledáno při výkonu dozoru nejvíce pochybení ze strany ÚSC.

Návrhy na zrušení usnesení a dalších opatření orgánů ÚSC vydaných v jejich samostatné působnosti

V průběhu roku 2024 byly ODK podány **2 žaloby ke správnímu soudu**, a to konkrétně žaloba na zrušení usnesení **Zastupitelstva obce Domašín** č. 11-14 a č. 16-19 ze dne 20. října 2023 a usnesení č. 7 ze dne 18. listopadu 2023 ve věci uložení úkolů členovi zastupitelstva obce (usnesení byla před vydáním rozsudku zastupitelstvem obce zrušena) a žaloba na zrušení usnesení **Rady městyse Březová** č. 11/39R/2024 ze dne 15. dubna 2024, kterým schválila pronájem pozemků a staveb v bývalém kasárenském areálu C.

V průběhu roku 2024 **rozhodly správní soudy o 1 žalobě** podané ODK, a to konkrétně žalobě na zrušení usnesení **Zastupitelstva obce Opatovice nad Labem** č. 10/7Z/2023, č. 11/7Z/2023 a č. 12/7Z/2023 ze dne 4. ledna 2023 ve věci volby členů rady obce, když příslušný **správní soud žalobě vyhověl**.

Návrhy na zrušení OZV obce

V roce 2024 byly podány Ústavnímu soudu 2 návrhy na zrušení obecně závazných vyhlášek, přičemž rozhodnutí se předpokládá v roce 2025. V roce 2024 pak Ústavní soud rovněž rozhodoval o 5 návrzích na zrušení obecně závazné vyhlášky, které byly podány ještě v roce 2023; ve třech případech návrhu soud plně vyhověl, v jednom případě vyhověl částečně a v jednom případě řízení zastavil z důvodu, že obec zjedнала nápravu přijetím nové obecně závazné vyhlášky.

Dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek



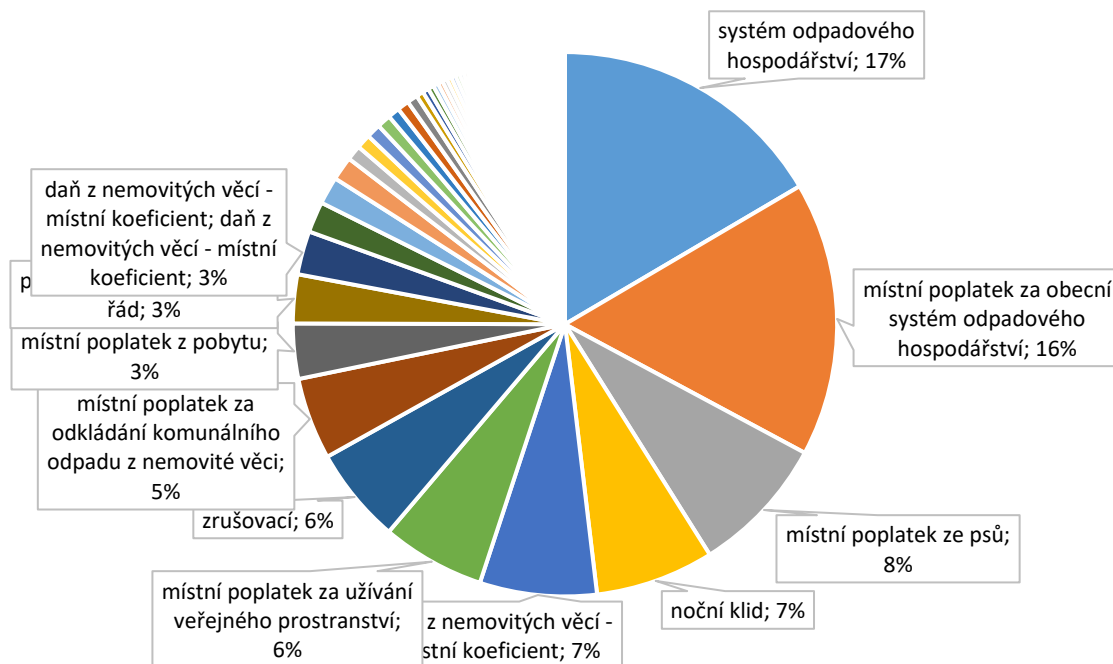
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se v roce 2024 věnoval posuzování nových obecně závazných vyhlášek, přednostně i zasílaným návrhům obecně závazných vyhlášek a v neposlední řadě posuzování obecně závazných vyhlášek, které byly vydány do 31. prosince 2021 a následně vloženy do Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) dle přechodného ustanovení zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Cílem opětovného posouzení obecně závazných vyhlášek je eliminace nezákonných obecně závazných vyhlášek vkládaných do Sbírky, a tím posílení právní jistoty adresátů, jelikož v předchozích letech ne všechny obecně závazné vyhlášky byly Ministerstvu vnitra v souladu s tehdejší platnou právní úpravou zaslány. Dalším důvodem pro opětovné posouzení je, že v mezichase mohlo zejména dojít ke změně legislativy či vývoji v judikatuře. **Z předběžných poznatků vyplývá, že takových vyhlášek nebylo Ministerstvu vnitra zasláno cca 25 %, z čehož přibližně každá pátá obecně závazná vyhláška je pak shledána v rozporu se zákonem.** Během celého tříletého přechodného období bylo obdrženo přes 23 000 „starých“ vyhlášek, z čehož jich téměř 18 000 již bylo opětovně posouzeno odborem veřejné správy, dozoru a kontroly. Obec je následně o výsledku posouzení vyhlášky vyrozuměna jen v případě, byla-li obecně závazná vyhláška v rámci abstraktní kontroly shledána v rozporu se zákonem. V rámci abstraktní kontroly Ministerstvo vnitra nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí zamýšlené regulace. Ministerstvo vnitra se dlouhodobě snaží obcím poskytovat maximální součinnost a metodickou pomoc při přípravě nových obecně závazných vyhlášek a v rámci této metodické pomoci nabízí obcím možnost zaslat k posouzení návrhy těchto vyhlášek ještě před jejich projednáním v zastupitelstvu obce.

Celkově Ministerstvo vnitra obdrželo **v roce 2024 k posouzení více než 23 tisíc obecně závazných vyhlášek a jejich návrhů.** Všechny vydané obecně závazné vyhlášky jsou postupně předmětem posouzení jak v modulu správce, tak následně v modulu dozoru informačního systému Sbírka. **Z dosavadních výsledků posuzování**

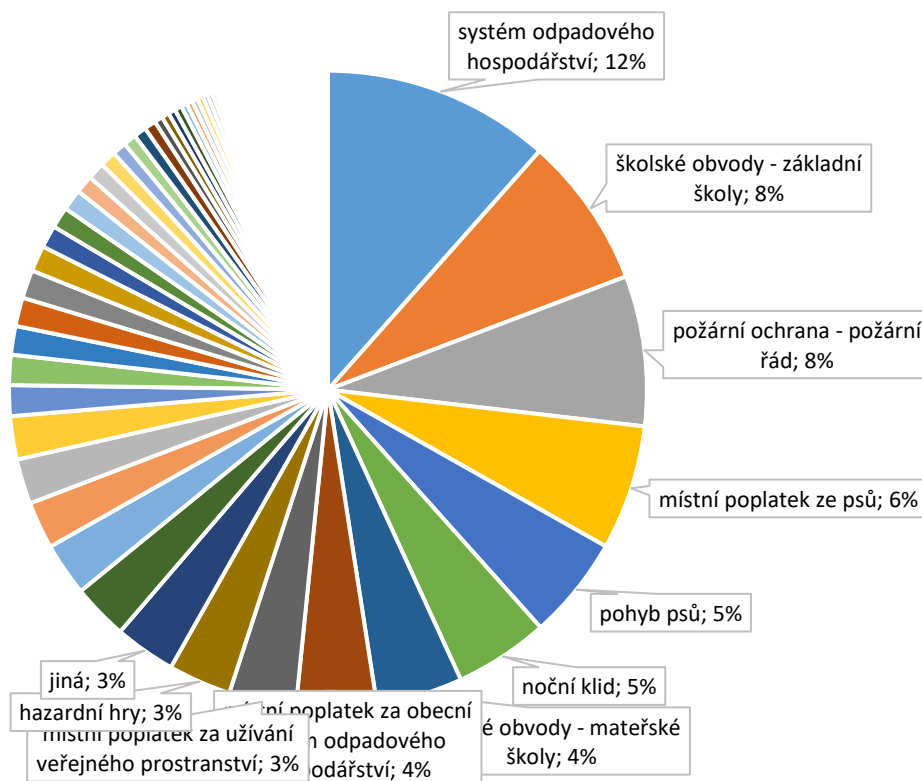
zveřejňovaných obecně závazných vyhlášek vyplývá, že nezákonnost vydaných obecně závazných vyhlášek od roku 2022 se stabilně pohybuje kolem 3 %.

Z počtu cca 12 tisíc vydaných obecně závazných vyhlášek v roce 2024 tvořilo 17 % vyhlášek stanovující systém odpadového hospodářství. Dalšími významně zastoupenými oblastmi právní úpravy byl pak místní poplatek za obecní systém odpadového hospodářství, místní poplatek ze psů, noční klid či stanovení daně z nemovité věci.

Skladba oblasti právní úpravy běžných OZV v roce 2024



Skladba oblasti právní úpravy přechodných OZV v roce 2024



V rámci metodické pomoci bylo v roce 2024 posouzeno téměř 5 tisíc návrhů obecně závazných vyhlášek, kdy nejčastější oblastí právní úpravy byla oblast týkající se stanovení systému odpadového hospodářství, a to ve 23 %, dále pak stanovení daně z nemovité věci, stanovení místního poplatku za obecní systém odpadového hospodářství a stanovení výjimek z doby nočního klidu. Vysoký podíl posuzovaných návrhů lze považovat dlouhodobě za pozitivní a svědčí o aktivní metodické pomoci zejména pracovníků územních oddělení dozoru.

Dozorové poznatky související s vydáváním jednacích řádů zastupitelstva obcí

V uplynulém roce 2024 posuzovalo oddělení dozoru zdejšího odboru v rámci své úřední činnosti mimo jiné celkem 39 jednacích řádů zastupitelstev obcí či jejich návrhů. Odborná konzultace v téže problematice byla během tohoto období poskytnuta přibližně dalším dvaceti obcím. Nejčastějšími zaznamenanými pochybeními setrvale zůstávají zejména následující kategorie:

- protiprávní omezování práv na vyjádření se k projednávaným bodům programu
- nerespektování zákonného režimu předkládání návrhů na program jednání zastupitelstva
- protiprávním způsobem nastavený koncept dohodovacího řízení (k finálnímu návrhu vzešlému z dohodovacího řízení nejčastěji nebývá před hlasováním otevřena rozprava apod.)
- náhradní zasedání (zaměňování povinnosti „svolat“ x „konat“ zasedání)
- střet zájmů (tendence vylučovat členy zastupitelstva obce z hlasování)

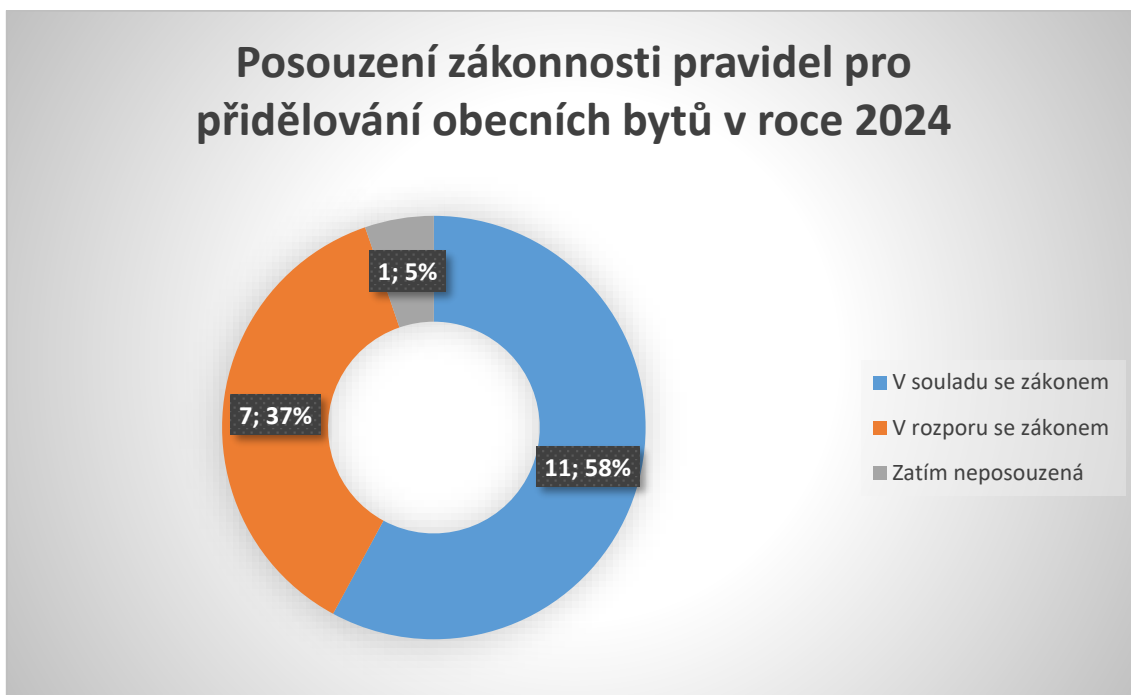
- náležitosti zápisu ze zasedání
- nezveřejňování jednacího řádu zastupitelstva (povinnost vyplývající ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím)

Z celkového počtu 39 posuzovaných jednacích řádů zastupitelstev obcí nesplňovalo požadavky zákona 28 z nich. Z tohoto pohledu tedy došlo meziročně k mírnému snížení evidované delikvence. Oddělení dozoru v loňském roce rovněž zaznamenalo vzestupnou tendenci územních samosprávných celků využívat ke své činnosti vzory jednacích řádů zveřejněné na webovém portálu Ministerstva vnitra.

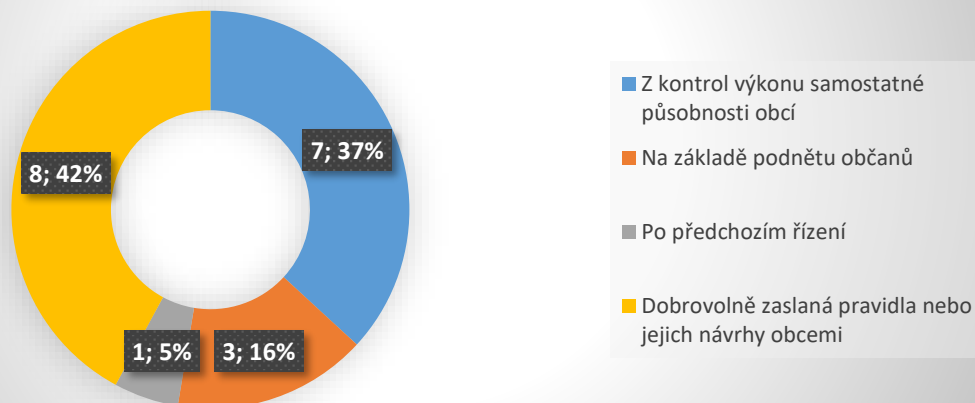
Posuzování pravidel pro přidělování obecních bytů

V rámci plnění úkolů stanovených Strategií sociálního začleňování 2021–2030 provádí ODK posuzování zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů. Pravidla pro přidělování obecních bytů, zjištěná v rámci kontrolní činnosti Ministerstva vnitra nebo obdržena na základě podnětů či z jiných šetření, jsou posuzována po obsahové stránce z pohledu případné diskriminace a možnosti omezení přístupu k obecnímu bydlení.

V roce 2024 ODK posoudil celkem **19 pravidel** pro přidělování bytů, včetně jejich návrhů, z nichž **ve 7 případech zjistil porušení zákona**. Do tohoto počtu se nezapočítávají pravidla, jimiž obce nahrazují pravidla stávající, které ODK původně posoudil za rozporná se zákonem. Oproti roku 2023 se zde jedná o pokles počtu posouzených pravidel o cca 24 %. V této skutečnosti se dle názoru Ministerstva vnitra promítá zejména nemalé množství již Ministerstvem vnitra posouzených pravidel od roku 2016 a též i nižší počet pravidel pro přidělování bytů zjištěných v rámci kontrol výkonu samostatné působnosti obcí.



Počty pravidel pro přidělování obecních bytů podle způsobu jejich získání v roce 2024



Posouzení zákonnosti pravidel pro přidělování obecních bytů v roce 2024		
Celkový počet posouzených pravidel		19
Počet pravidel shledaných v souladu se zákonem		11
Počet pravidel zatím neposouzených		1
Počet pravidel rozporných se zákonem		7
Náprava nezákonných pravidel	Dobrovolně zjednána náprava	5
	Náprava je předmětem jednání s obcí	1
	Pravidla byla ve fázi návrhu	1

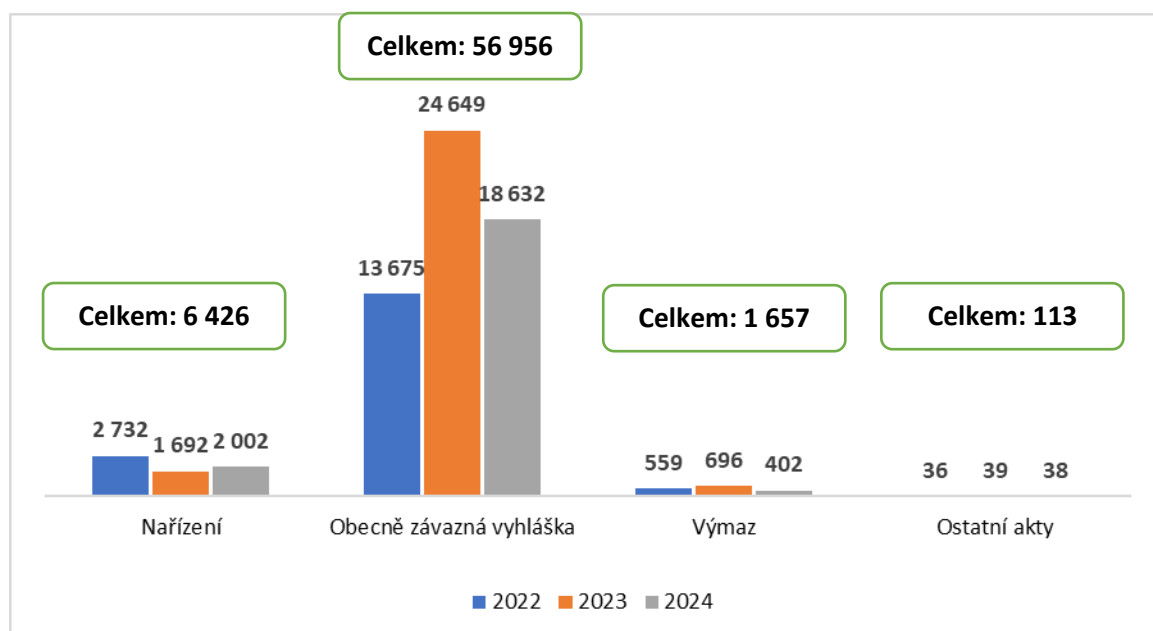
Za nejčastější porušení zákona lze označit:

- požadavek na plnou svéprávnost nebo způsobilost k právním úkonům žadatele,
- požadavek na občanství žadatele pouze k České republice nebo pouze k Evropské unii,
- nezařazení na seznam uchazečů z důvodu pobírání různých dávek sociální podpory,
- posuzování žadatele podle délky hlášeného trvalého nebo faktického pobytu žadatele bez toho, aniž by pro toto zacházení existovaly relevantní a objektivní důvody,
- přenášení rozhodovací pravomoci obce podle § 102 odst. 3 zákona o obcích na třetí subjekty (akciové společnosti, příspěvkové organizace, konkrétní zaměstnanci obecního úřadu atp.),
- požadavek poplatku nebo nevratného daru za podání žádosti nebo za přidělení bytu (přednostní),
- posuzování trestní minulosti žadatele mající zásadní vliv na možné přidělení bytu,
- zápis v insolvenčním rejstříku jako nepřekročitelná překážka v přidělení bytu,
- posuzování všech členů žadatelovi domácnosti nebo rodiny, kteří nejsou nájemci a kteří ani nemusí v budoucnu s žadatelem bydlet nebo nebudou mít s obcí uzavřený smluvní (nájemní) vztah.

X. Informační systém Sbirka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

Informační systém Sbirka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

	2022	2023	2024	Celkem
OZV	13 675	24 649	18 632	56 956
Nařízení	2 732	1 692	2 002	6 426
Ostatní akty	36	39	38	113
Výmazy	559	696	402	1 657

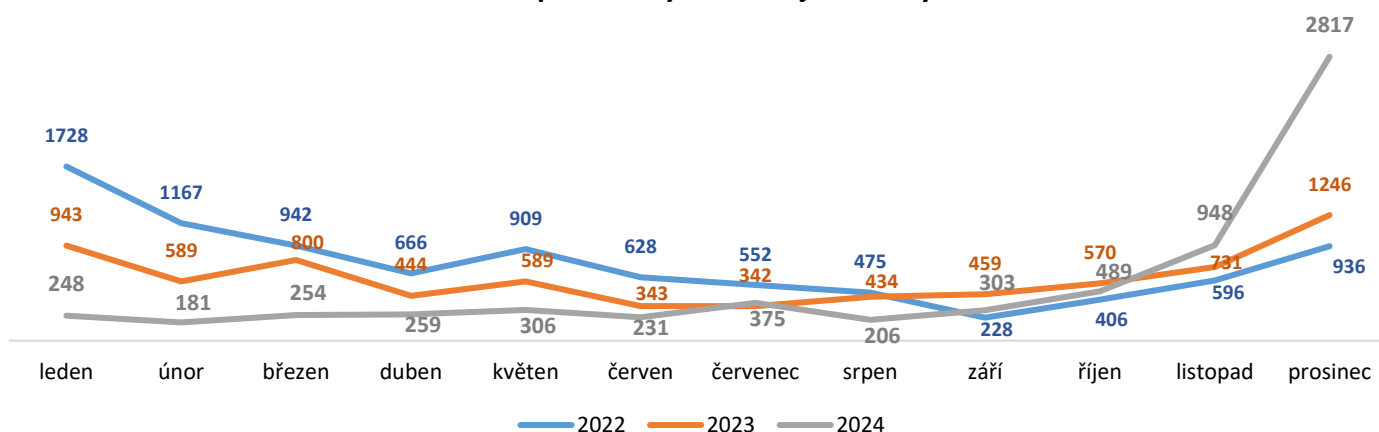


Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly je již čtvrtým rokem na základě zákona č. 35/2021, o Sbirce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, věcným gestorem a správcem informačního systému Sbirka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbirka“), který je bezplatně a neomezeně veřejně přístupný na adrese <https://sbirkapp.gov.cz>.

Od ledna 2022 územní samosprávné celky (obce a kraje) a některé správní úřady vyhláší své právní předpisy v elektronické podobě ve Sbirce. Se závěrem roku 2024 pak skončilo i přechodné období, které ukládalo obcím, krajům a některým správním úřadům povinnost vložit do Sbirky platné a účinné právní předpisy, které byly vyhlášeny před rokem 2022. Během tří let bylo ve Sbirce zveřejněno téměř 27 000 právních předpisů dle přechodného ustanovení, z čehož 18 % bylo zveřejněno ve Sbirce až ve 4. čtvrtletí roku 2024. Právní předpisy územních samosprávných celků a některých správních úřadů, které nezajistily jejich včasné vložení do Sbirky během tříletého přechodného období, pozbyly ze zákona o Sbirce platnosti, tzn. nyní je možné aplikovat pouze ty právní předpisy, které jsou zveřejněné ve Sbirce.

Tento krok je nezbytný pro to, aby od ledna 2025 mohla vzniknout ucelená efektivní databáze právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů v ryze elektronické podobě, která poskytne komplexní přehled o vydaných právních předpisech územních samosprávných celků a některých správních úřadů, čímž dochází k posílení právní jistoty a zjednodušení a zpřehlednění nejen pro občany, ale i pro odbornou veřejnost.

Rozložení vkladů přechodných OZV v jednotlivých měsících



V rámci interní analýzy vyplývá, že alespoň jeden vklad do Sbírký provedlo během tříletého přechodného období bezmála 98 % obcí, kdy všechny obce byly ze strany odboru veřejné správy, dozoru a kontroly průběžně aktivně oslovovány s nabídkou metodické pomoci nejen při procesu vkladu do Sbírký, ale rovněž při aktuálnosti a potřebnosti v roce 2024 stále platných právních předpisů před jejich zveřejněním ve Sbírcce.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly se i v roce 2024 podílel nejen na výkonu role správce v oblasti posuzování jednotlivých podání, ale rovněž zajišťoval provoz a kontinuální rozvoj informačního systému, technickou podporu a metodickou pomoc jednotlivým vkladatelům a uživatelům jak skrze telefonické, tak e-mailové konzultace.

Mezi významné změny, které se podařilo v roce 2024 v rámci informačního systému Sbírký realizovat, patří komplexní úprava vyhledávání, ve kterém byly mimo jiné zavedeny tooltipy s nápovědou u jednotlivých polí pro vyhledávání, došlo k rozšíření vyhledávacích parametrů, je možné jednoduše zobrazit veškeré vklady daného subjektu či jednoduše filtrovat výsledky vyhledávání vzestupně a sestupně dle jednotlivých kritérií. Zároveň byly modernizovány interní submoduly pro výkon role správce a výkon dozorové činnosti.



Výkon role správce informačního systému Sbírký právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

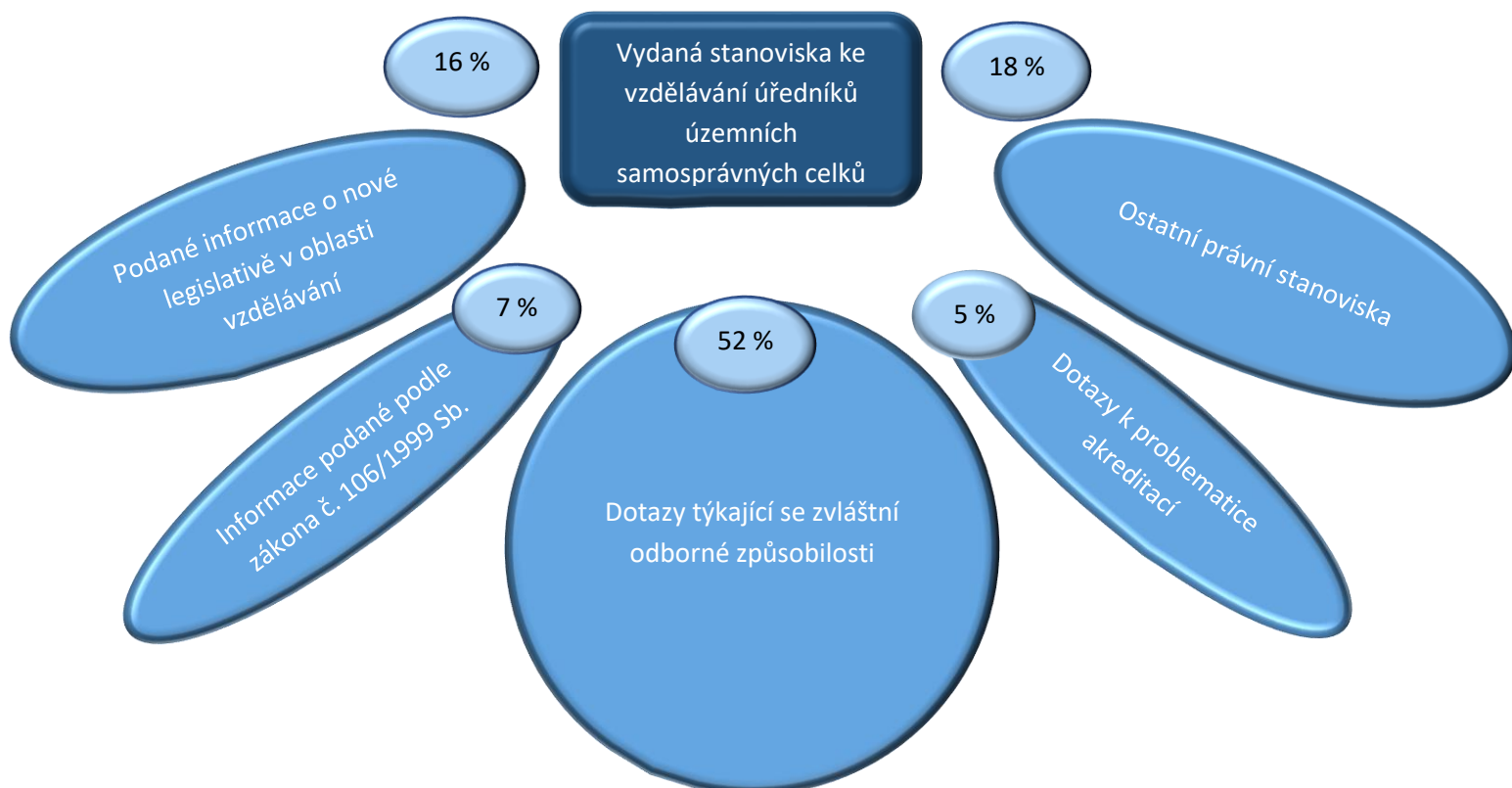
Během roku 2024 bylo do Sbírký vloženo více než 21 000 podání, což je o cca 6 tisíc méně, než bylo vloženo v roce 2023, kdy odbor veřejné správy, dozoru a kontroly čelil abnormálnímu nápadu nově vydávaných obecně závazných vyhlášek v souvislosti s novelou zákon o místních poplatcích. Nutno podotknout že 55 % z celkového počtu vložených podání do Sbírký bylo vloženo až v posledním čtvrtletí roku 2024, což opětovně potvrzuje trend spočívající ve zvýšené normotvorné činnosti obcí v závěru roku.

Z celkového počtu veškerých vkladů ve Sbírci tvoří **bezmála 90 % obecně závazné vyhlášky**. Výkon role správce Sbírký ve vztahu ke kontrole vložených podání primárně spočívá v kontrole metadat, kdy správce kontroluje každé vložené podání, a v roce 2024 tak byla provedena kontrola u 15 292 podání, kdy ve více než třetině případů bylo nutné provést opravu metadat ze strany správce. V rámci výkonu role správce je dále průběžně identifikována řada chybných vkladů. Zatímco v roce 2022 mezi nejčastější chyby patřilo např. využití nesprávného formuláře či duplikovaný vklad, v roce 2023 se chybné vklady týkaly převážně nesprávně vyplněných metadat, chyba při samotném procesu odesílání skrze spisovou službu či zveřejnění právního předpisu, který nesplňuje požadavek na otevřený a strojově čitelný formát a v závěru roku pak i záměna příslušných formulářů pro zveřejnění právního předpisu.

Pokud sám územní samosprávný celek nebo správní úřad zjistí, že ve Sbírci zveřejnil dokument, který není právním předpisem, požádá správce o výmaz tohoto dokumentu. **Žádostí o výmaz obdrží správce každoročně kolem 500, z čehož cca 80 % žádostí o výmaz je správcem schváleno.** V případě žádostí o výmaz, které nebyly ze strany správce akceptovány, se jednalo v drtivé většině o situace, kdy obce nesprávně žádosti o výmaz uplatňovaly vůči právním předpisům, které byly rušeny jinými právními předpisy zveřejněnými ve Sbírci. Zrušené právní předpisy však ve Sbírci zůstávají zveřejněny a nepodléhají výmazu.

XI. Vzdělávání ve veřejné správě

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly přijal v roce 2024 148 dotazů a podnětů v souvislosti s problematikou vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Většina z tohoto počtu se týkala zvláštní odborné způsobilosti, a to přípravy na zkoušku zvláštní odborné způsobilosti a nových pravidel, která platí od 1. ledna 2025. Významný okruh dotazů dále směřoval k získání informací o novele zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, včetně nových prováděcích vyhlášek č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, a č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků.



Akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů

Ministerstvo vnitra akreditovalo v roce 2024 vzdělávací programy a vzdělávací instituce na základě žádosti podnikající fyzické nebo právnické osoby (žadatele) za podmínek stanovených zákonem o úřednících. Akreditace se udělovala vzdělávacímu programu a vzdělávací instituci na 3 roky; před uplynutím tříleté lhůty mohl držitel akreditace požádat o její obnovení.

Akreditace vzdělávacích institucí	
Rozhodnutí o udělení akreditace	28
Rozhodnutí o obnovení akreditace	49
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	9
Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2024	86
Celkový počet platných akreditací k 31. 12. 2024	225

Akreditace vzdělávacích programů dle druhu vzdělávání						
	Průběžné vzdělávání úředníků	Průběžné vzdělávání vedoucích úředníků	Vstupní vzdělávání	Příprava ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti	Vzdělávání vedoucích úředníků	Celkem
Rozhodnutí o udělení akreditace	694	296	2	8	1	1029
Rozhodnutí o obnovení akreditace	915	531	6	18	11	1530
Rozhodnutí o zamítnutí akreditace	47	28	0	0	0	84
Celkem vydaných rozhodnutí za rok 2024	1656	855	8	26	12	2643
Celkový počet platných akreditací k 31. 12. 2024	4732	2225	25	48	37	7067

Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů

V roce 2024 bylo provedeno (zahájeno) celkem 33 kontrol u 33 akreditovaných vzdělávacích institucí (k 31. 12. 2024). Z toho 20 kontrol bylo provedeno distančním způsobem.

V roce 2024 bylo provedeno 6 kontrol video seminářů (online) u 6 akreditovaných vzdělávacích institucí.

Přehled nejčastějších pochybení:

- nerozlišování účastníků vzdělávacího programu na úředníky dle zákona o úřednících a ostatní účastníky,
- uvedení nesprávných údajů ve zprávě o vzdělávání,
- vydávaná osvědčení trpí formálními vadami (podpis neoprávněné osoby, chybný název programu, chybný zákonný odkaz aj.),
- nabízení vzdělávacího programu na internetových stránkách vzdělávací instituce jako akreditovaného, přestože mu akreditace udělena nebyla,
- vady evidence osvědčení o ukončení kurzu,
- akreditovaný program je veřejně nabízen pod názvem, s osnovou a chybným časovým údajem, které se liší od názvu, osnovy a časového údaje schváleného vzdělávacího programu Ministerstvem vnitra,

- nedoložení lektorského zajištění vzdělávacího programu akreditovanými lektory,
- užívání názvu (vydáváná osvědčení, evidence osvědčení atd.) vzdělávacího programu v rozporu s akreditací,
- vzdělávací program je realizován v nepovolené (neakreditované) formě,
- osvědčení jsou vydávána osobám, jejichž účast na vzdělávacím programu není doložena podpisem na prezenční listině,
- věcně nesprávná (nedostatečná) materie (výklad) vzdělávacího programu.

Výroční zpráva o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků v České republice

Akreditované vzdělávací instituce mají zákonnou povinnost vypracovat každoročně písemnou zprávu obsahující základní údaje o poskytovaném vzdělávání, kterou zasílají Ministerstvu vnitra vždy do 31. května (pozn.: od 1. 1. 2025 do 31. března) roku následujícího. Ministerstvo vnitra na základě takto získaných údajů a interních statistických přehledů vydává a zveřejňuje „Výroční zprávu o stavu vzdělávání úředníků územních samosprávných celků“, jež obsahuje komplexní informace o vstupním a průběžném vzdělávání, i o vzdělávání vedoucích úředníků a vedoucích úřadů s co nejvyšší vypovídající hodnotou. Nedílnou součástí zprávy jsou rovněž informace z oblasti zkoušek zvláštní odborné způsobilosti.

Výroční zprávy za každý kalendářní rok lze dohledat na stránkách Ministerstva vnitra:

[Vzdělávání v ÚSC – akreditace vzdělávacích institucí a programů – Ministerstvo vnitra České republiky \(mvcr.cz\)](#)

<u>Plán (vize) činnosti oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků pro rok 2025</u>
<ul style="list-style-type: none"> • Aktualizace vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků (dále jen „vyhláška č. 414/2024 Sb.“)
<ul style="list-style-type: none"> • Spolupráce s VŠ v oblasti zařazování studijních programů k uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC • Spolupráce s gestory dotčených správních činností v oblasti zařazování studijních programů k uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC • Aktualizace vyhlášky č. 414/2024 Sb. je spjata se začátkem akademického roku na VŠ • Možnost zařazení vzdělávacích programů VOŠ v rámci předjednané spolupráce s MŠMT do vyhlášky č. 414/2024 Sb.
<ul style="list-style-type: none"> • Spolupráce se sekci státní služby (zřízení pracovní skupiny) za účelem stanovení rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky (oboru služby) ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti u vybraných správních činností v ÚSC
<ul style="list-style-type: none"> • Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 - Vytvoření vzdělávacího modelu úředníků ÚSC k reálnému výkonu správních činností podle typu ÚSC a s ohledem na probíhající elektronizaci veřejné správy
<p>Průběžně se v koordinaci s ostatními ústředními správními úřady (zřízenou koordinační skupinou) pracovalo na vytvoření nového vzdělávacího modelu s ohledem na působnost jednotlivých územních samosprávných celků. Byla provedena revize přípravy a obsahu</p>

zkoušky zvláštní odborné způsobilosti, revize vstupního vzdělávání pro úředníky územních samosprávných celků a byla provedena změna v rámci uznávání rovnocennosti vzdělávání úředníků ÚSC. Závěry byly podkladem pro vyhlášku č. 413/2024 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitosti osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků a pro vyhlášku č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků. Vyhlášky nabyly účinnosti dne 1. ledna 2025.

Výše uvedené cíle budou naplňovány i prostřednictvím koncepce „**Klientsky orientovaná veřejná správa 2030**“, a to v rámci **strategického cíle 4 Kompetentní lidské zdroje a specifického cíle 4.2 Zvýšit znalosti a dovednosti úředníků územních samosprávných celků**. V průběhu roku 2024 byl vyhotoven Návrh 2. Akčního plánu implementace KOVES na roky 2024 až 2026. Aktivity jsou pokračující z 1. Akčního plánu 2021-2023 neboť byly vázány na přijetí novely zákona č. 312/2002 Sb. o úřednících územních samosprávných celků, který nabyl účinnosti dne 1. ledna 2025.

• **Kontrolní činnost**

Provádění pravidelných státních kontrol vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů podle zákona o úřednících za účelem zvyšování kvality vzdělávání úředníků územních samosprávných celků (naplnění požadavku jak věcně příslušných ÚSÚ, tak i ÚSC jako adresáta vzdělávání) bude nadále probíhat v plném rozsahu. **Kontroly budou více zaměřeny především na věcnou stránku akreditovaných vzdělávacích programů (včetně osoby lektora), a to ve spolupráci s příslušnými ústředními správními úřady jako garanty správních činností (přizvané osoby).**

• **Součinnost s krajskými úřady v rámci kontroly výkonu přenesené působnosti obcí v oblasti výkonu správních činností, pro jejichž výkon má úředník povinnost prokázat zvláštní odbornou způsobilost**

• **Metodická činnost**

V návaznosti na novelu zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, účinnou od 1. ledna 2025, byly zpracovány metodické materiály, vzory a standardy pro žadatele o akreditaci vzdělávací instituce a vzdělávacího programu:

METODICKÉ DOPORUČENÍ pro žadatele o akreditaci vzdělávací instituce a vzdělávacího programu a o obnovení akreditace vzdělávacího programu – účinné od 1.1.2025;

Metodické doporučení pro oblast kontrol – účinné od 1.1.2025;

Pro ÚSÚ, KVOP, kraje a HMP:

Metodika pro ústřední správní úřady, Kancelář Veřejného ochránce práv, kraje a hlavní město Praha od 1. 1. 2025.

Vše zveřejněno na webu ODK – [https://mv.gov.cz /clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a-programu.aspx](https://mv.gov.cz/clanek/vzdelavani-v-usc-akreditace-vzdelavacich-instituci-a-programu.aspx), v prosinci 2024.

• **Legislativní činnost**

V návaznosti na vydání vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků zpracovat ve spolupráci s věcnými gestory její pravidelnou každoroční aktualizaci včetně možnosti zařazení vzdělávacích programů vyšších odborných škol do této vyhlášky podle aktuálních studijních programů na vysokých školách a vyšších odborných školách, a to ve spolupráci s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy a jednotlivými vysokými a vyššími odbornými školami a připravit novou vyhlášku o rovnocennosti zvláštní části úřednické zkoušky zvláštní odborné způsobilosti ve spolupráci s věcnými gestory a sekcí státní služby.

XII. Další činnosti odboru

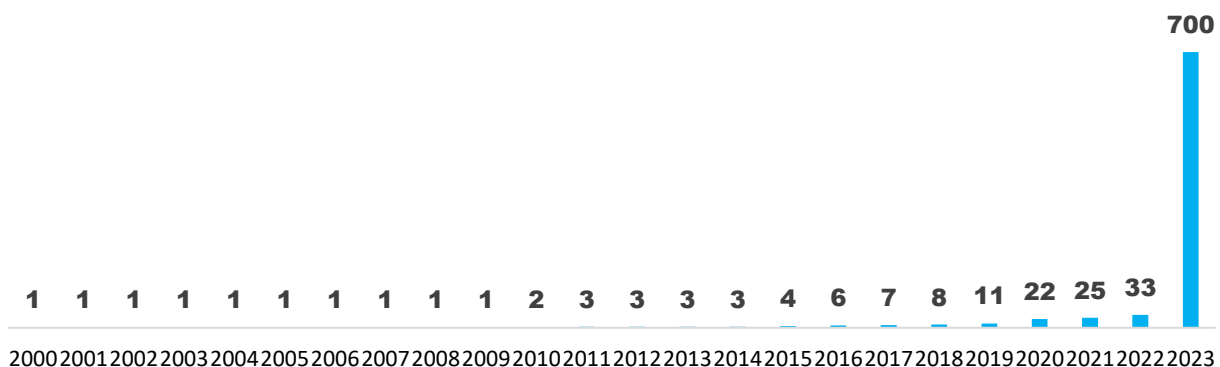
Informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací

K 1. lednu 2024 Ministerstvo vnitra na základě novelizovaného znění zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, spustilo informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací, na kterém v součinnosti s Digitální a informační agenturou pracovalo v roce 2023. Tento registr je bezplatně a neomezeně přístupný způsobem umožňující dálkový přístup na Portálu veřejné správy na adrese <https://portal.gov.cz/moduly/crvz-106/> a jeho správcem je právě Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly. Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací slouží ke zveřejňování výročních zpráv o činnosti v oblasti poskytování informací.

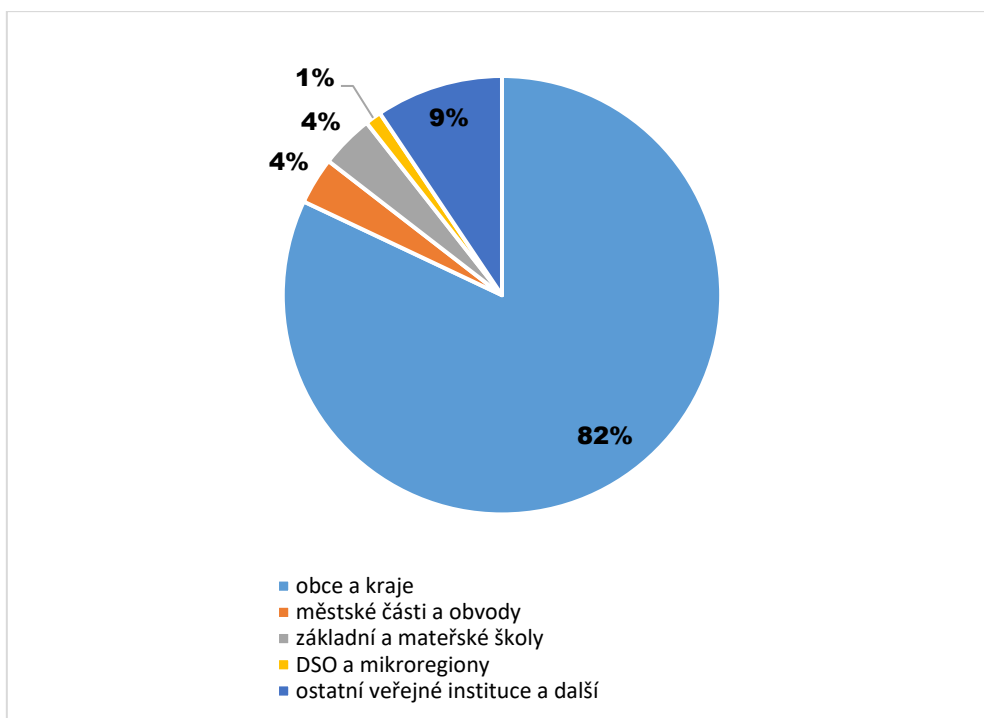
V současné době mají povinné subjekty povinnosti zpracovat výroční zprávu o své činnosti v oblasti poskytování informací za předcházející kalendářní rok a zveřejnit ji do 1. března následujícího roku. Povinnost i nadále zůstává pro povinné subjekty beze změny, ale od 1. ledna 2024 došlo k rozšíření dosavadní možnosti pro zveřejnění výroční zprávy prostřednictvím Centrálního registru výročních zpráv v oblasti poskytování informací v souladu s moderním fungováním veřejné správy, kdy jeho využití je nikoliv povinností, ale pouze možností a moderní alternativou ke stávajícímu způsobu zpracování a zveřejňování výroční zprávy.

V prvním roce fungování Centrálního registru výročních zpráv v oblasti poskytování informací vložilo 701 subjektů více než 800 výročních zpráv, z čehož téměř 700 bylo za rok 2023, zbývající výroční zprávy byly zveřejněny za roky 2000-2022, jelikož Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací umožňuje vklad i starších výročních zpráv, a to až do roku 2000, kdy nabyl účinnosti zákon o svobodném přístupu k informacím. 10 vkladů pak bylo správcem odmítnuto z důvodu, že se nejednalo o zveřejnění výroční zprávy v oblasti poskytování informací.

Přehled zveřejněných výročních zpráv v oblasti poskytování informací za jednotlivé roky



Skladba povinných subjektů



Přehled zveřejněných výročních zpráv v oblasti poskytování informací

ID ZÁZNAMU	POVINNÝ SUBJEKT	VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK	ZVEŘEJNĚNO
100521	Městys Štábeň IČO: 00251895	2023	08.01.2024
100520	Obec Chotoviny IČO: 00252352	2023	08.01.2024
100516	Obec Klešice IČO: 15054195	2023	05.01.2024
100514	Obec Otnice IČO: 00292206	2023	05.01.2024
100513	Město Sedlice IČO: 00251755	2023	05.01.2024
100512	Městská část Brno-Kohoutovice	2023	05.01.2024
100511	OBEC KOTOPEKY IČO: 00509698	2023	04.01.2024
100510	Správa silnic Olomouckého kraje, příspěvková organizace IČO: 70960399	2023	04.01.2024

Filtrovat výroční zprávy

Export dat

Vyřizování žádostí o informace podané dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

Počet přijatých a vyřízených žádostí o informace:	37
Počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti:	11 (z toho 1 x částečné odmítnutí žádosti)
Počet podaných rozkladů proti rozhodnutím:	-
Počet informací, při jejichž poskytnutí byla přijata finanční úhrada:	-
Počet stížností podaných podle § 16a	

Tematicky lze nejčastější okruhy žádostí o poskytnutí informací rozdělit do několika větších skupin. Žadatelé mají zájem o informace z oblasti výkonu dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek, vzdělávání úředníků územních samosprávných celků a poskytnutí protokolů o kontrole. Značná část žádostí se týká průběhu konkrétního vyřizování podnětu: jde o žádosti o zaslání komunikace stěžovatele a Ministerstva vnitra, o sdělení informací o podateli podnětu, případně požadavky o zaslání kopie podnětu nebo stížnosti a zaslání výsledku šetření podnětu, případně žádost o zaslání poskytnutých stanovisek.

Výkon agendy správce obce

Institut správce obce je upraven v § 98 zákona o obcích. Činnost správce obce není plnohodnotnou náhradou působnosti řádných orgánů obce, včetně všech jejich pravomocí. Správce je ze zákona úmyslně koncipováno jako provizorium, jehož smyslem je překlenutí dočasné neexistence řádných komunálních orgánů. V roce 2024 byly spravovány tři obce:

Brodec (okres Louny, Ústecký kraj) - správa obce je vykonávána od 24. září 2022.

Správa obce Brodec lineárně pokračovala v průběhu celého roku 2024, neboť ani ve dvou termínech se nepodařilo občanům sestavit kandidátní listinu pro vyhlášené dodatečné volby do zastupitelstva obce. Volby se tak ve dnech 22. června 2024 a 7. prosince 2024 pro nezájem občanů o svou samosprávu nekonaly. V obci nepracují žádné samosprávné orgány, výkon přenesené působnosti je na základě obnovovaných rozhodnutí Krajského úřadu Ústeckého kraje předán na Městský úřad Louny a v rozsahu zákonných pravomocí vykonává správu obce jmenovaný úředník Ministerstva vnitra.

Všesulov (okres Rakovník, Středočeský kraj) - obec byla převzata do správy 17. září 2023

Dodatečné volby do zastupitelstva obce byly vyhlášeny a proběhly 23. března 2024. Ustavující zasedání zastupitelstva obce bylo řádně svoláno na čtvrtek 18. dubna 2024 a následně byla správa obce Ministerstvem vnitra ukončena.

Kostelní Hlavno (okres Praha-východ), Středočeský kraj

Dne 29. července 2024 jmenoval ministr vnitra zaměstnance odboru veřejné správy, dozoru a kontroly správcem obce Kostelní Hlavno. Ustavení správy obce předcházela rezignace všech členů voleného zastupitelstva obce, přičemž na uprázdněné mandáty již nemohli nastoupit žádní náhradníci. Byla splněna podmínka převzetí správy

podle § 98 odst. 1 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění. Část výkonu přenesené působnosti byla rozhodnutím Krajského úřadu Středočeského kraje předána Městskému úřadu Brandýs nad Labem.

V tomto případě se jednalo o správu krátkodobou, správce působil na obci pouze v mezidobí od vyhlášení správy do ukončení procesu volby nového zastupitelstva obce. Nové volby do zastupitelstva byly vyhlášeny již v červenci na den 7. prosince 2024 a bylo zřejmé, že místní občané chtějí svou samosprávu obnovit. Po uplynutí zákonných lhůt svolal správce obce ustavující zasedání nového zastupitelstva obce na pondělí 6. ledna 2025, zvolením starosty obce a předáním obce bylo správcování ze strany Ministerstva vnitra ukončeno.

Územní anomálie dle § 26a zákona o obcích

Ministerstvu vnitra přísluší podle § 26a zákona o obcích rozhodovat o změně hranic obcí v případech, kdy je území obce nebo jeho část součástí katastrálního území jiné obce a obce nevyřeší tuto územní anomálii dohodou o změně hranic obcí.

V roce 2024 nebyla ODK zahájena žádná nová správní řízení o změně hranic obcí podle § 26a zákona o obcích. ODK vyčkával výsledek řízení u Nejvyššího správního soudu (sp. zn. 6 As 190/2022), kdy obec Dolní Novosedly podala kasační stížnost proti rozsudku Městského soudu v Praze ze dne 4. srpna 2022, č. j. 3A 80/2020-222 o žalobě obce Dolní Novosedly proti rozhodnutí, jímž bylo v roce 2020 rozhodnuto ve věci „územní anomálie“ o změně hranice obcí Dolní Novosedly a Záhoří. Změna hranice obcí se týkala „sporného území“ Třešně a Nová Třešně a podstatou rozhodnutí Ministerstva vnitra bylo „připojení“ dotčeného území k obci Záhoří. Dne 20. března 2024 vydal Nejvyšší správní soud rozsudek č. j. 6 As 190/2022 – 60, jímž uvedenou kasační stížnost zamítl, neboť se neztotožnil s kasačními námitkami žalobkyně (obce Dolní Novosedly). Uvedený rozsudek obec Dolní Novosedly napadla ústavní stížností, která však byla odmítnuta usnesením pro zjevnou neopodstatněnost, neboť Ústavní soud nezjistil namítané porušení základních práv obce (sp. zn. ÚS 1457/24).

Plnění úkolů v oblasti realizace zkoušky odborné způsobilosti úředních osob oprávněných k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupcích dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich.

Zabezpečením zkoušek odborné způsobilosti jako jednoho z kvalifikačních předpokladů pro výkon činnosti úřední osoby pověřené k provádění úkonů v přestupkovém řízení, je pověřen Institut pro veřejnou správu Praha, který spolupracoval na zajištění termínů zkoušek odborné způsobilosti s odborem veřejné správy, dozoru a kontroly tak, aby byly tyto termíny zajištěny pro všechny dotčené úřední osoby.

Počty vydaných osvědčení na základě zkoušky podle z. č. 250/2016 Sb.

Měsíc	Počet vydaných osvědčení	Z toho ÚSC	Z toho ÚSÚ	celkový počet vydaných osvědčení
k 31. 12. 2023				3443
Leden 2024	40	20	20	3483
Únor 2024	33	22	11	3516
Březen 2024	51	35	16	3567
Duben 2024	32	24	8	3599
Květen 2024	47	36	11	3646
Červen 2024	30	17	13	3676
Červenec 2024	14	13	1	3690
Srpen 2024	9	8	1	3699
Září 2024	21	16	5	3720
Říjen 2024	35	31	4	3755
Listopad 2024	49	42	7	3804
Prosinec 2024	22	16	6	3826
za rok 2024	383	280	103	

XIII. Základní statistické údaje odboru

Přehled vybraných činností odboru za rok 2024	
Metodická a koordinační činnost	
Semináře, školení a konference pořádané ODK	
Vystoupení zástupců ODK na hromadných akcích	51
Porady se zástupci samosprávy a dalších subjektů pořádané ODK	12
Metodické výjezdy na obce	307
- k výkladu zákona č. 312/2002 Sb.	12
Vydaná stanoviska ODK	2
Zpracované metodické materiály <i>(bez aktualizací)</i>	4
Výkon dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek a usnesení	
Celkový počet posouzených obecně závazných vyhlášek (dále jen „OZV“)	18 632
Z toho posouzených návrhů OZV zaslaných obcí	4 907
Návrhy na zrušení OZV k Ústavnímu soudu	2
Podané správní žaloby	
Výkon role správce Sbírky právních předpisů ÚSC	
Celkový počet obdržených podání	21 036
Celkový počet posouzených podání	14 605
Provedené opravy metadat správcem	7 769
Výkon kontroly	
Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí	90
Z toho procesně ukončeny (k datu 16.01.2025)	86
Počet zjištěných nedostatků	256
Kontroly výkonu přenesené působnosti krajů	5
Počet zjištěných nedostatků	6
Kontroly akreditovaných vzdělávacích institucí	33
Kontroly vybraných video-seminářů (on-line přístup)	6
Počet zjištěných nedostatků	56
Informační zákon	
Stížnost proti postupu povinných subjektů	50
Odvolání proti rozhodnutí povinných subjektů <i>(KÚ dle § 16 InfZ)</i>	75
Vzdělávání územní veřejné správy	
Žádosti o akreditaci vzdělávacího programu	2557
Žádosti o akreditaci vzdělávací instituce	86

XIV. Kontakty

Kontaktní údaje odboru veřejné správy, dozoru a kontroly	
adresa:	náměstí Hrdinů 3, Praha 4, 140 21
telefon:	974 816 411, 974 816 429
e-mail:	odbordk@mv.gov.cz sbirkausc@mv.gov.cz vzdelavaniiodk@mv.gov.cz
web:	www.mv.gov.cz/odk
ID datové schránky:	6bnaawp

Výkladová právní stanoviska k zákonu o obcích, zákonu o svobodném přístupu k informacím a kontrolnímu řádu

JUDr. Adam Furek

tel.: 974 816 421

603 190 537

Mgr. Veronika Vašicová Benešová

974 816 452

603 190 873

Dozor nad zákonností usnesení a jiných opatření ÚSC

Mgr. Gregor Dušička, DiS.

974 816 413

704 670 776

Mgr. Radek Zugar

974 816 447

603 190 538

Dozor nad zákonností obecně závazných vyhlášek

Mgr. Jakub Joklík

974 816 453

605 208 588

Mgr. et Mgr. Pavel Chodúr

974 816 435

704 844 528

Informační systém Sbirka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Mgr. Lucie Buřičová

974 816 448

703 160 784

sbirkausc@mv.gov.cz

Informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací

Mgr. Lucie Buřičová

974 816 448

703 160 784

crvz@mv.gov.cz

Odměňování členů zastupitelstev ÚSC

Ing. Bc. Tomáš Pösl

974 816 412

603 190 871

Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí

Ing. Bc. Tomáš Pösl

974 816 412

603 190 871

Mgr. Tomáš Vrbata

974 816 418

Koncepce vzdělávání úředníků ÚSC, kvalifikace úředníků ÚSC, zkoušky odborné způsobilosti a akreditace a kontroly vzdělávacích institucí

e-mail: vzdelavaniiodk@mv.gov.cz

Mgr. Jan Roneš

974 816 441

603 190 535

Číslování budov, území obce a jeho změny

JUDr. Adam Furek

974 816 421

603 190 537

Kontakty na územní oddělení dozoru

oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek I

vedoucí oddělení: [Mgr. Kristýna Komorová](#)

Ústecký kraj – Mírové nám. 36, 400 01 Ústí nad Labem, tel. 974 420 716, dozorul@mv.gov.cz

Liberecký kraj – nám. Dr. E. Beneše 26, 460 01 Liberec, tel. 974 460 720, dozorlb@mv.gov.cz

Pardubický kraj – ul. Jiráskova 20, 530 02 Pardubice, tel. 705 869 520, 605 208 587, dozorpu@mv.gov.cz

Královéhradecký kraj – Ulrichovo nám. 810, 500 02 Hradec Králové, tel. 974 560 711, dozorhk@mv.gov.cz

oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek II

vedoucí oddělení: [Mgr. Zdenka Janůšková](#)

Jihomoravský kraj – Horní 731/21, 639 00 Brno, tel. 974 620 720, dozorbm@mv.gov.cz

Olomoucký kraj – Jeremenkova 221/28, 779 00 Olomouc, tel. 974 760 721, 974 760 729, dozorol@mv.gov.cz

Moravskoslezský kraj – 30. dubna 24, 728 99 Ostrava, tel. 974 720 722, dozorov@mv.gov.cz

Zlínský kraj – tř. Tomáše Bati 3792, 760 01 Zlín, tel. 974 660 720, dozorzl@mv.gov.cz

oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek III

vedoucí oddělení: [JUDr. Olga Petříková, LL.M](#)

Plzeňský kraj – Nerudova ul. 2672/35, 301 00 Plzeň, tel. 974 320 720, dozorpm@mv.gov.cz

Karlovarský kraj – Sokolovská ul. 730/108a, 360 02 Karlovy Vary, tel. 974 320 726, dozorkv@mv.gov.cz

Jihočeský kraj – Mánesova 3a, 370 01 České Budějovice, tel. 974 220 720, dozorcb@mv.gov.cz

Kraj Vysočina – Tolstého 15, 586 01 Jihlava, tel. 974 260 721, dozorji@mv.gov.cz

XV. Příloha

Seznam článků ODK uveřejněných v časopise **Veřejná správa, ročník XXXV, 2024,**

ISSN 1213-6581.

Mám rád všechny právně složité případy. Rozhovor s JUDr. Adamem Furkem, vedoucím legislativně-právního oddělení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly. Veřejná správa 2024, č. 1, s. 24-25.

Změny v odměňování, pravidla pro využití možnosti distanční účasti či další úpravy. Veřejná správa 2024, č. 2, s. 38.

Delší čas na zápisy z jednání a další praktické úpravy pro samosprávy. Veřejná správa 2024, č. 3, s. 38-40.

Potvrzuje Centrální registr výročních zpráv ochotu veřejné správy k digitalizaci? Veřejná správa 2024, č. 4, s. 36-37.

V uznání rovnocennosti vzdělávání budou poklidnější časy. Rozhovor s Ing. Bc. Miroslavem Veselým, ředitelem odboru veřejné správy, dozoru a kontroly. Veřejná správa 2024, č. 5, s. 20-21.

Kde obce nejčastěji chybují při výkonu samostatné působnosti? Veřejná správa 2024, č. 6, s. 36-37.

Jak na vymezení veřejných prostranství v obecních vyhláškách? Veřejná správa 2024, č. 7, s. 8-9.

Nedostatky sice formální, přesto některé z nich mohou mít pro obec závažné následky. Veřejná správa 2024, č. 7, s. 36-37.

Nové koeficienty pro odměňování neuvolněných radních od začátku července. Veřejná správa 2024, č. 8, s. 27.

Může obec zakázat vyhláškou zalévání pitnou vodou a napouštění bazénů? Veřejná správa 2024, č. 8, s. 30.

Chyby obcí při správě nemovitého majetku. Veřejná správa 2024, č. 8, s. 36.

Jak určit výši odměn pro členy zastupitelstev od 1. ledna 2025? Veřejná správa 2024, č. 9, s. 23.

Obce a informační zákon: přehled nejčastějších prohřešků. Veřejná správa 2024, č. 9, s. 36-37.

Místní poplatky v roce 2025. Kdy a jak zavést nové obecní vyhlášky. Veřejná správa 2024, č. 10, s. 17.

Návod pro obce, jak na sbírky a dary. Veřejná správa 2024, č. 10, s. 26-27.

Odměny zastupitelů po novém: známe výpočetní základnu pro rok 2025. Veřejná správa 2024, č. 11, s. 2.

Rok 2025 se blíží. Nezapomeňte zveřejnit obecně závazné vyhlášky a nařízení ve Sbírce právních předpisů územních samospráv. Veřejná správa 2024, č. 11, s. 30.

Desetiletý zákon na prahu změn: Kulatý stůl otevírá diskusi o novelizaci k zákonu o kontrole. Veřejná správa 2024, č. 11, s. 31.