

## Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

dne 28. května 2025, reprezentační zařízení Spiritka

### 1. Úvodní slovo

Poradu zahájil v 10:00 hodin ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra **Ing. Bc. Miroslav Veselý**. Na úvod omluvil z pracovních důvodů pozdější příchod vrchního ředitele sekce veřejné správy Ministerstva vnitra **Mgr. Jiřího Koubka, DiS.** Dále pak představil účastníkům porady jednotlivé vystupující a seznámil je s programem porady. Vysvětlil důvod nezařazení bodu vyvlastnění pozemků I. třídy na program porady (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 1).

### 2. Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy

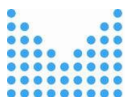
**JUDr. Bc. Jan Vévoda, Ph.D.**, vedoucí oddělení civilně-správní legislativy Ministerstva vnitra, v úvodu svého vystoupení omluvil nepřítomnost Mgr. Kláry Štěpánkové, ředitelky odboru legislativy a koordinace předpisů. Poté představil návrh zákona, který mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti s podporou spolupráce obcí (sněmovní tisk 845). Dále pak představil návrh novely vyhlášky č. 414/2024 Sb., o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků a vládní návrh zákona, kterým se mění volební a některé další zákony v souvislosti s přijetím zákona o volebních kampaních a transparentnosti a cílení politické reklamy (sněmovní tisk 779, senátní tisk 112) a návrh vyhlášky o provedení zákona o správě voleb (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 2).

#### Diskuze:

*Mgr. Štěpánka Szabó, MBA, ředitelka Krajského úřadu Plzeňského kraje vnesla dotaz k nově zavedenému rejstříku představitelů územních samosprávných celků, který povede Ministerstvo vnitra a každý územní samosprávný celek ho bude muset plnit, resp. jaká je představa Ministerstva vnitra.*

*Ing. Bc. Miroslav Veselý odpověděl, že se jedná o požadavek, který vzešel původně ze Svazu měst a obcí ČR, počítá se s tím, že bude plněn jednotlivými obcemi a jednotlivými kraji. To znamená, že se počítá s tím, že bude nastavena povinnost do určité lhůty změnu na postu starosty, místostarosty a dalších funkcí do něj vložit. Je žádoucí, aby v něm bylo co nejvíce údajů, byť zákon nemá sankci za nevložení údajů do tohoto rejstříku. Například obcím nevložení informací bude vadit v okamžiku, kdyby čerpaly dotace a nebyly by v rejstříku. Bude vytvořena masivní informační kampaň vůči územním samosprávným celkům včetně metodické podpory.*

*Mgr. Štěpánka Szabó, MBA, vnesla dotaz, zda se nepočítá se sjednocením systémů, jelikož obce mají povinnost dělat i centrální registr oznámení, aby se nemusely vkládat informace do několika různých systémů. Systémy by spolu měly komunikovat.*



*Ing. Bc. Miroslav Veselý odpověděl, že seznam osob, které jsou v registru oznámení a které budou v rejstříku představitelů územních samosprávných celků bude odlišný.*

### 3. Příprava voleb do Poslanecké sněmovny 2025

K bodu příprav voleb do Poslanecké sněmovny 2025 vystoupil **Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec**, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra. V úvodu seznámil přítomné s termínem voleb a právní úpravou. Poté probral přijímání eDokladu ve volebních místnostech a novelu směrnice MF v souvislosti s eDokladovkou. Dále uvedl problematiku korespondenčního hlasování a stručný nástin registračního řízení. Závěrem pak informoval o tisku a distribuci volebních materiálů a Informačním systému správy voleb (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 3).

### 4. Podzimní volby a eDoklady

Na dané téma vystoupil **Mgr. Tomáš Musil**, projektový manažer a hlavní metodik pro aplikaci eDoklady z Digitální a informační agentury. V první části svého vystoupení probral ověřování eDokladů u voleb a metodiku. Ve druhé části vystoupení informoval o aktivitách DIA, podpoře a spolupráci s kraji. V závěru vystoupení přítomné informoval o tom, jak má obec u eDokladů postupovat (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 4).

*Diskuze:*

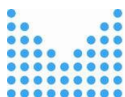
*Ing. Tomáš Kotyza, MBA, ředitel Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, vznesl dotaz, zda je k dispozici konkrétní seznam obcí, které se ještě nezapojily.*

*Mgr. Tomáš Musil odpověděl, že seznam bude zaslán, momentálně je připravován a poté bude odeslán na kraje. Je možné data poskytnout i individuálně.*

*Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec doplnil, že se snaží komunikovat s určenými osobami na krajských úřadech a přeposílat jim informace, aby byly vždy na krajských úřadech dostupné aktualizace.*

*Mgr. Jan Louška, ředitel Krajského úřadu Středočeského kraje, vznesl dotaz, zda někdo přemýšlel o metodickém postupu, jak postupovat v den voleb, až se zjistí, že se nakonec některé obce nepřihlásily. Protože i přes snahu krajských úřadů, které také dělají k tomuto tématu roadshow, se najdou obce, které spolupracovat nechtějí. Je nějaký postup, jak se bude postupovat? Jsou starostové, kteří tvrdí, že své lidi znají, a proto nepotřebují systém k ověřování eDokladů, to pak povede ke zpochybnění výsledků voleb v dané obci.*

*Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec odpověděl, že je pouze jediná možnost, a to apelovat na obce a připomenout jim, že je to jejich zákonná povinnost. V případě, že se dostaneme do krize, je možné použít paragraf ze zákona, který říká, že pokud starosta neplní své povinnosti, tak zastupuje ředitel krajského úřadu. Ale není zájmem Ministerstva vnitra, aby se došlo do situace, že ředitel krajského úřadu bude sanovat stovky obcí, to je nereálné. Z tohoto důvodu je vyvíjena aktivita ze strany MV a DIA, aby to číslo nepřihlášených bylo co nejnižší. Poté co tam zbydou desítky nebo nižší stovky, bude potřeba na tyto obce začít vyvíjet enormní tlak a donutit je ke spolupráci. Pokud někdo bude vyloženě negativně postavený ke svým povinnostem starosty, tak zbývá zmínit, že existuje institut maření voleb, což je trestný čin a toto jednání už s tím trochu hraničí. Ale není to o tom obcím vyhrožovat, snahou je těmto problémům předejít. Rozhodně*



*nechceme vysílat zprávu, že pokud starostové nebudou plnit povinnosti, tak je to v pořádku a vyřeší to za ně ředitel krajského úřadu.*

*Mgr. Jan Louška dále vznesl dotaz, zda už někdo přemýšlel o zrušení některých obcí.*

*Mgr. Jiří Koubek, DiS., vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra odpověděl, že se o tom intenzivně přemýšlí. Ovšem na společném jednání Ministerstva financí a Ministerstva práce a sociálních věcí zatím nedošlo k výrazné shodě. Vyskytly se zde otázky, a to například, co by se stalo v případě sloučení obce, která je zadlužená. Bude se muset nejprve najít nějaké řešení podobných praktických otázek.*

*Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec doplnil, že cílem není hned nastoupit na nespolupracující obce s tím, že se dopouští trestného činu maření voleb. Je potřeba obcím nabídnout a předpřipravit metodickou podporu, zajít za starostou, který se tváří, že neví, že má nějakou novou povinnost a pokusit se ho metodicky vést.*

*Mgr. Štěpánka Szabó, MBA, vznesla dotaz, zda bude na kraje odeslána žádost o sdělení kontaktu na IT pracovníky.*

*Mgr. Tomáš Musil odpověděl, že žádost o kontakty bude Digitální a informační agenturou zaslána, nejspíše společně se seznamem neregistrovaných obcí.*

*Ing. Miroslav Vrba, MPA, ředitel Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, vznesl dotaz, že v případě, pokud se občané prokazují eDokladem nesmí být starší 48 hodin, a zda to znamená, že když otevře aplikaci a nahlídne do ní, tak se mu eDoklad aktivuje.*

*Mgr. Tomáš Musil odpověděl, že platnost 48 hodin je dána zákonem. Pokud se občan registruje do aplikace a pak bude mimo připojení internetu přes mobilní aplikaci, tak je zde tolerance 48 hodin. Jakmile uplyne, tak se do té aplikace občan musí přihlásit a doklad znovu aktualizovat. Osoba je povinna si před použitím mobilní aplikace doklad aktualizovat.*

*Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec doplnil, že bude probíhat i informační kampaň pro občany.*

## **5. Napojení úřadů na CMS – správa voleb**

**Martin Kulich** z Národní agentury pro komunikační a informační technologie, s.p., informoval o připojování subjektů k centrálnímu místu služeb 2.5 (CMS 2.5), probral motivaci a další kroky k připojování subjektů. Dále pak probral možnosti připojení do CMS 2.5. (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 5).

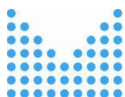
*Diskuze:*

*Mgr. Štěpánka Szabó, MBA, vznesla dotaz, zda by bylo možné dávat kraje do rozdělovníků dopisů, které jsou zasílány na obce. Kraje obcím pomáhají a potřebují vědět, co bylo ze strany NAKIT zasláno.*

*Martin Kulich odpověděl, že o tom ví a kraje budou informovány, již proběhly schůzky se zástupci krajských IT a ti jsou informováni.*

## **6. Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha k organizaci zkoušek vstupního vzdělávání a ZOZ**

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha, uvedla informace z Institutu pro veřejnou správu. Byl zaznamenán dramatický nárůst



přihlášených na ZOZ oproti minulému roku. Od začátku roku bylo přihlášeno 2 200 úředníků ke zkouškám. Co se týče zkoušky vstupního vzdělávání, která probíhá on-line, je v současné době ke zkoušce zařazeno 420 úředníků, 171 úředníků již úspěšně tuto zkoušku ukončilo. Dále představila nové celostátní semináře, které byly připraveny dohromady s Transparency international. Semináře jsou věnovány řešení a předcházení korupčního jednání ve všech formách a budou zde rozebírány již uzavřené kauzy a bude o nich vedena diskuse s odborníky. Tyto kurzy budou tříhodinové a budou se moci uskutečnit přímo na úřadech a v místech objednatele. V závěru vystoupení pozvala účastníky na ukázkou první pomoci ve virtuální realitě, která proběhla o přestávce.

## 7. Novinky v dotačních programech Ministerstva vnitra v oblasti dobrovolnictví

### Koordinace v oblasti prevence násilí páchaného dětmi a na dětech, vládní program Bezpečné dětství

**Mgr. Kateřina Bělohávková**, vedoucí oddělení preventivních činností a dobrovolnictví Ministerstva vnitra a **Mgr. Veronika Studziňská** z oddělení preventivních činností a dobrovolnictví Ministerstva vnitra, společně přednesly novinky v dotačních programech Ministerstva vnitra v oblasti dobrovolnictví a koordinace v oblasti prevence násilí páchaného dětmi a na dětech, a vládní program Bezpečné dětství. V úvodu svého vystoupení probraly dobrovolnictví a jeho rozvoj, regionální dobrovolnická centra a dobrovolnictví při mimořádných událostech a krizových stavech. V druhé části svého vystoupení se věnovaly bezpečnému dětství – cestě k prevenci násilí ve společnosti. V závěru svého vystoupení se věnovaly realitě bezpečného dětství a otázce, co s bezpečným dětstvím (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 6).

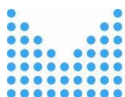
*Diskuze:*

*Mgr. Jan Louška vznesl dotaz ke spoluúčasti krajů. Spoluúčast krajů je asi 200 000 Kč. Co může tato spoluúčast zahrnovat? Znamená to, že kraj pošle 200 000 Kč jako účelovou dotaci, nebo se to dá udělat i jinak, třeba zaměstnat lidi na úřadu a zahrnout více lidí do projektu?*

*Mgr. Veronika Studziňská odpověděla, že v letošním ročníku je umožněno, aby kofinance z kraje byla i ve formě úvazku pracovníka krajského úřadu, který má ve své gesci dobrovolnictví. Zatím není jasné, jak to bude pro příští roky. Informace o dotazu bude předána panu řediteli odboru prevence kriminality JUDr. Michalu Barboříkovi ke zvážení.*

*Ing. Tomáš Kotyza, MBA, vznesl dotaz, zda je zakotveno v nějakém právním předpise, nebo je to čistě samosprávné rozhodnutí kraje, že přispěje na dobrovolnictví 200 000 Kč.*

*Mgr. Kateřina Bělohávková odpověděla, že zákon upravuje pouze krátký úsek dobrovolnické služby, kdy dlouhodobě na základě akreditace poskytuje dotace, ale netýká se činnosti regionálních dobrovolnických center. Neexistuje zákon o dobrovolnictví, ale šlo se cestou strategického materiálu vlády, kterým je koncepce. Na koncepci navazují akční plány jednotlivými opatřeními. Jedním z těchto opatření je, že se bude doporučovat krajům, aby se zapojily do aktivity tím, že mohou finančně přispívat na provoz regionálních dobrovolnických center.*



*Ing. Tomáš Kotyza, MBA, vznesl dotaz, zda kraje mají alokovat na příští rok peníze v rámci akčního plánu.*

*Mgr. Kateřina Bělohlávková odpověděla, že ano.*

*Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c., MBA, ředitel Krajského úřadu kraje Vysočina, uvedl zkušenost z jejich úřadu. Agendě dobrovolnictví se věnují zaměstnanci odboru sociálních věcí. Jedna z pracovníků začala nejen organizovat dobrovolnictví v pracovní době a za pracovní prostředky, což je v pořádku, ale začala provozovat dobrovolnictví jakožto svou aktivitu v pracovní době za využití služebního vozu. Bylo to schváleno vedoucí, ale jen z důvodu nerozlišování mezi tím, co je organizování dobrovolnictví, aby se rozvíjelo a aby ho dělali ostatní, a mezi tím, co dělá pracovníce sama. Pokud chce někdo provozovat dobrovolnictví, měl by to dělat ve svém volném čase a ze svých prostředků.*

*Mgr. Kateřina Bělohlávková reagovala s tím, že je to důležitá otázka, která se bude otevírat, protože definiční vymezení dobrovolnictví se musí upravit. Dobrovolnictví je chápáno jako něco, co se dělá dobrovolně ve svém volném čase a bez nároku na odměnu. Je načase dobrovolnictví definičně vymezit, protože pak to má dopady i do pracovněprávních vztahů.*

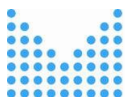
*Ing. Tomáš Kotyza, MBA, doplnil, že je potřeba toto vymezit i pro veřejnou správu, nejen pro firmy.*

*Mgr. Kateřina Bělohlávková reagovala, že firemní v tomto kontextu znamená, že ho dělají zaměstnanci, to není jen komerční. Zde se to bude týkat jakéhokoliv zaměstnavatele.*

## **8. Zákon o podpoře bydlení**

**Ing. Jan Schneider**, vrchní ředitel sekce regionální politiky, politiky bydlení a sociálního začleňování Ministerstva pro místní rozvoj, uvedl informace o zákonu o podpoře bydlení. V úvodu svého vystoupení sdělil účastníkům, že zákon byl 22. května 2025 schválen Senátem a čeká se na podpis prezidenta a následně na zveřejnění ve Sbírce zákonů s tím, že náběh účinnosti bude postupný. Účinnost začne předsunutou účinností ustanovení o převodu peněz na krajské úřady, což by mělo nastat v červenci 2025. Znamená to, že MMR společně s MPSV do konce října sdělí krajským úřadům výši prostředků na financování podle §118 zákona o podpoře bydlení na následující kalendářní rok. O příspěvky jako takové bude možné požádat až v roce 2026. Hlavní účinnost zákona je od 1. ledna 2026, kdy začne z hlediska krajů možnost udělovat pověření k poskytování asistence bydlení. V další části svého vystoupení zmínil dobrovolnou agendu krajů, kraje mohou být uživatelem podpůrných opatření samy. Sdělil, že není možné, aby na krajích bylo přímo kontaktní místo pro bydlení. Bylo navrženo navýšení příspěvků na výkon státní správy na 54 úvazků, tedy 52 milionů Kč. Dalším probíraným tématem byl informační systém, ve kterém probíhá příprava evidence podpory bydlení, která je připravována ve spolupráci s MPSV. Na konci léta by mělo být spuštěné testování tohoto systému. V závěru informoval





o přípravě vzdělávání a informační kampaně a vyzval účastníky, aby se neváhali obrátit na MMR, pokud by měli pocit, že jsou málo informovaní.

*Diskuze:*

*Ing. Jitka Hlavačková, Ph.D., MBA ředitelka Krajského úřadu Zlínského kraje, vznesla dotaz ke vzniku tohoto zákona s tím, že bude mít nejspíše velký dopad na přípravu informačních systémů, na dávkové systémy, jak to tedy bude probíhat po této stránce.*

*Ing. Jan Schneider odpověděl, že nový systém připravuje stejný tým, který dělá dávkové systémy. Je to z důvodu, aby spolu systémy navzájem komunikovaly. Systémy budou plně propojeny od listopadu.*

*Mgr. et Mgr. Anna Hájková, vedoucí oddělení koncepce dostupného bydlení Ministerstva pro místní rozvoj, doplnila, že se jedná o propojení systému v rámci závazného stanoviska, které bude vydávat Úřad práce kontaktním místům pro bydlení. Systém se od konce června začne spouštět a do konce září se bude testovat.*

*Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, Ministerstva vnitra, vznesl dotaz, jak je namyšleno zajištění služeb po celém území republiky. Je 115 zákonem určených ORP, pak je zbytek ORP, které jsou dobrovolné, ale zároveň zákon neříká, že jedno ORP to má povinně, přitom jiné se ještě nerozhodlo. Bude to povinně ORP dělat i pro obvod druhého ORP. Toto vnímá jako obrovský problém. Dalším problémem je financování, zatím nejsou signály ze strany Ministerstva financí, že by na to měly být uvolněny nějaké finance.*

*Mgr. et Mgr. Anna Hájková odpověděla, že tento problém vznikl v důsledku pozměňovacího návrhu. 115 ORP bylo nakonec vybráno s ohledem na to, jaká je v nich intenzita tohoto problému. Některé obce se mohou dobrovolně rozhodnout, že chtějí také zřídit kontaktní místo a jinak budou správní obvody určeny nařízením vlády. U některých ORP se může stát, že budou spravovat i obvod ORP, kde kontaktní místo není.*

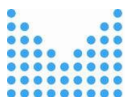
*Ing. Tomáš Kotyza, MBA, vznesl dotaz, co bude dělat nových 54 lidí na krajích.*

*Mgr. et Mgr. Anna Hájková odpověděla, že budou udělovat pověření, poskytovatelé si musí žádat o pověření kraje ve kterém sídlí, a poté budou vyplácet příspěvky ve správním řízení.*

## 9. Závěr jednání

Na závěr jednání **Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval účastníkům porady za účast a aktivní přístup k jednotlivým tématům porady. Dále vyzval Mgr. Jana Loušku k otevření témat, které chtěl na poradě probrat. Mgr. Jan Louška nejprve poděkoval kolegům z Ministerstva vnitra za pomoc a konzultaci a následně pokračoval s rozбором stanoviska MV k určení zástupce ředitele krajského úřadu:

*„Na krajském úřadu byly vytvořeny dvě nové sekce a od 1.ledna 2025 se v zákoně o úřednících objevil nový paragraf, který říká, že pracovní poměr se zakládá jmenováním vedoucího úředníka. Jmenování vedoucího úředníka provede vedoucí úřadu, nestanoví-li zvláštní zákon, že jmenování provede rada územního samosprávného celku. K otázce rady, zda je v pořádku, že byl zástupce jmenován přímo ředitelem krajského úřadu, byl vznesen dotaz na MV, které odpovědělo, že je potřeba postupovat podle 20 let starého judikátu. Po debatě, která byla vedena, jsem*



*dospěl k závěru, že je škoda nepostupovat podle nových zákonů. Žádám tedy o změnu přístupu MV k dotazům krajských úřadů, aby právo bylo předvídatelné a neřídilo se podle starých judikátů. Věcně jsme si celou věc vyříkali. Precedens, který jsme založili, dle mě není správný“.*

K tomuto tématu se vyjádřil JUDr. Adam Furek, vedoucí oddělení legislativně-právního, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra. Seznámil zúčastněné se stanoviskem Ministerstva vnitra k určení zástupce ředitele krajského úřadu a vyjádřením k namítanému rozporu stanoviska MV s § 2 odst. 6 zákona o úřednících ÚSC (v podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 7 a 8).

Posledním tématem, které chtěl Mgr. Jan Louška probrat, bylo stanovisko k problematice, která nastala v městě Příbram, kdy se dlouhodobě nikdo nehlásil do výběrového řízení na pozici vedoucího úředníka. Město se dotazovalo na využití výjimky v § 3 odst. 4 nařízení vlády č. 341/2017 Sb. (tato výjimka ze vzdělání byla také použita). Avšak do výběrového řízení se přihlásil vysokoškolák a názor Ministerstva vnitra byl v tomto případě takový, že v tu chvíli, kdy se přihlásí vysokoškolák, nelze použít výše uvedenou výjimku z nařízení vlády. Je to problematická věc, nelze na základě přihlášky jednoho vysokoškolsky vzdělaného člověka vyloučit všechny se středoškolským vzděláním. Dle Mgr. Jana Loušky je to problematika Ministerstva práce a sociálních věcí, ovšem bylo by vhodné, pokud by k řešení této věci byla podpora ze strany Ministerstva vnitra.

Na závěr Ing. Bc. Miroslav Veselý vyzval účastníky k zasílání témat, které by chtěli zařadit na příští poradě a sdělil, že na příští poradě budou přizváni zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí k tématu odměňování ve veřejné správě.

**Mgr. Jiří Koubek, DiS.** poděkoval všem za účast na poradě a veškeré podněty, které zde zazněly.

Termín konání následující poradě Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy:

**19. listopadu 2025 v reprezentačním zařízení Spiritka.**

Schválil: **Mgr. Jiří Koubek, DiS.**, vrchní ředitel sekce veřejné správy Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze dne 12. června 2025

### **Podněty a závěry z porady:**

- Přizvat Ministerstvo práce a sociálních věcí k tématu odměňování ve veřejné správě



## **Seznam příloh:**

1. Vyjádření Mgr. Martina Kozáka, ředitele Dopravního a energetického stavebního úřadu
2. Prezentace – Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy – Ministerstvo vnitra
3. Prezentace – Příprava voleb do Poslanecké sněmovny 2025 – Ministerstvo vnitra
4. Prezentace – Podzimní volby a eDoklady – DIA
5. Prezentace – Napojení úřadů na CMS – správa voleb – NAKIT
6. Prezentace – Novinky v dotačních programech Ministerstva vnitra v oblasti dobrovolnictví a Koordinace v oblasti prevence násilí páchaného dětmi a na dětech, vládní program Bezpečné dětství – Ministerstvo vnitra
7. Prezentace – Určení zástupce ředitele KÚ – Ministerstvo vnitra
8. Příslušná stanoviska – Určení zástupce ředitele KÚ – Ministerstvo vnitra (ODK+OLG)