



MVCRX01E7NQG
prvotní identifikátor

Ministr vnitra
Jan Kubice

Č. j.: MV- 100459-11/ODK-2012

Praha 13. března 2013
Počet listů: 9

**Krajskému soudu v Ostravě
Havlíčkovo nábřeží 34
728 81 Ostrava**

Navrhovatel: Ministerstvo vnitra, za které jedná Jan Kubice, ministr vnitra,
příslušné k podání návrhu podle § 124 odst. 3 zákona č. 128/2000
Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů;

adresa pro doručování: náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

**Účastník řízení: Obec Těrlicko, se sídlem Horní Těrlicko č. p. 474, 735 42
Těrlicko**

N á v r h

na zrušení usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012.

Přílohy: 15/35

Dvojmo - zasláno s ohledem na rozsah návrhu a jeho příloh v listinné podobě

I.

Rada obce Těrlicko, se sídlem Horní Těrlicko č. p. 474, 735 42 Těrlicko (dále jen „obec Těrlicko“), na své schůzi dne 15. února 2012 schválila usnesení č. 556/3/30/12 (dále též jen „usnesení“). Ze zápisu ze schůze Rady obce Těrlicko konané dne 15. února 2012 vyplývá, že usnesení bylo přijato na této schůzi rady obce v souladu s ustanovením § 87 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), když pro jeho přijetí hlasovali 4 členové rady obce z celkového počtu 5 členů, tj. nadpoloviční většina všech členů rady obce.

O průběhu zasedání Rady obce Těrlicko byl v souladu s ustanovením § 101 odst. 3 zákona o obcích pořízen zápis, který podepsal starosta spolu s místostarostou obce Těrlicko.

Důkazy:

- Usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
- Zápis ze schůze Rady obce Těrlicko konané dne 15. února 2012 (evidován pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)

II.

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 19. dubna 2012 podnět Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, na jehož základě si dopisem č. j. MV-46999-2/ODK-2012 ze dne 26. dubna 2012 vyžádalo od obce Těrlicko zaslání zápisu ze schůze rady obce, na níž bylo předmětné usnesení schváleno, a vyjádření obce Těrlicko k obsahu usnesení. Ministerstvo vnitra usnesení posoudilo a shledalo možný rozpor usnesení se zákonem. Obec Těrlicko byla o výsledku právního posouzení a důvodech pro konstatování možného rozporu usnesení se zákonem vrozuměna dopisem ze dne 23. května 2012 (č. j. MV-46999-5/ODK-2012), který byl obci odeslán dne 24. května 2012 a následujícího dne doručen. Tímto dopisem byla obci Těrlicko rovněž písemnou formou poskytnuta metodická pomoc k nápravě možného rozporu se zákonem. Dne 14. června 2012 obdrželo Ministerstvo vnitra vyjádření obce Těrlicko (evidováno pod č. j. MV-46999-6/ODK-2012), v němž obec Těrlicko uvádí, že cílem obce při přijetí usnesení bylo ukončit poskytování informací na základě žádostí podaných dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“), jedním konkrétním žadatelem, a to Bc. J. K., a žádosti tohoto žadatele nadále vůbec nevyřizovat. Dle názoru obce žadatel Bc. K. zneužívá svého práva na informace a jeho záměrem je šikana obecního úřadu a jeho zaměstnanců. Jak vyplývá již z vyjádření obce Těrlicko

ze dne 21. března 2012, adresovaného Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012), obec Těrlicko na základě tohoto usnesení žádosti Bc. J. K. podané ve smyslu informačního zákona patrně žádným způsobem nevyřizuje.

Vzhledem k tomu, že obec Těrlicko neprojevila vůli zjednat nápravu napadeného usnesení, Ministerstvo vnitra dopisem č. j. MV-46999-7/ODK-2012 ze dne 26. června 2012 v souladu s § 124 odst. 1 zákona o obcích vyzvalo obec Těrlicko ke zjednání nápravy předmětného usnesení. Výzva, jejíž přílohou byl přehled možných rozporů usnesení se zákonem, byla obci Těrlicko doručena dne 29. června 2012. Obci Těrlicko bylo touto výzvou sděleno, že Ministerstvo vnitra shledalo možný rozpor usnesení se zákonem, neboť jím Rada obce Těrlicko schválila nezákonné omezení práva na informace, když se pokusila legalizovat nečinnost obce (resp. jejích orgánů) jakožto povinného subjektu ve smyslu informačního zákona, a postupovala tak v rozporu s čl. 17 Listiny základních práv a svobod a v rozporu s informačním zákonem. Dne 8. srpna 2012 se uskutečnilo ústní jednání zástupce obce Těrlicko se zástupcem Ministerstva vnitra v rámci poskytování metodické pomoci obci, na němž byly prodiskutovány možné rozpory usnesení se zákonem. Zástupce obce Těrlicko na tomto jednání pouze uvedl, že vyjádření k předmětné věci bude Ministerstvu vnitra zasláno dodatečně. Šedesátidenní lhůta pro zjednání nápravy uplynula obci Těrlicko dne 28. srpna 2012. Dne 4. září 2012 pak bylo Ministerstvu vnitra doručeno sdělení obce Těrlicko k výzvě ke zjednání nápravy (evidováno pod č. j. MV-46999-8/ODK-2012), ve kterém se uvádí, že na zasedání Rady obce Těrlicko dne 22. srpna 2012 bylo přijato usnesení č. 788/27/42/12, kterým Rada obce Těrlicko vzala na vědomí výzvu ke zjednání nápravy a rozhodla, že předmětné usnesení č. 556/3/30/12 ze dne 15. února 2012 nebude zrušeno. Náprava usnesení nebyla v zákonné lhůtě zjednána.

Na základě shromážděných podkladů a z nich plynoucího důvodného přesvědčení o existenci rozporu předmětného usnesení se zákonem zahájilo Ministerstvo vnitra s obcí Těrlicko správní řízení ve věci pozastavení výkonu předmětného usnesení. Toto správní řízení bylo zahájeno doručením oznámení o zahájení správního řízení č. j. MV-100459-2/ODK-2012, k němuž byl přiložen Přehled možných rozporů usnesení se zákonem, obci Těrlicko dne 17. září 2012. Ústní jednání se uskutečnilo dne 17. října 2012. Účastník řízení se k ústnímu jednání nedostavil.

Rozhodnutím č. j. MV-100459-7/ODK-2012 ze dne 12. listopadu 2012 Ministerstvo vnitra pozastavilo výkon předmětného usnesení. Toto rozhodnutí bylo obci Těrlicko doručeno dne 15. listopadu 2012. Obec Těrlicko podala proti rozhodnutí Ministerstva vnitra v zákonné 15denní lhůtě rozklad (evidován pod č. j. MV-100459-8/ODK-2012), který byl Ministerstvu vnitra doručen dne 29. listopadu 2012. Rozhodnutím ministra vnitra č. j. MV-144688-4/VS-2012, které nabylo právní moci dne 18. února 2013, byl rozklad zamítnut.

Důkazy:

- Usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
- Zápis ze schůze Rady obce Těrlicko konané dne 15. února 2012 (evidován pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
- Sdělení obce Těrlicko adresované Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje ze dne 21. března 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012)
- Žádost o zaslání podkladů č. j. MV-46999-2/ODK-2012, ze dne 26. dubna 2012
- Žádost Ministerstva vnitra o vyjádření a zjednání nápravy č. j. MV-46999-5/ODK-2012 ze dne 23. května 2012 (+doručenka)
- Vyjádření obce Těrlicko ze dne 13. června 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-6/ODK-2012)
- Výzva ke zjednání nápravy č. j. MV-46999-7/ODK-2012 ze dne 26. června 2012, jejíž přílohou je přehled možných rozporů usnesení se zákonem (+ doručeníka)
- Záznam o poskytnutí metodické pomoci obci Těrlicko č. j. MV-46999-9/ODK-2012 ze dne 8. srpna 2012
- Sdělení obce Těrlicko k výzvě ke zjednání nápravy (evidováno pod č. j. MV-46999-8/ODK-2012)
- Oznámení o zahájení správního řízení č. j. MV-100459-2/ODK-2012 ze dne 12. září 2012, jehož přílohou je přehled možných rozporů usnesení se zákonem (+ doručeníka)
- Rozhodnutí o pozastavení výkonu usnesení č. j. MV-100459-7/ODK-2012 ze dne 12. listopadu 2012 (+ doručeníka)
- Rozklad ze dne 28. listopadu 2012 (evidován pod č. j. MV-100459-8/ODK-2012)
- Rozhodnutí ministra vnitra č. j. MV-144688-4/VS-2012 ze dne 12. února 2013

III.

Dle čl. 17 odst. 1 Listiny základních práv a svobod (Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod, dále jen „Listina“) je zaručeno právo na informace a svoboda projevu. Dle ustanovení čl. 17 odst. 4 Listiny lze svobodu projevu a právo vyhledávat a šířit informace omezit zákonem pouze tehdy, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost,

ochranu veřejného zdraví a mravnosti. Čl. 17 odst. 5 Listiny pak stanoví, že státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti, přičemž podmínky a provedení stanoví zákon.

Pravidla pro poskytování informací a podmínky práva svobodného přístupu k těmto informacím jsou v návaznosti na čl. 17 odst. 5 Listiny stanoveny informačním zákonem. Dle ustanovení § 2 odst. 1 informačního zákona jsou povinnými subjekty, které mají podle tohoto zákona povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti, státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce. Dle ustanovení § 4 odst. 1 informačního zákona poskytují povinné subjekty informace žadateli (jímž je každá fyzická i právnická osoba, která žádá o informaci) na základě žádosti nebo zveřejněním. Možnosti omezení práva na informace jsou stanoveny v § 6 až 12 informačního zákona, a to např. za účelem ochrany utajovaných informací, informací týkajících se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobních údajů, ochrany obchodního tajemství a důvěrnosti majetkových poměrů atd. Informační zákon dále zejména stanoví náležitosti žádosti o poskytnutí informace, postup při podávání a vyřizování žádostí o poskytnutí informace, včetně možnosti podat odvolání proti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti (§ 16) a stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace (§ 16a).

Usnesení, které schválila Rada obce Těrlicko na své schůzi dne 15. února 2012, zní: „*Rada obce Těrlicko se usnesla neposkytovat žádné informace pro Bc. J. K.*“.

Cílem obce Těrlicko při přijetí usnesení bylo ukončit poskytování informací na základě žádostí podaných dle informačního zákona jedním konkrétním žadatelem, a to Bc. J. K., a žádosti tohoto žadatele nadále vůbec nevyřizovat. Dle vyjádření obce Těrlicko ze dne 21. března 2012, adresovaného Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012), a rovněž dle vyjádření obce Těrlicko ze dne 15. května 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012) a ze dne 13. června 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-6/ODK-2012) žadatel Bc. K. zneužívá svého práva na informace a jeho záměrem je šikana obecního úřadu a jeho zaměstnanců, vedoucí k paralýze obecního úřadu při vyřizování jiných běžných agend. Rada obce proto svým usnesením rozhodla *de facto* neplnit zákonné povinnosti stanovené informačním zákonem.

Z vyjádření obce Těrlicko ze dne 21. března 2012, adresovaného Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012), pak vyplývá, že obec Těrlicko na základě předmětného usnesení žádosti Bc. J. K., podané ve smyslu informačního zákona, skutečně žádným způsobem nevyřizuje.

Z výše uvedených vyjádření obce Těrlicko je patrné, že podstatou „zneužívání práva na informace“ ze strany Bc. J. K. má být podávání velkého množství žádostí o informace (dle informačního zákona), které spolu obsahově nesouvisí. Součástí podkladů zaslaných obcí Těrlicko Ministerstvu vnitra a evidovaných pod č. j. MV-

46999-4/ODK-2012, byly rovněž kopie 36 žádostí o informace, podaných Bc. K. v období cca od února do května roku 2012. Z těchto žádostí je dle názoru Ministerstva vnitra zřejmé, že se skutečně jedná o žádosti podané ve smyslu informačního zákona a splňující náležitosti dle § 14 tohoto zákona, což Ministerstvo vnitra dokládá kopiemi 8 namátkově vybraných žádostí. Obsah těchto podání není dle názoru Ministerstva vnitra zjevně absurdní a nijak nevyklučuje jejich řádné vyřízení v režimu informačního zákona.

V rozkladu ze dne 28. listopadu 2012 (evidován pod č. j. MV-100459-8/ODK-2012) obec Těrlicko prezentuje své přesvědčení o tom, že předmětné usnesení není v rozporu s Listinou a s informačním zákonem, protože neodporuje jejich podstatě a smyslu. Obec Těrlicko v rozkladu tvrdí, že podle informačního zákona postupovala a argumentuje přiměřeným použitím tohoto zákona, přičemž údajně dala přednost skutečnému smyslu a podstatě ustanovení informačního zákona a příslušných článků Listiny před zjednodušeným a obecně přijímaným výkladem. Ministerstvo vnitra je však toho názoru, že obec Těrlicko naopak svým usnesením aplikaci informačního zákona vyloučila a podle tohoto zákona vůbec nepostupovala. Omezení práva na informace způsobem, kterým to učinila Rada obce Těrlicko, jednoznačně v rozporu s podstatou a smyslem Listiny. Pokud Listina ve svých úvodních ustanoveních deklaruje, že základní práva a svobody se zaručují všem lidem bez rozdílu (čl. 3 odst. 1), přičemž meze základních práv a svobod mohou být za podmínek stanovených Listinou upraveny pouze zákonem (čl. 4 odst. 2), pak svévolné omezení (provedené zákonem nepředpokládaným a zákonu odporujícím způsobem) jednoho z práv, směřující vůči konkrétní fyzické osobě, nemůže být v souladu s podstatou a smyslem Listiny.

Dále obec Těrlicko v podaném rozkladu zdůrazňuje, že žadatel Bc. K. svými častými, neúčelnými a na zpracování náročnými žádostmi o poskytnutí informací evidentně svého práva na informace zneužívá a snaží se destabilizovat činnost obecního úřadu. S ohledem na počet zaměstnanců úřadu pak dle vyjádření obce docházelo k tomu, že z důvodu vyřizování odpovědí na tyto žádosti nebylo možné se plně věnovat vyřizování záležitostí ostatních občanů obce a bylo velmi ztíženo plnění ostatních úkolů obce Těrlicko v rámci výkonu samostatné i přenesené působnosti. V případě, že by obec i nadále žádosti jediného žadatele v tak nepřiměřeném rozsahu vyřizovala, údajně by tím zvýhodňovala zájem a právo jediného občana oproti zájmům a právům všech ostatních občanů. Tuto argumentaci považuje Ministerstvo vnitra za zavádějící. Tím, že obec Těrlicko poskytuje informace jedné osobě, rozhodně nebrání občanům obce v uplatňování jejich práv. Stejně tak nelze říci, že např. ti občané, kteří uplatňují svá zákonem garantovaná práva ve větší míře než jiní (kteří se např. o dění v obci tolik nezajímají), „zneužívají“ kapacitu obecního úřadu ve svůj prospěch. Každý má možnost využívat svá práva ve stejném (zákonném) rozsahu. Je úkolem obce, aby zorganizovala a zajistila fungování obecního úřadu a volených orgánů obce jak v samostatné, tak i v přenesené působnosti takovým způsobem, aby byly řádně plněny veškeré zákonné povinnosti obce. Neschopnost obecního úřadu vykonávat svěřenou agendu by neměla být řešena „obcházením“ či porušováním zákona. V daném případě Ministerstvo vnitra i nadále trvá na svém názoru, že obec Těrlicko informační zákon neaplikovala

a v rozporu s tímto zákonem přijala usnesení, které zcela odporuje podstatě práva na informace, zakotveného v čl. 17 odst. 5 Listiny.

Obecné právo na informace dle čl. 17 odst. 1 Listiny přísluší každému a dle čl. 17 odst. 4 Listiny podléhá omezením stanoveným pouze a jedině zákonem. Obec (resp. její orgány), jakožto povinný subjekt ve smyslu informačního zákona, má proto povinnost informace podle tohoto zákona poskytovat. Vlastní postup povinného subjektu a celý proces poskytování informací upravuje zvláštní právní předpis, tj. informační zákon. Rada obce Těrlicko svým usnesením schválila nezákonné omezení práva na informace, když se pokusila legalizovat nečinnost obce (resp. jejích orgánů) jakožto povinného subjektu ve smyslu informačního zákona, a postupovala tak v rozporu s čl. 17 Listiny a v rozporu s informačním zákonem. Dle názoru Ministerstva vnitra rada obce nemůže svým rozhodnutím vyloučit na území obce použití zákona, byť jen ve vztahu k jednomu konkrétnímu žadateli. V případě žádostí podaných dle informačního zákona je nutné podle tohoto zákona postupovat a nelze jeho aplikaci *a priori* vyloučit.

Ze všech výše uvedených důvodů má Ministerstvo vnitra za to, že usnesení Rady obce Těrlicko je v rozporu s čl. 17 Listiny a v rozporu s informačním zákonem.

Důkazy:

- Usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
- Zápis ze schůze Rady obce Těrlicko konané dne 15. února 2012 (evidován pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
- Sdělení obce Těrlicko adresované Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje ze dne 21. března 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012)
- Vyjádření obce Těrlicko ze dne 15. května 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
- Některé žádosti Bc. K. o poskytnutí informací (evidovány pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
- Vyjádření obce Těrlicko ze dne 13. června 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-6/ODK-2012)
- Rozklad ze dne 28. listopadu 2012 (evidován pod č. j. MV-100459-8/ODK-2012)

Ministerstvo vnitra závěrem uvádí, že respektuje místní správu jako výraz práva a způsobilosti místních orgánů spravovat veřejné záležitosti v mezích daných zákonem, v rámci své odpovědnosti a v zájmu místního obyvatelstva.

Odkazujíc ke shora podané argumentaci však Ministerstvo vnitra shrnuje, že obec (resp. její orgány), jakožto povinný subjekt ve smyslu informačního zákona, má povinnost podle tohoto zákona postupovat. Rada obce Těrlicko nemůže svým usnesením vyloučit na území obce použití informačního zákona, byť jen ve vztahu k jednomu konkrétnímu žadateli.

V.

Z důvodů výše uvedených Ministerstvo vnitra navrhuje, aby Krajský soud v Ostravě vydal tento

r o z s u d e k :

Usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012, se dnem nabytí právní moci tohoto rozsudku **zrušuje**.

Jan Kubice
ministr vnitra

Seznam příloh návrhu ministra vnitra na zrušení usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012:

1. Usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12, ze dne 15. února 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
2. Zápis ze schůze Rady obce Těrlicko konané dne 15. února 2012 (evidován pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
3. Sdělení obce Těrlicko adresované Krajskému úřadu Moravskoslezského kraje ze dne 21. března 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-1/ODK-2012)
4. Žádost o zaslání podkladů č. j. MV-46999-2/ODK-2012, ze dne 26. dubna 2012
5. Žádost Ministerstva vnitra o vyjádření a zjednání nápravy č. j. MV-46999-5/ODK-2012 ze dne 23. května 2012 (+doručenka)
6. Vyjádření obce Těrlicko ze dne 15. května 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
7. Některé žádosti Bc. K. o poskytnutí informací (evidovány pod č. j. MV-46999-4/ODK-2012)
8. Vyjádření obce Těrlicko ze dne 13. června 2012 (evidováno pod č. j. MV-46999-6/ODK-2012)
9. Výzva ke zjednání nápravy č. j. MV-46999-7/ODK-2012 ze dne 26. června 2012, jejíž přílohou je přehled možných rozporů usnesení se zákonem (+ doručenka)
10. Záznam o poskytnutí metodické pomoci obci Těrlicko č. j. MV-46999-9/ODK-2012 ze dne 8. srpna 2012
11. Sdělení obce Těrlicko k výzvě ke zjednání nápravy (evidováno pod č. j. MV-46999-8/ODK-2012)
12. Oznámení o zahájení správního řízení č. j. MV-100459-2/ODK-2012 ze dne 12. září 2012, jehož přílohou je přehled možných rozporů usnesení se zákonem (+ doručenka)
13. Rozhodnutí o pozastavení výkonu usnesení č. j. MV-100459-7/ODK-2012 ze dne 12. listopadu 2012 (+ doručenka)
14. Rozklad ze dne 28. listopadu 2012 (evidován pod č. j. MV-100459-8/ODK-2012)
15. Rozhodnutí ministra vnitra č. j. MV-144688-4/VS-2012 ze dne 12. února 2013