



MINISTERSTVO VNITRA  
odbor azylové a migrační politiky  
Nad Štolou 3  
170 34 Praha 7

Č. j.: MV-82005-2/OAM-2019

Praha 10. června 2019  
Počet listů: 7

Informace k žádosti o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Dne 27. května 2019 byla Ministerstvu vnitra České republiky, odboru azylové a migrační politiky (dále jen Ministerstvo vnitra), doručena Vaše žádost o poskytnutí informace, ve které žádáte informaci, zdali došlo ke změnám podmínek Režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny.

V souladu s ustanovením § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, tímto Ministerstvo vnitra poskytuje dotazovanou informaci, a to následujícím způsobem:

Podmínky Režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované zaměstnance z Ukrajiny (tzv. Režim Ukrajina) byly v průběhu jeho dosavadní realizace několikrát změněny Koordinačním orgánem pro řízení ochrany státní hranic a migraci na základě zmocnění schváleného vládou. Koordinační orgán zasedá na úrovni členů vlády nebo náměstků ministrů. Do dnešního dne byly schváleny následující úpravy:

- **Agrární komora a Potravinářská komora byly zařazeny mezi garanty**, tj. podnikatelské reprezentace rozhodující o zařazení zaměstnavatelů do Režimu, a to s účinností od 1. 12. 2016 (rozhodnutím Koordinačního orgánu na úrovni členů vlády ze dne 30. 11. 2016)
- Bylo přijato **opatření za účelem efektivního využívání navýšené kapacity** pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty na Generálním konzulátu ve Lvově, a to s účinností od 1. 12. 2016 (rozhodnutím Koordinačního orgánu na úrovni členů vlády ze dne 30. 11. 2016):

1. Konzulátu se nedaří kontaktovat telefonicky žadatele zařazeného do Režimu:  
(a) uvedené tel. číslo neexistuje, (b) i přes opakované pokusy min. 3x se nepodaří žadatele kontaktovat
    - Žadatel může uvést jiné tel. číslo (zaměstnavatele nebo koordinátora), které bude kontaktováno za účelem informování o termínu – stanovený termín, o kterém je informován žadatel prostřednictvím jiného tel. čísla, je závazný,
    - v případě, že Generální konzulát ve 3 pracovních dnech učinil 3 neúspěšné pokusy o kontaktování žadatele/kontaktního čísla v různou denní dobu, konzulát vyrozumí stanovenou kontaktní osobu zaměstnavatele uvedenou v žádosti o zařazení do Režimu, a té sdělí nový závazný termín “na konci řady” pro podání žádosti, o tento náhradní termín bude snížena měsíční kvóta,
    - nemožnost zkontaktovat se se žadatelem nebo jiným kontaktním číslem ve více než 1/2 žádostí od daného zaměstnavatele je důvodem pro vyřazení zaměstnavatele z Režimu na dobu 1 roku.
  2. Žadatel se nedostaví ve stanoveném termínu k podání žádosti o zaměstnaneckou kartu
    - Ministerstvo zahraničních věcí vyrozumí garanta, žadatel bude z Režimu vyřazen, zaměstnavatel musí podat novou přihlášku.
    - V případě, že se žadatel nedostaví ve stanoveném termínu ve více než 1/3 žádostí od daného zaměstnavatele, u nichž již byl stanoven termín, bude zaměstnavatel vyřazen z Režimu na dobu 1 roku.
  3. Žadatel se dostaví, ale jeho žádost nebude způsobilá k přijetí
    - Žadateli bude stanoven nový termín “na konci řady”, o tento náhradní termín bude snížena měsíční kvóta.
    - Žádosti žadatelů, které nebudou způsobilé k přijetí ve více než 1/2 žádostí od daného zaměstnavatele, budou důvodem pro vyřazení zaměstnavatele z Režimu, a Ministerstvo průmyslu a obchodu rozhodne o vyřazení zaměstnavatele na dobu 1 roku.
- Byla přijata **změna opatření za účelem efektivního využívání navýšené kapacity** pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty na Generálním konzulátu ve Lvově, a to s účinností od 1. 5. 2017 (rozhodnutím Koordinačního orgánu na úrovni členů vlády ze dne 26. 4. 2017):

- ~~1. Konzulátu se nedaří kontaktovat telefonicky žadatele zařazeného do Režimu: (a) uvedené tel. číslo neexistuje, (b) i přes opakované pokusy min. 3x se nepodaří žadatele kontaktovat~~
- ~~— Žadatel může uvést jiné tel. číslo (zaměstnavatele nebo koordinátora), které bude kontaktováno za účelem informování o termínu — stanovený termín, o kterém je informován žadatel prostřednictvím jiného tel. čísla, je závazný,~~
  - ~~— v případě, že Generální konzulát ve 3 pracovních dnech učinil 3 neúspěšné pokusy o kontaktování žadatele/kontaktního čísla v různou denní dobu, konzulát vyrozumí stanovenou kontaktní osobu zaměstnavatele uvedenou v žádosti o zařazení do Režimu, a té sdělí nový závazný termín "na konci řady" pro podání žádosti, o tento náhradní termín bude snížena měsíční kvóta,~~
  - ~~— nemožnost zkontaktovat se se žadatelem nebo jiným kontaktním číslem ve více než 1/2 žádostí od daného zaměstnavatele je důvodem pro vyřazení zaměstnavatele z Režimu na dobu 1 roku.~~
- ~~Zastupitelský úřad informuje zaměstnavatele prostřednictvím zadaného e-mailu o termínu cizince, kdy se státní občan Ukrajiny dostaví na Generální konzulát ČR ve Lvově o termínu k podání žádosti. Termín stanovený Generálním konzulátem ČR ve Lvově je závazný.~~
2. Žadatel se nedostaví ve stanoveném termínu k podání žádosti o zaměstnaneckou kartu
- Ministerstvo zahraničních věcí vyrozumí garanta, žadatel bude z Režimu vyřazen, zaměstnavatel musí podat novou přihlášku.
  - V případě, že se žadatel nedostaví ve stanoveném termínu ve více než 1/3 žádostí od daného zaměstnavatele, u nichž již byl stanoven termín, bude zaměstnavatel vyřazen z Režimu na dobu 1 roku.
3. Žadatel se dostaví, ale jeho žádost nebude způsobilá k přijetí
- Žadateli bude stanoven nový termín "na konci řady", o tento náhradní termín bude snížena měsíční kvóta.
  - ~~— Žádosti žadatelů, které nebudou způsobilé k přijetí ve více než 1/2 žádostí od daného zaměstnavatele, budou důvodem pro vyřazení zaměstnavatele z Režimu, a Ministerstvo průmyslu a obchodu rozhodne o vyřazení zaměstnavatele na dobu 1 roku.~~
- ~~V případě žádostí žadatelů, které nebudou způsobilé k přijetí ve více než 1/2 žádostí od daného zaměstnavatele, bude zaměstnavatel vyřazen z Režimu na dobu 1 roku.~~

- Bylo **změněno kritérium** pro zařazování zaměstnavatelů do Režimu, které stanovovalo **minimální počet zaměstnanců (nově 10 ke dni podání žádosti namísto 10 v posledních 2 letech)**, a to s účinností od 1. 5. 2017 (rozhodnutím Koordinačního orgánu na úrovni členů vlády ze dne 26. 4. 2017):

*Povinná příloha žádosti:*

~~Čestné prohlášení o tom, že zaměstnavatel v období 2 let před podáním žádosti zaměstnal na území ČR alespoň 10 osob.~~

Režim Ukrajina je určen jen přímým zaměstnavatelům působícím v ČR v oblasti výroby, služeb nebo ve veřejném sektoru, kteří zaměstnávají alespoň 10 zaměstnanců a nemohou dlouhodobě obsadit volné pracovní místo z českých zdrojů trhu práce (tj. musí jít o volné pracovní místo obsaditelné držitelem zaměstnanecké karty ve smyslu § 37a zákona č. 435/2005 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů). Pracovní pozice, na které má být uchazeč nahlášený zaměstnavatelem do Režimu Ukrajina zaměstnán, musí korespondovat s předmětem činnosti zaměstnavatele.

*Povinná příloha žádosti:*

Výpis z obchodního rejstříku, živnostenského rejstříku, jiného obdobného registru či doklad prokazující potřebné informace (ne starší než 3 měsíce, který bude sloužit pro zjištění konkrétních údajů o zaměstnavateli např. předmětu podnikání, délce existence zaměstnavatele, která musí být minimálně dvouletá, atd.). K tomuto dokumentu bude rovněž přiložen výpis z Registru ekonomických subjektů ČSÚ ARES (pokud není součástí výše uvedené informace), resp. jiný doklad dostupný z informačních systémů, prokazující statistické údaje o aktuálním počtu zaměstnanců (počet zaměstnanců nesmí být nižší než 10).

- Byly **rozšířeny důvody pro nezařazení zaměstnavatele** do Režimu, a to s účinností od 1. 5. 2017 (rozhodnutím Koordinačního orgánu na úrovni členů vlády ze dne 26. 4. 2017):

Do Režimu dále nelze zařadit zaměstnavatele:

1. který nepředloží řádně vyplněný tiskopis Žádost o zařazení do Režimu Ukrajina společně se všemi povinnými přílohami;
2. který vykonává činnost zprostředkování zaměstnání dle § 14 odst. 1 písm. b), zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, s výjimkou činností vedených v §

- 43a zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, anebo z důvodů hodných zvláštního zřetele, které posoudí garant po konzultaci s příslušným resortem;
3. kteřý je zapsán v obchodním rejstříku a do sbírky listin obchodního rejstříku v rozporu s příslušnými právními předpisy neuložil své účetní závěrky;
  4. jestliže mzda nabízená v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli zaměstnanecké karty uchazeči, kterého zaměstnavatel nahlašuje do Režimu, nedosahuje příslušné úrovně zaručené mzdy podle nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí, ve znění pozdějších předpisů;
  5. jestliže garant nebo některý z níže uvedených participujících ústředních orgánů státní správy má pochybnosti, zda ve vztahu k nahlášenému uchazeči nepůjde o dočasné přidělení či zastřené zprostředkování zaměstnání.

To platí přiměřeně i ve vztahu k žádosti zaměstnavatele již zařazeného do Režimu o zařazení dalšího uchazeče.

- Byla zavedena možnost podávání **hromadných žádostí** o zaměstnanecké karty, a to s účinností od 1. 7. 2017 (rozhodnutím Koordinačního orgánu na úrovni členů vlády ze dne 26. 4. 2017):

Zvláštní postup realizace v případě hromadné žádosti

Za hromadnou se považuje taková žádost, kdy zaměstnavatel žádá o zařazení do Režimu pro 50 a více státních občanů Ukrajiny. V hromadné žádosti zaměstnavatel určí koordinátora, který bude v případě zařazení žádosti do Režimu kontaktován Zastupitelským úřadem ČR v Kyjevě za účelem informování o termínu pro podání žádostí o vydání zaměstnaneckých karet a zároveň bude na Ukrajině zodpovídat za efektivní přípravu náborů všech žádostí.

Vedle standardních příloh doloží zaměstnavatel k žádosti čestné prohlášení o tom, že bude spolupracovat s Centrem na podporu integrace cizinců v jeho kraji a čestné prohlášení o projednání svého záměru se zaměstnanci ve smyslu ustanovení § 280 odst. 1 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

Hromadnou žádost zaměstnavatel doručí se všemi náležitostmi a přílohami garantovi.

Garant žádost zkontroluje, vyhodnotí a v případě splnění podmínek informuje o podání žádosti elektronicky dopisem do datové schránky Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo vnitra a Ministerstvo zahraničních věcí, a to včetně zaslání kontaktu na koordinátora, který je zaměstnavatelem určen v hromadné žádosti. Příslušné resorty zašlou garantovi do 14 dnů od doručení výše uvedené informace své písemné vyjádření, a to dopisem do datové schránky. Po písemném souhlasu všech resortů zařadí garant zaměstnavatele do Režimu a informuje o tom zaměstnavatele prostřednictvím kontaktní adresy.

Žádosti o vydání zaměstnanecké karty u ukrajinských občanů, jejichž budoucí zaměstnavatel byl zařazen do Režimu Ukrajina v rámci hromadné žádosti, se budou přijímat na zastupitelském úřadě ČR v Kyjevě.

Roční kvóta pro náběr tzv. hromadných žádostí činní 600 žádostí o zaměstnanecké karty.

Současně byla rozšířena povinnost zaměstnavatele doložit k podání žádosti o hromadný náběr nová čestná prohlášení jako povinné přílohy:

#### Čestné prohlášení o

- tom, že zaměstnavatel bude spolupracovat s Centrem na podporu integrace cizinců v kraji (platí pouze v případě, kdy zaměstnavatel podává tzv. hromadnou žádost);
  - projednání svého záměru se zaměstnanci ve smyslu ustanovení § 280 odst. 1 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce (platí pouze v případě, kdy zaměstnavatel podává tzv. hromadnou žádost).
- Koordinační orgán na úrovni náměstků ministrů dne 6. 7. 2018 rozhodl, že v rámci stanovené měsíční kvóty pro náběr žádostí o zaměstnanecké karty na Generálním konzulátu ČR ve Lvově budou **přednostně nabírány žádosti podané pracovníky v sociálních službách**, a to v počtu 84 žádostí měsíčně. Pro nízký zájem cílové skupiny bylo toto opatření na zasedání dne 19. 9. 2018 **pozastaveno**.
  - Bylo **změněno kritérium** pro zařazování zaměstnavatelů do Režimu, které stanovovalo **minimální počet zaměstnanců (nově 6 namísto 10)**, a to

s účinností od 12. 12. 2019 (rozhodnutím Koordinačního orgánu na úrovni na úrovni náměstků ministrů dne 12. 12. 2018):

*Režim Ukrajina je určen jen přímým zaměstnavatelům působícím v ČR v oblasti výroby, služeb nebo ve veřejném sektoru, kteří zaměstnávají alespoň 10 6 zaměstnanců a nemohou dlouhodobě obsadit volné pracovní místo z českých zdrojů trhu práce (tj. musí jít o volné pracovní místo obsaditelné držitelem zaměstnanecké karty ve smyslu §37a zákona č. 435/2005 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů). Pracovní pozice, na které má být uchazeč nahlášený zaměstnavatelem do Režimu Ukrajina zaměstnán, musí korespondovat s předmětem činnosti zaměstnavatele.*

Režim Ukrajina byl v průběhu své realizace kromě úprav provedených Koordinačním orgánem měněn rovněž několika **usneseními vlády**:

- usnesení vlády ze dne 8. února 2017 č. 105 k Situační zprávě o realizaci Koncepce navýšení kapacity Ministerstva zahraničních věcí České republiky a Ministerstva vnitra České republiky za účelem vyřízení vyššího množství žádostí o zaměstnanecké karty,
- usnesení vlády ze dne 31. ledna 2018 č. 79 o Režimech za účelem efektivního a cíleného příjmu žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelských úřadech České republiky,
- usnesení vlády ze dne 3. června 2019 (číslo dosud nepřiděleno) k navýšení příjmu žádostí o zaměstnanecké karty na zastupitelském úřadu České republiky ve Lvově v rámci Režimu zvláštního zacházení pro kvalifikované pracovníky z Ukrajiny.

**Mgr. Pavla Novotná**  
ředitelka odboru