



MVCRX030IRNO
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 83383-2/ODK-2016

Praha 8. června 2016

Poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, jemuž v rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad právními akty obcí vydanými v samostatné působnosti a kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obcí dle ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), obdržel Vaši žádost o informaci dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Předmětem obdržené žádosti je poskytnutí informací o využívání dozorových pravomocí Ministerstva vnitra dle § 123 odst. 1 a 2 zákona o obcích. Konkrétně žádáte o poskytnutí:

1. Statistických údajů, kolikrát Ministerstvo vnitra za rok 2015 a zvláště za rok 2016 (k datu zjišťování informací) vyzvalo obce ke zjednání nápravy dle § 123 odst. 1 věta první zákona o obcích, a pak kolika obecně závazným vyhláškám obcí (dále jen „OZV“) účinnost v uvedených letech pozastavilo.
2. Informace, u jakých druhů OZV nejčastěji Ministerstvo vnitra účinnost pozastavovalo, a kvůli kterým nejčastěji vyzývalo obce ke zjednání náprav právě dle § 123 odst. 1 věty první zákona o obcích.
3. Sdělení, zda došlo někdy za roky 2015 a 2016 k naplnění ustanovení § 123 odst. 2 zákona o obcích. Pokud ano, o jaké OZV se jednalo? Pokud se v uvedeném časovém rozmezí tak nestalo, stalo se tak někdy v minulých letech? V jakém roce naposledy, a kolikrát?



Dovolte, abychom před poskytnutím Vámi požadovaných informací uvedli nejdříve některé obecné informace k naší dozorové činnosti.

Při výkonu dozoru nad samostatnou působností obcí přistupuje Ministerstvo vnitra k uplatňování represivních dozorových opatření pouze v případech, kdy takový zásah zcela nepochybně vyžaduje ochrana zákona a jen způsobem stanoveným zákonem (čl. 101 odst. 4 Ústavy). Při posuzování toho, zda jsou dány důvody pro dozorový zásah ze strany Ministerstva vnitra, je však třeba uplatnit princip minimalizace zásahů do činnosti územních samosprávných celků. Dozorové zásahy se v těchto případech omezují pouze na míru nezbytně nutnou k odstranění zjištěných nezákonností.

Ustanovení § 12 odst. 6 zákona o obcích stanoví obcím povinnost zaslat OZV neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra. Na každou takto doručenou OZV zpracovává Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra právní rozbor, v němž je podrobně posouzeno každé ustanovení OZV s cílem zjistit, zda je či není v rozporu se zákonem. Právní rozbor je pak zaslán příslušné obci. Ministerstvo vnitra poskytuje prostřednictvím právních rozborů obcím nejen zpětnou vazbu, ale též metodickou pomoc, neboť kromě případných nezákonností upozorňuje rovněž na potenciální aplikační problémy vyplývající z OZV a navrhuje konkrétní kroky (doporučení) k jejich odstranění. Každá zjištěná nezákonnost je s obcemi projednána pracovníky našich územních oddělení dozoru, kteří působí v jednotlivých krajských městech. Při výkonu dozoru nad samostatnou působností obcí přistupuje Ministerstvo vnitra k uplatňování dozorových opatření dle § 123 zákona o obcích pouze v případech, kdy dozorovaný subjekt odmítne i přes poskytnutou metodickou pomoc nápravu dobrovolně zjednat nebo jestliže přislíbenou nápravu ve stanovené lhůtě nezjednal.

Ministerstvo vnitra v rámci metodické pomoci přezkoumává též návrhy OZV. Ze statistik vedených ministerstvem přitom vyplývá, že tato činnost je obcemi velmi vítána a počet OZV posouzených již ve fázi návrhu byl v roce 2015 vyšší než počet posouzených vydaných OZV. Věnování pozornosti již samotnému návrhu právního předpisu, tedy zdůraznění preventivního dozorového působení, snižuje riziko vydání nezákonného právního předpisu, a s tím související počet represivních zásahů ministerstva do účinnosti právního předpisu a podání návrhu na jeho zrušení Ústavnímu soudu.



Kromě poskytování metodické pomoci v případě návrhů OZV ministerstvo již dlouhodobě zpracovává přehledy všech zákonných zmocnění, na jejichž základě lze vyhlášky vydat, podává výklad těchto zmocnění a zveřejňuje též vzory všech OZV, které lze na základě zákonných zmocnění a s ohledem na postupující judikaturu Ústavního soudu vydat. Veškeré metodické materiály lze nalézt na webu Ministerstva vnitra (www.mvcr.cz/odk) v sekci č. 3 „Metodická pomoc obcím“.

Na základě Vaší žádosti Vám poskytujeme následující informace:

Ad 1) V roce **2015** využilo Ministerstvo vnitra své pravomoci **vyzvat obec ke zjednání nápravy** z důvodu, že OZV odporovala zákonu, celkem ve čtyřech případech. Jednalo se o OZV č. 2/2014 města Chrastava, OZV č. 2/2012 města Hranice, OZV č. 1/2011 města Karviná a OZV č. 2/2015 obce Všeň.

V roce **2015** byla **pozastavena účinnost** dvou OZV, konkrétně OZV č. 2/2014 města Chrastava a OZV č. 1/2011 města Karviná.

V roce **2016** využilo Ministerstvo vnitra své pravomoci **vyzvat obec ke zjednání nápravy** z důvodu, že OZV odporovala zákonu, dosud v jednom případě. Jednalo se o OZV č. 2/2013 města Jesenice.

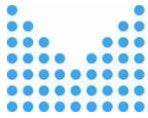
V roce **2016** byla **pozastavena účinnost** jedné OZV, konkrétně OZV č. 2/2015 obce Všeň.

Ad 2) V letech 2015 a 2016 se **pozastavení účinnosti** týkalo problematiky:

- zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku (OZV č. 2/2014 města Chrastava),
- stanovení některých povinností při přepravě sypkých materiálů (OZV č. 1/2011 města Karviná),
- místní úpravy provozu na veřejně přístupných účelových komunikacích (OZV č. 2/2015 obce Všeň).

Výzva ke zjednání nápravy byla v letech 2015 a 2016 uplatněna v případě OZV upravujících problematiku:

- zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku (OZV č. 2/2014 města Chrastava),
- stanovení některých povinností při přepravě sypkých materiálů (OZV č. 1/2011 města Karviná, OZV č. 2/2012 města Hranice),
- místní úpravy provozu na veřejně přístupných účelových komunikacích (OZV č. 2/2015 obce Všeň),



- stanovení míst, na kterých mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry (OZV č. 2/2013 města Jesenice).

Ad 3) Pravomoc Ministerstva vnitra zakotvená v ustanovení § 123 odst. 2 zákona o obcích, spočívající v pozastavení účinnosti OZV bez předchozí výzvy (v případě zřejmého rozporu OZV s lidskými právy a základními svobodami), nebyla dosud nikdy uplatněna.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Ing. Mgr. Ivana Vršovská
tel. č.: 974 816 414
e-mail: ivana.vrsovska@mvcr.cz