



Stanovisko
odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
č. 2/2021

Označení stanoviska:	Problematika převodu nevyčerpané dovolené v případě uvolnění od zaměstnavatele pro výkon funkce člena zastupitelstva územního samosprávného celku
Právní předpis:	zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o obcích“; zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o krajích“; zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, dále jen „zákon o Praze“ (dále též „jednotlivé zákony o ÚSC“);
Ustanovení:	§ 81a odst. 4 a 6 zákona o obcích; § 56a odst. 4 a 6 zákona o krajích; § 58e odst. 4 a 6 zákona o Praze;
Související právní předpisy:	zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákoník práce“), část devátá;
Datum zpracování:	duben 2021; aktualizace k 1. 1. 2026
Spolupráce:	Odbor legislativy a koordinace předpisů MV Odbor pracovněprávní legislativy MPSV

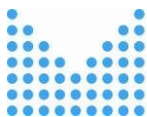
Dotaz:

Nově zvolený uvolněný starosta má ke dni uvolnění k výkonu funkce u svého zaměstnavatele nevyčerpanou dovolenou. Jak řešit převáděnou nevyčerpanou dovolenou obcí od uvolňujícího zaměstnavatele?

Stanovisko:

Zákon o obcích ani zákoník práce žádné podrobnosti nestanovuje, jen:

- podle § 81a odst. 4 zákona o obcích „*obec poskytne uvolněnému členovi zastupitelstva obce též tu část dovolené, kterou nevyčerpal u svého zaměstnavatele před uvolněním k výkonu veřejné funkce*“;
- podle § 216 odst. 4 zákoníku práce „*Byl-li zaměstnanec dlouhodobě plně uvolněn pro výkon veřejné funkce, je povinen mu dovolenou nebo její část poskytnout ten, pro koho byl zaměstnanec takto uvolněn; tato osoba je povinna mu poskytnout též tu část dovolené, kterou nevyčerpal před uvolněním...*“.



Zákoník práce stanovuje pro zaměstnance v pracovním poměru **základní výměru dovolené v týdnech** (viz § 212 odst. 1, 2 a 3), ale **pro účely evidence a čerpání dovolené** za kalendářní rok (nebo jeho poměrnou část) se u jednotlivých zaměstnanců dále **„převádí“ na hodiny** (viz § 213 zákoníku práce).

Aby mohla obec poskytnout uvolněnému členovi zastupitelstva obce též tu část dovolené, kterou nevyčerpal u svého zaměstnavatele před uvolněním k výkonu veřejné funkce, je potřebné, aby obci nevyčerpanou výměru **dovolené doložil, např. potvrzením od svého dosavadního zaměstnavatele**. Předpokládá se, že tuto nevyčerpanou dovolenou bude dokládat v hodinách.

S ohledem na nárok dovolené uvolněných členů zastupitelstev v týdnech bude **žádoucí, aby nevyčerpaná dovolená od uvolňujícího zaměstnavatele vykázaná v hodinách byla následně převedena na týdny v podmínkách zákona o obcích**. Tato dovolená bude dle našeho názoru čerpána přednostně.

Je třeba poznamenat, že v podmínkách zákona o obcích nepřichází do úvahy žádná „zkrácení stanovené týdenní pracovní doby“, sjednání kratší pracovní doby pod rozsah stanovený v § 79 zákoníku práce, tj. „zkrácené pracovní úvazky“ ve smyslu § 80 zákoníku práce apod. Proto se jako nejvhodnější řešení pro přepočítání převáděné dovolené jeví, že **za základ bude vzata zákoníkem práce předpokládaná stanovená délka týdenní pracovní doby v délce 40 hodin týdně⁴ a nedočerpaná dovolená vykázaná v hodinách bude přepočítána na týdny v podmínkách zákona o obcích. V zásadě pak 40 hodin nedočerpané převáděné dovolené bude adekvátní jednomu týdnu dovolené v podmínkách zákona o obcích**. V případě zaměstnanců pracujících v podzemí při těžbě uhlí, rud a nerudných surovin, v důlní výstavbě a na báňských pracovištích, zaměstnanců s vícesměnným nebo nepřetržitým pracovním režimem či zaměstnanců s dvousměnným pracovním režimem je třeba tuto skutečnost adekvátně zohlednit dle příslušných délek stanovené týdenní pracovní doby dle zákoníku práce¹.

Výše uvedeným přepočtem tak bude také **zohledněn i případný zkrácený úvazek**, který uvolňovaný zaměstnanec u svého zaměstnavatele měl případně sjednat. Tento systém převodu dovolené také reflektuje i případný převod dovolené od více zaměstnavatelů, tj. uvolnil-li se dotyčný k výkonu funkce u dvou či více souběžných zaměstnavatelů.

Způsob přepočtu na týdny vyjadřují níže uvedené příklady.

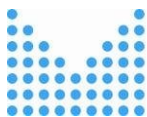
Příklad 1

*Bude-li převedeno od uvolňujícího zaměstnavatele **40 hodin** dovolené a vezme-li se jako základ stanovené týdenní pracovní doby 40 hodin, potom to bude znamenat, že v podmínkách zákona o obcích bude možné evidovat a následně čerpat pro uvolňovaného člena zastupitelstva navíc jeden týden dovolené, tj. 7 kalendářních dnů dovolené, přičemž uvolněný člen zastupitelstva z toho bude moci čerpat nejvýše 5 pracovních dnů.*

Pozn.:

Tímto postupem bude zohledněn i případný zkrácený úvazek, neboť 40 hodin převáděné dovolené bude znamenat navíc 1 týden dovolené v uvolněné funkci u obce jak pro zaměstnance s „běžným“ úvazkem (40 hodin týdně), pro kterého by oněch 40 hodin znamenalo také jeden týden dovolené, tak pro zaměstnance s „polovičním úvazkem“ (20 hodin týdně). Pro

¹ Viz § 79 odst. 2 zákoníku práce.



toho by však v původním zaměstnání znamenalo oněch 40 hodin dovolené 2 týdny dovolené, nikoli jen jeden, jako v podmínkách zákona o obcích.

Příklad 2

Bude-li převedeno od uvolňujícího zaměstnavatele **60 hodin** dovolené a vezme-li se opět jako základ stanovená **týdenní** pracovní doba v rozsahu 40 hodin týdně, potom to bude znamenat, že v podmínkách zákona o obcích bude možné evidovat a následně čerpat **1,5 týdne** dovolené (přepočet na týdny se vypočítá jako $60:40$), což znamená možnost čerpání 10,5 ($7*1,5$) kalendářních dnů dovolené, přičemž uvolněný člen zastupitelstva z toho bude moci čerpat nejvýše 7,5 pracovních dnů ($5*1,5$).

Příklad 3

V případě zaměstnance s týdenní pracovní dobou z důvodu směnného režimu **37,5 hodin týdně** bude převod **60 hodin** dovolené pro uvolňovaného funkcionáře znamenat, že v podmínkách zákona o obcích bude možné evidovat a následně čerpat **1,6 týdne** dovolené ($60:37,5$), což znamená čerpání 11,2 ($7*1,6$) kalendářních dnů dovolené, přičemž uvolněný člen zastupitelstva z toho bude moci čerpat nejvýše 8 pracovních dnů ($5*1,6$).

Závěry:

1. Pro členy zastupitelstev ÚSC platí zcela speciální právní úprava dovolené, jak je zakotvena v jednotlivých zákonech o ÚSC.
2. Obec poskytne uvolněnému členovi zastupitelstva obce též tu část dovolené, kterou nevyčerpal u svého zaměstnavatele před uvolněním k výkonu veřejné funkce. V jakém rozsahu mu obec dovolenou poskytne, je nutné posuzovat individuálně. Dovolenu je třeba vždy poměrově převést na týdny, zohlednit výši úvazku uvolňovaného zaměstnance a následně ji evidovat a čerpat dle podmínek zákona o obcích.

Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni zpracování,
- stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud.

Podpisová doložka:

Praha 12. ledna 2026

Schválil:

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru veřejné správy, dozoru kontroly