

odbor dozoru a kontroly veřejné správy
oddělení dozoru

Sp. zn.: MV-11809/ODK-2010

Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Město: Ostrov

Obecně závazná vyhláška města č. 3/2009, o místním poplatku ze psů

Datum vydání:	17. 9. 2009
Vyvěšeno na úřední desce:	21. 9. 2009
Sejmuto z úřední desky:	8. 10. 2009
Datum platnosti:	21. 9. 2009
Datum účinnosti:	1. 1. 2010

Na základě zmocnění:

Obecně závazná vyhláška (dále jen „OZV“ nebo „vyhláška“) byla vydána na základě zmocnění zakotveného v § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“), a podle § 10 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Posouzení právního předpisu:

Při posouzení OZV bylo vycházeno z platné legislativy ČR, zejména z těchto právních předpisů:

- Ústava ČR,
- Listina základních práv a svobod,
- zákon o místních poplatcích,
- zákon o obcích.

Dále byly využity nálezy Ústavního soudu (např. Pl. ÚS 20/06).

Pravomoc obce vydávat obecně závazné vyhlášky je zakotvena v čl. 104 odst. 3 Ústavy ČR. Podle tohoto článku mohou zastupitelstva v mezích své tj. samostatné působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. Oprávnění obce vydávat obecně závazné vyhlášky je dále konkretizováno v zákoně o obcích. Jedná se o ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích, podle něhož je vydávání obecně závazných vyhlášek vyhrazeno zastupitelstvu obce, ustanovení § 35 a následující, kde je vymezen základní rozsah samostatné působnosti a v neposlední řadě také ustanovení § 10 písm. d) zákona o obcích, dle kterého může obec ukládat povinnosti v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou, stanoví-li tak zvláštní zákon.

Zákonné zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích vychází z § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích, podle něhož poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména



stanoví konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.

V nálezu Ústavního soudu Pl. ÚS 20/06 Ústavní soud uvedl, že materie obsažená v zákoně o místních poplatcích je zpracována v natolik komplexní a kogentní úpravě, že v otázkách spadajících pod režim citovaného zákona není obec oprávněna postupovat jinak, než zákonem výslovně stanoveným postupem. Takto jednoznačně vymezený rámec právní úpravy neumožňuje obcím při zavádění místního poplatku vytvářet další pravidla či ukládat jiné povinnosti jdoucí mimo hranice právní úpravy, resp. zákonného zmocnění ve smyslu § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích. Taktéž pozměňování pravidel zakotvených v zákoně o místních poplatcích ze strany obce není přípustné, neboť zákonná úprava má přednost před obecně závaznou vyhláškou, přijme-li zákonodárce pro danou oblast určitá pravidla, subjekt územní samosprávy nemůže tato duplicitně či v rozporu se zákony normovat.

Posuzovaná vyhláška byla schválena dne 17. 9. 2009 orgánem k tomu příslušným podle § 84 odst. 2 písmeno h) zákona o obcích, tj. Zastupitelstvem města Ostrov – viz usnesení č. 162/09 ze dne 17. 9. 2009. Vyhlášena zveřejněním na úřední desce městského úřadu byla dne 21. 9. 2009, účinnosti nabyla dne 1. 1. 2010. Podmínky platnosti a účinnosti obecně závazné vyhlášky byly naplněny.

K jednotlivým ustanovením OZV:

Článek 1

odst. 1 – město zavádí v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích místní poplatek ze psů

odst. 2 – informuje o tom, že správu poplatku provádí Městský úřad Ostrov.

Ustanovení je v souladu se zákonem o místních poplatcích.

Článek 2

Odkázáno na § 2 zákona o místních poplatcích v definici předmětu poplatku a poplatníka.

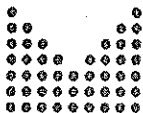
Ustanovení je v souladu se zákonem o místních poplatcích.

Článek 3

Tímto ustanovením je upravena v souladu s § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích ohlašovací povinnost. Ustanovení je v souladu se zákonem o místních poplatcích.

Článek 4

Jsou stanoveny sazby poplatku, které jsou v souladu s § 2 odst. 3 zákona o místních poplatcích. Sazby jsou diferencovány podle lokality (katastrálního území obce) a místa, kde jsou psi chováni. Nebyl zjištěn rozpor se zákonem.



Článek 5

Upravuje výdej identifikační známky pro psy, nestanoví povinnost jejího nošení. Toto ustanovení se vymyká zmocnění k vydání OZV o místních poplatcích, odpovídalo by spíše zmocnění podle § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání. Protože nestanoví žádnou povinnost, nelze konstatovat rozpor se zákonem.

Článek 6

Stanoví splatnost poplatku, ke způsobu placení poplatku odkazuje na zvláštní právní předpis, kterým je zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

Ustanovení je v souladu se zákonem o místních poplatcích.

Článek 7

odst. 1 – pod písm. a) až e) jsou přejímána osvobození stanovená § 2 odst. 2 zákona o místních poplatcích; pod písmenem f) jsou osvobození držitelé psa, kteří převzali psa z útulku, po dobu 1 roku od jeho převzetí z útulku.

odst. 2 – obec poskytuje v daném roce úlevu od poplatku těm držitelům psů, kteří nechali psa trvale označit čipem, a to až do výše nákladů vynaložených na označení psa.

odst. 3 – obec osvobozuje držitele od poplatku za psa sloužícího Policii ČR a Městské policii a dále speciálně cvičeného záchranářského psa.

Stanovení úlev a osvobození patří podle § 14 odst. 2 zákona o místních poplatcích do samostatné působnosti obce.

Ustanovení je v souladu se zákonem o místních poplatcích.

Článek 8

Informativní ustanovení, odkazuje na § 11 zákona o místních poplatcích. Nebyl zjištěn rozpor se zákonem.

Článek 9

Zrušovací ustanovení vůči obecně závazné vyhlášce č. 3/2007 a přechodné ustanovení vztahující se k právním vztahům vzniklým přede dnem účinnosti vyhlášky. Nebyl zjištěn rozpor se zákonem.

Závěr: Vyhláška je v souladu se zákonem.

Schválil: Mgr. Petr Prokop,
vedoucí oddělení dozoru

V Praze dne 8. října 2010

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra