



MVCRX07AEJNU
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 82542-2/ODK-2023

Praha 19. května 2023



Pouze elektronicky na e-mail: [REDACTED]

Odpověď na žádost o informace

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdržel dne 5. května 2023 Vaši žádost o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, v níž se domáháte poskytnutí následujících informací:

- 1) Zda je obec povinna vydat požární řád.
- 2) Zda je obec povinna vydat požární řád formou obecně závazné vyhlášky.
- 3) Zda je stále platný právní výklad k zákonnému zmocnění k obecně závazné vyhlášce, kterou se vydává právní řád obce, jež je přílohou žádosti o informace.

K Vaši žádosti sdělujeme následující:

Ad 1) a Ad 2) Z ustanovení § 30 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o požární ochraně“), a v návaznosti na ustanovení § 1 odst. 2 písm. d) nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, vyplývá, že požární řád je součástí požární dokumentace obce, kterou je obec povinna vést [viz § 29 odst. 1 písm. i) zákona o požární ochraně].

Ustanovení § 29 odst. 1 písm. o) bod 1 zákona o požární ochraně uvádí: „[o]bec v samostatné působnosti na úseku požární ochrany obecně závaznou vyhláškou vydává požární řád obce.“. Z jazykového výkladu tak plyne, že požární řád obce se vydává formou obecně závazné vyhlášky, což však naráží na limity ústavnosti.



Konkrétně na čl. 104 odst. 3 Ústavy České republiky, dle kterého zastupitelstva obce mohou vydávat v mezích své působnosti obecně závazné vyhlášky. Rovněž teorie správního práva se přiklání k závěru, že obecně závazné vyhlášky jsou výrazem Ústavou zaručené autonomie subjektů územních samosprávných celků, přičemž záleží pouze na vůli těchto subjektů, zda k takové právní úpravě přistoupí.

Ačkoliv tedy lze z jazykového vykladu zákona o požární ochraně dovodit povinnost vydat požární řád formou obce obecně závazné vyhlášky, dlouhodobě zastávaná praxe Ministerstva vnitra je, že tak činit nemusí, pokud obec plnění povinností, které pro ni vyplývají ze zákona o požární ochraně a příslušného nařízení vlády, zajistí jinou formou; na tomto je shoda s Generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru České republiky.

Ad 3) Právní výklad k zákonnému zmocnění k obecně závazné vyhlášce, kterou se stanovuje požární řád obce, jež je přílohou Vaší žádosti o informace obsahuje na poslední stránce informaci, že byl vydán k datu 1. února 2015. Ministerstvo vnitra na svých webových stránkách¹ k příslušnému zákonnému zmocnění zveřejnilo právní výklad ke dni 25. dubna 2018. Vámi přiložený právní výklad tak není zcela aktuální.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Adam Škadra
tel. č.: 974 816 615
e-mail: odbordk@mvcr.cz

¹ <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicky-material-c-9.aspx>