



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly	xxx
náměstí Hrdinů 1634/3	xxx
140 21 Praha 4	xxx
	xxx

Č. j. MV-112193-4/ODK-2026
Vyřizuje JUDr. Jakub Joklík
Telefon +420 974 816 453
E-mail jakub.joklik@mv.gov.cz
Místo, datum Praha 21. července 2026
Počet příloh 7

Poskytnutí informací

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdržel dne 9. července 2026 Vaši žádost o poskytnutí informací dle zákona o svobodném přístupu k informacím¹. Ve své žádosti požadujete poskytnout informace související s dozorovou a metodickou činností Ministerstva vnitra ve vztahu k obecně závazným vyhláškám obce Divec upravující místní poplatek za obecní systém odpadového hospodářství, místní poplatek ze psů a rovněž obecně závazné vyhlášky upravující obecní systém odpadového hospodářství. Na základě výzvy Ministerstva vnitra ze dne 15. července 2026, č. j. MV-112193-2/ODK-2026, jste pak svoji žádost upřesnil v tom smyslu, že požadujete poskytnutí informací z období od 1. ledna 2022 do současnosti.

Úvodem si k Vaší žádosti dovoluujeme upozornit, že Ministerstvo vnitra jakožto dozorový orgán vykonávající dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek obcí v samostatné působnosti může toliko konstatovat nesoulad obecně závazných vyhlášek se zákonem a případně uplatnit dozorová opatření předpokládaná v § 123 a násl. zákona o obcích². **Otázky týkající se správy poplatku (tedy i otázky samotného výběru poplatku), kterou obecní úřady vykonávají v rámci své přenesené působnosti (viz § 15 zákona o místních poplatcích³) nespádají do působnosti Ministerstva vnitra.** V případě dotazů na aplikaci či výklad zákona o místních poplatcích (případně předmětných obecně závazných vyhlášek) nebo dotazů na správu místních poplatků si Vás dovoluujeme odkázat na místně příslušný krajský úřad, jakožto nadřízený správní orgán obcí v rámci správy poplatku, případně na Ministerstvo financí jakožto gestora zákona o místních poplatcích a daňového řádu⁴, resp. hierarchicky nejvýše postavený orgán v oblasti výkonu správy místních poplatků.

¹ Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

³ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.

⁴ Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších zákonů.



Dále si v kontextu Vaší žádosti dovoluujeme uvést, že (všechny) obce byly v souvislosti se zřízením Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) k 1. lednu 2022 a s tím souvisejícím novým způsobem vyhlášení právních předpisů územních samosprávných celků pravidelně informovány; v tomto ohledu přikládáme pro informaci i dopisy Ministerstva vnitra ze dne 21. prosince 2021, č. j. MV- 90163-124/ODK-2020, nebo ze dne 10. ledna 2023, č. j. MV-213736-26/ODK-2021 (v tomto dopise Ministerstvo vnitra obce i výslovně upozornilo na nutnost zveřejnění dosavadních právních předpisů ve Sbírce).

Z Vámi zasláné žádosti pak vyplývá, že se Vámi požadované informace mají (zřejmě) týkat obecně závazné vyhlášky obce Divec č. 1/2020, o místním poplatku ze psů, a č. 2/2021, o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství. V tomto ohledu si dovoluujeme uvést, že dle § 9 odst. 1 a 3 zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů⁵ měly obce povinnost své dosavadní právní předpisy, tj. právní předpisy vydané před 1. lednem 2022, zveřejnit ve Sbírce do 3 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona (zákon nabyl účinnosti dne 1. ledna 2022). V opačném případě tyto právní předpisy pozbyly ze zákona platnosti. **S ohledem na skutečnost, že obec Divec předmětné obecně závazné vyhlášky ve Sbírce nezveřejnila, tak tyto pozbyly ze zákona platnosti na počátku roku 2025.**

Ve Vaší žádosti pak požadujete poskytnout následující sdělení:

- 1) *Kdy se Ministerstvo vnitra poprvé dozvědělo o skutečnostech nasvědčujících tomu, že výše uvedené obecně závazné vyhlášky obce Divec (okres Hradec Králové) pozbyly účinnosti z důvodu nesplnění zákonných podmínek jejich vyhlášení,*
- 2) *Z jakého podnětu byla tato skutečnost zjištěna,*
- 3) *Pod jakým spisovým číslem nebo evidenčním číslem byla věc vedena,*
- 4) *Kterému útvaru Ministerstva vnitra byla přidělena.*

Společně k bodům 1 a 2 uvádíme, že předmětnou skutečnost se Ministerstvo vnitra dozvědělo od Vás dne 2. března 2026, kdy jste osobně navštívil územní pracoviště oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek I v Hradci Králové.

Společně k bodům 3 a 4 předně uvádíme, že ve vztahu k obecně závazným vyhláškám jsou dozorová opatření Ministerstva vnitra uvedena v § 123 zákona o obcích; **podmínkou uplatnění dozorových opatření je však platnost předmětné obecně závazné vyhlášky.** Pokud tak nebyly obecně závazné vyhlášky obce Divec zveřejněny ve Sbírce, nejedná se o platné právní předpisy a Ministerstvo vnitra tedy ani nemůže ve vztahu k těm předpisům uplatňovat jakákoli dozorová opatření. **Opomenutí zveřejnění obecně závazné vyhlášky ve Sbírce tedy není důvodem pro zahájení řízení či provedení jakéhokoli jiného úkonu ze strany Ministerstva vnitra** (což ostatně plyne z toho, že pokud není obecně závazná vyhláška řádně zveřejněna ve Sbírce, nejedná se o platný právní předpis a ten tak nemůže

⁵ Zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.



kohokoli zavazovat). V tomto ohledu si dovoluujeme opětovně uvést, že samotný výběr místního poplatku je výkonem přenesené působnosti podle zákona o místních poplatcích a daňového řádu a tato oblast tak nespadá do působnosti Ministerstva vnitra. Jinými slovy, Ministerstvu vnitra nepřísluší jakkoli hodnotit či kontrolovat, zda a jak obec vybírá místní poplatky, a přijímat v tomto směru příslušná opatření.

V rámci Ministerstva vnitra přísluší výkon dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek podle § 123 a násl. odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, pod který spadá i oddělení dozoru nad zákonností obecně závazných vyhlášek I.

Dále k Vaším dalším požadovaným informacím uvádíme:

1. Komunikace obce Divec s Ministerstvem vnitra

Úvodem uvádíme, že s obcí Divec byla vedena toliko neformální komunikace, neboť v daném případě nebylo vedeno žádné šetření ani nebyly činěny jednotlivé úkony.

Zástupci Ministerstva vnitra se dne 27. dubna 2026 účastnili zasedání Mikroregionu Černilovsko, IČ 70963274; tohoto zasedání se účastnil rovněž starosta obce Divec. Zástupci Ministerstva vnitra tak starostu obce upozornili na nezveřejněné obecně závazné vyhlášky ve Sbírce. Dále mu bylo doporučeno probrat s krajským úřadem otázku samotného výběru a správy poplatku (tato věc nespadá do působnosti Ministerstva vnitra) a rovněž došlo k nabídnutí metodické pomoci při přípravě nových obecně závazných vyhlášek.

Dne 29. dubna 2026 proběhl telefonní hovor mezi zástupcem Ministerstva vnitra a starostou obce, v rámci kterého byla dohodnuta příprava nových obecně závazných vyhlášek. Starosta obce pak téhož dne zaslal e-mail s dosavadními obecně závaznými vyhláškami. Dne 30. dubna 2026 byl starostovi obce Divec zaslán e-mail (viz příloha) s návrhy nových obecně závazných vyhlášek, které vycházely ze stávajících vzorů Ministerstva vnitra⁶, a rovněž přehled problematických ustanovení, které dosavadní obecně závazné vyhlášky (byť již pozbyly platnosti) vykazovaly. V návaznosti na tento e-mail proběhl v tentýž den telefonní hovor k problematice obecního systému odpadového hospodářství, dále bylo v rámci telefonního hovoru sděleno, že v případě obecně závazné vyhlášky o místním poplatku za obecní systém odpadového hospodářství nelze mít dvě rozdílné sazby, a dále bylo přislíbeno zaslání kontaktu na krajský úřad ohledně správy místních poplatků. Rovněž byla nabídnuta metodická pomoc při přípravě nové obecně závazné vyhlášky o místním poplatku ze psů. Dle dohody pak rovněž 30. dubna 2026 byl zaslán starostovi obce Divec e-mail s kontaktem na krajský úřad (viz příloha).

⁶ Dostupné na <https://portal.gov.cz/kam-dal/pro-urady-ovm/interaktivni-vzory-pro-tvorbu-obecne-zavaznych-vyhlaskek-obci> a na <https://mv.gov.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim-pro-vydavani-obecne-zavaznych-vyhlaskek.aspx>.



2. Metodická pomoc

Veškeré dokumenty byly uvedeny v předchozím bodě. Co se týče (obecně) metodických materiálů k tvorbě obecně závazných vyhlášek, jejich přehled lze nalézt na webových stránkách Ministerstva vnitra.⁷

3. Výkon dozoru

Jak již bylo uvedeno výše, Ministerstvo vnitra nevedlo vůči obci Divec žádný dozorový postup, předběžné šetření nebo jiný úkon; obci byla toliko poskytnuta neformální metodická pomoc.

4. Posouzení dalšího postupu

Předpokladem pro uplatnění dozorových opatření dle § 123 zákona o obcích je platná obecně závazná vyhláška obce; předmětné obecně závazné vyhlášky obce Divec však nebyly ve Sbírce zveřejněny, tudíž se nejedná o platné právní předpisy a nelze je tedy napadat postupem předpokládaným v § 123 zákona o obcích.

Byť § 123 zákona o obcích výslovně nehovoří o „platných“ obecně závazných vyhláškách, tak z kontextu příslušného ustanovení tato skutečnost jednoznačně vyplývá. Ministerstvo vnitra v případě shledání rozporu obecně závazné vyhlášky zasílá obci formalizovanou výzvu ke zjednání nápravy, přičemž dalším krokem je pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky a následné předložení věci Ústavnímu soudu. Jelikož obec Divec předmětné obecně závazné vyhlášky v návaznosti na § 9 odst. 1 a 3 zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů nezveřejnila ve Sbírce, tak tyto pozbyly ze zákona platnosti.

5. Komunikace s Krajským úřadem Královéhradeckého kraje

Dne 11. května 2026 byly zástupci Ministerstva vnitra telefonicky kontaktováni Janou Mrkvičkovou z Krajského úřadu Královéhradeckého kraje – oddělení majetkové s dotazem ohledně aplikace předmětných obecně závazných vyhlášek. Ze strany zástupců Ministerstva vnitra bylo sděleno, že otázky správy poplatku vůbec nespádají do působnosti Ministerstva vnitra a tyto otázky je tak nutné řešit s Ministerstvem financí.

Společně k 6. Metodické materiály a 7. Obecná metodika

Jak již bylo uvedeno výše, otázky výběru místních poplatků nespádají do působnosti Ministerstva vnitra a ministerstvo v tomto směru nemá zpracovány žádné metodické materiály.

8. Ukončení věci

Ministerstvo vnitra v dané věci nevedlo žádné řízení, neboť s ohledem na pozbytí předmětných obecně závazných vyhlášek na počátku roku 2025 zde nebyl důvod pro uplatnění dozorových opatření předpokládaných v § 123 zákona o obcích.

⁷ Dostupné na <https://mv.gov.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-odk.aspx?q=Y2hudW09Mg%3d%3d>.



9. Vyřízení žádosti

Veškeré požadované informace byly poskytnuty a nebyl tedy dán důvod pro odmítnutí žádosti.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel

v z. Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení vzdělávání
a samosprávných agend
územních samosprávných celků